

Dr. Robert Fluder  
Jürgen StremLOW

# Armut und Bedürftigkeit

Herausforderungen für das kommunale Sozialwesen

Verlag Paul Haupt  
Bern • Stuttgart • Wien

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	V
Tabellenverzeichnis.....	XI
Figurenverzeichnis.....	XVII
<b>1 Fragestellung und Methodik.....</b>	<b>1</b>
1.1 Zur Aktualität der Thematik.....	1
1.2 Zielsetzung und Fragestellung.....	4
1.3 Untersuchungsraaster: begriffliche Festlegungen.....	5
1.4 Das organisationelle Bezugssystem.....	11
1.5 Analysekonzept und Indikatoren.....	13
1.6 Datenbasis.....	18
1.7 Überblick über die Arbeit.....	23

## Teil I Rahmenbedingungen

<b>2 Soziale Sicherheit, öffentliche Sozialhilfe und gesellschaftlicher Wandel.....</b>	<b>29</b>
2.1 Sozialhilfe und das System der Sozialversicherungen.....	29
2.2 Zur Finanzierung der Sozialen Sicherheit.....	34
2.3 Sozialhilfe als kommunale Aufgabe.....	39
2.4 Die Grundprinzipien der öffentlichen Sozialhilfe.....	42
2.5 Das System der Sozialen Sicherheit im gesellschaftlichen Wandel.....	43
<b>3 Aktuelle Problemlage und das sozialpolitische Umfeld.....</b>	<b>55</b>
3.1 Der sozialpolitische Problemdruck.....	55
3.2 Aufgabenverlagerungen zwischen Bund, Kantonen und Gemeinden.....	60
3.3 Betroffenheit der Gemeinden in der deutschen Schweiz.....	64
3.4 Politische Auseinandersetzungen im Bereich der Sozialpolitik.....	67

## **Teil II**

### **Organisation der kommunalen Sozialhilfe**

<b>Entscheidungsträger der öffentlichen Sozialhilfe</b> .....	<b>77</b>
4.1 Typen von Sozialbehörden.....	77
4.2 Mitgliederstruktur und Arbeitsweise der Sozialbehörden.....	81
4.3 Arbeitsaufwand kommunaler Sozialbehörden im Vergleich.....	85
<b>Der Vollzug der öffentlichen Sozialhilfe</b> .....	<b>91</b>
5.1 Organisationsformen kommunaler Sozialverwaltungen.....	91
5.2 Die Stellenausstattung kommunaler Sozialverwaltungen.....	94
5.3 Fachkenntnisse und Qualifikationslücken bei kommunalen Sozialverwaltungen.....	101
<b>Entscheidungsabläufe und Kooperationsstrukturen</b> .....	<b>107</b>
6.1 Bearbeitungstypen bei der Gewährung von Sozialhilfe.....	107
6.2 Kooperation innerhalb der Gemeinde.....	118
6.3 Kooperation mit externen Stellen.....	121

## **Teil III**

### **Bedarf und Angebote an öffentlicher Sozialhilfe**

<b>7 Ressourcen und Leistungsbemessung</b> .....	<b>127</b>
7.1 Finanzielle und personelle Ressourcen der Kantone und Gemeinden.....	127
7.2 Kriterien zur Bemessung der Unterstützungsleistungen.....	141
7.3 Finanzielle Aufwendungen pro Unterstützungsfall im Vergleich.....	151
<b>8 Entwicklung und Zusammensetzung der Bezüger/-innen von Sozialhilfe</b> .....	<b>159</b>
8.1 Zunahme der Sozialhilfefälle.....	159
8.2 Unterstützungsquoten gemäss der gesamtschweizerischen Befragung.....	168
8.3 Die Situation gemäss der Befragung in der Deutschschweiz.....	178
8.4 Sozioökonomische Determinanten der Unterstützungsquote.....	181
8.5 Unterstützungsquoten und institutionelle Gestaltung des Sozialwesens.....	188
8.6 Das soziodemographische Profil der Unterstützten.....	192

<b>9</b>	<b>Ergänzende Leistungsangebote.....</b>	<b>205</b>
9.1	Überblick über die ausserkommunalen Leistungsangebote.....	205
9.2	Leistungen von privaten Institutionen.....	214
9.3	Freiwillige Unterstützung.....	219

## **Teil IV**

### **Leistungsgrenzen**

<b>10</b>	<b>Belastungen und Leistungsgrenzen.....</b>	<b>227</b>
10.1	Veränderung der Aufgabenbelastung.....	227
10.2	Wahrgenommene Belastungen nach Aufgabenbereichen.....	233
10.3	Belastungsintensität und Strukturmerkmale der Gemeinde.....	239
10.4	Leistungsgrenzen.....	244
10.5	Die Problemsituation aufgrund der Befragung in der deutschen Schweiz.....	253
<b>11</b>	<b>Einflussfaktoren für Belastungen und Leistungsgrenzen.....</b>	<b>263</b>
11.1	Vergleich zwischen den Kantonen.....	263
11.2	Die Zentrum-Peripherie Dimension.....	269
11.3	Armutsqoten und Unterstützungsquoten im regionalen Vergleich.....	277
11.4	Sozioökonomische und institutionelle Determinanten.....	283
<b>12</b>	<b>Kommunale Sozialpolitik im Wandel.....</b>	<b>293</b>
12.1	Zusammenfassung der Ergebnisse und Folgerungen.....	293
12.2	Beurteilung von Massnahmen und Reorganisationsschritten.....	308
12.3	Sozialpolitische Projekte und Initiativen.....	313
12.4	Schlussfolgerungen und Ausblick.....	318
<b>Anhang.....</b>	<b>327</b>	
	Übersicht über die wichtigsten Indikatoren.....	327
	Fragebogen Gemeindebefragung 1994.....	331
	Fragebogen zum kommunalen Sozialwesen der deutschen Schweiz (1995).....	341
<b>Glossar.....</b>	<b>353</b>	
<b>Sachregister.....</b>	<b>363</b>	
<b>Bibliographie.....</b>	<b>367</b>	