

Arthur Lopian

# **Übergangsregime für Mitgliedstaaten der Europäischen Gemeinschaften**



Nomos Verlagsgesellschaft  
Baden-Baden

# Inhaltsverzeichnis

|                       |    |
|-----------------------|----|
| Inhaltsverzeichnis    | 9  |
| Abkürzungsverzeichnis | 14 |

## **Einführung**

19

## **Erster Teil: Das Übergangsregime der Beitritte**

25

|  |    |
|--|----|
| A. Rechtliche Grundlagen eines Beitritts                       | 25 |
| I. Rechtspolitische Hintergründe                               | 27 |
| II. Beschränkt offene Organisation                             | 30 |
| III. Rechtswirkungen des Beitritts                             | 34 |
| 1. Vertragspartner   | 34 |
| 2. Mitgliedschaft  | 35 |
| IV. Ergebnis   | 38 |
| B. Die Beitrittsdokumente                                      | 39 |
| I. Aufbau der Regelungswerke                                   | 40 |
| II. Eine Beitrittsakte für drei Gemeinschaften                 | 42 |
| 1. Grundsatz der Einheit der Gemeinschaftsverträge             | 43 |
| 2. Rechtsnatur der Beitrittsakten                              | 51 |
| 3. Aufrechterhaltung von Primärrecht und Sekundärrecht         | 53 |
| III. Die Struktur der Beitrittsakten                           | 56 |
| IV. Erster Grundsatz: Die Übernahme des "acquis communautaire" | 57 |
| 1. Die Wahrung der rechtlichen Identität der Gemeinschaft      | 61 |
| 2. Gleiche Bindung für neue und alte Mitgliedstaaten           | 64 |
| 3. Die ipso-jure-Ausdehnung des "acquis communautaire"         | 65 |
| 4. Rechtliche Wirkung der Art. 2 bis 4 der Beitrittsakten      | 68 |

|      |  |     |
|------|--|-----|
| V.   | Zweiter Grundsatz: Zeitlich befristete Übergangsmaßnahmen  | 71  |
|      | 1. Wesen der Übergangsmaßnahmen  | 72  |
|      | 2. Inhalt der Übergangsmaßnahmen   | 75  |
|      | a) Übergangsmaßnahmen in Bereichen des Primärrechts  | 77  |
|      | b) Übergangsmaßnahmen in Bereichen des Sekundärrechts  | 78  |
|      | 3. Befristung der Übergangsmaßnahmen   | 78  |
|      | a) Automatische Außerkraftsetzung der Übergangsmaßnahmen   | 79  |
|      | b) Art und Dauer der Befristung der Übergangsmaßnahmen   | 81  |
|      | 4. Typologie der zeitlich befristeten Übergangsmaßnahmen   | 84  |
|      | a) Reine Fristenregelungen   | 86  |
|      | b) Substantielle Übergangsmaßnahmen  | 87  |
|      | (aa) Schrittweiser Übergang (Übergang klassischer Art)   | 87  |
|      | (bb) Zweiphasenregime  | 91  |
|      | (cc) Sonstige substantielle Übergangsmaßnahmen   | 92  |
|      | c) Schutzklauseln  | 94  |
|      | d) Zusätzliche Schutzinstrumente   | 96  |
|      | e) Antizipierte Maßnahmen  | 97  |
|      | f) Flankierende Maßnahmen  | 99  |
|      | 5. Die beim Aushandeln der Übergangsmaßnahmen beachteten Leitprinzipien  | 102 |
|      | a) Art. 2 und 3 EGV  | 105 |
|      | b) Allgemeiner Gleichheitssatz   | 107 |
|      | (aa) Inhalt und Schutzbereich des allgemeinen Gleichheitssatzes  | 107 |
|      | (bb) Rechtfertigungsgründe für Übergangsmaßnahmen  | 110 |
|      | c) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz   | 112 |
|      | d) Ergebnis  | 114 |
| VI.  | Dritter Grundsatz: Anpassungen   | 114 |
|      | 1. Wesen der technischen Anpassungen   | 115 |
|      | 2. Inhalt der technischen Anpassungen  | 118 |
|      | a) Technische Anpassungen des Primärrechts   | 118 |
|      | b) Technische Anpassungen des Sekundärrechts   | 121 |
| VII. | Vierter Grundsatz: Die vorläufige Beibehaltung der mit den Gemeinschaftspflichten unvereinbaren völkerrechtlichen Verträge der neuen Mitgliedstaaten | 122 |
| C.   | Ergebnis   | 125 |

**Zweiter Teil: Die Übertragung des Übergangsregimes der Beitritte auf die Gebietserweiterung eines Mitgliedstaates 128**

|  |     |
|--|-----|
| A. Die Übernahme des "acquis communautaire" im Fall der Gebietserweiterung eines Mitglieds           | 131 |
| I. Art. 227 EGV  | 131 |
| 1. Europarechtliche Lösung   | 132 |
| 2. Vertragliche Lösung   | 133 |
| 3. Lösung nach völkerrechtlichen Regeln der Staatensukzession  | 134 |
| a) Die Staatennachfolge in Verträge nach allgemeinem Völkerrecht                                     | 135 |
| (aa) Zession und der Grundsatz der beweglichen Vertragsgrenzen nach der WKStV 1978                   | 137 |
| (bb) Vereinigung von Staaten und der Grundsatz der Kontinuität nach der WKStV 1978                   | 138 |
| (cc) Ergebnis  | 140 |
| b) Einzelvertragliche Betrachtung  | 141 |
| 4. Die bisherige Praxis  | 143 |
| a) Saarland  | 143 |
| b) St. Pierre et Miquelon  | 144 |
| c) Vereinigung Deutschlands  | 146 |
| d) Algerien / Grönland   | 150 |
| e) Festlandsockel  | 151 |
| f) Bewertung der bisherigen Praxis   | 154 |
| II. Gemeinschaftsrechtliche Grenzen einer Gebietserweiterung   | 156 |
| 1. Wörtliche Auslegung   | 156 |
| 2. Historische Auslegung   | 157 |
| 3. Systematisch-teleologische Auslegung  | 158 |
| a) Die in Zusammenhang mit Art. 0 EUV (Art. 237 EWGV) diskutierten Kernelemente einer Mitgliedschaft | 159 |
| (aa) Parlamentarisch-demokratische Regierungsform  | 160 |
| (bb) Achtung von Menschenrechten   | 161 |
| (cc) Freie Wirtschaftsverfassung   | 162 |
| (dd) Wirtschaftskraft  | 163 |
| b) Ergebnis  | 170 |

|      |  |     |
|------|--|-----|
| III. | Die Anwendung der bisher gefundenen Ergebnisse auf den Fall der<br>Vereinigung Deutschlands        | 171 |
| B.   | Zeitlich befristete Übergangsmaßnahmen   | 173 |
| I.   | Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung  | 175 |
| 1.   | Grundsatz der Einheit und Forderung nach Einheitlichkeit   | 177 |
| a)   | Grundsatz der Einheit der Gemeinschaftsrechtsordnung   | 177 |
| b)   | Die Einheitlichkeit des Gemeinschaftsrechts  | 181 |
| 2.   | Ergebnis   | 184 |
| II.  | Art. 235 EGV   | 184 |
| 1.   | Fehlen der erforderlichen Befugnisse im Vertrag  | 185 |
| 2.   | Verwirklichung eines der Ziele der Gemeinschaft  | 185 |
| 3.   | Im Rahmen des Gemeinsamen Marktes  | 188 |
| 4.   | Erscheint ein Tätigwerden der Gemeinschaft erforderlich  | 191 |
| 5.   | Geeignete Vorschriften   | 192 |
| a)   | Übergangsmaßnahmen in Bereichen des Primärrechts   | 192 |
| b)   | Übergangsmaßnahmen in Bereichen des Sekundärrechts   | 197 |
| 6.   | Ergebnis   | 198 |
| III. | Andere Ermächtigungsgrundlagen   | 199 |
| IV.  | Die Eingliederung der fünf neuen Bundesländer in die Gemeinschaften                                | 200 |
| 1.   | Maßnahmen während der Interimsphase  | 202 |
| 2.   | Maßnahmen während der Übergangsphase   | 205 |
| a)   | Die vorläufigen Maßnahmen  | 206 |
| b)   | Die Übergangsmaßnahmen   | 210 |
| 3.   | Die Zulässigkeit von Übergangsmaßnahmen aufgrund sonstiger sachli-<br>cher Ermächtigungsgrundlagen | 216 |
| 4.   | Ergebnis   | 223 |
| C.   | Technische Anpassungen   | 223 |
| I.   | Technische Anpassungen des Primärrechts  | 224 |
| II.  | Technische Anpassungen des Sekundärrechts  | 225 |
| D.   | Die Anwendung des Art. 234 EGV   | 226 |
| I.   | Vertrauensschutz für Drittstaaten  | 228 |
| II.  | Art. 234 EGV als Stütze des Vertrauensschutzes   | 233 |

|   |     |
|---|-----|
| E. Anspruch auf Übergangsmaßnahmen und technische Anpassungen | 235 |
| I. Primärrechtliche Ebene                                     | 235 |
| II. Sekundärrechtliche Ebene                                  | 236 |
| <b>III.</b> Art'. 5 EGV                                       | 238 |
| 1. Rechtssache 13/83  | 240 |
| 2. Bedeutung der Rechtssache 13/83                            | 242 |
| 3. Inhaltlich hinreichend umschriebene Verpflichtungen        | 244 |
| IV. Ergebnis  | 248 |
| <br>  |     |
| <b>Zusammenfassende Gesamtbetrachtung und Ausblick</b>        | 249 |
| <br>  |     |
| <b>Literaturverzeichnis</b>                                   | 255 |

"La construction europeenne, comme toutes les revolutions pacifiques, a besoin de temps - le temps de convaincre, le temps d'adapter les esprits et d'ajuster les choses ä de grandes transformations."

**Jean Monnet**