

Hubertus Kühner

**Rechtsetzung in der
Europäischen Gemeinschaft**

**Die Verfahren nach Art. 189 b
und Art. 189 c EGV**



PETER LANG

Europäischer Verlag der Wissenschaften

Inhaltsverzeichnis

Kapitel: Einführung	1
A.) Rechtsetzungsbefugnisse der Europäischen Gemeinschaft.....	1
B.) Ausgestaltung des Rechtsetzungsverfahrens.....	3
C.) Parlamentsbeteiligung.....	5
1.) Fakultative Anhörung.....	6
a.) Beibehaltung der Beteiligungsform.....	7
b.) Neue Kompetenzen.....	8
2.) Obligatorische Anhörung (sog. Konsultationsverfahren).....	10
a.) Beibehaltung der Beteiligungsform.....	11
b.) Verstärkung der Beteiligungsform.....	12
c.) Abschwächung der Beteiligungsform.....	13
d.) Neue Kompetenzen.....	13
3.) Verfahren nach Art. 189 c (sog. Zusammenarbeitsverfahren).....	15
a.) Beibehaltung der Beteiligungsform.....	17
b.) Verstärkung der Beteiligungsform.....	17
c.) Neue Kompetenzen.....	17
4.) Verfahren nach Art. 189 b (sog. Mitentscheidungsverfahren).....	18
a.) Verstärkung der Beteiligungsform.....	20
b.) Neue Kompetenzen.....	21
5.) Zustimmungsverfahren.....	22
a.) Beibehaltung der Beteiligungsform.....	22
b.) Verstärkung der Beteiligungsform.....	22
c.) Neue Kompetenzen.....	23
6.) Konzertierungsverfahren.....	24
Kapitel II: Grundlagen	27
A.) Entwicklung der Parlamentsbeteiligung.....	27
1.) Gründungsverträge.....	28
2.) Haushaltsrechte.....	28
3.) Erweiterung der EGs.....	29
4.) Konzertierungsverfahren.....	29
5.) Direktwahl.....	29
6.) Einheitliche Europäische Akte.....	30
7.) Unionsvertrag.....	33
B.) Anwendungsbereich.....	36
1.) Verfahren zur Bestimmung der Rechtsgrundlage.....	37
2.) Doppelte Rechtsgrundlage.....	37
Kapitel III: Die Verfahren und ihre Rechtsprobleme	42
1. Abschnitt: Einzelne Verfahrensabschnitte am Beispielfall der Verpackungsrichtlinie.....	42
A.) Vorschlagsausarbeitung in der Kommission.....	42
1.) Verfahren.....	44

2.) Aufforderungsrecht.....	49
3.) Zusammenarbeit zwischen Kommission und Mitgliedstaaten.....	54
4.) Informationspflicht.....	56
5.) Frist.....	56
B.) Stellungnahme des Wirtschafts- und Sozialausschusses und des Ausschusses der Regionen.....	57
1.) Wirtschafts- und Sozialausschuß.....	58"
2.) Ausschuß der Regionen.....	62
3.) Frist.....	63
C.) Erste Lesung im Europäischen Parlament.....	65
1.) Verfahren.....	65
2.) Frist.....	76
D.) Auswertung der parlamentarischen Stellungnahme in der Kommission.	77
E.) Erste Beratung im Rat.....	79
1.) Verfahren.....	79
2.) Gemeinsamer Standpunkt.....	91
3.) Frist.....	93
F.) Zweite EP-Lesung.....	96
1.) Verfahren.....	97
a.) Änderungen.....	100
b.) Ablehnung.....	101
aa.) Verfahren nach Art. 189 c.....	101
bb.) Verfahren nach Art. 189 b - Erster Vermittlungsversuch.....	108
c.) Billigung oder Untätigkeit.....	111
2.) Informationspflicht.....	111
3.) Frist.....	115
G.) Überprüfung durch die Kommission.....	117
1.) Verfahren.....	117
a.) Nach Änderungen durch das EP.....	117
b.) Nach Ablehnung durch das EP.....	119
c.) Nach Billigung oder Untätigkeit des EP.....	119
2.) Rücknahme des Vorschlags durch die Kommission.....	120
3.) Frist.....	121
H.) Zweite Beratung im Rat.....	122
1.) Verfahren.....	122
a.) Nach Änderungen durch das EP (Zweiter Vermittlungsversuch).....	123
aa.) Verfahren nach Art. 189 c.....	123
bb.) Verfahren nach Art. 189 b - Zweiter Vermittlungsversuch.....	124
b.) Nach Ablehnung durch das EP.....	126
c.) Nach Billigung oder Untätigkeit des EP.....	127
2.) Einstimmigkeitserfordernis.....	128
3.) Frist.....	129
J.) Dritte Beratung und Lesung.....	131
K.) Begründungspflicht, Verkündung, In-Kraft-treten.....	134
L.) Ergebnis.....	136
2. Abschnitt: Rechtsprobleme - gestörte Kooperation der Organe.....	137

A.) Rechtsprobleme aus der Sphäre eines Organs.....	137
1.) Europäisches Parlament.....	137
a.) Verweigerung der Stellungnahme.....	137
aa.) Konsultationsverfahren.....	138
bb.) Verfahren nach Art. 189 c.....	141
cc.) Verfahren nach Art. 189 b.....	141
b.) Entfallen der Beteiligungspflicht.....	142
2.) Kommission: Änderungsrechte nach der zweiten EP-Lesung.....	143
a.) Nach Änderungen durch das Parlament.....	143
aa.) Verfahren nach Art. 189 c.....	143
bb.) Verfahren nach Art. 189 b.....	144
b.) Nach Ablehnung durch das Parlament.....	144
aa.) Verfahren nach Art. 189 c.....	145
bb.) Verfahren nach Art. 189 b.....	146
c.) Nach Billigung oder Untätigkeit des Parlaments.....	146
3.) Rat: Änderungsrechte nach der zweiten Lesung im Parlament.....	147
a.) Nach Änderungen durch das Parlament.....	147
b.) Nach Ablehnung durch das Parlament.....	148
c.) Nach Billigung oder Untätigkeit des Parlaments.....	149
aa.) Verfahren nach Art. 189 c.....	149
bb.) Verfahren nach Art. 189 b.....	151
B.) Rechtsprobleme im Bereich des Dialogs zwischen Rat und Europäischem Parlament.....	152
1.) Gleichzeitige Verhandlungen in Rat und Parlament während der ersten Le- sung.....	152
a.) Konsultationsverfahren.....	153
b.) Verfahren nach Art. 189 c.....	156
c.) Verfahren nach Art. 189 b.....	157
2.) Wiederaufleben der Beteiligungspflichten.....	158
a.) Konsultationsverfahren.....	158
b.) Verfahren nach Art. 189 c.....	163
c.) Verfahren nach Art. 189 b.....	164
3.) Konzertierungsverfahren.....	165
a.) Konsultationsverfahren.....	165
b.) Verfahren nach Art. 189 c.....	166
c.) Verfahren nach Art. 189 b.....	167
C.) Ergebnis.....	167
Kapitel IV: Bewertung und Praxis.....	169
A.) Vor- und Nachteile der Verfahren.....	169
1.) Verfahren nach Art. 189 c.....	169
2.) Verfahren nach Art. 189 b.....	171
B.) Erste Erfahrungen mit Art. 189 b.....	175
2.) Zusammenarbeit der Organe.....	182
3.) Verfahrensdauer.....	182
4.) Relevant gewordene Rechtsfragen.....	183

C.) Statistik	184
D.) Demokratiedefizit.....	185
Kapitel V: Entwicklungsperspektiven.....	191
A.) VEDEL-Bericht von 1972.....	192
B.) Verfassungsentwurf des Europäischen Parlaments von 1984.....	193
C.) Vorschlag der BERTELSMANN-Arbeitsgruppe von 1991.....	193
D.) Vorschlag der BERTELSMANN-Strukturkommission von 1994.....	194
E.) Verfassungsentwurf des Europäischen Parlaments von 1994.....	194
F.) Entschließung des Parlaments von 1995.....	194
G.) Haushaltsverfahren nach Art. 203.....	195
H.) Bewertung und eigener Vorschlag.....	195
Literaturverzeichnis.....	197