

# Die Schranken des Grundgesetzes für die europäische Integration

Grenzen der Übertragung von  
Hoheitsrechten nach dem Grundgesetz am  
Beispiel des Vertrages von Maastricht

Von

Stephanie Uhrig



Duncker & Humblot • Berlin

# Inhaltsverzeichnis

<b>Einleitung</b> .....	<b>15</b>
<b>A. Zulässigkeit der Übertragung von Hoheitsrechten nach dem Grundgesetz</b> .....	<b>18</b>
I. Übertragung von Hoheitsrechten.....	18
1. Hoheitsrecht.....	18
2. Übertragung.....	20
3. Beispiele für die Übertragung von Hoheitsrechten.....	25
a) Zentralkommission nach der Mannheimer Revidierten Rheinschiff- fahrtsakte.....	25
b) Europäische Kernenergie-Agentur.....	27
c) Amt für Rüstungskontrolle der Westeuropäischen Union.....	29
d) Eurocontrol.....	31
e) Europäische Gemeinschaft.....	36
f) NATO.....	40
g) Europäische Menschenrechtskonvention.....	42
4. Ergebnis.....	44
II. Regelungen des Grundgesetzes zur Übertragung von Hoheits- rechten.....	46
1. Präambel.....	48
2. Artikel 24 Absatz 1 GG.....	49
a) Übertragung auf zwischenstaatliche Einrichtungen.....	51
b) Übertragung durch den Bund.....	55
aa) Grundsatz fehlender Kompetenz der Bundesländer zur Hoheits- rechtsübertragung.....	55
bb) Ausnahme: Artikel 24 Absatz 1 a GG.....	57

## Inhaltsverzeichnis

cc) Kompensation für übertragene Länderhoheitsrechte durch Konsultation.....	60
c) Übertragung durch Gesetz.....	64
aa) Rechtsverordnung.....	65
bb) Artikel 79 Absätze 1 und 2 GG.....	65
cc) Beteiligung des Bundesrates.....	67
d) Grenzen der Übertragung.....	70
aa) Grundrechte.....	73
(1) Grundrechtsschutz durch die zwischenstaatliche Einrichtung....	74
(2) Inhaltliche Anforderungen an den Grundrechtsschutz.....	75
(3) Ergebnis.....	77
bb) Artikel 79 Absatz 3 GG.....	77
(1) Schutz der Grundsätze des Artikels 1 GG.....	79
(2) Schutz der Grundsätze des Artikels 20 GG.....	81
(a) Demokratie.....	81
(b) Bundesstaat.....	82
(c) Sozialstaat.....	84
(d) Rechtsstaat.....	85
(3) Ergebnis.....	87
cc) Aufgabe der deutschen Staatlichkeit.....	88
e) Ergebnis.....	92
3. Artikel 23 n.F. GG.....	94
a) Übertragung von Hoheitsrechten auf die Europäische Union (Absatz 1).....	95
aa) Ermächtigung zur Übertragung (Integrationsklausel).....	97
bb) Inhaltliche Anforderungen an die Europäische Union (Strukturklausel).....	106
(1) Föderative Grundsätze.....	109
(2) Demokratische Grundsätze.....	113
(3) Rechtsstaatliche Grundsätze.....	118

(4) Soziale Grundsätze.....	120
(5) Grundrechtsschutz.....	121
(6) Grundsatz der Subsidiarität.....	122
cc) Grenzen der Übertragung.....	131
(1) Artikel 79 Absatz 3 GG.....	131
(2) Aufgabe der deutschen Staatlichkeit.....	134
b) Innerstaatliches Verfahren der Übertragung (Absätze 2 - 7 GG).....	136
aa) Beteiligung des Bundestages.....	137
bb) Beteiligung des Bundesrates.....	142
(1) Grundsatz der Beteiligung des Bundesrates (Absatz 4).....	145
(2) Formen der Beteiligung (Absatz 5).....	146
(3) Vertretung der Bundesrepublik Deutschland durch den Bundesrat (Absatz 6).....	153
(4) Ausführungsgesetz über die Zusammenarbeit von Bund und Ländern (Absatz 7).....	160
c) Ergebnis Artikel 23 GG.....	161
III. Ergebnis Teil A.....	165

**B. Übertragung von Hoheitsrechten durch den Vertrag über die Europäische**

<b>Union.....</b>	<b>169</b>
I. Zusammenarbeit in der Außen- und Sicherheitspolitik.....	171
II. Zusammenarbeit in den Bereichen Justiz und Inneres.....	180
III. Artikel F Absatz 3 EU-Vertrag.....	185
IV. Europäische Gemeinschaft.....	189
1. Unionsbürgerschaft.....	189
2. Sozialpolitik.....	194
a) Änderungen des EWG-Vertrages.....	195
b) Abkommen über die Sozialpolitik.....	196
aa) Inhalt des Abkommens über die Sozialpolitik.....	196
bb) Rechtsnatur des Abkommens über die Sozialpolitik.....	199

3. Änderungen der Artikel 126 ff. EGV.....	204
a) Allgemeine und berufliche Bildung und Jugend.....	205
b) Kultur.....	208
c) Gesundheitswesen.....	209
d) Verbraucherschutz.....	211
e) Transeuropäische Netze.....	212
f) Industrie.....	214
g) Entwicklungszusammenarbeit.....	216
h) Ergebnis.....	217
4. Wirtschaftsunion.....	220
a) Wirtschaftspolitische Kompetenzen der Europäischen Wirtschaftsge- meinschaft nach dem EWG-Vertrag.....	221
aa) Gemeinsamer Markt.....	222
bb) Annäherung der Wirtschaftspolitik der Mitgliedstaaten.....	229
cc) Artikel 102 a EWG-Vertrag.....	231
b) Wirtschaftsordnung des EG-Vertrages.....	232
aa) Koordination der Wirtschaftspolitik.....	233
bb) Überwachung der Wirtschaftspolitik.....	234
cc) Überwachung der Haushaltslage.....	237
c) Ergebnis.....	248
5. Währungsunion.....	250
a) Währungspolitische Kompetenzen der Europäischen Wirtschaftsge- meinschaft nach dem EWG-Vertrag.....	251
aa) Gründungsphase.....	251
(1) Internationale Übereinkünfte außerhalb des EWG-Vertrages... 252	
(a) Abkommen von Bretton Wood.....	252
(b) Europäische Zahlungsunion.....	253
(2) Regelungen des EWG-Vertrages.....	254
(a) Artikel 104 EWG-Vertrag.....	255

(b) Artikel 105 EWG-Vertrag.....	255
(c) Artikel 106 EWG-Vertrag.....	258
(d) Artikel 107 EWG-Vertrag.....	260
(3) Ergebnis.....	262
bb) Entwicklung der monetären Zusammenarbeit der Mitgliedstaaten .	262
(1) Zusammenbruch des Systems von Bretton Wood und Beginn der währungspolitischen Zusammenarbeit der Mitgliedstaaten.	263
(2) Europäischer Wechselkursverbund.....	267
(3) Europäisches Wechselkurssystem.....	269
(a) ECU.....	273
(b) Wechsel- und Interventionsmechanismus.....	275
(c) Kreditmechanismen.....	277
cc) Artikel 102 a EWG-Vertrag.....	278
dd) Ergebnis.....	279
b) Währungsordnung des EG-Vertrages.....	281
aa) Erste Stufe.....	281
(1) Konvergenzentscheidung.....	282
(2) Beschluß über die Zusammenarbeit zwischen den Zentralban- ken der Mitgliedstaaten.....	284
(3) Vorbereitung der Liberalisierung des Kapital- und Zahlungs- verkehrs.....	287
(4) Ergebnis.....	287
bb) Zweite Stufe.....	288
(1) Verbot der Beschränkung des Kapital- und Zahlungsverkehrs.	289
(2) Europäisches Währungsinstitut.....	290
(a) Aufbau des Europäischen Währungsinstituts.....	291
(b) Aufgaben des Europäischen Währungsinstituts.....	293
(c) Handlungsbefugnisse des Europäischen Währungs- instituts.....	298
(3) Ergebnis.....	300

cc) Dritte Stufe.....	302
(1) Voraussetzungen für den Eintritt in die dritte Stufe.....	302
(a) Konvergenzkriterien.....	302
(b) Verfahren für den Beginn der dritten Stufe.....	318
(2) Funktionieren der dritten Stufe.....	331
(a) Beschlüsse des Rates.....	331
(b) Europäisches System der Zentralbanken.....	348
(aa) Europäische Zentralbank.....	349
(bb) Nationale Zentralbanken.....	362
(3) Ergebnis Dritte Stufe.....	367
dd) Ergebnis Währungsordnung des EG-Vertrages.....	370
V. Ergebnis Teil B.....	372
<b>C. Zulässigkeit der Hoheitsrechtsübertragungen des Vertrages über die Europäische Union nach dem Grundgesetz.....</b>	<b>377</b>
<b>I. Zusammenarbeit in der Außen- und Sicherheitspolitik.....</b>	<b>377</b>
1. Föderative Grundsätze.....	378
a) Eigenstaatlichkeit der Mitgliedstaaten.....	378
aa) Europäischer Rat.....	379
bb) Rat.....	383
b) Achtung der Verfassungsstrukturen der Mitgliedstaaten.....	387
c) Ergebnis.....	388
2. Demokratische Grundsätze.....	389
a) Demokratische Legitimation durch die Mitgliedstaaten.....	389
b) Demokratische Legitimation durch die Beteiligung der Unionsbürger..	392
c) Ergebnis.....	394
3. Rechtsstaatliche Grundsätze.....	394
4. Soziale Grundsätze.....	399
5. Grundrechtsschutz.....	399
6. Grundsatz der Subsidiarität.....	401

7. Fortgeltung innerstaatlicher Verfassungsprinzipien.....	401
a) Vorgaben des Artikels 79 Absatz 3 GG.....	402
b) Aufgabe der Staatlichkeit.....	404
8. Ergebnis.....	407
II. Zusammenarbeit in den Bereichen Justiz und Inneres.....	408
1. Föderative Grundsätze.....	409
a) Eigenstaatlichkeit der Mitgliedstaaten.....	409
b) Achtung der Verfassungsstrukturen der Mitgliedstaaten.....	415
2. Demokratische Grundsätze.....	417
a) Demokratische Legitimation durch die Mitgliedstaaten.....	418
b) Demokratische Legitimation durch die Beteiligung der Unionsbürger..	420
3. Rechtsstaatliche Grundsätze.....	423
4. Soziale Grundsätze.....	429
5. Grundrechtsschutz.....	430
6. Grundsatz der Subsidiarität.....	432
7. Fortgeltung innerstaatlicher Verfassungsprinzipien.....	434
a) Vorgaben des Artikels 79 Absatz 3 GG.....	434
b) Aufgabe der Staatlichkeit.....	437
8. Ergebnis.....	438
III. Europäische Gemeinschaft.....	440
1. Föderative Grundsätze.....	441
a) Eigenstaatlichkeit der Mitgliedstaaten.....	441
b) Achtung der Verfassungsstrukturen der Mitgliedstaaten.....	451
aa) Neufassung des Artikels 146 EG-Vertrag.....	451
bb) Ausschuß der Regionen.....	453
cc) Ergebnis.....	457
2. Demokratische Grundsätze.....	458
a) Demokratische Legitimation durch die Mitgliedstaaten.....	458
b) Demokratische Legitimation durch die Beteiligung der Unionsbürger..	473



c) Ergebnis.....	487
3. Rechtsstaatliche Grundsätze.....	489
4. Soziale Grundsätze.....	501
5. Grundrechtsschutz.....	508
6. Grundsatz der Subsidiarität.....	514
7. Fortgeltung innerstaatlicher Verfassungsprinzipien.....	520
a) Vorgaben des Artikels 79 Absatz 3 GG.....	520
b) Aufgabe der deutschen Staatlichkeit.....	531
8. Ergebnis.....	535
<b>Literaturverzeichnis.....</b>	<b>539</b>