


Susanne K. Schmidt

# Liberalisierung in Europa

Die Rolle der Europäischen Kommission

Campus Verlag  
Frankfurt/New York



# Inhalt

|  |    |
|--|----|
| Abbildungen, Tabellen und Übersichten  | 9  |
| Abkürzungen  | 11 |
| Vorwort  | 15 |
| <br>   |    |
| <b>Kapitel 1</b>   |    |
| <b>Einleitung</b>  | 17 |
| 1.1 Die Fragestellung  | 17 |
| 1.2 Der Hintergrund der Untersuchung   | 21 |
| 1.3 Methodologie und empirisches Vorgehen  | 25 |
| 1.4 Aufbau der Arbeit  | 29 |
| <br>   |    |
| <b>Kapitel 2</b>   |    |
| <b>Theorieperspektiven auf die Europäische Integration</b>                         | 31 |
| 2.1 Die Theoriedebatte zwischen Supranationalismus<br>und Intergouvernementalismus | 32 |
| 2.2 Alternative Konzeptualisierungen: Institutionalistische Ansätze                | 39 |
| 2.2.1 Das Problem der Handlungsfähigkeit eines<br>korporativen Akteurs             | 41 |
| 2.2.2 Der akteurzentrierte Institutionalismus                                      | 45 |

|   |  |
|---|--|
| <b>Kapitel 3</b>  |  |
| <b>Institutionelle Voraussetzungen</b>                    |  |
| <b>der Handlungsfähigkeit der Europäischen Kommission</b> | <b>49</b>  |
| 3.1   | Aufbau und allgemeine Funktionen der Europäischen Kommission 49  |
| 3.2   | Die wettbewerbsrechtlichen Handlungsressourcen der Kommission 56   |
| 3.2.1   | Die Vorschriften und Instrumente des europäischen Wettbewerbsrechts 59   |
| 3.2.2   | Die Umsetzung des Wettbewerbsrechts 67   |
| 3.2.3   | Die Anwendungsgenese des Artikels 90 74  |
| 3.3   | Die Europäische Kommission als Akteur im europäischen Mehrebenensystem 83  |
| <br>  |  |
| <b>Kapitel 4</b>  |  |
| <b>Die Europäisierung der Telekommunikationspolitik</b>   | <b>103</b>   |
| 4.1   | Einführung in den europäischen Telekommunikationssektor 106  |
| 4.1.1   | Die Anfänge der europäischen Telekommunikationspolitik: Forschungs- und Industriepolitik 107                           |
| 4.1.2   | Die Telekommunikation als Wirtschaftssektor – Erste Anwendungen des Wettbewerbsrechts und der Fall British Telecom 110 |
| 4.2   | Die Eroberung neuer Kompetenzen 115  |
| 4.2.1   | Das Politikprogramm des Grünbuchs 115  |
| 4.2.2   | Der Präzedenzfall: Die Endgeräte Richtlinie 119  |
| 4.2.3   | Die Dienst Richtlinie 125  |
| 4.2.4   | Die Urteile des Gerichtshofs 133   |
| 4.2.5   | Zwischenbetrachtung 137  |
| 4.3   | Konsolidierung der Kompetenzen: Die weitere Liberalisierung 140  |
| 4.3.1   | Die Prüfung der Lage im Bereich der Telekommunikationsdienste 141  |
| 4.3.2   | Die Implementierung der Dienst Richtlinie 149  |
| 4.3.3   | Das Grünbuch und die Liberalisierung im Satellitenbereich 152  |

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 4.4   | Letzte Schritte zur völligen Liberalisierung  | 156 |
| 4.4.1 | Das Grünbuch und die Liberalisierung im Mobilfunkbereich  | 157 |
| 4.4.2 | Auf dem Weg zur völligen Liberalisierung:<br>Die Diskussion um alternative Netze, das Grünbuch<br>und die Netzliberalisierung | 159 |
| 4.5   | Zusammenfassung: Erfolgreiche Anwendung<br>des Wettbewerbsrechts  | 175 |

## Kapitel 5

### Die Europäisierung der Energiepolitik:

#### Die Öffnung der Elektrizitätsmärkte 183

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 5.1   | Einführung in den Energiesektor  | 184 |
| 5.2   | Die Anfänge der Binnenmarktpolitik   | 190 |
| 5.2.1 | Das Arbeitsdokument 1988 und das Politikprogramm   | 193 |
| 5.2.2 | Die erste Liberalisierungsstufe: Richtlinien und Einzelfälle   | 196 |
| 5.2.3 | Die Diskussion über die weitere Netzöffnung  | 202 |
| 5.2.4 | Die Relevanz des Vertragsrechts  | 207 |
| 5.2.5 | Die Einleitung von Vertragsverletzungsverfahren und<br>die Überlegungen zum Erlaß von Kommissionsrichtlinien<br>im Jahr 1991       | 211 |
| 5.3   | Verhandlungen im Schatten des Wettbewerbsrechts  | 218 |
| 5.3.1 | Der Anfang der Ratsverhandlungen:<br>Der erste Richtlinienvorschlag und die<br>Stellungnahme des Parlaments                        | 219 |
| 5.3.2 | Die mögliche Ausnahme der Elektrizitätswirtschaft:<br>Die »service public«-Debatte und die Corbeau- und<br>Almelo-Urteile des EuGH | 225 |
| 5.3.3 | Mangelnde Reziprozität: Der abgeschwächte<br>Kommissionsvorschlag, der französische Gegenentwurf<br>und die endgültige Einigung    | 231 |
| 5.3.4 | Entscheidungsblockade bei Einzelfällen   | 253 |
| 5.3.5 | Die Gerichtsurteile und die weitere Entwicklung:<br>Späte Stärkung für den »service public«  | 261 |
| 5.4   | Zusammenfassung  | 265 |

|   |            |
|---|------------|
| <b>Kapitel 6</b>  |            |
| <b>Der Rückgriff auf Artikel 90 III und das Wettbewerbsrecht in weiteren Sektoren</b> | <b>273</b> |
| 6.1 Das Postwesen   | 274        |
| 6.2 Das Verkehrswesen   | 286        |
| 6.3 Die Relevanz von Artikel 90 in weiteren Politikfeldern                            | 294        |
| <br>  |            |
| <b>Kapitel 7</b>  |            |
| <b>Analyse der Fallstudien:</b>   |            |
| <b>Möglichkeiten und Grenzen der Kommission</b>                                       | <b>301</b> |
| 7.1 Sektoreigenschaften und Liberalisierungsdruck                                     | 303        |
| 7.2 Versteckter Intergouvernementalismus:<br>Die Kommissionsrichtlinien               | 304        |
| 7.3 Supranationalismus durch Einzelfälle  | 317        |
| 7.4 Zusammenfassung   | 330        |
| <br>  |            |
| <b>Kapitel 8</b>  |            |
| <b>Die Rolle der Kommission in der europäischen Liberalisierungspolitik</b>           | <b>333</b> |
| <br>  |            |
| Literatur   | 345        |
| Dokumente   | 379        |
| Sachregister  | 391        |