

Rechte des Europäischen Parlaments in Gegenwart und Zukunft

Von

Dietmar O. Reich



Duncker & Humblot • Berlin

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----------|
| Einleitung | 15 |
| | |
| A. Demokratieprinzip auf Gemeinschaftsebene | 23 |
| I. Ableitung des Demokratieprinzips auf Gemeinschaftsebene | 23 |
| 1. Ableitung des Demokratieprinzips aus den EU- / EG-Verträgen | 24 |
| 2. Ableitung des Demokratieprinzips aus dem Direktwahlakt | 26 |
| 3. Ableitung des Demokratieprinzips aus den gemeinsamen Verfassungsüberlie- | |
| ferungen der Mitgliedstaaten | 26 |
| ⁶ 4. Ableitung des Demokratieprinzips aus Art. 3 des 1. ZP zur EMRK | 27 |
| 5. Ableitung des Demokratieprinzips aus allgemeinen Strukturprinzipien der | |
| Verträge | 29 |
| 6. Ableitung des Demokratieprinzips aus allgemeinen Rechtsgrundsätzen | 30 |
| II. Inhaltliche Bestimmung des Demokratieprinzips auf Gemeinschaftsebene | 31 |
| III. Rechtswirkungen des Demokratieprinzips | 32 |
| IV. Ergebnis | 34 |
| | |
| B. Leistungsfähigkeit zur demokratischen Legitimation der Union und Rechte des | |
| Europäischen Parlaments | 36 |
| I. Demokratie als Konzept für die Organisation und Ausübung von Hoheitsgewalt | 37 |
| II. Demokratie als Organisationskonzept für die Europäische Union | 43 |
| III. Leistungsfähigkeit des Europäischen Parlaments zur demokratischen Legitima- | |
| tion der Europäischen Union | 57 |
| 1. Unmittelbarkeit der Ableitung europäischer Hoheitsgewalt/Repräsentations- | |
| fähigkeit des Europäischen Parlaments | 58 |
| 2. Europäische Willensbildung | 73 |

| | |
|--|------------|
| 3. Zur Beteiligung des Europäischen Parlaments an der Rechtsetzung | 88 |
| a) Beteiligungs- und Kontrollmöglichkeiten nationaler Parlamente im Rahmen europäischer Rechtsetzung und Gewaltenteilung auf supranationaler Ebene | 91 |
| b) Institutionelle Umsetzung des gesamteuropäischen Willens im Wege europäischer Rechtsetzung | 95 |
| c) Zusammenfassung zu Abschnitt 3: Gründe für die Mitwirkung des EP an der europäischen Rechtsetzung im Zwei-Kammer-System | 104 |
| IV. Rechte und Zusammensetzung des Europäischen Parlaments („Soll-Zustand“) | 105 |
| 1. Beratungsrecht/Artikulationsfunktion | 105 |
| 2. Beteiligung an der europäischen Rechtsetzung | 105 |
| 3. Kontrollrechte | 107 |
| a) Informative Rechte | 107 |
| b) Sanktionierende Rechte | 108 |
| c) Einflußnahme durch Ernennungen /Wahlrechte | 108 |
| d) Haushaltsrechte | 110 |
| 4. Mittelbare Kontrollrechte über den EuGH | 110 |
| 5. Kontrollrechte des Europäischen Parlaments bei der GASP | 110 |
| a) Entscheidung der Mitgliedsländer <i>für eine GASP</i> | 110 |
| b) Gestaltung und Kontrolle der GASP | 111 |
| c) Ergebnis | 113 |
| 6. Kontrollrechte des EP bei der ZBJL | 114 |
| 7. Zusammensetzung des Europäischen Parlaments | 114 |
| C. Rechte des Europäischen Parlaments nach den EU- / EG-Verträgen | 118 |
| I. Beratungsrecht / Artikulationsfunktion | 118 |
| II. Kontrollrechte | 119 |
| 1. Kontrollrechte gegenüber der Kommission | 120 |
| a) Informative Rechte | 120 |
| b) Sanktionierende Rechte | 121 |
| c) Einflußnahme durch Ernennungen / Wahlrechte | 121 |
| 2. Kontrollrechte gegenüber dem Rat | 122 |
| a) Informative Kontrollrechte | 122 |
| b) Sanktionierendes Kontrollrecht | 123 |

| | |
|---|------------|
| 3. Kontrollrechte über den Haushalt der Gemeinschaft | 123 |
| 4. Kontrollrecht gegenüber der Europäischen Zentralbank | 125 |
| 5. Kontrollrechte gegenüber dem Rechnungshof | 125 |
| 6. Kontrollrechte gegenüber dem Europäischen Rat | 125 |
| 7. Mittelbare Kontrollrechte über den EuGH | 126 |
| 8. Kontrollrechte des Europäischen Parlaments bei der GASP | 126 |
| a) Rechtliche Einordnung der GASP | 126 |
| b) Mitwirkung des Europäischen Parlaments bei der GASP | 127 |
| c) Würdigung | 127 |
| 9. Kontrollrechte des Europäischen Parlaments bei der ZBJL | 128 |
| III. Die Beteiligung des Europäischen Parlaments an der Rechtsetzung | 128 |
| 1. Allgemeines zu den Rechtsetzungsverfahren | 128 |
| 2. Kooperationsverfahren nach Art. 189 c EGV | 131 |
| a) Darstellung | 131 |
| b) Würdigung | 132 |
| 3. Mitentscheidungsverfahren nach Art. 189 b EGV | 132 |
| a) Darstellung | 132 |
| b) Würdigung | 133 |
| 4. Anhörung des Europäischen Parlaments | 134 |
| 5. Unterrichtung des Europäischen Parlaments | 135 |
| 6. Zustimmung des Europäischen Parlaments | 135 |
| D. Zusammenfassung/ Reformbedarf für das Europäische Parlament | 137 |
| I. Beratungsrechte | 137 |
| II. Kontrollrechte | 137 |
| 1. Informative Rechte | 137 |
| 2. Sanktionierende Rechte | 137 |
| 3. Einflußnahme durch Ernennungen /Wahlrechte | 138 |
| 4. Kontrollrechte über den Haushalt der Gemeinschaft | 138 |
| III. Mittelbare Kontrollrechte über den EuGH | 138 |
| IV. Kontrollrechte des Europäischen Parlaments an der GASP und ZBJL | 138 |

| | |
|---|------------|
| V. Die Beteiligung des Europäischen Parlaments an der Rechtsetzung | 138 |
| VI. Höchstzahlbegrenzung der Abgeordnetensitze | 139 |
| VII. Wahl des Europäischen Parlaments | 139 |
| E. Rechte des Europäischen Parlaments nach dem Vertrag von Amsterdam | 140 |
| I. Vertragsregelungen | 140 |
| 1. Rechtsetzung | 140 |
| a) Änderung der Anwendungsbereiche einzelner Verfahrensarten | 140 |
| b) Vereinfachung des Mitentscheidungsverfahrens | 142 |
| 2. Organisation und Zusammensetzung des Europäischen Parlaments | 144 |
| 3. Wahlrechte des Europäischen Parlaments | 144 |
| 4. Rechte des Europäischen Parlaments bei der GASP und ZBJL | 145 |
| a) GASP | 145 |
| b) ZBJL | 146 |
| II. Würdigung der Regelungen des AmV hinsichtlich des Europäischen Parlaments | 147 |
| F. Schlußbetrachtung und Zusammenfassung | 150 |
| I. Schlußbetrachtung | 150 |
| II. Zusammenfassung der Arbeit in zehn Punkten | 152 |
| Literaturverzeichnis | 156 |