

Hans-Rudolf Arta

**Die Vereins-, Versammlungs- und
Meinungsäusserungsfreiheit der Ausländer**

St. Gallen 1983

Inhaltsverzeichnis

Literaturverzeichnis

Erstes Kapitel: Vereins-, Versammlungs- und Meinungsäußerungsfreiheit

§ 1	Allgemeines	1
I.	Quellen der Grundrechte	1
A.	Allgemeine Grundrechtsquellen	1
B.	Quellen von Vereins-, Versammlungs- und Meinungsäußerungsfreiheit	2
1.	Vereinsfreiheit	2
2.	Versammlungsfreiheit	3
3.	Meinungsäußerungsfreiheit	4
II.	Konzeption der Grundrechte	6
A.	Einleitung	6
B.	Klassisch-liberale Funktion	6
C.	Das konstitutive Element	7
III.	Entwicklung der Grundrechtsrechtsprechung	8
§ 2	Schutzbereich	10
I.	Vereinsfreiheit	10
A.	Allgemeines	10
B.	Artikel 56 BV	11
1.	Definition	11
2.	Einschränkungen	11
C.	Artikel 11 EMKK	11
II.	Versammlungsfreiheit	12
A.	Praxis des Bundesgerichts	12
B.	Artikel 11 EMKK	14
III.	Meinungsäußerungsfreiheit	15
A.	Begriff	15
B.	Rechtfertigung der Meinungsäußerungsfreiheit	16
C.	Arten der Äußerung	17
D.	Begriff der Meinung	17
E.	Preferred Position	18
F.	Artikel 10 EMRK	18

VIII

§ 3	Einschränkungen der Grundrechtsausübung	20
I.	Allgemeines	20
II.	Voraussetzungen der Eingriffe	21
A.	Das öffentliche Interesse	21
1.	Allgemeines	21
2.	Zulässige Motive	21
a.	Polizeiliche Gründe	21
b.	Existenz des Staates	22
c.	Weitere Motive	23
3.	Die Vereinsfreiheit insbesondere	23
B.	Verhältnismässigkeit	25
C.	Gesetzliche Grundlage	26
D.	Weitere Voraussetzungen	27
1.	Willkürverbot	27
2.	Respektierung des Kerngehalts	28
III.	Zuständigkeit für Eingriffe	29
IV.	Anforderungen der EMRK	30
A.	Formelle Anforderungen	30
B.	Materielle Anforderungen	32
<u>Zweites Kapitel: Ausländer als Grundrechtsträger</u>		34
§ 4	Grundrechtsträger im allgemeinen	34
I.	Grundrechtsträgerschaft	34
II.	Grundrechte und Nationalismus	34
III.	Grundrechte und Integration	36
IV.	Einteilung der Grundrechte	37
§ 5	Landesrecht	39
I.	Bundesverfassung	39
II.	Kantonsverfassungen	39
III.	Ungeschriebene Grundrechte	40
IV.	Verfassungsentwurf 1977	41
§ 6	Völkerrecht	42
I.	Völkerrechtlicher Mindeststandard	42
II.	Niederlassungsverträge	43
III.	EMRK	46

IV.	Schlussakte der Konferenz über Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa	47
V.	Weitere völkerrechtliche Dokumente	47
Drittes Kapitel: Vereins-, Versammlungs- und		
	<u>Meinungsäußerungsfreiheit für Ausländer</u>	49
§ 7	Einleitung und Ueberblick	49
§ 8	Vereinsfreiheit	50
	I. Verfassungstext	50
	II. Lehre	51
	III. Praxis des Bundesgerichts	56
	IV. Praxis der politischen Behörden	56
	V. Weitere Verfassungsbestimmungen, Gesetzes- und Verordnungsrecht	59
	A. Fremdenpolizeirecht	59
	B. Flüchtlingsrecht	61
	C. Rednerbeschluss	62
	VI. Artikel 11 EMRK	62
	VII. IAO-Uebereinkunft Nr. 87	64
	VIII. Heutiger Stand	66
§ 9	Versammlungsfreiheit	68
	I. Praxis des Bundesgerichts	68
	II. Lehre	69
	III. Praxis der Behörden	74
	IV. Verfassungsbestimmungen, Gesetzes- und Verordnungsrecht	76
	V. Artikel 11 EMRK	77
	VI. Heutiger Stand	77
§ 10	Meinungsäußerungsfreiheit	80
	I. Lehre	80
	II. Rednerbeschluss	83
	III. Verfassungsbestimmungen, Gesetzesrecht	84
	IV. Praxis der Behörden	84
	V. Bundesgerichtspraxis	86
	VI. Artikel 10 EMRK	87
	VII. Heutiger Stand	88

§11	Politische Betätigung	90
	I. Allgemeines	90
	II. Begriff der politischen Tätigkeit	92
	III. Richtlinien des Bundesrates	94
	IV. ANAG, ANAV	96
	V. Rednerbeschluss	97
	VI. Politik des Auslandes	100
	A. Einführung in die Problematik	100
	B. Schranken	101
	1. Völkerrechtliche Schranken	101
	2. Landesrechtliche Schranken	102
	VII. Politik der Schweiz	102
	A. Einführung in die Problematik	102
	B. Schranken	103
	1. Völkerrechtliche Schranken	103
	2. Landesrechtliche Schranken	104
	a. Allgemeine Grenzen	104
	b. Ausländerspezifische Schranken?	105
	aa. Einleitung	105
	bb. Art. 70 BV	105
	cc. Verfassungsrechtliche Generalklauseln	106
	dd. These von den engeren Grenzen	107
	ee. Differenzierte Betrachtung	107
	ff. Ergebnis	110
	VIII. Unterschiedliche Grenzen für Ausländer?	111
	A. Einführung	111
	B. Ungleichbehandlung	111
	C. Niedergelassene	112
	D. Aufenthalt	113
	E. Saisoniers	113
	F. Tolerierte	114
	G. Ausländer im Ausland	114
	H. Zusammenfassung	115
§ 12	Würdigung	116
	Zusammenfassung, Schlussbemerkungen	120