

# **Europarecht**

## **für Anfänger**

**Von**  
**Hans Helmut Bischof**  
Vorsitzender Richter  
am Oberlandesgericht  
Koblenz

2., neubearbeitete Auflage

C. H. BECK'SCHE VERLAGSBUCHHANDLUNG  
MÜNCHEN 1996

# Inhaltsübersicht

<b>Inhaltsverzeichnis</b> . . . . .	Rdn.	Seite
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> . . . . .		IX
<b>Literaturverzeichnis</b> . . . . .		XV
<b>Hilfsmittelverzeichnis</b> . . . . .		XIX
		XXI

## A. Geschichte der drei Europäischen Gemeinschaften

I. Einleitung . . . . .	1	1
II. EGKS-Vertrag . . . . .	2	1
III. Europäische Atomgemeinschaft, Europäische Wirtschaftsgemeinschaft . . . . .	4	2
IV. Fusion . . . . .	5	3
V. Einheitliche Europäische Akte - EEA . . . . .	6	3
VI. Vertrag über die Europäische Union („Unionsvertrag von Maastricht“) . . . . .	7	

## B. Die Organe der Gemeinschaft

I. Der Rat . . . . .	13	19
II. Der Europäische Rat . . . . .	36	27
III. Die Kommission . . . . .	37	28
IV. Das Europäische Parlament . . . . .	42	29
V. Der Rechnungshof . . . . .	57	36
VI. Der Gerichtshof . . . . .	58	36
VII. Wirtschafts- und Sozialausschuß und der Ausschuß der Regionen . . . . .	66	39

## C. Handlungsformen der EG-Organen

I. Primär- und Sekundärrecht . . . . .	69	41
II. Die Verordnung . . . . .	70	41
III. Die Richtlinie . . . . .	89	47
IV. Weitere Handlungsformen . . . . .	149	68

## D. Der Rechtsschutz durch den Europäischen Gerichtshof

I. Direktklagen . . . . .	150	69
II. Die Nichtigkeitsklage . . . . .	155	70
III. Das Vorabentscheidungsverfahren . . . . .	168	74
IV. Die Untätigkeitsklage . . . . .	233	93

	Rdn.	Seite
V. Die Schadensersatzklage . . . . .	234	93
VI. Die inzidente Normenkontrolle . . . . .	240	95
VII. Gutachten . . . . .	241	95
VIII. Neuerungen durch den Unionsvertrag . . . . .	242	95
IX. Die Auslegung des Gemeinschaftsrechts . . . . .	243	96
X. Verfahrensgrundsätze . . . . .	247	98
<b>E. Verhältnis des Gemeinschaftsrechts zum Recht der Mitgliedstaaten - EuGH gesetzlicher deutscher Richter</b>		
I. Vorrang des Gemeinschaftsrechts . . . . .	265	103
II. Rechtsprechung des EuGH . . . . .	266	103
III. Rechtsprechung des BVerfG . . . . .	269	104
IV. Zusammenfassung: EuGH als gesetzlicher deutscher Richter . . . . .	293	114
<b>F. Die Bedeutung des Stichtages 31.12. 1992</b>		
I. Zeitpunkt des Inkrafttretens des Binnenmarktes . . . . .	294	115
II. Historie . . . . .	295	115
III. Der Freie Warenverkehr . . . . .	298	117
IV. Die Freizügigkeit der Arbeitnehmer . . . . .	314	123
V. Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit . . . . .	320	126
VI. Freier Kapitalverkehr . . . . .	342	132
VII. Ausblick . . . . .	348	133
<b>Anhang:</b>		
I. Fälle: Entscheidungen deutscher Zivilgerichte zum Europarecht . . . . .		135
II. Entscheidungsregister . . . . .		167
III. Richtlinienregister . . . . .		171
<b>Sachregister</b> . . . . .		173

## Inhaltsverzeichnis

	Rdn.	Seite
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> . . . . .		XV
<b>Literaturverzeichnis</b> . . . . .		XIX
<b>Hilfsmittelverzeichnis</b> . . . . .		XXI
I. Schnelle Information . . . . .		XXI
II. Wichtige Adressen . . . . .		XXII
III. Sammlungen der Kommission und des Gerichtshofs . . . . .		XXIV
1. ABI. = Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaften . . . . .		XXIV
2. Slg. = Sammlung der Rechtsprechung des Gerichtshofs der Europäischen Gemeinschaften . . . . .		XXIV
3. Informationsdienst des EuGH „Tätigkeiten der Europäi- schen Gemeinschaften“ = Mitteilungsblatt oder Bulletin . . . . .		XXIV
4. Nachschlagwerk der Rechtsprechung zum Gemeinschafts- recht . . . . .		XXV
IV. Zeitschriften . . . . .		XXVI
V. Normensammlungen . . . . .		XXVI

### A. Geschichte der drei Europäischen Gemeinschaften

I. Einleitung . . . . .	1	1
II. EGKS-Vertrag . . . . .	2	1
III. Europäische Atomgemeinschaft, Europäische Wirtschafts- gemeinschaft . . . . .	4	2
IV. Fusion . . . . .	5	3
V. Einheitliche Europäische Akte - EEA . . . . .	6	3
VI. Vertrag über die Europäische Union („Unionsvertrag von Maastricht“) . . . . .	7	3
1. Gliederung des Unionsvertrages . . . . .	7	3
2. Neue Strukturprinzipien für die Europäische Union . . . . .	9	5
3. Neue Tätigkeiten (Politiken) gem. dem Unionsvertrag . . . . .	12	a 10
a) Umweltschutz . . . . .	12b	10
b) Verbraucherschutz . . . . .	121	14
c) Kulturkompetenz . . . . .	12 r	16

### B. Die Organe der Gemeinschaft

I. Der Rat . . . . .	13	19
1. Zusammensetzung . . . . .	13	19
a) Vertreter der Mitgliedstaaten . . . . .	13	19
b) Vorsitz . . . . .	14	20
c) Der Ausschuß der Ständigen Vertreter . . . . .	15	20
d) Das Generalsekretariat . . . . .	16	21

## Inhaltsverzeichnis

	Rdn.	Seite
2. Aufgaben . . . . .	.17	21
a) Rechtsetzung . . . . .	.17	21
b) Koordination . . . . .	.18	21
c) Außenbeziehungen . . . . .	.19	22
d) Haushaltsplan . . . . .	.20	22
e) Dienstrecht . . . . .	.21	22
3. Beschlußfassung . . . . .	.22	22
a) Die vertraglichen Regelungen . . . . .	.22	22
b) Entwicklungen außerhalb des Vertrages - Luxem- burger Vereinbarung . . . . .	.29	24
c) Einheitliche Europäische Akte . . . . .	.31	25
d) Das soziale Europa der Elf . . . . .	.35	26
II. Der Europäische Rat . . . . .	.36	27
III. Die Kommission . . . . .	.37	28
1. Zusammensetzung . . . . .	.37	28
2. Aufgaben . . . . .	.38	29
a) Initiativrecht . . . . .	.38	29
b) Kontrolle der Sanktionierung . . . . .	.39	29
c) Rechtsetzung . . . . .	.40	29
3. Beschlußfassung . . . . .	.41	29
IV. Das Europäische Parlament . . . . .	.42	29
1. Zusammensetzung . . . . .	.42	29
2. Struktur des Parlaments . . . . .	.43	30
a) Die Abgeordneten . . . . .	.43	30
b) Die Fraktionen . . . . .	.44	30
c) Präsident/Präsidium . . . . .	.45	31
d) Die Ausschüsse . . . . .	.46	31
e) Das Generalsekretariat . . . . .	.47	31
3. Befugnisse . . . . .	.48	31
a) Anhörung . . . . .	.49	32
b) Verfahren der Zusammenarbeit . . . . .	.50	32
c) Verfahren der Mitentscheidung (Kodezision) . . . . .	.52	34
d) Einsetzung von Untersuchungsausschüssen . . . . .	.54	35
e) Petitionsrecht und Ernennung eines Bürgerbeauf- tragenen . . . . .	.55	35
f) Entscheidung über den Haushaltsplan . . . . .	.56	36
V. Der Rechnungshof . . . . .	.57	36
VI. Der Gerichtshof . . . . .	.58	36
1. Zusammensetzung . . . . .	.58	37
2. Struktur des Gerichtshofs . . . . .	.59	37
i) Plenum . . . . .	.59	37
b) Kammern . . . . .	.60	37
c) Gericht erster Instanz . . . . .	.61	38
d) Generalanwälte . . . . .	.65	39

	Rdn.	Seite
VII. Der Wirtschafts- und Sozialausschuß und der Ausschuß der Regionen . . . . .	66	39
1. Der Wirtschafts- und Sozialausschuß . . . . .	67	39
2. Der Ausschuß der Regionen . . . . .	68	40
<b>C. Handlungsformen der EG-Organe</b>		
I. Primär- und Sekundärrecht . . . . .	69	41
II. Die Verordnung . . . . .	70	41
1. Zuständigkeit . . . . .	70	41
a) Zustandekommen einer Verordnung . . . . .	74	42
b) Zeitlicher Aufwand . . . . .	75	43
2. Wirkung . . . . .	76	43
a) Allgemeine Geltung . . . . .	76	43
b) Vorrang . . . . .	80	44
c) Rechtsfolgen der Unmittelbarkeit und Vorrangigkeit . . . . .	81	44
d) Beispiel: VO betreffend die EWIV. . . . .	85	45
III. Die Richtlinie. . . . .	89	47
1. Zuständigkeit . . . . .	89	48
2. Wirkung . . . . .	93	49
a) Detaillierte Richtlinie. . . . .	95	50
b) Richtlinien nach der neuen Konzeption . . . . .	101	51
c) Unmittelbare Anwendbarkeit der EG-Richtlinie auf den EG-Bürger. . . . .	107	53
d) Beispiele nicht hinreichend umgesetzter Richtlinien . . . . .	126	59
e) Schadensersatzansprüche wegen nicht umgesetzter Richtlinien . . . . .	128	61
f) Richtlinien und Privatrecht . . . . .	143	67
IV. Weitere Handlungsformen. . . . .	149	68
1. Die Entscheidung . . . . .	149	68
2. Empfehlungen und Stellungnahmen. . . . .	149	68
3. Sonstige Rechtshandlungen . . . . .	149	68
<b>D. Der Rechtsschutz durch den Europäischen Gerichtshof</b>		
I. Direktklagen . . . . .	150	69
1. Die Aufsichtsklage der Kommission . . . . .	151	69
2. Die Staatenklage . . . . .	154	70
II. Die Nichtigkeitsklage . . . . .	155	70
1. Klagebefugnis . . . . .	155	70
2. Verletzungsgründe . . . . .	157	71
a) Unzuständigkeit . . . . .	158	71
b) Verletzung wesentlicher Formvorschriften . . . . .	159	72
c) Verletzung des Vertrages oder einer bei seiner Durchführung anzuwendenden Rechtsnorm. . . . .	163	72
d) Ermessensmißbrauch . . . . .	167	73

*Inhaltsverzeichnis*

	Rdn.	Seite	
III. Das Vorabentscheidungsverfahren . . . . .	168	74	
1J Zwischenverfahren eines nationalen Rechtsstreits. . . . .	168	74	
a) Gesetzestext . . . . .	168	74	
b) Vorlage durch ein Gericht - Zwischenverfahren . . . . .	171	76	
c) Rechte der Parteien . . . . .	176	77	
2. Gegenstand des Vorabentscheidungsverfahrens . . . . .	178	77	
a) Auslegung und Gültigkeit . . . . .	178	77	
b) Form und Inhalt des Auslegungsersuchens . . . . .	183	79	
c) Zweck und Funktion des Art. 177 EGV. . . . .	186	80	
3. Selbstbindung des EuGH? . . . . .	188	80	
4. Rechtsfolgen für die nationalen Gerichte. . . . .	191	81	
a) Nationale Rechtsmittel gegen Vorlagebeschlüsse? . . . . .	191		
b) Bindung der nationalen Gerichte an die Vorabentscheidung des EuGH . . . . .	193	82	
5. Voraussetzungen der Vorlagepflicht . . . . .	197	83	
a) Vorlagepflichtige Gerichte . . . . .	198	83	
b) Entscheidungserheblichkeit und Unklarheit . . . . .	201	84	
c) Wegfall der Vorlagepflicht C. I. L. F. I. T. . . . .	203	85	
d) Maßstab für Zweifel . . . . .	206	85	
e) Aussetzung durch deutsches Gericht . . . . .	207	86	
f) Folgen der Nichtbeachtung der Vorlagepflicht.... . . . .	207	87	
6. Zum Willkürverbot bei der Entscheidung über eine Nichtvorlage . . . . .	210	88	
a) Beispiele aus der Rechtsprechung des BVerfG . . . . .	210	88	
b) Fallgruppen der Literatur. . . . .	226	91	
c) Zusammenfassung . . . . .	227	<b>92</b>	
7. Bedeutung des Vorabentscheidungsverfahrens . . . . .	232	<b>93</b>	
IV. Die Untätigkeitsklage . . . . .	233		
V. Die Schadensersatzklage . . . . .	234	<b>93</b>	
1. Vertragliche Haftung . . . . .	234		
2. Außervertragliche Haftung . . . . .	235	<b>94</b>	
a) Administratives Handeln. . . . .	235	94	
b) Normatives Handeln. . . . .	237	94	
c) Tatbestandsmerkmale . . . . .	238	94	
3. Haftung der Mitgliedstaaten . . . . .	239	94	
VI. Die inzidente Normenkontrolle . . . . .	240	95	
VII. Gutachten. . . . .	241	<b>95</b>	
VIII. Neuerungen durch den Unionsvertrag . . . . .	242	95	
IX. Die Auslegung des Gemeinschaftsrechts . . . . .	243	<b>96</b>	
1. Allgemeine Grundsätze - Auslegung und Rechtsfortbildung. . . . .	243	<b>96</b>	
2. Insbesondere: Auslegung von Richtlinien . . . . .	244	<b>96</b>	
X. Verfahrensgrundsätze . . . . .	247	<b>98</b>	
1. Das Verfahren . . . . .	247		
2. Verfahrenssprachen bei normalen Klageverfahren . . . . .	250	99	

	Rdn.	Seite
3. Verfahrenssprache in Vorabentscheidungsverfahren . . .	251	100
4. Verfahrenskosten-Gebühren . . . . .	252	100
5. Hinweise des EuGH an die ProzeßVertreter für das mündliche Verfahren (AnwBl. 1991,204). . . . .	253	100
 <b>E. Verhältnis des Gemeinschaftsrechts zum Recht der Mit-</b> <b>gliedstaaten - EuGH als gesetzlicher deutscher Richter</b>		
I. Vorrang des Gemeinschaftsrechts. . . . .	265	103
II. Rechtsprechung des EuGH . . . . .	266	103
III. Rechtsprechung des BVerfG. . . . .	269	104
1. „Solange I-Beschluß“. . . . .	269	104
2. „Vielleicht-Beschluß“. . . . .	274	106
3. „Mittlerweile-Beschluß“. . . . .	275	106
4. „Solange II-Beschluß“. . . . .	278	107
5. Verbleibende Prüfungskompetenz des BVerfG bei der Richtlinienumsetzung. . . . .	288	109
6. Rechtsprechung des BVerfG nach „Solange II“. . . . .	289	109
a) BVerfG-Kloppenburg . . . . .	290	110
b) BVerfG-Denkavit . . . . .	291	110
c) BVerfG-Maastricht-Urteil . . . . .	292	111
IV. Zusammenfassung: EuGH als gesetzlicher deutscher Richter. . . . .	293	114
 <b>F. Die Bedeutung des Stichtages 31.12. 1992</b>		
I. Zeitpunkt des Inkrafttretens des Binnenmarktes. . . . .	294	115
II. Historie. . . . .	295	115
1. Änderung des Einigungszieles durch EEA. . . . .	295	115
2. Weißbuch der Kommission. . . . .	297	116
III. Der Freie Warenverkehr. . . . .	298	117
1. Binnenzölle. . . . .	300	117
2. Gemeinsamer Zolltarif. . . . .	302	118
3. Verbot mengenmäßiger Beschränkungen (Art. 30/36 EGV). . . . .	303	118
a) Art. 30 EGV. . . . .	303	118
b) Art. 36 EGV. . . . .	304	119
c) Dassonville-Formel . . . . .	309	121
d) Cassis-Formel. . . . .	319	122
e) Prüfungsschema. . . . .	313	123
IV. Die Freizügigkeit der Arbeitnehmer. . . . .	314	123
1. Regelung durch Verordnungen. . . . .	314	123
2. Arbeitnehmer. . . . .	316	124
3. Einschränkung des Freizügigkeitsrechts durch Art. 48 III u. IV EGV. . . . .	318	125



*Inhaltsverzeichnis*

	Rdn.	Seite
V. Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit . . . . .	320	126
1. Niederlassungsfreiheit . . . . .	321	126
a) Definition und Inhalt . . . . .	321	126
b) Grundsatz der Inländergleichbehandlung . . . . .	324	127
c) Einschränkung der Niederlassungsfreiheit . . . . .	328	128
2. Dienstleistungsfreiheit . . . . .	329	128
a) Vorübergehende Tätigkeit im Ausland (Fallgruppe 1). . . . .	333	130
b) Ausländischer Bürger sucht deutschen Anwalt (Unternehmer) in Deutschland auf (Fallgruppe 2). . . . .	338	131
c) Empfänger und Leistender bleiben jeweils in ihrem Land (Fallgruppe 3). . . . .	339	131
3. Abgrenzung Niederlassungsfreiheit/Dienstleistungsfreiheit . . . . .	340	132
VI. Freier Kapitalverkehr . . . . .	342	132
1. Einleitung . . . . .	342	132
2. Bisherige Vereinheitlichungsmaßnahmen . . . . .	343	132
3. Wirtschafts- und Währungsunion (WWU). . . . .	344	132
VII. Ausblick . . . . .	348	133
 <b>Anhang:</b>		
I. Fälle: Entscheidungen deutscher Zivilgerichte zum Europarecht . . . . .		135
II. Entscheidungsregister . . . . .		167
III. Richtlinienregister . . . . .		171
 <b>Sachregister</b> . . . . .		
		173