

MANZSCHE STUDIENBÜCHER

# österreichische Verfassungsgeschichte

**Wilhelm Brauner**

o. Professor an der Universität Wien

**Friedrich Lachmayer** (Graphische Darstellungen)

Ministerialrat im Bundeskanzleramt /Verfassungsdienst

4., bearbeitete Auflage



A 051924

WIEN 1987

s

MANZSCHE VERLAGS- UND UNIVERSITÄTSBUCHHANDLUNG

## Inhaltsverzeichnis

|                              |    |
|------------------------------|----|
| Abkürzungen . . . . .        | 15 |
| Zeichenerklärungen . . . . . | 16 |

### Einleitung

|  |    |
|--|----|
| I. Begriffe . . . . .                                  | 17 |
| A. Verfassung . . . . .                                | 17 |
| B. Verwaltung . . . . .                                | 17 |
| C. Österreich . . . . .                                | 17 |
| II. Entwicklungsstrukturen . . . . .                   | 18 |
| A. Länder . . . . .                                    | 18 |
| B. Länderverbindungen . . . . .                        | 19 |
| C. Übergeordnete Organisationsformen . . . . .         | 19 |
| D. Entwicklungsstränge . . . . .                       | 19 |
| E. Perioden . . . . .                                  | 19 |
| Aufstellung über die Einteilung der Perioden . . . . . | 20 |

## I. Periode: Ausbildung der Länder und Länderverbindungen

|   |    |
|---|----|
| 1. Kapitel: Das Land . . . . .                      | 21 |
| I. Wesen . . . . .                                  | 21 |
| II. Entwicklung . . . . .                           | 23 |
| A. Grundlagen . . . . .                             | 23 |
| B. Entwicklungsformen . . . . .                     | 23 |
| C. Entwicklungsgang . . . . .                       | 25 |
| 1. Länder aus vorgegebener Einheit . . . . .        | 25 |
| 2. Länder als zusammengewachsene Einheit . . . . .  | 27 |
| III. Verfassung . . . . .                           | 29 |
| Vorbemerkung: Mittelalterliche Herrschaft . . . . . | 31 |
| A. Landesherrschaft: Landesherrlichkeit . . . . .   | 31 |
| 1. Träger . . . . .                                 | 31 |
| 2. Willensbildung, Institutionen . . . . .          | 36 |
| 3. Funktionen . . . . .                             | 37 |
| B. Grundherrschaft . . . . .                        | 39 |
| 1. Träger . . . . .                                 | 39 |
| 2. Willensbildung, Institutionen . . . . .          | 40 |
| 3. Funktionen . . . . .                             | 40 |
| C. Stadtherrschaft . . . . .                        | 41 |
| 1. Träger . . . . .                                 | 41 |
| 2. Willensbildung, Institutionen . . . . .          | 43 |
| 3. Funktionen . . . . .                             | 44 |
| D. Kirchenherrschaft . . . . .                      | 45 |
| 1. Träger . . . . .                                 | 45 |
| 2. Willensbildung, Institutionen . . . . .          | 47 |
| 3. Funktionen . . . . .                             | 47 |
| E. Autonome Verbände . . . . .                      | 47 |
| 1. Zünfte („Zechen“) . . . . .                      | 48 |
| 2. Universitäten . . . . .                          | 48 |

|   |    |
|---|----|
| <b>2. Kapitel: Länderverbindungen</b> . . . . .           | 49 |
| <b>I. Wesen</b> . . . . .                                 | 49 |
| A. Elemente . . . . .                                     | 49 |
| B. Typen . . . . .  | 49 |
| 1. Landesfürstliche Union . . . . .                       | 49 |
| 2. Ungeteilte Dynastien-Union . . . . .                   | 49 |
| 3. Geteilte Dynastien-Union . . . . .                     | 51 |
| <b>II. Entwicklungen</b> . . . . .                        | 51 |
| A. Österreich—Steiermark . . . . .                        | 51 |
| B. Herrschaft König Ottokars II. v. Böhmen . . . . .      | 52 |
| C. „dominium Goritiae“ — „Herrschaft zu Görz“ . . . . .   | 52 |
| D. „dominium Austriae“ — „Haus Österreich“ . . . . .      | 52 |
| <b>III. Verfassung</b> . . . . .                          | 53 |
| A. Träger . . . . .                                       | 54 |
| B. Willensbildung, Institutionen . . . . .                | 54 |
| C. Funktionen . . . . .                                   | 55 |
| <b>3. Kapitel: Das Verhältnis zum Reich</b> . . . . .     | 55 |
| <b>I. Wesen und Verfassung des Reiches</b> . . . . .      | 55 |
| <b>II. Das rechtliche Verhältnis zum Reich</b> . . . . .  | 55 |
| 1. Allgemeines Verhältnis . . . . .                       | 57 |
| 2. Besonderes Verhältnis . . . . .                        | 57 |
| <b>III. Das politische Verhältnis zum Reich</b> . . . . . | 57 |

## II. Periode: Monarchische Union von Ständestaaten 1500—1749

|  |    |
|--|----|
| <b>4. Kapitel: Das Land</b> . . . . .                    | 58 |
| <b>I. Wesen</b> . . . . .                                | 58 |
| <b>II. Entwicklung</b> . . . . .                         | 58 |
| A. Ausbau des Territoriums . . . . .                     | 58 |
| B. Intensivierung der Herrschaft . . . . .               | 59 |
| C. Stärkung der Landesherrschaft . . . . .               | 59 |
| D. Profilierung des Dualismus . . . . .                  | 61 |
| 1. Theorie . . . . .                                     | 61 |
| 2. Praxis . . . . .                                      | 62 |
| E. Wesenswandel der Grund- und Stadtherrschaft . . . . . | 62 |
| 1. Grundherrschaft . . . . .                             | 62 |
| 2. Stadtherrschaft . . . . .                             | 63 |
| <b>III. Verfassung</b> . . . . .                         | 63 |
| A. Landesherrschaft: Landeshoheit . . . . .              | 63 |
| 1. Träger . . . . .                                      | 63 |
| 2. Willensbildung, Behörden . . . . .                    | 64 |
| 3. Funktionen . . . . .                                  | 65 |
| B. Grundherrschaft . . . . .                             | 67 |
| 1. Träger, Willensbildung: Grundherr . . . . .           | 67 |
| 2. Funktionen . . . . .                                  | 67 |
| C. Stadtherrschaft . . . . .                             | 67 |
| 1. Träger und Willensbildung . . . . .                   | 67 |
| 2. Funktionen . . . . .                                  | 69 |

|   |    |
|---|----|
| <b>5. Kapitel: Länderverbindungen</b>                           | 69 |
| <b>I. Wesen</b>   | 69 |
| <b>II. Entwicklung</b>  | 69 |
| A. Monarchische Union „Haus Österreich“ („Monarchia Austriaca“) | 69 |
| B. Salzburg   | 71 |
| <b>III. Verfassung der Monarchischen Union</b>                  | 73 |
| A. Träger: Monarch  | 73 |
| B. Willensbildung, Behörden                                     | 74 |
| C. Funktionen   | 75 |
| <b>6. Kapitel: Das Verhältnis zum Reich</b>                     | 75 |
| <b>I. Rechtliches Verhältnis</b>                                | 76 |
| A. Reichskreisverfassung  | 76 |
| B. Reichstagsorganisation                                       | 76 |
| C. Religionsverfassung  | 76 |
| <b>II. Politisches Verhältnis</b>                               | 77 |

### III. Periode: Monarchischer Staat mit differenziertem Föderalismus 1749-1848

|  |    |
|--|----|
| <b>7. Kapitel: Der Gesamtstaat</b>                                       | 79 |
| <b>I. Wesen</b>  | 79 |
| <b>II. Entwicklung</b>   | 80 |
| A. Äußere Entwicklung  | 80 |
| B. Begründung des förderativen Gesamtstaates                             | 81 |
| 1. Theorie: Aufgeklärter Absolutismus                                    | 81 |
| 2. Praxis: Verfassungs- und Verwaltungsreformen                          | 83 |
| 3. „Allgemeine Gesetze“ als Verfassungselemente                          | 85 |
| 4. Staatstragende Beamtenschaft  | 86 |
| 5. Kirchen als Staatsanstalten   | 86 |
| 6. „Josephinismus“   | 88 |
| C. Bewahrung der absolutistischen Staatsform                             | 88 |
| 1. Theorie: Volkssouveränität, Monarchische Legitimität, Gewaltenteilung | 88 |
| 2. Liberalismus, Konstitutionalismus, Nationalismus                      | 89 |
| 3. Praxis: Das Stabilitätssystem des „Vormärz“                           | 90 |
| <b>III. Verfassung</b>   | 91 |
| A. Träger: Der Monarch   | 91 |
| B. Willensbildung, Behörden  | 92 |
| 1. Beratende Zentralorgane   | 92 |
| 2. Wichtigste Zentralbehörden mit Vollzugsgewalt                         | 92 |
| 3. Gouvernementsbehörden   | 93 |
| 4. Lokalbehörden   | 93 |
| 5. Selbstverwaltungsorgane   | 94 |
| Exkurs: Gerichtsorganisation   | 94 |
| C. Funktionen  | 94 |
| <b>8. Kapitel: Das Land</b>  | 96 |
| <b>I. Wesen</b>  | 96 |
| <b>II. Entwicklung</b>   | 97 |
| A. Arrondierung des Territoriums   | 97 |
| B. Landesherrschaft als landständische Gebietskörperschaft               | 98 |

|  |            |
|--|------------|
| C. Grund- und Stadtherrschaften als Lokalgewalten . . . . .                  | 99         |
| D. Land und Gouvernementsbezirk . . . . .                                    | 100        |
| E. Das Land als „historisch-politische Individualität“ . . . . .             | 100        |
| <b>III. Verfassung . . . . .</b>   | <b>101</b> |
| A. Landesherrschaft . . . . .  | 101        |
| 1. Träger: Die Landstände . . . . .  | 102        |
| 2. Willensbildung, Behörden . . . . .  | 102        |
| 3. Funktionen . . . . .  | 103        |
| a) Übertragener staatlicher Wirkungsbereich . . . . .                        | 103        |
| b) Autonomer Wirkungsbereich . . . . .                                       | 103        |
| B. Grund- und Stadtherrschaft . . . . .                                      | 103        |
| 1. Träger . . . . .  | 103        |
| 2. Willensbildung, Behörden . . . . .  | 103        |
| 3. Funktionen . . . . .  | 104        |
| a) Übertragener staatlicher Wirkungsbereich . . . . .                        | 104        |
| b) Autonomer Wirkungsbereich („ökonomische Verwaltung“) . . . . .            | 104        |
| Exkurs: Französische und Bayerische Verwaltung . . . . .                     | 105        |
| a) Die Teile des Kaisertums Frankreich . . . . .                             | 105        |
| b) Die Teile des Königreichs Bayern . . . . .                                | 105        |
| c) Folgen . . . . .  | 105        |
| <b>9. Kapitel: Das Verhältnis zum Reich und zum Deutschen Bund . . . . .</b> | <b>107</b> |
| I. Hl. Römisches Reich . . . . .   | 107        |
| A. Rechtliches Verhältnis . . . . .  | 107        |
| B. Politisches Verhältnis . . . . .  | 107        |
| C. Auflösung . . . . .   | 109        |
| II. Deutscher Bund . . . . .   | 109        |
| A. Rechtliches Verhältnis . . . . .  | 109        |
| B. Politisches Verhältnis . . . . .  | 111        |

#### IV. Periode: Frühkonstitutionalismus 1848—1851

|   |            |
|---|------------|
| <b>10. Kapitel: Der Gesamtstaat . . . . .</b>             | <b>113</b> |
| I. Wesen . . . . .  | 113        |
| A. Frühkonstitutionalismus . . . . .                      | 113        |
| B. Konstitutionalismus . . . . .                          | 113        |
| II. Entwicklung . . . . .                                 | 115        |
| A. Verfassung 1848 . . . . .                              | 115        |
| B. Kremser Verfassungsentwurf 1848/49 . . . . .           | 117        |
| C. Verfassung 1849 . . . . .                              | 119        |
| D. Repräsentation, Nationalitäten, Föderalismus . . . . . | 121        |
| E. Anfänge des Rechtsstaates . . . . .                    | 122        |
| F. Verfassung und Verfassungswirklichkeit . . . . .       | 122        |
| III. Verfassung . . . . .                                 | 123        |
| A. Träger — Willensbildung — Grundrechte . . . . .        | 123        |
| B. Kompetenzen, Funktionen . . . . .                      | 124        |
| C. Organe . . . . .                                       | 126        |
| 1. Gesetzgebung . . . . .                                 | 126        |
| 2. Verwaltung . . . . .                                   | 126        |
| 3. Gerichtsbarkeit, Staatsanwaltschaft . . . . .          | 127        |

|   |     |
|---|-----|
| <b>11. Kapitel: Das Land</b> . . . . .  | 128 |
| <b>I.</b> Wesen . . . . .   | 128 |
| <b>II.</b> Entwicklung . . . . .  | 128 |
| A. Anteil an der Konstitutionalisierung . . . . .   | 128 |
| B. Interessenvertretung statt landständischer Verfassung . . . . .                              | 129 |
| C. Das Land als Selbstverwaltungskörper und staatlicher Verwaltungsbezirk . . . . .             | 129 |
| D. Die Frage der Ländergrenzen . . . . .  | 130 |
| E. Gemeinden als einheitliche Lokalgewalten . . . . .   | 130 |
| <b>III.</b> Verfassung . . . . .  | 131 |
| A. Landesgewalt . . . . .   | 131 |
| B. Gemeinde . . . . .   | 131 |
| <b>12. Kapitel: Das Verhältnis zur Reform des Deutschen Bundes</b> . . . . .                    | 131 |
| <b>I.</b> Provisorische Bundesreform . . . . .  | 131 |
| <b>II.</b> Das Projekt einer Reichsverfassung: Großdeutsche oder Kleindeutsche Lösung . . . . . | 132 |
| <b>III.</b> Die Haltung Österreichs . . . . .   | 133 |

## V. Periode: Monarchischer Einheitsstaat 1852—1867

|   |     |
|---|-----|
| <b>13. Kapitel: Der Gesamtstaat</b> . . . . .               | 134 |
| <b>I.</b> Wesen . . . . .                                   | 134 |
| <b>II.</b> Entwicklung . . . . .                            | 134 |
| A. Äußere Entwicklung . . . . .                             | 134 |
| B. Abbau des Konstitutionalismus . . . . .                  | 134 |
| C. Verfassungsgrundsätze 1851/52 . . . . .                  | 135 |
| D. Verfassungswirklichkeit: Neoabsolutismus . . . . .       | 137 |
| E. Reformversuch 1860: „Oktoberdiplom“ . . . . .            | 137 |
| F. „Reichsverfassung“ 1861 . . . . .                        | 141 |
| G. „Sistierungsepoche“ 1865-1867 . . . . .                  | 142 |
| <b>III.</b> Verfassung . . . . .                            | 142 |
| A. Träger — Willensbildung — Grundrechte . . . . .          | 142 |
| B. Kompetenzen — Funktionen . . . . .                       | 143 |
| C. Organe . . . . .   | 145 |
| 1. Gesetzgebung . . . . .                                   | 145 |
| 2. Verwaltung . . . . .                                     | 146 |
| 3. Gerichtsbarkeit, Staatsanwaltschaft . . . . .            | 146 |
| Exkurs: Kirchenherrschaft . . . . .                         | 147 |
| <b>14. Kapitel: Das Land</b> . . . . .                      | 147 |
| <b>I.</b> Wesen . . . . .                                   | 147 |
| <b>II.</b> Entwicklung . . . . .                            | 147 |
| A. Das Land als staatliche Provinz 1852—1860 . . . . .      | 147 |
| B. Wiederherstellung des Doppelcharakters 1860/61 . . . . . | 147 |
| C. Differenzierte Lokalgewalten . . . . .                   | 148 |
| <b>III.</b> Verfassung . . . . .                            | 149 |
| A. Landesgewalt . . . . .                                   | 149 |
| 1. Träger . . . . .   | 149 |
| 2. Kompetenzen . . . . .                                    | 149 |
| 3. Organe . . . . .   | 150 |

|   |            |
|---|------------|
| B. Gemeinde . . . . .   | 150        |
| 1. Träger . . . . .   | 151        |
| 2. Kompetenzen . . . . .  | 151        |
| 3. Organe . . . . .   | 151        |
| Exkurs I: Statutarstädte . . . . .  | 152        |
| Exkurs II: Bezirksgemeinden . . . . .                                     | 152        |
| <b>15. Kapitel: Das Verhältnis zum Deutschen Bund . . . . .</b>           | <b>152</b> |
| I. Rechtliches Verhältnis . . . . .                                       | 152        |
| II. Politisches Verhältnis . . . . .                                      | 152        |
| III. Auflösung . . . . .  | 153        |
|   |            |
| VI. Periode: Konstitutionalismus 1867—1918                                |            |
| <b>16. Kapitel: Der Gesamtstaat . . . . .</b>                             | <b>154</b> |
| I. Wesen . . . . .  | 154        |
| II. Entwicklung . . . . .   | 155        |
| A. Äußere Entwicklung . . . . .   | 155        |
| B. Verfassung 1867 . . . . .  | 155        |
| C. Laisierung des Staates . . . . .                                       | 157        |
| D. Ausbau des Rechtsstaates . . . . .                                     | 158        |
| 1. Verwirklichung der Volkssouveränität . . . . .                         | 158        |
| 2. Kontrolle staatlichen Handelns . . . . .                               | 160        |
| E. Vor-Konstitutionelle Relikte . . . . .                                 | 161        |
| F. Notrechte . . . . .  | 161        |
| G. Nationalitätenproblem . . . . .  | 163        |
| 1. Staatsrechtliche Lösungsversuche . . . . .                             | 163        |
| 2. „Gleichberechtigte Volksstämme“: Durchführung der Verfassung . . . . . | 164        |
| H. Verfassung und Verfassungswirklichkeit . . . . .                       | 165        |
| I. Politische Parteien . . . . .  | 166        |
| J. Zerfall 1918 . . . . .   | 168        |
| III. Verfassung . . . . .   | 169        |
| A. Träger — Willensbildung — Grundrechte . . . . .                        | 169        |
| B. Kompetenzen — Funktionen . . . . .                                     | 170        |
| 1. Kompetenzen . . . . .  | 170        |
| 2. Funktionen . . . . .   | 171        |
| C. Organe . . . . .   | 172        |
| 1. Gesetzgebung . . . . .   | 172        |
| 2. Verwaltung . . . . .   | 173        |
| 3. Gerichtsbarkeit, Staatsanwaltschaft . . . . .                          | 174        |
| <b>17. Kapitel: Das Land . . . . .</b>                                    | <b>175</b> |
| I. Wesen . . . . .  | 175        |
| II. Entwicklung . . . . .   | 175        |
| A. Verfassung 1867, Wahlrechtsreform 1873 . . . . .                       | 175        |
| B. Mangelnder Ausbau der Volkssouveränität . . . . .                      | 176        |
| C. Nationalitätenproblem . . . . .  | 176        |
| D. Steigende Bedeutung des Landes . . . . .                               | 177        |
| E. Steigende Bedeutung der Ortsgemeinde . . . . .                         | 178        |
| III. Verfassungsänderungen . . . . .                                      | 178        |
| A. Einbindung in das konstitutionelle System 1867 . . . . .               | 178        |
| B. Kompetenzänderungen . . . . .  | 178        |

|  |     |
|--|-----|
| <b>18. Kapitel: Das Verhältnis zu Ungarn</b> . . . . .             | 179 |
| <b>I.</b> Bedeutung . . . . .                                      | 179 |
| <b>II.</b> Entwicklung . . . . .                                   | 179 |
| A. 1848-1867. . . . .  | 179 |
| B. Der „Ausgleich 1867“ und seine Ergänzungen. . . . .             | 181 |
| <b>III.</b> Die Österreichisch-Ungarische Gesamtmonarchie. . . . . | 183 |
| A. Rechtsnatur. . . . .  | 183 |
| B. Träger - Willensbildung - Grundrechte. . . . .                  | 185 |
| C. Kompetenzen. . . . .  | 185 |
| D. Organe. . . . .   | 185 |

## VII. Periode: Republik Deutschösterreich

|  |     |
|--|-----|
| <b>19. Kapitel: Der Gesamtstaat</b> . . . . .                            | 187 |
| <b>I.</b> Entwicklung . . . . .  | 187 |
| A. Staatsgründung . . . . .  | 187 |
| B. Äußere Entwicklung — Staatsgebiet . . . . .                           | 188 |
| C. Verfassungsentwicklung . . . . .                                      | 189 |
| 1. Diskontinuität der Staaten Österreich und Deutschösterreich . . . . . | 189 |
| 2. Materielle Kontinuität: Rezeption österreichischen Rechts. . . . .    | 190 |
| 3. Die Staatsform. . . . .   | 191 |
| 4. Das Verhältnis zum Deutschen Reich. . . . .                           | 192 |
| 5. Einheitsstaat — Bundesstaat . . . . .                                 | 192 |
| a) Einheitsstaatlich-dezentralistische Staatsgründung. . . . .           | 192 |
| b) Bundesstaatliche Tendenzen. . . . .                                   | 193 |
| D. Die Bedeutung der politischen Parteien. . . . .                       | 194 |
| E. Der Staatsvertrag von Saint Germain en Laye. . . . .                  | 194 |
| 1. Verhandlungen und Abschluß. . . . .                                   | 194 |
| 2. Wesentlicher Inhalt. . . . .  | 195 |
| 3. Verfassungsrechtliche Auswirkungen. . . . .                           | 195 |
| <b>II.</b> Verfassung . . . . .  | 197 |
| A. Träger — Willensbildung — Grundrechte. . . . .                        | 197 |
| B. Kompetenzen — Funktionen. . . . .                                     | 199 |
| 1. Kompetenzen. . . . .  | 199 |
| 2. Funktionen. . . . .   | 199 |
| C. Organe. . . . .   | 199 |
| 1. Gesetzgebung . . . . .  | 199 |
| 2. Verwaltung . . . . .  | 200 |
| 3. Gerichtsbarkeit, Staatsanwaltschaft . . . . .                         | 201 |
| <b>20. Kapitel: Das Land</b> . . . . .                                   | 202 |
| <b>I.</b> Wesen . . . . .  | 202 |
| <b>II.</b> Entwicklung . . . . .   | 202 |
| A. Begründung originärer Landesgewalten. . . . .                         | 202 |
| B. Äußere Entwicklung — Landesgrenzen . . . . .                          | 203 |
| 1. „Historische“ Länder. . . . .   | 203 |
| 2. „Neue“ Länder. . . . .  | 203 |
| C. Verfassungsentwicklung . . . . .                                      | 203 |
| 1. Formelle Diskontinuität, Volkssouveränität . . . . .                  | 203 |
| 2. Materielle Kontinuität . . . . .                                      | 204 |



|   |            |
|---|------------|
| D. Die Zuordnung der Länder . . . . .               | 204        |
| 1. Deutschösterreich . . . . .                      | 204        |
| 2. Schweiz . . . . .                                | 205        |
| 3. Deutsches Reich und Teilstaaten . . . . .        | 205        |
| E. Länder als souveräne Staaten? . . . . .          | 205        |
| F. Die Bedeutung der politischen Parteien . . . . . | 206        |
| G. Rezeption des Gemeinderechts . . . . .           | 206        |
| <b>III. Verfassung . . . . .</b>                    | <b>206</b> |
| A. Träger - Willensbildung — Grundrechte . . . . .  | 207        |
| B. Kompetenzen . . . . .                            | 207        |
| C. Organe . . . . .                                 | 207        |
| 1. Gesetzgebung . . . . .                           | 207        |
| 2. Verwaltung . . . . .                             | 208        |

## VIII. Periode: Republik Österreich 1920-1933

|   |            |
|---|------------|
| <b>21. Kapitel: Der Bund . . . . .</b>                                | <b>209</b> |
| I. Wesen des Bundesstaates . . . . .                                  | 209        |
| II. Entwicklung . . . . .   | 209        |
| A. Äußere Entwicklung — Staatsgebiet . . . . .                        | 209        |
| B. Verfassung 1920 . . . . .  | 211        |
| C. Verfassungsnovelle 1925: Ausbau der Verfassung . . . . .           | 213        |
| D. Verfassungsnovelle 1929: Änderung der Verfassung . . . . .         | 213        |
| E. Die Staatsverträge („Protokolle“) von Genf 1922 und 1932 . . . . . | 215        |
| 1. Verhandlungen und Abschluß . . . . .                               | 215        |
| 2. Verfassungsrelevanter Inhalt . . . . .                             | 216        |
| 3. Verfassungsrechtliche Auswirkungen . . . . .                       | 216        |
| Exkurs: Der Völkerbund . . . . .                                      | 216        |
| F. Das Verhältnis zum Deutschen Reich . . . . .                       | 217        |
| 1. „Anschlußverbot“ . . . . .   | 217        |
| 2. Rechtsangleichung . . . . .  | 217        |
| 3. Zollunionsplan 1931 . . . . .                                      | 217        |
| III. Verfassung . . . . .   | 217        |
| A. Träger —Willensbildung —Grundrechte . . . . .                      | 218        |
| B. Kompetenzen . . . . .  | 218        |
| C. Organe . . . . .   | 219        |
| 1. Gesetzgebung . . . . .   | 219        |
| 2. Verwaltung . . . . .   | 221        |
| 3. Gerichtsbarkeit, Staatsanwaltschaft . . . . .                      | 223        |
| <b>22. Kapitel: Das Land . . . . .</b>                                | <b>223</b> |
| I. Wesen . . . . .  | 223        |
| II. Entwicklung . . . . .   | 224        |
| A. Äußere Entwicklung . . . . .                                       | 224        |
| 1. Neue Länder . . . . .  | 224        |
| 2. Landesgrenzender „historischen Länder“ . . . . .                   | 225        |
| B. Neue Landesverfassungen . . . . .                                  | 226        |
| C. Neue Zuordnungen? . . . . .  | 226        |
| D. Lokale Selbstverwaltung . . . . .                                  | 227        |
| 1. Neues Gemeinderecht? . . . . .                                     | 227        |
| 2. Rezeption des bisherigen Gemeinderechts . . . . .                  | 227        |
| 3. Auflösung der Bezirksgemeinden . . . . .                           | 227        |

|  |     |
|--|-----|
| <b>III. Verfassung</b> . . . . .                       | 227 |
| A. Träger - Willensbildung . . . . .                   | 228 |
| B. Kompetenzen . . . . .                               | 228 |
| 1. Teilnahme an der Willensbildung des Bundes. . . . . | 228 |
| 2. Landesangelegenheiten. . . . .                      | 228 |
| C. Organe. . . . .                                     | 229 |
| 1. Gesetzgebung . . . . .                              | 229 |
| 2. Verwaltung. . . . .                                 | 229 |
| Exkurs: Wien als Land und Gemeinde. . . . .            | 230 |

## IX. Periode: Bundesstaat Österreich 1933-1938

|  |     |
|--|-----|
| <b>23. Kapitel: Der Bund</b> . . . . .                                   | 231 |
| <b>I. Wesen</b> . . . . .  | 231 |
| <b>II. Entwicklung</b> . . . . .   | 231 |
| A. Innenpolitische Situation . . . . .                                   | 231 |
| B. Der schrittweise Staatsstreich 1933. . . . .                          | 232 |
| 1. „Selbstabschaltung“ des Nationalrats. . . . .                         | 232 |
| 2. Anwendung des „Kriegswirtschaftlichen Ermächtigungsgesetzes“. . . . . | 232 |
| 3. Lahmlegung des Bundesrates. . . . .                                   | 233 |
| 4. Ausschaltung des Verfassungsgerichtshofes. . . . .                    | 233 |
| C. Auflösung der politischen Parteien 1933/34 — Staatspartei. . . . .    | 233 |
| D. Verfassung 1934. . . . .  | 233 |
| 1. Grundlagen . . . . .  | 233 |
| 2. Der Erlass der Verfassung — Ermächtigungsgesetz 1934. . . . .         | 234 |
| 3. Charakteristik . . . . .  | 235 |
| E. Verfassung und Verfassungswirklichkeit. . . . .                       | 235 |
| F. Staat und Kirche- Konkordat 1933. . . . .                             | 236 |
| G. Österreich als „zweiter deutscher Staat“. . . . .                     | 236 |
| <b>III. Verfassung</b> . . . . .   | 237 |
| A. Träger -Willensbildung - Grundrechte. . . . .                         | 237 |
| B. Kompetenzen . . . . .   | 237 |
| C. Organe. . . . .   | 239 |
| 1. Gesetzgebung. . . . .   | 239 |
| 2. Verwaltung . . . . .  | 241 |
| 3. Gerichtsbarkeit, Staatsanwaltschaft . . . . .                         | 242 |
| Exkurs: Kirchenherrschaft . . . . .                                      | 243 |
| <b>24. Kapitel: Das Land</b> . . . . .                                   | 243 |
| <b>I. Wesen</b> . . . . .  | 243 |
| <b>II. Entwicklung</b> . . . . .   | 243 |
| A. Schwächung der Landesgewalt . . . . .                                 | 243 |
| B. Neues Gemeinderecht . . . . .   | 244 |
| <b>III. Verfassung</b> . . . . .   | 244 |
| A. Land . . . . .  | 244 |
| 1. Träger - Willensbildung . . . . .                                     | 244 |
| 2. Kompetenzen . . . . .   | 245 |
| 3. Organe. . . . .   | 245 |
| B. Gemeinde. . . . .   | 246 |
| 1. Träger und Willensbildung. . . . .                                    | 246 |
| 2. Kompetenzen . . . . .   | 246 |
| 3. Organe. . . . .   | 246 |
| Exkurs I: Landesunmittelbare Stadt . . . . .                             | 247 |
| Exkurs II: Bundesunmittelbare Stadt Wien . . . . .                       | 247 |

## X. Periode: Teil des Deutschen Reiches 1938-1945

|  |     |
|--|-----|
| <b>25. Kapitel: Grundzüge der Verfassungsentwicklung</b> . . . . . | 248 |
| <b>I.</b> Der „Anschluß“ 1938 . . . . .                            | 248 |
| A. Durchführung . . . . .  | 248 |
| B. Formelle Diskontinuität — materielle Kontinuität . . . . .      | 248 |
| <b>II.</b> Die Reichsverfassung im Jahre 1938 . . . . .            | 249 |
| <b>III.</b> Land Österreich („Ostmark“) . . . . .                  | 251 |
| A. Wesen . . . . .   | 251 |
| B. Kompetenzen . . . . .   | 251 |
| C. Verwaltung und Gesetzgebung . . . . .                           | 251 |
| D. Gerichtsbarkeit, Staatsanwaltschaft . . . . .                   | 252 |
| <b>IV.</b> Reichsgaue . . . . .                                    | 252 |
| A. Wesen . . . . .   | 252 |
| B. Territoriale Gliederung . . . . .                               | 253 |
| C. Organisation . . . . .  | 253 |
| <b>V.</b> Gemeinde, „Selbstverwaltung der Stände“ . . . . .        | 254 |

## XI. Periode: Fremdkontrollierte Republik Österreich 1945-1955

|  |     |
|--|-----|
| <b>26. Kapitel: Grundzüge der Verfassungsentwicklung</b> . . . . .       | 255 |
| <b>I.</b> Wiederherstellung der Handlungsfähigkeit Österreichs . . . . . | 255 |
| A. Alliierte Maßnahmen: Moskauer Erklärung 1943 . . . . .                | 255 |
| B. Maßnahmen Österreichs . . . . .                                       | 255 |
| 1. Die Rolle der politischen Parteien . . . . .                          | 255 |
| 2. Zentralregierung . . . . .  | 257 |
| 3. Die Rolle der Länder . . . . .  | 259 |
| <b>II.</b> Verfassungssituation 1945 . . . . .                           | 259 |
| A. Verfassungs-, Rechts- und Behördenüberleitung . . . . .               | 259 |
| B. „Vorläufige Verfassung“ 1945 . . . . .                                | 261 |
| C. Das volle Wirksamwerden der Verfassung 1920/29 . . . . .              | 261 |
| <b>III.</b> Die Kontinuität des Staates Österreich . . . . .             | 262 |
| <b>IV.</b> Entwicklung 1946-1955 . . . . .                               | 262 |
| A. Bundesgrenzen . . . . .   | 262 |
| B. Landesgrenzen . . . . .   | 263 |
| C. Verfassungsentwicklung . . . . .                                      | 263 |
| D. Staat und Kirche . . . . .  | 263 |
| <b>V.</b> Die „Alliierte Kontrolle“ . . . . .                            | 264 |
| A. Besetzung . . . . .   | 264 |
| B. Kontrolle . . . . .   | 264 |
| <b>VI.</b> Verfassung und Verfassungswirklichkeit . . . . .              | 265 |

## XII. Periode: Neutrale Republik Österreich ab 1955

|  |     |
|--|-----|
| <b>27. Kapitel: Grundzüge der Verfassungsentwicklung</b> . . . . . | 267 |
| <b>I.</b> Staatsvertrag von Wien 1955 . . . . .                    | 267 |
| A. Vorgeschichte . . . . .   | 267 |
| B. Verfassungsrelevanter Inhalt . . . . .                          | 267 |

|             |  |     |
|-------------|--|-----|
| <b>II.</b>  | Dauernde Neutralität . . . . .                   | 268 |
|             | A. Vorgeschichte . . . . .                       | 268 |
|             | B. Neutralitätsgesetz 1955. . . . .              | 268 |
| <b>III.</b> | Verfassungsentwicklung . . . . .                 | 269 |
|             | A. Ausbau des Rechtsstaates. . . . .             | 269 |
|             | 1. Grundrechte . . . . .                         | 269 |
|             | 2. Rechtsschutz. . . . .                         | 269 |
|             | 3. Ausnahmegerichte. . . . .                     | 271 |
|             | B. Gemeinde-Verfassungsnovelle 1962 . . . . .    | 271 |
|             | C. Die Stellung der Länder. . . . .              | 272 |
|             | 1. Kompetenzverschiebungen. . . . .              | 272 |
|             | 2. Koordination Bund — Länder. . . . .           | 272 |
|             | 3. Neue Landesverfassungen. . . . .              | 273 |
|             | D. Staat und Kirche. . . . .                     | 273 |
|             | E. Parteiendemokratie. . . . .                   | 274 |
|             | F. Direkte Demokratie. . . . .                   | 274 |
| <b>IV.</b>  | Verfassung und Verfassungswirklichkeit . . . . . | 274 |
|             | A. Politische Parteien. . . . .                  | 274 |
|             | B. Kammern und Verbände. . . . .                 | 275 |
| <b>V.</b>   | Rückblick - Ausblick. . . . .                    | 275 |
|             | <b>Literaturauswahl</b> . . . . .                | 278 |
|             | <b>Sachregister</b> . . . . .                    | 283 |

## Abkürzungen

|               |  |        |  |
|---------------|--|--------|--|
| <b>AHGB</b>   | Allg. Handelsgesetzbuch                    | k.u.k. | kaiserlich und königlich                       |
| <b>Bf</b>     | Bischof                                    | LH     | Landeshauptmann                                |
| <b>BGBI.</b>  | Bundesgesetzblatt                          | LGBI.  | Landesgesetzblatt                              |
| <b>BVG</b>    | Bundesverfassungsgesetz                    | LVG    | Landesverfassungsgesetz                        |
| <b>BVG</b>    | Bundes-Verfassungsgesetz                   | L-VG   | Landes-Verfassungsgesetz                       |
| <b>DBA</b>    | Deutsche Bundesakte                        | Mkgf.  | Markgraf                                       |
| <b>Ezb.</b>   | Erzbischof                                 | NSDAP  | Nationalsozialistische Deutsche Arbeiterpartei |
| <b>Ezhz.</b>  | Erzherzog                                  | ÖGBI.  | österr. Gesetzblatt                            |
| <b>FPÖ</b>    | Freiheitliche Partei Österreichs           | OGH    | Oberster Gerichtshof                           |
| <b>F-VG</b>   | Finanz-Verfassungsgesetz                   | OGKH   | Oberster Gerichts- und Kassationshof           |
| <b>Gf.</b>    | Graf                                       | ÖVP    | österr. Volkspartei                            |
| <b>Gft.</b>   | Grafenschaft                               | PGS    | Politische Gesetzsammlung                      |
| <b>HGB</b>    | Handelsgesetzbuch                          | RDHS   | Reichsdeputations-Hauptschluß                  |
| <b>Hz.</b>    | Herzog                                     | RGBI.  | Reichsgesetzblatt                              |
| <b>Hzt.</b>   | Herzogtum                                  | SPÖ    | Sozialistische Partei Österreichs              |
| <b>JGS</b>    | Justizgesetzsammlung                       | StG    | Strafgesetz                                    |
| <b>k.</b>     | königlich                                  | StGBI. | Staatsgesetzblatt                              |
| <b>Kg(r).</b> | König(reich)                               | StGG   | Staatsgrundgesetz                              |
| <b>k.k.</b>   | kaiserlich-königlich                       | VdU    | Verband der Unabhängigen                       |
| <b>KPÖ</b>    | Kommunistische Partei Österreichs          | VfGH   | Verfassungsgerichtshof                         |
| <b>KWEG</b>   | Kriegswirtschaftliches Ermächtigungsgesetz | V-ÜG   | Verfassungs-Übergangsgesetz                    |
| <b>Ks.</b>    | Kaiser                                     | VwGH   | Verwaltungsgerichtshof                         |
| <b>Kstm.</b>  | Kaisertum                                  | WSA    | Wiener Schlußakte                              |