

134325

38.11.1988
20.12 TC

Sonderheft zur Zeitschrift für Schweizerisches Recht

HANS-URS WILI

Bundesverfassungsrecht

LAURENZ ROTACH

Staatsverträge

Entwicklung 1987/1988



Helbing & Lichtenhahn Verlag AG Basel

1660

Inhalt

HANS-URS WILI

Die Entwicklung im schweizerischen Bundesverfassungsrecht 1987/88 5

Hängige und erledigte Revisionsbestrebungen, extrakonstitutionelles Dringlichkeitsrecht und verfassungswidrige Bestimmungen im nachgeordneten Recht

Stand 31. Dezember 1988

LAURENZ ROTACH

Übersicht über das Schweizerische Staatsvertragsrecht . . 163

Vom 1. Januar 1987 bis 31. Dezember 1988

Übersicht

Abkürzungen	13
Hinweise	15
A. Einleitung	17
a) Erweitertes Berichtskonzept	17
b) Partialrevisionsbestrebungen und Totalrevision der Bundesverfassung im Vergleich. Statistische Hinweise	18
c) Zu den Entwicklungstendenzen im schweizerischen Bundesverfassungsrecht	19
B. Hängige Partialrevisionen	21
1 Änderungen im Bestand oder im Gebiet der Kantone (Art. 1, Art. 5 und Art. 80)	21
2 Aufgabenteilung zwischen Bund, Kantonen und Gemeinden (Art. 3)	22
3 Gleichberechtigung zwischen Mann und Frau (Art. 4 Abs. 2, Art. 18, Art. 22 ^{bis} Abs. 4 und Art. 74 Abs. 4)	23
4 Bundestreue in kantonalen Verfassungen (Art. 6)	25
5 Abschaffung der Armee (Art. 13, Art. 15 Satz 2, Art. 17–22, Art. 34 ^{ter} Abs. 1 Bst. a, Art. 42 Bst. c, Art. 85 Ziff. 9, Art. 102 Ziff. 11; UeBest Art. 1 Abs. 1 und 3, Art. 6 und Art. 19)	25
6 Schaffung eines Zivildienstes (Art. 18 ^{bis})	26
7 Zivile Dienstpflicht der Frauen	27
8 Bodenrecht (Art. 22 ^{ter} , Art. 22 ^{quater} und UeBest)	28
9 Wasserwirtschaft (Art. 24 ^{bis})	30
10 Atomenergie (Art. 24 ^{quinquies} ; UeBest Art. 19)	30
11 Natur- und Heimatschutz (Art. 24 ^{sexies} , Art. 24 ^{septies} , Art. 24 ^{octies} , Art. 26, Art. 36 ^{ter} und UeBest)	32
12 Energiewirtschaft (Art. 24 ^{octies})	40
13 Gewässerschutz (Art. 24 ^{octies} und UeBest)	44
14 Gentechnologie und Embryonenforschung (Art. 24 ^{octies})	45
15 Tierschutz (Art. 25 ^{bis} Abs. 2 Bst. d, Art. 25 ^{ter} ; UeBest Art. 19)	49
16 Förderung des öffentlichen Verkehrs (Art. 26 Abs. 2–5 und Art. 36 ^{ter} Abs. 1; UeBest Art. 19)	50
17 Schulwesen (Art. 27 ^{bis})	51
18 Kulturförderung (Art. 27 ^{septies})	52
19 Handels- und Gewerbefreiheit (Art. 31 ff.)	53
20 Preis- und Kreditzinsüberwachung (Art. 31 ^{septies} Abs. 2–4)	55
21 Landwirtschaftspolitik (Art. 31 ^{octies})	56
22 Alkoholkonsumverbot (Art. 32 ^{quinquies})	57
23 Tabakreklameverbot (Art. 32 ^{sexies})	57
24 Europaweite Anerkennung von Diplomen (Art. 33; UeBest Art. 5)	58
25 Krankenversicherung (Art. 34 ^{bis} ; UeBest Art. 19)	59
26 Mitbestimmung der Arbeitnehmer (Art. 34 ^{ter} Abs. 1 Bst. b ^{bis} , Art. 34 ^{octies})	61
27 Medizinische Berufsbildung und außerberufliche Erwachsenenbildung (Art. 34 ^{ter} Abs. 1 Bst. g)	63
28 Berufliche Altersvorsorge (Art. 34 ^{quater})	64

29	Verkehr (Art. 36 ^{bis} , Art. 36 ^{ter} , Art. 36 ^{quater} , Art. 37 ^{bis} Abs. 3; UeBest Art. 17 und Art. 18)	65
	a) Nationalstraßennetz (Art. 36 ^{bis} Abs. 2 und Abs. 7–10)	65
	b) Treibstoffzoll (Art. 36 ^{ter})	68
	c) Begrenzung des Straßenbaus (Art. 36 ^{quater})	69
	d) Schwerverkehrsabgabe (UeBest Art. 17)	70
	e) Autobahnbenützungsgebühren (UeBest Art. 18)	71
	f) Tempolimiten (Art. 37 ^{bis} Abs. 3)	72
	g) Koordinierte Verkehrspolitik	73
30	Notenbank (Art. 39 Abs. 4, 6 und 7)	74
31	Waffenrecht (Art. 41)	75
32	Bundesfinanzen (Art. 41 ^{bis} , Art. 41 ^{ter} , Art. 41 ^{quater} ; UeBest Art. 8, Art. 9, Art. 9 ^{bis} , Art. 9 ^{ter} und Art. 19)	76
	a) Variante 1: Modernisierte Warenumsatzsteuer mit Energieabgabe	78
	b) Variante 3: Modernisierte Warenumsatzsteuer mit andern Formen der Energiebesteuerung	83
	c) Variante 4: Mehrwertsteuer entsprechend dem Modell der Europäischen Gemeinschaft	86
33	Bundesrechtliche Normierung der Führung von Einwohnerregistern (Art. 43 Abs. 7)	92
34	Einbürgerung (Art. 44) und Recht zur Ehe (Art. 54 Abs. 2)	93
35	Grundrechte (Art. 22 ^{ter} , Art. 27 ^{sexies} , Art. 31 ff., Art. 45, Art. 48–50 und Art. 54–59)	94
36	Errichtung neuer Bistümer (Art. 50 Abs. 4)	95
37	Kommerzialisierung von Gewalt und Sexualität in den Medien (Art. 51)	95
38	Presserecht und Mediengesamtkonzeption (Art. 55–55 ^{quinquies})	96
39	Transparenz der Parteienfinanzierung (Art. 56 ^{bis})	98
40	Meinungsumfragen im Wahl- und Abstimmungskampf	100
41	Gerichtsstandsgarantie, kantonale Verfahrenshoheit und europäische Integration (Art. 58 und Art. 64 ^{bis} Abs. 2)	100
42	Persönlichkeits- und Datenschutz (Art. 64 ^{quater})	101
43	Verfassungsgrundlage für die Arzneimittelgesetzgebung (Art. 69 und Art. 69 ^{bis} Abs. 1 Bst. b)	102
44	Stimmrecht (Art. 74 Abs. 2 und 4)	103
	a) Stimmrechtsalter 18 (Art. 74 Abs. 2)	103
	b) Kantonales und kommunales Frauenstimmrecht (Art. 74 Abs. 4)	104
45	Unvereinbarkeiten (Art. 77, Art. 81, Art. 97 und Art. 108 Abs. 2 und 3)	104
46	Außerordentliche Sessionen der eidg. Räte (Art. 86 Abs. 2)	105
47	Verwaltungsreferendum (Art. 89)	105
48	Volksrechte und europäische Integration (Art. 89, Art. 89 ^{bis} und Art. 118–123)	106
49	Entlastung der Bundesräte (Art. 103)	107
50	Verfassungsgerichtsbarkeit (Art. 113 Abs. 3 und Art. 114 ^{bis} Abs. 3)	108
51	Nationalfeiertag (Art. 115 ^{bis})	108
52	Sprachenrecht (Art. 116)	109
53	Behandlungsfristen für eidgenössische Volksinitiativen (Art. 118 und Art. 121 Abs. 1)	112

54	Einheitsinitiative (Art. 121)	113
55	Vorübergehende Verlängerung der Amtsdauern (UeBest Art. 19)	114
56	Bau eines Gotthard-Basis-Bahntunnels (UeBest Art. 20)	115
57	Bau einer zweiten Gotthard-Autobahnröhre (UeBest Art. 21) .	115
C. Perspektiven des Abstimmungszeitplans zu Verfassungsvorlagen . .		116
D. Erledigte Revisionsbestrebungen		120
Vorbemerkung		120
I	Änderungen im Bestand oder im Gebiet der Kantone (Art. 1, Art. 5 und Art. 80)	120
II	Friedenspolitik (Art. 2 ^{bis})	121
III	Gleichberechtigung zwischen Frau und Mann (Art. 4 Abs. 2)	122
IV	Zivile Dienstpflicht der Frauen	122
V	Bodenrecht (Art. 22 ^{ter} , Art. 22 ^{quater} und UeBest)	122
VI	Elektrizitätswirtschaft (Art. 24 ^{quater} Abs. 1)	123
VII	Natur- und Heimatschutz (Art. 24 ^{sexies} , Art. 24 ^{septies} , Art. 24 ^{octies} und UeBest)	123
VIII	Hundekotentfernung auf öffentlichem Grund (Art. 24 ^{octies})	124
IX	Tierschutz (Art. 25 ^{ter} und UeBest)	124
X	Förderung des öffentlichen Verkehrs (Art. 26 und UeBest) .	124
XI	Kulturförderung (Art. 27 ^{septies})	125
XII	Handels- und Gewerbefreiheit (Art. 31 ff.)	125
XIII	Verfassungsgerichtsbarkeit gegen Kartellpraktiken (Art. 31 ^{octies} und UeBest)	125
XIV	Wettbewerbsartikel (Art. 31 ^{octies} und UeBest)	126
XV	Arbeitszeitverkürzung (Art. 34 ^{ter} Abs. 3 und UeBest Art. 19)	126
XVI	Alters- und Hinterlassenenversicherung (Art. 34 ^{quater} Abs. 2 und UeBest)	126
XVII	Kündigungsschutz der Arbeitnehmer (Art. 34 ^{octies})	127
XVIII	Verkehr (Art. 36 ^{bis} , Art. 36 ^{ter} , Art. 37, Art. 41 ^{ter} und UeBest Art. 19)	127
XIX	Bundesfinanzen (Art. 41 ^{bis} , Art. 41 ^{ter} und UeBest Art. 8) . .	128
XX	Presserecht (Art. 55 und Art. 55 ^{bis})	129
XXI	Meinungsumfragen im Wahl- und Abstimmungskampf . .	129
XXII	Grundrechte (Art. 22 ^{ter} , Art. 27 ^{sexies} , Art. 31 ff., Art. 45, Art. 48–50 und Art. 54–59)	129
XXIII	Ausländerpolitik (Art. 69 ^{ter} und UeBest Art. 19)	129
XXIV	Asylstopp (Art. 69 ^{quater})	130
XXV	Mitwirkung des Parlaments bei der politischen Planung (Art. 85)	131
XXVI	Referendum für Rüstungsprogramme (Art. 89 Abs. 2) . . .	131
XXVII	Allgemeines Finanzreferendum (Art. 89 Abs. 6)	131
XXVIII	Gesetzesinitiative (Art. 93 ^{bis})	132
XXIX	Zahl der Bundesräte und regionale Verteilung der Bundes- räte (Art. 95 und Art. 96 Abs. 1)	132
XXX	Verfassungsgerichtsbarkeit (Art. 113 Abs. 3, Art. 114 ^{bis} Abs. 3)	132
XXXI	Nationalfeiertag (Art. 116 ^{bis})	133
XXXII	Abstimmungsverfahren für Volksinitiativen mit Gegen- entwurf (Art. 121 ^{bis})	133

E.	Extrakonstitutionelles Dringlichkeitsrecht	133
a)	Bekämpfung der Bodenspekulation (Art. 22 ^{ter} und Art. 31 ^{septies})	133
F.	Verfassungswidrige Bestimmungen im nachgeordneten Recht	134
	Vorbemerkungen	134
α)	Verletzung von Art. 4 Abs. 1 BV	135
α 1	Bundesgesetz vom 19. Dezember 1975/9. Oktober 1987 über die politischen Rechte der Auslandschweizer	135
β)	Verletzungen von Art. 4 Abs. 2 BV	136
β 1	Bundesgesetz vom 29. September 1952 über Erwerb und Verlust des Schweizer Bürgerrechts	136
β 2	Bundesgesetz vom 26. März 1931 über Aufenthalt und Niederlassung der Ausländer	137
β 3	Bundesgesetz vom 30. Juni 1927 über das Dienstverhältnis der Bundesbeamten	138
β 4	Schweizerisches Zivilgesetzbuch vom 10. Dezember 1907.	139
β 5	Bundesgesetz vom 25. Juni 1891 betreffend die zivilrechtlichen Verhältnisse der Niedergelassenen und Aufenthalter	139
β 6	Bundesgesetz vom 30. März 1911 betreffend die Ergänzung des Schweizerischen Zivilgesetzbuches (Fünfter Teil: Obligationenrecht)	140
β 7	Bundesgesetz vom 11. April 1889 über Schuldbetreibung und Konkurs	141
β 8	Schweizerisches Strafgesetzbuch vom 21. Dezember 1937	141
β 9	Bundesgesetz vom 13. März 1964 über die Arbeit in Industrie, Gewerbe und Handel (Arbeitsgesetz)	143
β 10	Bundesgesetz vom 20. Dezember 1946 über die Alters- und Hinterlassenenversicherung	144
β 11	Bundesgesetz vom 19. Juni 1959 über die Invalidenversicherung	146
β 12	Bundesgesetz vom 25. Juni 1982 über die berufliche Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenvorsorge	147
β 13	Bundesgesetz vom 13. Juni 1911 über die Krankenversicherung	148
β 14	Bundesgesetz vom 20. März 1981 über die Unfallversicherung	149
β 15	Bundesgesetz vom 25. September 1952 über die Erwerbsersatzordnung für Wehr- und Zivildienstpflichtige	149
β 16	Bundesgesetz vom 20. Juni 1952 über die Familienzulagen in der Landwirtschaft	149
β 17	Bundesgesetz vom 24. Juni 1977 über die Zuständigkeit für die Unterstützung Bedürftiger	150
β 18	Bundesgesetz vom 3. Oktober 1951 über die Förderung der Landwirtschaft und die Erhaltung des Bauernstandes (Landwirtschaftsgesetz)	150
γ)	Verletzung rechtsstaatlicher Verfahrensgarantien (Art. 4 BV)	151
γ 1	Asylgesetz vom 5. Oktober 1979/20. Juni 1986	151
δ)	Verletzung von Art. 31 ^{bis} Abs. 3 Bst. b BV?	151
δ 1	Verfassungswidrige Landwirtschaftspolitik des Bundesrates?	151

e)	Verletzung von Art. 36 ^{ter} Abs. 2 BV?	152
ε 1	Verfassungswidrige Äufnung von Treibstoffzollzuschlägen?	152
ζ)	Verletzung der Meinungsäußerungsfreiheit	152
ζ 1	Bundesratsbeschluß vom 24. Februar 1948 betreffend politische Reden von Ausländern	152
η)	Verletzung von Art. 72 Abs. 1 BV	153
η 1	Bundesgesetz vom 17. Dezember 1976 über die politischen Rechte	153
θ)	Verletzung von Art. 72 Abs. 2 BV	156
θ 1	Bundesgesetz vom 17. Dezember 1976 über die politischen Rechte	156
ι)	Verletzung von Art. 89 Abs. 2 BV	157
ι 1	Geschäftsverkehrsgesetz vom 23. März 1964/23. März 1984	157
κ)	Verletzung von Art. 103 Abs. 2 BV	158
κ 1	Asylgesetz vom 5. Oktober 1979/20. Juni 1986	158
κ 2	Verwaltungsorganisationsgesetz vom 19. September 1978	159
κ 3	Bundesgesetz vom 20. Dezember 1968 über das Verwaltungsverfahren	159
λ)	Hinweise auf Fundstellen der Kritik an mittlerweile aufgehobenen, früheren verfassungsrechtlich zweifelhaften Bestimmungen im nachgeordneten Recht	160