

242.4/1989
244.2 il

Sonderheft zur Zeitschrift für Schweizerisches Recht

HANS-URS WILI
Bundesverfassungsrecht

LAURENZ ROTACH
Staatsverträge

Entwicklung 1989



Helbing & Lichtenhahn Verlag AG Basel

342 4 1989 = 14X 2/13 '88

Inhalt

HANS-URS WILI

Die Entwicklung im schweizerischen Bundesverfassungsrecht
1989 5

Hängige und erledigte Revisionsbestrebungen, Perspektiven des Abstimmungs-
zeitplans, extrakonstitutionelles Dringlichkeitsrecht und als verfassungsrechtlich
problematisch kritisierte Bestimmungen im nachgeordneten Recht.

Stand 31. Dezember 1989

LAURENZ ROTACH

Übersicht über das schweizerische Staatsvertragsrecht 185

1. Januar 1989 bis 31. Dezember 1989

Übersicht

| | |
|--|-----------|
| Abkürzungen | 13 |
| Hinweise | 15 |
| A. Einleitung | 17 |
| a) Berichtskonzept | 17 |
| b) Partialrevisionsbestrebungen und Totalrevision der Bundesverfassung im Vergleich. Statistische Hinweise | 17 |
| c) Zu den Entwicklungstendenzen im schweizerischen Bundesverfassungsrecht | 19 |
| B. Hängige Partialrevisionen | 21 |
| 1 Änderungen im Bestand oder im Gebiet der Kantone (Art. 1, Art. 5 und Art. 80) | 21 |
| 2 Aufgabenteilung zwischen Bund, Kantonen und Gemeinden (Art. 3) | 23 |
| 3 Gleichberechtigung zwischen Frau und Mann (Art. 4 Abs. 2-5, Art. 18, Art. 22 ^{bis} Abs. 4 und Art. 74 Abs. 4) | 25 |
| 4 Bundestreue in kantonalen Verfassungen (Art. 6) | 26 |
| 5 Wehr- beziehungsweise Gesamtverteidigungspflicht (Art. 18 und Art. 22 ^{bis}) | 27 |
| 6 Schaffung eines Zivildienstes (Art. 18 Abs. 1 und UeBest) | 28 |
| 7 Zivile Dienstpflicht der Frauen | 30 |
| 8 Bodenrecht (Art. 22 ^{ter} , Art. 22 ^{quater} und UeBest) | 31 |
| 9 Wasserwirtschaft (Art. 24 ^{bis}) | 34 |
| 10 Atomenergie (Art. 24 ^{quinqies} ; UeBest Art. 19) | 36 |
| 11 Natur- und Heimatschutz (Art. 24 ^{sexies} , Art. 24 ^{septies} , Art. 24 ^{octies} , Art. 26, Art. 36 ^{ter} und UeBest) | 37 |
| 12 Energiewirtschaft (Art. 24 ^{octies}) | 46 |
| 13 Gentechnologie und Embryonenforschung (Art. 24 ^{octies}) | 48 |
| 14 Gewässerschutz (Art. 24 ^{octies} und UeBest) | 53 |
| 15 Tierschutz (Art. 25 ^{bis} Abs. 2 Bst. d, Art. 25 ^{ter} ; UeBest Art. 19) | 54 |
| 16 Nulltarif für Jugendliche im öffentlichen Verkehr (Art. 26 Abs. 2 und 3 und Art. 36 Abs. 5 und 6) | 56 |
| 17 Förderung des öffentlichen Verkehrs (Art. 26 Abs. 2-5 und Art. 36 ^{ter} Abs. 1; UeBest Art. 19) | 57 |
| 18 Bildung (Art. 27 ^{bis} und Art. 34 ^{ter} Abs. 1 Bst. g) | 59 |
| 19 Kulturförderung (Art. 27 ^{septies}) | 60 |
| 20 Handels- und Gewerbefreiheit (Art. 31 ff.) | 61 |
| 21 Preis- und Kreditzinsüberwachung (Art. 31 ^{septies} Abs. 2-4) | 64 |
| 22 Landwirtschaftspolitik (Art. 31 ^{octies}) | 65 |
| 23 Alkoholreklameverbot (Art. 32 ^{quinqies} und UeBest) | 66 |
| 24 Tabakreklameverbot (Art. 32 ^{sexies} und UeBest) | 68 |
| 25 Europaweite Anerkennung von Diplomen (Art. 33; UeBest Art. 5) | 68 |
| 26 Krankenversicherung (Art. 34 ^{bis} ; UeBest Art. 19) | 69 |
| 27 Mitbestimmung der Arbeitnehmer (Art. 34 ^{ter} Abs. 1 Bst. b ^{bis} , Art. 34 ^{octies}) | 72 |
| 28 Berufsbildung und außerberufliche Erwachsenenbildung (Art. 34 ^{ter} Abs. 1 Bst. g ff.) | 74 |
| 29 Altersvorsorge (Art. 34 ^{quater}) | 75 |
| a) Verbesserung der Freizügigkeit in der beruflichen Vorsorge | 75 |
| b) Volkspension | 77 |
| 30 Wohnungsbau (Art. 34 ^{septies}) | 78 |
| 31 Verkehr (Art. 36 ^{bis} , Art. 36 ^{ter} , Art. 36 ^{quater} , Art. 36 ^{quinqies} ; UeBest Art. 17-20) | 79 |
| a) Nationalstraßennetz (Art. 36 ^{bis} Abs. 2 und Abs. 7-10) | 79 |
| b) Treibstoffzoll (Art. 36 ^{ter}) | 81 |
| c) Begrenzung des Straßenbaus (Art. 36 ^{quater}) | 83 |
| d) Beseitigung des Transitverkehrs auf Alpenstraßen (Art. 36 ^{quater} und UeBest Art. 19) | 84 |
| e) Schwerverkehrsabgabe (Art. 36 ^{quater} und UeBest Art. 17 und Art. 19) | 84 |

| | | |
|------|---|-----|
| f) | Autobahnbenutzungsgebühren (Art. 36 ^{quinquies} und UeBest Art. 18 und Art. 20) | 86 |
| g) | Koordinierte Verkehrspolitik | 88 |
| 32 | Notenbank (Art. 39 Abs. 4, 6 und 7) | 88 |
| 33 | Ziviler Waffenverkehr (Art. 40 ^{bis}) | 90 |
| 34 | Bundesfinanzen (Art. 36 ^{ter} Abs. 1 Einleitungssatz und Abs. 2, Art. 41 ^{bis} , Art. 41 ^{ter} Abs. 1–5, Art. 41 ^{quater} ; UeBest Art. 8, Art. 9, Art. 9 ^{bis} , Art. 9 ^{ter} und Art. 16) | 91 |
| 35 | Bundesrechtliche Normierung der Führung von Einwohnerregistern (Art. 43 Abs. 7) | 99 |
| 36 | Einbürgerung (Art. 44 und Art. 44 ^{bis}) und Recht zur Ehe (Art. 54 Abs. 2) | 100 |
| 37 | Presserecht und Mediengesamtkonzeption (Art. 55–55 ^{quinquies}) | 101 |
| 38 | Parteienfinanzierung (Art. 56 ^{bis}) | 105 |
| 39 | Meinungsumfragen im Wahl- und Abstimmungskampf | 107 |
| 40 | Gerichtsstandsgarantie, kantonale Verfahrenshoheit und europäische Integration (Art. 58 und Art. 64 ^{bis} Abs. 2) | 107 |
| 41 | Persönlichkeits- und Datenschutz (Art. 64 ^{quater}) | 108 |
| 42 | Verfassungsgrundlage für die Arzneimittelgesetzgebung (Art. 69 und Art. 69 ^{bis} Abs. 1 Bst. b) | 109 |
| 43 | Asyl- und Ausländerpolitik (Art. 69 ^{ter} und Art. 69 ^{quater}) | 110 |
| 44 | Abschaffung des Ständerates (Art. 71 Bst. B, Art. 80–89 ^{bis} , Art. 91–94, Art. 101 und Art. 102 Ziff. 16) | 112 |
| 45 | Stimmrecht (Art. 74 Abs. 2 und 4) | 112 |
| a) | Stimmrechtsalter 18 (Art. 74 Abs. 2) | 112 |
| b) | Kantonales und kommunales Frauenstimmrecht (Art. 74 Abs. 4) | 113 |
| 46 | Unvereinbarkeiten (Art. 77, Art. 81, Art. 97 und Art. 108 Abs. 2 und 3) | 114 |
| 47 | Außerordentliche Sessionen der eidg. Räte (Art. 86 Abs. 2) | 116 |
| 48 | Verwaltungsreferendum (Art. 89) | 116 |
| 49 | Menschenrechtsbedingte generelle Rücktrittsklausel in Staatsverträgen (Art. 89 Abs. 3 Bst. a) | 117 |
| 50 | Volksrechte und europäische Integration (Art. 89, Art. 89 ^{bis} und Art. 118–123) | 117 |
| 51 | Einführung der Einheitsinitiative (Art. 93 ^{bis} oder Art. 124) | 120 |
| 52 | Verselbständigung des Bundesanwalts (Art. 95 und Art. 105 ^{bis}) | 121 |
| 53 | Umverteilung der Zuständigkeiten zur Außenwirtschaftspolitik (Art. 102 Ziff. 8) | 122 |
| 54 | Entlastung der Bundesräte (Art. 103) | 123 |
| 55 | Verfassungsgerichtsbarkeit (Art. 113 Abs. 3 und Art. 114 ^{bis} Abs. 3) | 124 |
| 56 | Sprachenrecht (Art. 116) | 124 |
| 57 | Nationalfeiertag (Art. 115 ^{bis} oder Art. 116 ^{bis} und UeBest Art. 19) | 128 |
| 58 | Behandlungsfristen für eidgenössische Volksinitiativen (Art. 118 und Art. 121 Abs. 1, Art. 121 ^{ter} und UeBest Art. 19) | 129 |
| C. | Perspektiven des Abstimmungszeitplans zu Verfassungsvorlagen | 131 |
| D. | Erledigte Revisionsbestrebungen | 134 |
| | Vorbemerkung | 134 |
| I | Abschaffung der Armee (Art. 13, Art. 15 Satz 2, Art. 17–22, Art. 34 ^{ter} Abs. 1 Bst. a, Art. 42 Bst. c, Art. 85 Ziff. 9, Art. 102 Ziff. 11; UeBest Art. 1 Abs. 1 und 3, Art. 6 und Art. 19) | 134 |
| II | Natur- und Heimatschutz (Art. 24 ^{sexies} ; Art. 24 ^{septies}) | 135 |
| III | Energiewirtschaft (Art. 24 ^{octies}) | 135 |
| IV | Gentechnologie und Embryonenforschung (Art. 24 ^{octies}) | 136 |
| V | Schulwesen (Art. 27 ^{bis}) | 136 |
| VI | Handels- und Gewerbefreiheit (Art. 31) | 137 |
| VII | Landwirtschaftspolitik (Art. 31 ^{octies}) | 137 |
| VIII | Europaweite Anerkennung von Diplomen (Art. 33; UeBest Art. 5) | 137 |
| IX | Verkehr (Art. 36 ^{bis} Abs. 10; Art. 37 ^{bis} Abs. 3) | 137 |
| a) | Nationalstraßennetz (Art. 36 ^{bis} Abs. 10) | 137 |
| b) | Tempolimiten (Art. 37 ^{bis} Abs. 3) | 137 |

| | | |
|------|--|-----|
| X | Bundesfinanzen (Art. 41 ⁹⁶ , Art. 41 ¹⁰⁷ und Art. 41 ^{96/107}) | 138 |
| XI | Grundrechte kommender Generationen (Art. 22 ¹⁰⁷ , Art. 27 ^{103/104} , Art. 31 ff., Art. 45, Art. 48–50 und Art. 54–59) | 138 |
| XII | Errichtung neuer Bistümer (Art. 50 Abs. 4) | 138 |
| XIII | Kommerzialisierung von Gewalt und Sexualität (Art. 51) | 138 |
| XIV | Verfassungsgrundlage für die Arzneimittelgesetzgebung (Art. 69 und Art. 69 ⁹⁶ Abs. 1 Bst. b) | 139 |
| XV | Vorübergehende Verlängerung der Amtsdauern (UeBest Art. 19) | 139 |
| XVI | Bau eines Gotthard-Basis-Bahn-Tunnels (UeBest Art. 20) | 139 |
| XVII | Bau einer zweiten Gotthard-Autobahnröhre (UeBest Art. 21) | 139 |
| E. | Extrakonstitutionelles Dringlichkeitsrecht | 140 |
| a) | Mietzinskontrolle (Art. 22 ¹⁰⁷ , Art. 31 ^{103/104} und Art. 34 ^{103/104}) | 140 |
| F. | Erlidigte Bestrebungen zu ekstrakonstitutionellem Dringlichkeitsrecht | 141 |
| a) | Bekämpfung der Bodenspekulation (Art. 22 ¹⁰⁷ und Art. 31 ^{103/104}) | 141 |
| G. | Als verfassungsrechtlich problematisch kritisierte Bestimmungen im nachgeordneten Recht | 142 |
| | Vorbemerkungen | 142 |
| a | Verletzung von Art. 3 BV? | 144 |
| α 1 | Bundesgesetz vom 6. Oktober 1989 über die außerschulische Jugendarbeit | 144 |
| α 2 | Bundesgesetz vom 22. Dezember 1916 über die Nutzbarmachung der Wasserkräfte | 144 |
| β | Verletzung von Art. 4 Abs. 1 BV | 144 |
| β 1 | Bundesgesetz vom 18. Dezember 1975/9. Oktober 1987 über die politischen Rechte der Auslandschweizer | 145 |
| β 2 | Verkehrsversicherungsverordnung vom 20. November 1959 | 146 |
| γ | Verletzungen von Art. 4 Abs. 2 BV | 146 |
| γ 1 | Behördliche Interpretation von Art. 74 Abs. 4 BV | 146 |
| γ 2 | Bundesgesetz vom 29. September 1952 über Erwerb und Verlust des Schweizer Bürgerrechts | 147 |
| γ 3 | Bundesgesetz vom 26. März 1931 über Aufenthalt und Niederlassung der Ausländer | 148 |
| γ 4 | Bundesgesetz vom 30. Juni 1927 über das Dienstverhältnis der Bundesbeamten | 149 |
| γ 5 | Schweizerisches Zivilgesetzbuch vom 10. Dezember 1907 | 149 |
| γ 6 | Bundesgesetz vom 30. März 1911 betreffend die Ergänzung des Schweizerischen Zivilgesetzbuchs (Fünfter Teil: Obligationenrecht) | 150 |
| γ 7 | Bundesgesetz vom 11. April 1889 über Schuldbetreibung und Konkurs | 151 |
| γ 8 | Schweizerisches Strafgesetzbuch vom 21. Dezember 1937 | 151 |
| γ 9 | Bundesgesetz vom 13. März 1964 über die Arbeit in Industrie, Gewerbe und Handel (Arbeitsgesetz) | 153 |
| γ 10 | Bundesgesetz vom 20. Dezember 1946 über die Alters- und Hinterlassenenversicherung | 154 |
| γ 11 | Bundesgesetz vom 19. Juni 1959 über die Invalidenversicherung | 156 |
| γ 12 | Bundesgesetz vom 25. Juni 1982 über die berufliche Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenvorsorge | 157 |
| γ 13 | Bundesgesetz vom 13. Juni 1911 über die Krankenversicherung | 158 |
| γ 14 | Bundesgesetz vom 20. März 1981 über die Unfallversicherung | 158 |
| γ 15 | Bundesgesetz vom 25. September 1952 über die Erwerbsersatzordnung für Wehr- und Zivildienstpflichtige | 159 |
| γ 16 | Bundesgesetz vom 20. Juni 1952 über die Familienzulagen in der Landwirtschaft | 159 |
| γ 17 | Bundesgesetz vom 24. Juni 1977 über die Zuständigkeit für die Unterstützung Bedürftiger | 160 |
| γ 18 | Bundesgesetz vom 3. Oktober 1951 über die Förderung der Landwirtschaft und die Erhaltung des Bauernstandes (Landwirtschaftsgesetz) | 160 |

| | | |
|----|--|-----|
| δ | Verletzung rechtsstaatlicher Verfahrensgarantien (Art. 4 BV) | 161 |
| δ1 | Asylgesetz vom 5. Oktober 1979/20. Juni 1986 | 161 |
| ε | Verletzung von Art. 16 BV? | 161 |
| ε1 | Konkordat vom 10. Oktober 1988 über die polizeiliche Zusammenarbeit in der Westschweiz | 161 |
| ζ | Verletzung von Art. 18 Abs. 1 und Art. 4 BV | 162 |
| ζ1 | Zivilschutzgesetz vom 23. März 1962 | 162 |
| η | Verletzung von Art. 22 ^{quater} BV? | 163 |
| η1 | Bundesgesetz vom 12. April 1907 über die Militärorganisation | 163 |
| θ | Bevorstehende Verletzung von Art. 24 ^{bis} Abs. 3 BV? | 163 |
| θ1 | Art. 75 Ziff. 6 des in Beratung stehenden Gewässerschutzgesetzes | 163 |
| ι | Verletzung von Art. 24 ^{bis} Abs. 5 BV? | 164 |
| ι1 | Ungenügende Anwendung von Art. 16 und Art. 18 a des Bundesgesetzes über den Natur- und Heimatschutz und von Art. 24 und Art. 37 des Raumplanungsgesetzes | 164 |
| κ | Bevorstehende Verletzung von Art. 26 BV? | 165 |
| κ1 | Entwürfe vom 18. November 1987 über die Revision des Eisenbahngesetzes | 165 |
| λ | Verletzung von Art. 31 BV | 166 |
| λ1 | Verordnung vom 27. August 1969 über Bau und Ausrüstung der Straßenfahrzeuge | 166 |
| μ | Verletzung von Art. 31 ^{bis} Abs. 3 Bst. b BV? | 167 |
| μ1 | Verfassungswidrige Landwirtschaftspolitik des Bundesrates? | 167 |
| ν | Verletzung von Art. 36 ^{ter} Abs. 2 BV? | 168 |
| ν1 | Verfassungswidrige Öffnung von Treibstoffzollzuschlägen? | 168 |
| ξ | Verletzung von Art. 54 Abs. 2 BV | 169 |
| ξ1 | Schweizerisches Zivilgesetzbuch vom 10. Dezember 1907 | 169 |
| ο | Verletzung der Meinungsäußerungsfreiheit | 169 |
| ο1 | Bundesratsbeschluß vom 24. Februar 1948 betreffend politische Reden von Ausländern | 169 |
| ο2 | Bundesratsbeschluß vom 29. Dezember 1948 betreffend staatsgefährliches Propagandamaterial | 171 |
| ο3 | Entwurf zum Bundesgesetz über Radio und Fernsehen | 171 |
| π | Verletzung von Art. 55 ^{bis} Abs. 2 BV? | 171 |
| π1 | Bundesbeschluß vom 7. Oktober 1983 über die unabhängige Beschwerdeinstanz für Radio und Fernsehen | 171 |
| ρ | Verletzungen von Art. 72 Abs. 1 BV | 172 |
| ρ1 | Bundesgesetz vom 17. Dezember 1976 über die politischen Rechte | 172 |
| ς | Verletzung von Art. 72 Abs. 2 BV | 174 |
| ς1 | Bundesgesetz vom 17. Dezember 1976 über die politischen Rechte | 174 |
| τ | Verletzung von Art. 89 Abs. 2 BV | 175 |
| τ1 | Geschäftsverkehrsgesetz vom 23. März 1962/23. März 1984 | 175 |
| υ | Verletzung von Art. 102 Ziff. 1, 2 und 15 in Verbindung mit Art. 37 ^{ter} BV | 176 |
| υ1 | Flugsicherungsverordnung vom 18. Mai 1988 | 176 |
| φ | Verletzung von Art. 103 Abs. 2 BV | 177 |
| φ1 | Asylgesetz vom 5. Oktober 1979/20. Juni 1986 | 177 |
| φ2 | Verwaltungsorganisationsgesetz vom 19. September 1978 | 178 |
| φ3 | Bundesgesetz vom 20. Dezember 1968 über das Verwaltungsverfahren | 178 |
| χ | Verletzung von Art. 113 Abs. 1 BV | 179 |
| χ1 | Bundesgesetz über die Organisation der Bundesrechtspflege und Verwaltungsorganisationsgesetz | 179 |
| ψ | Verletzung von Art. 113 Abs. 3, Art. 89, Art. 89 ^{bis} und Art. 123 BV | 180 |
| ψ1 | Anwendung der geltungszeitlichen Auslegungsmethode auf Bundesgesetze und allgemeinverbindliche Bundesbeschlüsse durch das Bundesgericht | 180 |
| ω | Verletzung von Art. 116 und Art. 4 BV | 181 |
| ω1 | Praxis zum Publikationsgesetz vom 21. März 1986 | 181 |

| | | |
|-------------|--|-----|
| H. | Behobene Verfassungswidrigkeiten im nachgeordneten Recht | 182 |
| <i>aa</i> | Verletzung von Art. 4 Abs. 2 BV | 182 |
| <i>aa 1</i> | Art. 37 Abs. 2 des Bundesgesetzes vom 30. Juni 1927 über das Dienstverhältnis der Bundesbeamten | 182 |
| <i>aa 2</i> | Art. 7 Abs. 2 und 3, Art. 9 Abs. 1 und Art. 19 des Bundesgesetzes vom 25. Juni 1891 betreffend die zivilrechtlichen Verhältnisse der Niedergelassenen und Aufenthalter | 182 |
| <i>aa 3</i> | Art. 135 des Schweizerischen Strafgesetzbuches vom 21. Dezember 1937 | 183 |
| <i>ββ</i> | Früher behobene Verfassungswidrigkeiten | 183 |