

**MANFRIED GANTNER/
CLAUS RINDERER (Hrsg.)**

**STAATLICHE
W
FORDERUNG**



Verlag Peter Lang

Frankfurt am Main • Bern • New York • Paris

Inhaltsabersicht

Seite

Inhaltsverzeichnis	iii
Vorwort.....	ix
Manfried GANTNER/Claus RINDERER <i>Zur Effizienz staatlicher Wirtschaftsförderung</i>	1
Jens TSCHEBULL <i>Sinn und Unsinn der Wirtschaftsförderung</i>	19
Josef FALKINGER <i>Nachdenken über den Sinn von Wachstum - Eine neue Voraussetzung für die Wirtschaftsförderung</i>	27
Meinhard SUPPER <i>Wirtschaftsförderung in marktwirtschaftlicher Sicht</i>	35
Hans MÜHLBACHER <i>Markterfolg, Investitionsverhalten und Wirtschaftsförderung</i>	45
Dieter SCHNEIDER <i>Wirtschaftsförderung und Unternehmensrisiko</i>	55
Karl AIGINGER <i>Der Fall Pols - Das Problem der relevanten Alternative bei der Entscheidung im Rahmen staatlicher Förderungen</i>	65
Christian HANSER <i>Förderung des Berggebietes in der Schweiz: Wirkungsanalyse und Erfolgskontrolle</i>	75
Heribert KNORR <i>Technologiefabrik Baden-Württemberg</i>	93

Josef RICHTER

*Die Auswirkungen sektoraler und regionaler Wirtschaftsförderung auf gesamtwirtschaftliche Ziele.....*107

Helmut DORN

*Effiziente Formen öffentlicher Förderungsverwaltung.....*121

Willi LEIBFRITZ

*Maßnahmen, Möglichkeiten und Grenzen des Subventionsabbaus in der Bundesrepublik Deutschland.....*133

Gerhard LEHNER

*Budgetäre Auswirkungen der Wirtschaftsförderung.....*149

Walter SCHWAB

*öffentliche Kontrolle und Wirtschaftsförderung.....*159

Eberhard WILLE

*Budgetkonsolidierung und Subventionsabbau in der Bundesrepublik Deutschland aus der Sicht des Finanzwissenschaftlers.....*175

Personenregister.....197

Sachregister.....201

Autorenverzeichnis.....205

Inhaltsverzeichnis

Seite

Vorwort.....	ix
--------------	----

Manfried GANTNER/Claus RINDERER *Zur Effizienz staatlicher Wirtschaftsförderung*

1. Einleitung und begriffliche Abgrenzung.....	1
2. ökonomische Effizienz staatlicher Wirtschaftsförderung.....	3
2.1. Produktionseffizienz.....	4
2.2. Marktmäßige Effizienz.....	5
2.3. Allokative Effizienz.....	6
2.4. Soziale Effizienz.....	8
2.5. Dynamische Effizienz.....	9
3. Politische Rationalität staatlicher Wirtschaftsförderung.....	11
3.1. Der Staat als allwissende Korrektur- und Entscheidungsinstanz?.....	12
3.2. Der Staat als gemeinwohlorientierter Koordinator?.....	12
Literaturverzeichnis.....	15

Jens TSCHEBULL *Sinn und Unsinn der Wirtschaftsförderung*

1. Förderungsversagen.....	19
2. Ein Feudalreich.....	20
3. Inkompatibilitäten.....	21
4. Ökonomische Scheinwelt.....	21
5. Der "Förderzins".....	22
6. Ein Tauschgeschäft.....	24

Josef FALKINGER *Nachdenken über den Sinn von Wachstum - Eine neue Voraussetzung für die Wirtschaftsförderung*

1. Einleitung.....	27
2. Wirtschaften auf hohem Wohlstandsniveau.....	27
3. Die herkömmliche Wachstumsförderung (Innovationspolitik).....	29
4. Neue Voraussetzungen.....	29
4.1. öffentliche Wachstumsdiskussion.....	30
4.2. Grundlegende Weichenstellungen.....	30
4.3. Mobilisierung alternativer Kreativitätspotentiale.....	31
4.4. Neue Organisationsformen (dezentrale Öffentlichkeiten und intime Märkte).....	32
5. Schlußbemerkung.....	33

Meinhard SUPPER

Wirtschaftsförderung in marktwirtschaftlicher Sicht

1. Themenabgrenzung und begriffliche Voraussetzungen.....	35
2. Die Rechtfertigung von Subventionen mit Marktversagen und der Verfolgung wirtschaftspolitischer Ziele.....	37
3. Die Rechtfertigung von Subventionen mit dem Ausbau komparativer Vorteile.....	40
4. Zusammenfassung.....	43
Literaturverzeichnis.....	44

Hans MÜHLBACHER

Markterfolg, Investitionsverhalten und Wirtschaftsförderung

1. Investition und Investitionsverhalten.....	45
2. Investitionsverhalten und Marktorientierung.....	49
3. Folgerungen für die Wirtschaftsförderung.....	51
Literaturverzeichnis.....	52

Dieter SCHNEIDER

Wirtschaftsförderung und Unternehmensrisiko

1. Problemstellung.....	55
2. Beurteilungsmerkmale für die Minderung des Unternehmensrisikos durch Wirtschaftsförderung.....	55
3. Risiken aus der Rechtsgestaltung der Wirtschaftsförderung.....	57
4. Veränderungen des Unternehmensrisikos durch Rentabilitäts- und Liquiditäts- wirkungen einzelner Förderungsmaßnahmen.....	58
4.1. Beeinflussbarkeit des Risikos durch die Rentabilitätswirkung von Investi- tionszulagen und Investitionszuschüssen.....	58

4.2. Verzögerte Liquiditätswirkung durch das Antragsverfahren.....	60
4.3. Investitionszulagen und Investitionszuschüsse in ihrem Einfluß auf den Umfang risikobehafteter Investitionen.....	60
4.4. Das Zusatzrisiko von Finanzierungsbeihilfen: Belastung der Kapitalstruktur und Erhöhung der Überschuldungsgefahr.....	61
4.5. Einzelrisikoabnahme durch Ausfallbürgschaften und teilweise staatliche Verlustübernahme.....	62
5. Wirtschaftsförderung als Unsicherheitsverringerung durch den Staat und als Gefangennahme staatlicher Regulierung durch Unternehmungen.....	63
Literaturverzeichnis.....	64

Karl AIGINGER

*Der Fall Pols - Das Problem der relevanten Alternative bei der Entscheidung
im Rahmen staatlicher Förderungen*

1. Der Untersuchungsgegenstand.....	66
2. Die Idee der Sulfatzellstoff-Fabrik.....	66
3. Die Einordnung des Zellstoff Projektes im Licht des strukturellen Wandels.....	68
3.1. Vergangene Entwicklung der Pölser AG.....	68
3.2. Beurteilung der Zellstoff Produktion im Wandel der Industriestruktur.....	69
4. Die innere Logik der Entscheidung.....	71
5. Besteht Wiederholungsgefahr?.....	73
Literaturverzeichnis.....	74

Christian HANSER

Förderung des Berggebietes in der Schweiz: Wirkungsanalyse und Erfolgskontrolle

1. Einleitung.....	75
2. Zur Methodik der Erfolgskontrolle.....	77
3. Wirkungsanalyse der schweizerischen Berggebietsförderung: Das Fallbeispiel der Region Sion.....	79
4. Schlußfolgerungen.....	87
Literaturverzeichnis.....	91

Heribert KNORR

Technologiefabrik Baden-Württemberg

1. Defizite im High-Tech-Bereich.....	93
2. Notwendigkeit der Förderung von Spitzenforschung.....	94

3. Elemente des Forschungs- und Technologiekonzepts des Landes Baden-Württemberg.....	95
3.1. Ausbau der Grundlagen- und der angewandten Forschung in den Schlüsseltechnologien.....	96
3.2. Differenzierung und Schwerpunktbildung im Hochschulbereich.....	97
3.3. Verbesserung des Technologietransfers.....	98
3.4. Einzelbetriebliche Technologieförderung.....	100
4. Offensive Forschungs- und Technologiepolitik: Gratwanderung zwischen Markt und Lenkung.....	101
5. Ausblick.....	103
Literaturverzeichnis.....	104

Josef RICHTER

Die Auswirkungen sektoraler und regionaler Wirtschaftsförderung auf gesamtwirtschaftliche Ziele

1. Einleitung.....	107
2. Gesamtwirtschaftliche Effekte sektoraler Wirtschaftsförderung.....	108
3. Gesamtwirtschaftliche Effekte regionaler Wirtschaftsförderung.....	115
4. Resümee.....	117
Literaturverzeichnis.....	118

Helmut DORN

Effiziente Formen öffentlicher Förderungsverwaltung

1. Themenabgrenzung.....	121
2. Wirtschaftsförderung im Lichte der Parteiprogramme.....	121
3. Fehlende Wirkungsanalysen.....	122
4. Wirtschaftsförderung aus Unternehmensicht.....	123
5. Anknüpfungspunkte zur Verbesserung der Effizienz staatlicher Wirtschafts- förderung.....	124
5.1. Rechtsstaatlichkeit.....	124
5.2. Akzeptanz der Förderungen.....	125
5.3. Förderungsintensität.....	125
5.4. Mitnahmeeffekte.....	126
5.5. Zeitfaktor.....	127
5.6. Konjunktur- und Währungspolitik.....	128
5.7. Organisation (Förderungsverwaltung).....	128
5.8. Kontrolle.....	129
5.9. Zielsetzungen.....	129
5.10. Erklärungsversuch.....	130

Literaturverzeichnis.....	130
---------------------------	-----

Willi LEIBFRITZ

Maßnahmen, Möglichkeiten und Grenzen des Subventionsabbaus in der Bundesrepublik Deutschland

1. Einleitung.....	133
2. Höhe, Entwicklung und internationaler Vergleich der Subventionen.....	134
3. Möglichkeiten des Subventionsabbaus.....	135
3.1. Straffung der Ziele, Verbesserung der Instrumente und Entwicklung von Alternativen.....	135
3.2. Einsparpotentiale im einzelnen.....	140
4. Wege zum Subventionsabbau.....	144
Literaturverzeichnis.....	147

Gerhard LEHNER

Budgetäre Auswirkungen der Wirtschaftsförderung

1. Abgrenzung und Quantifizierung der Wirtschaftsförderung.....	149
2. Verschiebungen in den Förderungen und ihre Ursachen.....	151
3. Auswirkungen auf die öffentlichen Haushalte.....	155
Literaturverzeichnis.....	157

Walter SCHWAB

Öffentliche Kontrolle und Wirtschaftsförderung

1. Erhöhter Kontrollbedarf als Antwort auf vermehrtes Fehlverhalten.....	159
2. Zur Bestimmung von Kontrollorgan und Kontrollobjekt.....	160
3. Die Offenlegung der Subventionsgebarung.....	162
4. Die Ordnungsgemäßheit der Subventionsgebarung.....	163
5. Die Wirtschaftlichkeit der Subventionsgebarung.....	168
6. Reformvorschläge.....	172
7. Schlußbemerkungen.....	173
Literaturverzeichnis.....	174

Eberhard WILLE

Budgetkonsolidierung und Subventionsabbau in der Bundesrepublik Deutschland aus der Sicht des Finanzwissenschaftlers

1. Zur Transparenz der Subventionierung.....	175
1.1. Rechtsgrundlage und begriffliche Abgrenzungen.....	175
1.2. Datenbasis und empirische Entwicklung.....	177
2. Budgetkonsolidierung und öffentliche Ausgabenstruktur.....	182
3. Konklusionen zu Budgetkonsolidierung und Subventionsabbau.....	189
Literaturverzeichnis.....	192
Personenregister.....	197
Sachregister.....	201
Autorenverzeichnis.....	205