

EUROPARECHT

EIN STUDIENBUCH

von

Dr. jur. Dr. h. c. THOMAS OPPERMANN

o. Prof an der Universität Tübingen
Mitglied des Staatsgerichtshofes für das
Land Baden-Württemberg

2., vollständig überarbeitete Auflage



C.H. BECK'SCHE VERLAGSBUCHHANDLUNG
MÜNCHEN 1999

- (C)

Inhaltsübersicht

	Seite	Rz.
Inhaltsverzeichnis.....	XIII	
Abkürzungsverzeichnis.....	XXXVII	
Einführung in das Europarecht.....	XLIX	
§ 1. Die europäische Idee.....	1	1
Erster Teil. Europäische Organisationen		
§ 2. Europarat und Europäische Menschenrechtskonvention	29	52
§ 3. Sonstige europäische Zusammenarbeit außerhalb der Europäischen Union (OECD - EFTA und EWR- OSZE)	59	121
Zweiter Teil. Die Europäische Union		
Erster Abschnitt. Organisation und Struktur der Europäischen Union und Gemeinschaft		
§ 4. Grundstatus der Europäischen Union und Gemeinschaft	73	151
§ 5. Institutionen.....	101	236
§ 6. Quellen und Rang des Unions- und Gemeinschaftsrechts	178	464
§ 7. Entstehung, Geltung und Außerkrafttreten des Gemeinschaftsrechts.....	243	655
§ 8. Rechtsschutz.....	267	709
§ 9. Personal.....	291	775
§ 10. Finanzordnung.....	307	811
§ 11. Rechtsnatur der Europäischen Union.....	333	884
Zweiter Abschnitt. Grundlagen der Wirtschaftsordnung der Gemeinschaftsverträge		
§ 12. Wirtschaftsverfassung und Wirtschaftspolitik (mit Industrie-, Regional/Struktur- und Beschäftigungspolitik).....	349	926
§ 13. Währungsunion.....	373	982
§ 14. Wettbewerb I: Regeln für Unternehmen.....	389	1025
§ 15. Wettbewerb II: Staatliche Beihilfen.....	424	1095
§ 16. Steuern.....	451	1151
§ 17. Rechtsangleichung.....	475	1200
Dritter Abschnitt: Binnenmarkt I: Warenverkehr, Verkehr und Finanzverkehr		
§ 18. Freier Warenverkehr.....	507	1267
§ 19. Energiepolitik.....	507	1267
§ 20. Landwirtschaft (mit Fischerei).....	532	1317
§ 21. Verkehr.....	551	1349
§ 22. Kapital- und Zahlungsverkehr.....	586	1419
§ 23. Verkehr.....	618	1480
Vierter Abschnitt. Binnenmarkt II: Personenverkehr und Soziales		
§ 23. Freizügigkeit der Arbeitnehmer, Unionsbürgerschaft und allgemeine Regelungen des Personenverkehrs.....	628	1499
§ 24. Niederlassungsfreiheit und freier Dienstleistungsverkehr	628	1499
§ 25. Sozialpolitik.....	664	1580
§ 26. Sozialpolitik.....	693	1629

Inhaltsübersicht

	Seite	Rz.
Fünfter Abschnitt. Außenbeziehungen	719	1674
§ 26. Außenkompetenz.....	719	1674
§27. Handelspolitik und Entwicklungspolitik.....	747	1730
§28. Beitritt und europäische Assoziierung.....	798	1839
Sechster Abschnitt. Entwicklungen	823	1899
§ 29. Ausweitung und Offenheit der Gemeinschaftsaktion (Bildung — Forschung und Technologie — Kultur — Umwelt — Verbraucherschutz - Gesundheit).....	823	1899
§30. EU-Sicherheits-und Verteidigungspolitik.....	897	2064
Sachverzeichnis.....	908	

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rz.
Abkürzungsverzeichnis.....	XXXVII	
§ 1. Die Europäische Idee.....	1	1
I. Der europäische Gedanke bis 1945.....	2	3
1. Altere Ideen und Realisationen europäischer Gemeinsamkeit	2	4
a) Von der Kaiseridee des Mittelalters zum „Ewigen Frieden“	3	5
b) Das „Europäische Konzert“ des 19. Jahrhunderts.	4	7
2. Europäische Bewußtseinsbildungen zwischen den beiden Weltkriegen.....	6	9
a) „Paneuropa“ und „Locarno“.....	6	9
b) Das Zerrbild der „Neuen Ordnung“.....	6	11
II. Die Europäische Bewegung nach dem Zweiten Weltkrieg	7	12
1. Die Europaidee von Zürich 1946 bis Messina 1955.	8	12
a) Der Weg zum Europarat.....	8	12
b) Die Entstehung der Europäischen Gemeinschaft.	11	19
2. Vom Föderalismus zum Pragmatismus: Wandel der „EG-Philosophie“ 1958-1969.....	13	24
a) Auf dem Wege zum Europäischen Bundesstaat?	13	24
b) Über die Krise ins „Europa der Vaterländer“.....	14	26
3. In kleinen Schritten zur Europäischen Union?.....	16	31
a) Europäischer Rat und Direktwahl zum Parlament - Demokratisierung der Gemeinschaft in den siebziger Jahren	17	32
b) Einheitliche Europäische Akte 1986 und Binnenmarktprozeß 1985-1992.....	19	39
c) Gründung und Erweiterung der Europäischen Union seit Maastricht 1991/92 und Amsterdam 1997.....	22	44
III. Ausblick.....	25	49
Erster Teil. Europäische Organisationen		
§ 2. Europarat und Europäische Menschenrechtskonvention.	29	52
I. Rechtsgrundlagen und Organisation des Europarates.	30	53
1. Entstehung und Rechtsgrundlagen.....	30	53
2. Organe des Europarates.....	31	54
a) Ministerkomitee.....	31	55
b) Parlamentarische Versammlung.....	31	56
c) Sekretariat.....	32	57
II. Aufgaben des Europarates und ihre Verwirklichung seit 1949 ...	32	59
1. Friedenswahrung und die gemeinsame politischen Ideale.	33	60
2. Die Aktion des Europarates.....	33	62
a) Die politische Phase 1949-55.....	33	62
b) Die fachliche Phase seit 1955.....	34	64
III. Europäischer Menschenrechtsschutz.....	39	76
1. Europäische Kommission und Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte — Neuer Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte (11. EMRK-Protokoll).....	42	81

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rz.
a) Kommission und Gerichtshof.....	42	82
b) Die Verfahren.....	43	84
c) Neuer Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte (11. EMRK-Protokoll).....	46	91
2. Der Menschenrechtskatalog der EMRK.....	47	94
a) Vorbemerkungen.....	47	94
b) Freiheitsrechte.....	49	97
c) Teilhaberechte.....	53	110
d) Staatsbürgerliche Rechte.....	54	112
e) Verfahrensgarantien.....	55	113
§ 3. Sonstige Europäische Zusammenarbeit außerhalb der Europäischen Union (OECD - EFTA und EWR - OSZE)	59	121
I. Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (OECD)	60	122
1. Von der OEEC zur OECD - Entstehung und Wandel 1948-1960.....	60	122
2. Rechtsgrundlagen und Organisation seit 1960.....	61	124
3. Die Aufgaben: Wirtschaftspolitik - Welthandel - Entwicklungshilfe.....	62	126
4. Mit der OECD verbundene Sonderorgane und Spezialorganisationen.....	64	131
a) Europäisches Währungsabkommen (EWA).....	64	131
b) Kernenergieagentur (NEA).....	64	132
c) Zentrum für Bildungsforschung und Innovation (CERI)	64	133
d) Ständige Konferenz der Europäischen Verkehrs- und Postminister (CEMT/CEPT).....	65	134
II. Europäische Freihandelszone (EFTA) und Europäischer Wirtschaftsraum (EWR)	65	135
1. Von der „Großen Freihandelszone“ zur „Rest-EFTA“.....	65	135
2. Der Europäische Wirtschaftsraum (EWR).....	66	137
III. Exkurs: Rat für gegenseitige Wirtschaftshilfe (RGW/COMECON) 1949 - 1991	68	140
IV Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (OSZE)	69	143
1. Die Schlußakte von Helsinki 1975.....	69	144
2. Der „KSZE-Prozeß“ 1975 - 1989.....	70	146
3. Von der KSZE zur OSZE 1990 ff.....	71	147

Zweiter Teil. Die Europäische Union

Erster Abschnitt. Organisation und Struktur der Europäischen Union und Gemeinschaft	73	151
§ 4. Grundstatus der Europäischen Union und Gemeinschaft	73	151
I. Rechtspersönlichkeit der Europäischen Gemeinschaft	74	153
1. Die Europäische Gemeinschaften als Völkerrechtssub- jekte und als internationale juristische Personen.....	75	153
a) Europäische Union, Europäische Gemeinschaft oder Europäische Gemeinschaften?.....	75	153
b) Wirkungen der Völkerrechtsfähigkeit und der Privat- rechtsfähigkeit der Europäischen Gemeinschaften.	75	155

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rz.
c) Die Anerkennung der Europäischen Gemeinschaft.....	76	157
d) Vorrechte und Befreiungen der Europäischen Gemeinschaften	77	159
2. Haftung der Europäischen Gemeinschaft und ihrer Mitgliedstaaten.....	77	161
a) Völkerrechtliche Haftung der EG	78	162
b) Innergemeinschaftliche Haftung.....	78	163
c) Haftung der Mitgliedstaaten für Verletzung gemeinschaftsrechtlicher Verpflichtungen („Francovich-Rechtssprechung“).....	82	176
3. Sprachenregelung der Europäischen Gemeinschaft.....	83	179
a) Sprachliche Geltung der Gemeinschaftsverträge.....	83	179
b) Regelung der Amtssprachen.....	84	180
II. Geltungsbereich der Europäischen Union und Gemeinschaft	85	184
1. Räumlicher Geltungsbereich.....	86	184
a) Europäische Hoheitsgebiete der Mitgliedstaaten.....	86	185
b) Außereuropäischer Geltungsbereich der EG-Verträge	88	195
2. Personeller Geltungsbereich.....	89	200
a) Die Staaten als Mitglieder der Europäischen Gemeinschaft und Union.....	90	201
b) Untergliederungen in den Mitgliedstaaten: Regionen, Kirchen, nationale Minderheiten.....	91	205
c) Die Unionsbürger.....	93	210
3. Zeitlicher Geltungsbereich.....	94	215
a) Fortentwicklungsmöglichkeiten der Europäischen Union	95	217
b) Auflösungsmöglichkeiten der Europäischen Union?.....	95	219
c) Übergangszeiten.....	96	222
4. Sachlicher Geltungsbereich.....	97	226
a) Die Sachbereiche des EUV und der drei Gemeinschaftsverträge.....	98	228
b) Das Verhältnis des EUV zu den Gemeinschaftsverträgen und dasjenige des EGV zum EGKSV und EAGV.....	99	232
§ 5. Institutionen	101	236
I. Die Europäische Union als eine Gemeinschaft von Demokratien	102	237
1. Institutioneller Überblick.....	102	237
2. Politische Leitprinzipien der Gemeinschaft und Union	103	240
a) Parlamentarische Demokratie.....	104	242
b) Gewaltenteilung.....	104	243
c) Rechtsstaat (mit Grundrechten).....	104	244
d) Subsidiarität.....	105	245
II. Organe der Europäischen Gemeinschaft und Union	106	247
1. Europäisches Parlament.....	106	247
a) Wahl und Organisation des Europäischen Parlaments ...	107	249
b) Die Aufgaben des Europäischen Parlaments.....	111	263
c) Die Stellung des Parlaments unter den Gemeinschaft und gegenüber den nationalen Parlamenten	117	279
2. Rat der Europäischen Union (Mit Europäischem Rat und Organisation der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik (GASP) und der Polizeilich-Justitiellen Zusammenarbeit (PJZ).....	118	280

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rz.
a) Organisation des Rates	119	282
b) Aufgaben und Funktionen des Rates	130	318
c) Die Bedeutung des Rates im institutionellen Gefüge der Union	133	328
3. Kommission	134	330
a) Organisation der Kommission	135	332
b) Aufgaben und Funktion der Kommission	141	352
c) Die Stellung der Kommission unter den Organen der Gemeinschaft	146	368
4. Gerichtshof (EuGH) und Gericht erster Instanz (EuG)....	147	372
a) Die Träger der rechtsprechenden Gemeinschaftsgewalt.	148	373
b) Aufgabe des Europäischen Gerichtshofes	150	381
5. Rechnungshof	153	389
a) Organisation	154	390
b) Aufgaben und Befugnisse	155	391
III. Sonstige Institutionen der Europäischen Gemeinschaft	156	395
1. Wirtschafts- und Sozialausschuß	156	395
a) Organisation	156	396
b) Aufgaben und Befugnisse	158	401
2. Ausschuß der Regionen	160	406
a) Organisation	160	407
b) Aufgaben und Befugnisse	161	409
3. Europäische Zentralbank (EZB)	162	410
a) Das Europäische Währungsinstitut (EWI) als Vorläufer der EZB	163	413
b) Die Europäische Zentralbank	164	415
c) Exkurs: Stimmrecht in der EZB	165	420
4. Europäische Investitionsbank	167	431
a) Status der Europäischen Investitionsbank	168	432
b) Das Kapital der Bank	169	438
c) Aufgaben	169	440
5. Weitere Einrichtungen der Europäischen Gemeinschaft (Ausschüsse, Ämter, juristische Personen)	171	444
a) Die Organisationsgewalt der Gemeinschaft	171	445
b) Zur tatsächlichen Gründung „weiterer Einrichtungen“ .	173	450
§ 6. Quellen und Rang des Unions- und Gemeinschaftsrechts		
Vorbemerkung: Unionsrecht und Europäisches Gemeinschaftsrecht	178	464
I. Primäres Gemeinschaftsrecht (Verfassung" der EG)	181	473
1. Die Gemeinschaftsverträge	182	475
2. Ungeschriebenes primäres Gemeinschaftsrecht	184	479
a) Gemeinschaftsgewohnheitsrecht	184	480
b) Allgemeine Rechtsgrundsätze	185	482
c) Grund- und Menschenrechte im Gemeinschaftsrecht ...	188	489
d) Exkurs: Gemeinschaftsgrundrechte und Grundrechte des deutschen Grundgesetzes	191	497
3. Vertragsänderungen und Vertragsergänzungen	192	499
a) Vertragsänderung („Verfassungsänderung“)	192	500
b) Gemeinschaftsautonome Vertragsergänzungen und -anpassungen	194	506
c) Sonstige Kompetenzen zur Vertragsfortentwicklung	194	508

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rz.
II. Sekundäres Gemeinschaftsrecht		
(Das „Europäische Gesetz“)	195	510
1. Das Prinzip der begrenzten Einzelzuständigkeit zum Erlaß sekundärer Gemeinschaftsrechts und das Subsidiaritätsprinzip.....	197	513
a) Begrenzte Einzelzuständigkeit/Subsidiarität/Verhältnismäßigkeit.....	198	516
b) Abrundungsklauseln (insbes. Art. 235 = 308 neu EGV) ..	201	523
c) Implied Powers-Lehre und „Effet utile“.....	202	527
d) Exkurs: Verstärkte Zusammenarbeit bestimmter Mitgliedstaaten („Flexibilisierung“).....	203	531
2. Handlungsformen.....	204	535
a) Verordnung (Allgemeine Entscheidung der EGKS)	207	539
b) Richtlinie (Empfehlung der EGKS).....	209	547
c) Entscheidung (Individuelle Entscheidung der EGKS) ..	214	563
d) Empfehlung und Stellungnahme.....	216	571
e) Sonstige Rechtsakte („Akte sui generis“) der EG/EU und der Gesamtheit der Mitgliedstaaten.....	218	577
III. Gemeinschaftsrecht und Völkerrecht	222	592
1. Geltung des Allgemeinen Völkerrechts.....	223	595
a) In den EG-Außenbeziehungen.....	224	595
b) Im EG-Binnenraum.....	224	597
2. Geltung der völkerrechtlichen Verträge.....	225	601
a) EG-Abkommen.....	225	602
b) Abkommen der Mitgliedstaaten.....	226	604
IV Verhältnis des Gemeinschaftsrechts zum Recht der Mitgliedstaaten	228	615
1. Vorrang des Gemeinschaftsrechts.....	229	616
a) Die „genuin europarechtliche“ Begründung des Vorrangs .	230	616
b) Einheitliche und unmittelbare Geltung des Gemeinschaftsrechts.....	233	627
c) Konsequenzen des Vorrangs: Unanwendbarkeit des nationalen Rechts („Anwendungsvorrang“).....	235	632
2. Vollzug des Gemeinschaftsrechts (insbesondere durch die Mitgliedstaaten).....	236	635
a) Gemeinschaft und Mitgliedstaaten als Vollzieher des Gemeinschaftsrechts.....	237	636
b) Art und Weise des Vollzuges des Gemeinschaftsrechts ...	240	646
c) Exkurs: Deutsche Bundesländer und Gemeinden gegenüber dem europäischen Gemeinschaftsrecht	241	651
§ 7. Entstehung, Geltung und Außerkrafttreten des Gemeinschaftsrechts	243	655
I. Ermächtigung zur Rechtsetzung	243	656
1. Durchführungsbefugnisse der Kommission vom Rat	244	657
2. Delegationen an Mitgliedstaaten oder Private.....	245	659
3. Unechte Delegationen?.....	246	661
II. Formfragen bei der Entstehung von Gemeinschaftsrecht	246	662
1. Regeln im Rechtsetzungsverfahren.....	246	662
a) Beteiligung und Mitwirkung.....	246	662
b) Bezeichnung der Rechtsakte.....	247	663
2. Veröffentlichung, Bekanntgabe und Inkrafttreten	247	664

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rz.
a) Veröffentlichung und Bekanntgabe.....	247	665
b) Inkrafttreten.....	248	668
III. Begründungspflicht.....	249	672
IV Geltung und (Rück)wirkung des Gemeinschaftsrechts	250	674
1. Geltung.....	251	675
2. Rückwirkung.....	252	678
a) Echte (retroaktive) Rückwirkung.....	252	678
b) Unechte (retrospektive) Rückwirkung.....	252	679
V Auslegung des Gemeinschaftsrechts.....	253	680
1. Gemeinschaftsrechtliche Auslegungsmethoden zwischen Völkerrecht und Verfassungsrecht.....	253	680
2. Wörtliche Auslegung.....	254	682
3. Systematische Auslegung.....	255	684
4. Sinnauslegung.....	255	685
5. Historische Auslegung.....	257	687
6. Sonstiges.....	257	688
VI. Sanktionen und Vollstreckung des Gemeinschaftsrechts.	258	689
1. Sanktionen.....	259	690
a) Sanktionen gegenüber Mitgliedstaaten.....	259	691
Exkurs: Verletzung fundamentaler Grundsätze der EU durch einen Mitgliedstaat.....	260	694
b) Sanktionen gegenüber Privaten.....	260	695
2. Vollstreckung.....	261	697
3. Strafrechtliche Sanktionen.....	262	698
VII. Bestandskraft und Außerkrafttreten von Gemeinschaftsrecht	262	699
1. Änderung von Gemeinschaftsrechtsakten.....	263	700
2. Berichtigung von Gemeinschaftsrecht.....	264	701
3. Widerruf fehlerfreier Rechtsakte.....	264	702
4. Rücknahme fehlerhafter Rechtsakte.....	265	703
5. Nebenregelungen.....	265	705
a) Fristsetzung.....	265	706
b) Verjährung.....	266	707
§ 8. Rechtsschutz.....	267	709
I. Zuständigkeiten der europäischen Gerichtsbarkeit	268	710
1. Zum Zuständigkeitskatalog des Gerichtshofes und des Gerichtes 1. Instanz.....	269	710
2. Verhältnis europäischer und nationaler Gerichtszuständigkeit.....	271	718
II. Das Verfahren vor der europäischen Gerichtsbarkeit	272	720
1. Prozeßverfahren.....	272	721
2. Vollstreckung der Urteile und Respekt vor dem Gemeinschaftsrecht.....	273	725
3. Besondere Verfahrensarten (u.a. vorläufiger Rechtsschutz).	274	727
4. Rechtsmittel gegen Entscheidungen des EuG beim EuGH	275	731
III. Vertragsverletzungsverfahren gegen Mitgliedstaaten	275	733
1. Klagevoraussetzungen.....	276	733
2. Gang des Verfahrens.....	277	735
a) Vorverfahren.....	277	736
b) Klageverfahren.....	278	738

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rz.
IV Nichtigkeitsklage und Untätigkeitsklage	278	740
1. Nichtigkeitsklage	279	741
a) Klagevoraussetzungen	279	741
b) Gang des Verfahrens	280	746
2. Untätigkeitsklage	281	748
3. Besonderheiten der Nichtigkeitsklage natürlicher und juristischer Personen	281	749
a) Klagevoraussetzungen	282	750
b) Verhältnis zur Amtshaftungsklage	284	755
V Vorabentscheidungen	285	756
1. Funktion des Vorabentscheidungsverfahrens	285	757
a) Verzahnungsfunktion	285	757
b) Auslegung und Gültigkeitskontrolle	286	758
2. Vorlagerechte und -pflichten mitgliedstaatlicher Gerichte	287	759
3. Vorlagevoraussetzungen im Einzelnen	288	764
4. Verfahren der Vorabentscheidung	289	767
5. Gesamtbeurteilung des Vorabentscheidungsverfahrens	290	772
§ 9. Personal	291	775
I. Grundlagen des Europäischen Dienstrechts	292	777
1. Notwendigkeit und Grenzen der EG-Verwaltung	292	777
a) Einstufigkeit der Gemeinschaftsorganisation	292	777
b) Personalbedürfnisse auf EG-Ebene	293	779
2. Zur Grundstruktur des Europäischen Öffentlichen Dienstes	294	780
a) Rechtsgrundlagen	294	782
b) Zuordnung des Personals und Personalbestand	295	783
c) Nationalitätenproporz	295	785
II. Prinzipien des Europäischen Beamtenrechts	296	787
1. Laufbahnprinzip	296	788
2. Beförderungssystem	297	789
3. Auswahlverfahren	297	790
III. Status der Europabeamten	299	793
1. Begründung des Beamtenverhältnisses	300	794
2. Loyalitätspflichten und Disziplinarrecht	300	795
3. Statusrechte	300	796
4. Rechtsschutz	301	798
5. Beendigung des Beamtenverhältnisses	302	800
IV Status der sonstigen Europabediensteten	302	801
1. Kategorien der sonstigen Bediensteten	302	801
2. Zum Status	303	803
V. Kollektives Dienstrecht	303	804
1. Personalvertretung	304	805
2. Koalitionsrecht	304	806
§ 10. Finanzordnung	307	811
I. Haushalt der Europäischen Union	309	816
1. Entwicklung des EG/EU-Haushaltswesens	309	816
2. Grundlinien des EU-Haushaltsrechts	311	824
a) Rechtsgrundlagen, insbesondere die Haushaltsordnung	312	824
b) Haushaltsgrundsätze	313	827
3. Haushaltseinnahmen der Europäischen Union	314	830

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rz.
a) Die Eigenmittel.....	314	831
b) Sonstige Haushaltseinnahmen.....	315	835
4. Haushaltsausgaben der Europäischen Union.....	315	837
a) Die wesentlichen Gemeinschaftsausgaben im Rahmen der Haushaltsdisziplin.....	316	838
b) Obligatorische und nichtobligatorische Ausgaben.....	317	845
5. Haushaltsverfahren, Haushaltsvollzug und Finanzkontrolle.....	318	848
a) Vorbereitung des Haushaltsplanes.....	318	849
b) Feststellung des Haushaltsplanes.....	319	850
c) Haushaltsvollzug.....	319	851
d) Rechnungslegung, Rechnungsprüfung und Entlastung .	319	852
e) Schutz der finanziellen Interessen der EU (Betrugsbekämpfung).....	320	853
II. Gemeinschaftsfinanzierungen außerhalb des Haushaltes, insbesondere Anleihen und Darlehen der EG/EU.....	321	854
1. Funktionshaushalt der EGKS.....	321	855
2. Europäischer Entwicklungsfonds.....	322	856
3. Anleihen und Darlehen der Gemeinschaft.....	322	859
a) Zur Verschuldungskompetenz der EG/EU.....	323	860
b) Die Finanzierungsinstrumente der EG/EU.....	324	863
III. Finanzielle Probleme einzelner Mitgliedstaaten.....	325	868
1. Der britische EU-Finanzanteil.....	326	869
2. Angemessene Lastenverteilung innerhalb der Gemein- schaft nach den Erweiterungen.....	327	872
3. Die deutsche Nettozahlerposition.....	329	875
a) Der Tatbestand.....	329	875
b) „Gesamtwert“ der deutschen EU-Mitgliedschaft.....	329	879
IV. Reform der EU-Finanzverfassung.....	330	881
1. Perspektiven der EU-Finanzreform 1999.....	331	881
2. Ausblick.....	332	883
§ 11. Rechtsnatur der Europäischen Union.....	333	884
I. Schaffung einer Gemeinschaft und Union als Konzept der Verträge.....	334	886
1. Die Europäische Gemeinschaft und Union als neuartige Form zwischenstaatlicher Verbindung.....	335	887
a) Zur Überstaatlichkeit (Supranationalität) der EG/EU ...	336	891
b) Zur NichtStaatlichkeit der EG/EU.....	339	902
2. Andere Deutungen.....	340	907
a) Internationale Organisation.....	340	908
b) Staatenbund/Verwaltungsunion.....	340	909
c) Zweckverband funktioneller Integration.....	341	910
d) (Vor) Bundesstaat.....	342	911
II. Zur Finalität der Europäischen Union.....	342	912
1. Wandel des Leitbildes: Vom Europäischen Bundesstaat zur Europäischen Union.....	344	914
a) Föderalistische Europapolitik 1945-1965.....	344	915
b) Pragmatische Europapolitik seit 1966.....	344	916
2. Erkennbare Elemente der Europäischen Union.....	346	919

	Seite	Rz.
a) Von der Wirtschaftsunion zur Politischen Union.....	346	920
b) Intensität und Dynamik der Zusammenarbeit in der Europäischen Union.....	346	921
c) Das „Staatsähnliche“ der Europäischen Union.....	346	922
3. Ausblick: Zur Legitimierung der EU im 21. Jahrhundert..	347	923
Zweiter Abschnitt. Grundlagen der Wirtschaftsordnung der Gemeinschaftsverträge.....	349	926
§ 12. Wirtschaftsverfassung und Wirtschaftspolitik (mit Industrie-, Regional/Struktur- und Beschäftigungspolitik)	349	926
I. Offene EG-Wirtschaftsverfassung auf marktwirtschaft- lichen Grundlagen.....	350	928
1. Europäische Marktfreiheit.....	351	930
2. Bereiche der Intervention.....	352	931
II. Gemeinschaftliche Wirtschaftspolitik im engeren Sinne.	353	933
Exkurs: Anläufe zur Errichtung einer Wirtschafts- und Währungsunion seit 1970.....	354	935
1. Europäische Koordinierung der Wirtschaftspolitik der Mitgliedstaaten.....	355	937
2. Europäische Überwachung der Haushaltspolitik der Mitgliedstaaten.....	356	941
III. Weitere Aspekte gemeinschaftlicher Wirtschaftspolitik	358	946
1. Industriepolitik.....	358	947
a) Allgemeine, insbesondere strukturelle Industriepolitik ..	361	952
b) Bereichsbezogene (sektorale) Industriepolitik	362	955
2. Regional- und Strukturpolitik.....	366	968
a) Rechtsgrundlagen und Grunddaten.....	367	969
b) Entstehung und Entwicklung der EG-Regional-/ Strukturpolitik.....	369	974
c) Instrumentarium der EG-Regional- und Strukturpolitik.....	370	976
d) Bewertung der Regional-/Strukturpolitik — Reformen....	371	979
3. Beschäftigungspolitik.....	372	981
§ 13. Währungsunion.....	373	982
Vorbemerkung: Zur Bedeutung der Währungsunion für den europäischen Einigungsprozeß.....	373	982
I. Gemeinschaftliche Währungspolitik im EWG-Vertrag bis 1978.....	375	987
1. Rechtsgrundlagen.....	375	987
2. Währungspolitische Zusammenarbeit 1958-1978.....	376	989
II. Das Europäische Währungssystem 1978-1998.....	376	991
1. Errichtung und Funktionieren des EWS seit 1978.....	377	992
a) Gründung des EWS.....	377	993
b) Funktionsweise des EWS.....	378	997
2. Das EWS in den internationalen Währungsbeziehungen ...	380	1002
III. Europäische Währungsunion (EWU) ab 1999.....	380	1004
1. Gründe für eine Europawährung.....	381	1004
2. Der Maastrichter Stufenplan zur Europäischen Währungsunion.....	382	1008
a) Erste Stufe 1990 - 1993.....	382	1009
b) Zweite Stufe 1994 - 1998.....	383	1011

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rz.
c) Dritte Stufe ab 1999.....	385	1017
3. Ausblick.....	387	1022
§ 14. Wettbewerb I: Regeln für Unternehmen.....	389	1025
I. Das Konzept der europäischen Wettbewerbspolitik.....	392	1028
1. Zur Entstehung.....	392	1028
2. Wesentliche Rechtsgrundlagen und Ziele.....	393	1030
a) Das Kartellverbot des Art. 85 = 81 neu EGV und seine Ausnahmen.....	394	1031
b) Mißbrauch einer den Markt beherrschenden Stellung nach Art. 86 = 82 neu EGV.....	397	1040
c) Fusionskontrolle (FK).....	399	1044
d) Öffentliche Unternehmen und Wettbewerbsordnung (Art. 90 = 86 neu EGV).....	402	1050
e) Die Rechtsetzungs- und Aufsichtskompetenz der Gemeinschaft im Wettbewerbsrecht (Art. 87/89 = 83/85 neu EGV) - Insbesondere die „Kartell-Verordnung“ Nr. 17.....	406	1060
f) Ausnahmereiche.....	407	1063
g) Zum Wettbewerbsrecht im Montanbereich (Art. 65 ff. EGKSV).....	409	1067
3. Europäische Wettbewerbsbehörden, Verfahren und Rechtsschutz.....	410	1070
a) Das Verwaltungsverfahren der Kommission.....	411	1072
b) Zum Rechtsschutz.....	412	1075
4. Europäisches und nationales Wettbewerbsrecht.....	413	1076
a) Vorrangtheorie (Modifizierte Zweischrankentheorie). . .	413	1077
b) Exkurs: Räumlicher Anwendungsbereich des EG-Wettbewerbsrechts.....	415	1080
II. Weitere Aspekte Europäischer Wettbewerbspolitik.....	416	1083
1. Horizontale und vertikale Vereinbarungen im EG-Wettbewerbsrecht.....	417	1084
a) Horizontale Vereinbarungen.....	417	1084
b) Vertikale Vereinbarungen (insbesondere Alleinvertriebs- und selektive Vertriebsysteme).....	418	1085
2. Gewerbliche Schutzrechte und europäischer Wettbewerb..	419	1087
a) Anwendbarkeit der EG-Wettbewerbsregeln auf gewerblich/kommerzielles Eigentum.....	419	1088
b) Gemeinschaftsrechtliche Grenzen der Ausübung gewerblicher Schutzrechte.....	420	1089
3. Bekämpfung innergemeinschaftlichen Dumpings (früherer Art. 91 EGV).....	421	1093
III. Ausblick: Wettbewerbspolitik als Kern der EG-Wirtschaftsverfassung.....	422	1094
§ 15. Wettbewerb II: Staatliche Beihilfen.....	424	1095
I. Das Konzept der Europäischen Beihilfepolitik.....	425	1098
1. Mitgliedstaatliche und Gemeinschaftsbeihilfen.....	426	1099
a) Wettbewerbschutz als Motiv europäischer Kontrolle nationaler Beihilfen.....	426	1099
b) Zulässigkeit von Gemeinschaftsbeihilfen.....	427	1100
2. Wesentliche Rechtsgrundlagen.....	427	1102
a) Unvereinbarkeitsgrundsatz des Art. 92 = 87 neu EGV..	427	1102
b) Regelungen für Sonderbereiche.....	428	1103

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rz.
II. Verbotene und erlaubte Beihilfen	430	1108
1. Die grundsätzliche Unvereinbarkeitsklausel des Art. 92 Abs. 1 = 87 Abs. 1 neu EGV.....	431	1109
a) Tatbestandsvoraussetzungen des Art. 92 Abs. 1 = 87 Abs. 1 neu EGV.....	431	1110
b) Konkurrenzen mit anderen Vertragsregelungen.....	434	1117
2. Ausnahmen und Befreiungsmöglichkeiten vom Beihilfeverbot.....	435	1119
a) Legalausnahmen (Art. 92 Abs. 2 = 87 Abs. 2 EGV).....	436	1121
Exkurs: Öffentliche Wirtschaftsförderung für Ostdeutschland und EG-Beihilferecht.....	437	1123
b) Befreiungsmöglichkeiten (Art. 92 Abs. 3 = 87 Abs. 3 neu EGV).....	439	1128
III. Europäische Beihilfeaufsicht	443	1137
1. Zuständigkeitsverteilung zwischen Kommission und Rat..	444	1138
2. Vorprüfungsphase.....	445	1139
a) Bestehende Beihilfen.....	445	1139
b) Neue Beihilfen.....	445	1140
3. Hauptprüfverfahren.....	447	1143
a) Außergerichtliches Verfahren.....	447	1143
Exkurs: Rückforderung EG-widriger Beihilfen.....	447	1144
b) Verfahren vor der europäischen Gerichtsbarkeit.....	448	1146
IV Ausblick: Disziplinierung der „Beihilfenflut“	449	1148
16. Steuern	451	1151
I. Abbau der Steuergrenzen und Gemeinschaftssteuerhoheit im EG-Vertrag	451	1152
1. Verbot der Steuerdiskriminierung und Gebot der Steuerharmonisierung.....	452	1153
2. Gemeinschaftssteuern.....	454	1157
II. Verbot der Steuerdiskriminierung	455	1159
1. Das Diskriminierungsverbot des Art. 95 = 90 neu EGV....	455	1159
a) Grundsätzliche Bedeutung des Art. 95 = 90 neu EGV..	455	1159
b) Bestimmungslandprinzip/Ursprungslandprinzip.....	456	1160
c) Zulässige Abgabenhöhen nach Art. 95, 96 = 90, 91 neu EGV	456	1161
d) Der Anwendungsbereich des Art. 95 = 90 neu EGV im Näheren.....	457	1162
2. Konkurrenzen mit anderen Vertragsregelungen.....	460	1170
a) Zollabgaben.....	460	1170
b) Maßnahmen mit gleicher Wirkung wie mengenmäßige Beschränkungen.....	461	1171
c) Beihilfen.....	461	1172
d) Andere Diskriminierungsverbote.....	462	1173
III. Steuerrechtsangleichung	463	1175
1. Harmonisierung der indirekten Steuern.....	464	1177
a) Mehrwert(Umsatz)steuern.....	465	1178
b) Sonstige Verbrauchssteuern und Verkehrssteuern.....	466	1182
c) Drittlandshandel.....	467	1186
d) Steuerbefreiungen für private Ein- und Verkäufe.....	468	1187
2. Harmonisierung der direkten Steuern.....	468	1188

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rz.
a) Leitgedanken.....	469	1188
b) Zum Stand der Harmonisierung.....	470	1192
3. Zusammenarbeit der Finanzverwaltungen.....	471	1195
IV Ausblick: Ziele und Grenzen der EG-Steuerregulierung	472	1197
Exkurs: Europäische Öko-Steuern?	473	1198
§ 17. Rechtsangleichung	475	1200
I. Funktion und Konzeption der Rechtsangleichung in der Gemeinschaft	477	1204
1. Funktion und Entwicklung der Rechtsangleichung seit der Errichtung des Gemeinsamen Marktes 1958.....	477	1204
2. Mittelfristige Perspektiven der Rechtsangleichung bei der Vollendung des einheitlichen Binnenmarktes.	478	1206
II. Kompetenzen und Instrumente der EG-Rechts- angleichung, insbesondere Art. 100 ff. = 94 ff. neu EGV	479	1208
1. Die allgemeinen Vorschriften des Kapitels Rechtsangleichung.....	480	1208
a) Die Rechtsangleichungs-Grundnorm des Art. 100 = 94 neu EGV.....	480	1209
b) Erleichterte Binnenmarkt-Rechtsangleichung nach Art. 100 a = 95 neu EGV.....	482	1212
c) Gemeinsame Visapolitik (Frühere Art. 100 c) - d) EGV)	484	1217
d) Art. 101, 102 = 96, 97 neu EGV.....	484	1218
2. Besondere Rechtsangleichungsvorschriften außerhalb Art. 100 ff. = 94 ff. neu EGV und der Beitrag des Gerichtshofes.....	485	1220
a) Spezielle Rechtsangleichungszuständigkeiten.....	486	1221
b) Richterrechtliche Rechtsangleichung durch den Gerichtshof?.....	488	1228
3. Die Technik der EG-Rechtsangleichung.....	488	1229
a) Richtlinien und intensivere Formen der Rechtsan- gleichung.....	488	1229
b) Zur Fortentwicklung angeglichenen Rechtes (insbesondere europäische Normung).....	489	1232
III. Zum tatsächlichen Stand der EG-Rechtsangleichung	491	1235
1. Ursprüngliche Schwerpunkte der Rechtsangleichung	492	1236
a) Zollrecht.....	493	1238
b) Harmonisierung technischer Normen.....	493	1239
c) Landwirtschaft.....	493	1240
d) Steuern.....	494	1241
e) Freizügigkeit/Soziales/Arbeit.....	494	1242
f) Gesellschafts- und Unternehmensrecht u. ä.....	494	1243
g) Geistiges Eigentum.....	497	1247
h) Europäisches Privat- und Prozeßrecht.....	498	1251
2. Neuere Bereiche der Rechtsangleichung.....	500	1254
a) Verkehr.....	500	1255
b) Umweltschutz.....	500	1256
c) Gesundheit.....	501	1257
d) Verbraucherschutz.....	501	1258
e) Öffentliches Recht.....	502	1259

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rz.
f) Strafrecht.....	502	1260
IV Rechtsangleichung außerhalb der Verträge und Ausblick	502	1261
1. Völkerrechtliche Rechtsvereinheitlichung (Art. 220 = 293 neu EGV).....	503	1261
2. EG-Beteiligung an umfassenderen Rechtsangleichungen..	504	1264
3. Ausblick: Rechtsangleichung — eine „unendliche Geschichte“.....	505	1265
Dritter Abschnitt. Binnenmarkt I: Warenverkehr, Verkehr und Finanzverkehr.....	507	1267
§ 18. Freier Warenverkehr.....	507	1267
Vorbemerkung: Gemeinsamer Markt und Binnenmarkt.....	507	1267
I. Abschaffung der Binnenzölle und Abgaben gleicher Wirkung.....	510	1275
1. Freier Binnenzollraum.....	511	1276
a) Abschaffung der Binnenzölle.....	511	1276
b) Gemeinschaftswaren und Freiverkehrswaren.....	511	1277
c) Ausnahmen vom Freiverkehr.....	512	1278
2. Zollgebiet.....	512	1279
3. Abschaffung der Abgaben zollgleicher Wirkung.....	513	1280
a) Zum Begriff der zollgleichen Abgaben.....	513	1281
b) Konkurrenz mit dem Verbot steuerlicher Diskriminierung.....	514	1282
c) Abgaben als Entgelt für besondere Leistungen.....	514	1283
d) Zollgleiche Abgaben im Handel mit Drittstaaten	515	1284
II. Einführung und Anwendung des Gemeinsamen Zolltarifs	515	1285
1. Gemeinsamer Zolltarif (GZT).....	516	1285
a) Bildung des GZT.....	516	1285
b) Änderung des GZT.....	516	1286
2. Sonstige EG-Zollrechtsangleichung.....	517	1288
III. Verbot mengenmäßiger Beschränkungen und Maß- nahmen gleicher Wirkung.....	517	1289
1. Beseitigung der mengenmäßigen Beschränkungen.....	518	1290
2. Verbot der Maßnahmen gleicher Wirkung wie mengenmäßige Beschränkung (MgW).....	519	1291
a) Definition und Eingrenzung der Maßnahmen gleicher Wirkung („Von Dassonville zu Keck“).....	520	1292
b) Erweiterung und immanente Schranken des Verbotes von Maßnahmen gleicher Wirkung: Die „Cassis-de-Dijon-Doktrin“.....	522	1299
c) Ausnahmen vom Verbot von Maßnahmen gleicher Wirkung: Art. 36 = 30 neu EGV.....	524	1302
IV Nichtdiskriminierende Umformung staatlicher Handelsmonopole.....	526	1309
1. Umformungsgebot während der Übergangsphase und in der Endphase.....	527	1310
2. Handels- und Finanzmonopole.....	528	1312
V Ausblick: Vollendung des Binnenmarktes?.....	529	1313
§ 19. Energiepolitik.....	532	1317
I. Rechtsgrundlagen Gemeinsamer Energiepolitik in den drei Verträgen.....	534	1322

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rz.
1. Die Kohlewirtschaft im EGKS-Vertrag.....	535	1323
a) Preispolitik.....	535	1324
b) Wettbewerbspolitik.....	535	1324
c) Allgemeine Betätigungsrechte der Kommission.....	535	1324
d) Interventionsbefugnisse.....	536	1324
e) Finanzielle Befugnisse.....	536	1324
f) Sozial- und Verkehrspolitik.....	536	1324
g) Handelspolitik.....	536	1324
2. Die Energieregulierung im EG-Vertrag.....	537	1326
a) Erdöl/Erdgas.....	538	1328
b) Elektrizität/Gas.....	538	1329
3. Die Kernenergiewirtschaft des EURATOM-Vertrages.....	540	1331
a) Grundstruktur des EAG-Vertrages.....	540	1332
b) Aufgaben von EURATOM.....	541	1333
4. „Europäische“ Energiepolitik?.....	543	1340
II. EG-Energiepolitik bis zur Ölkrise 1973/74.....	544	1341
1. Zu den grundsätzlichen Optionen einer EG-Energiepolitik.....	544	1341
2. Die „mittlere Linie“ der gemeinschaftlichen europäischen Energiepolitik.....	545	1342
a) Zum Konzept des Abkommens von 1964.....	545	1342
b) Die Kommissionsinitiativen seit 1968.....	545	1343
III. EG- „Energierstrategien“ seit der Ölkrise 1973/74.....	546	1344
1. „Strategien“ seit den achtziger Jahren.....	547	1345
2. Perspektiven zur Jahrhundertwende.....	548	1347
IV Ausblick: Fortbestehende Defizite der EG-Energiepolitik.....	549	1348
§ 20. Landwirtschaft (mit Fischerei).....	551	1349
Vorbemerkung: Landwirtschaft - administrierter Problemereich des Binnenmarktes.....	551	1349
I. Grundlagen der Gemeinsamen Agrarpolitik.....	555	1358
1. Der Agrarmarkt als Teil des Gemeinsamen Marktes.....	555	1358
a) Zum Begriff der Landwirtschaft.....	555	1358
b) Gemeinsame Agrarpolitik und allgemeine Vertragsregelungen.....	556	1359
2. Ziele und Prinzipien der Gemeinsamen Agrarpolitik.....	558	1364
a) Ziele.....	558	1364
b) Prinzipien.....	558	1365
3. Vertragliche Rechtsgrundlagen der Gemeinsamen Agrarpolitik.....	560	1370
a) Mittel und Formen der Agrarmarktorganisation.....	560	1370
b) Möglichkeiten der Agrarstrukturpolitik.....	561	1373
c) Rechtsetzungskompetenzen für die Gemeinsame Agrarpolitik.....	561	1374
II. Gemeinsame Organisation der Agrarmärkte.....	562	1376
1. Die Europäische Marktordnungen.....	563	1376
a) Grundzüge des Marktordnungssystems.....	564	1378
b) Verwaltung und Finanzierung der Marktordnungen.....	565	1379
Exkurs: Das Währungsproblem in der Agrarpolitik.....	567	1384
c) Die Gemeinsame Marktorganisation für Getreide als Beispiel einer Europäischen Marktordnung.....	568	1385

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rz.
d) Die Gemeinsame Marktordnung für Bananen als Beispiel für das Spannungsverhältnis zwischen Gemeinsamer Agrar- und Handelspolitik.....	571	1391
e) Ergänzende Marktregelungen (Rechtsangleichung)	573	1397
2. Gemeinsame Fischereipolitik.....	574	1399
a) Inhalt und Besonderheiten der Gemeinsamen Fischereipolitik.....	576	1402
b) Gemeinsame Außenbeziehungen in der Fischereipolitik.	578	1407
III. Agrarstrukturpolitik	579	1408
1. Funktion und Aufgaben der Agrarstrukturpolitik.....	580	1408
2. Entwicklung der Gemeinsamen Strukturpolitik.....	580	1410
a) Koordinierungsphase bis zum Ende der sechziger Jahre.....	580	1410
b) Der 2. Mansholt-Plan 1968.....	581	1411
c) Wachsende Bedeutung der Agrarstrukturpolitik seit den achtziger Jahren.....	581	1412
IV Ausblick:		
Bilanz und Reform der Gemeinsamen Agrarpolitik	582	1414
1. Agrarpolitische Fehlentwicklungen.....	583	1415
2. Reform der Reformen?.....	584	1416
§ 21. Verkehr.....	586	1419
I. Grundlagen der Gemeinsamen Verkehrspolitik	587	1422
1. Gemeinsame Verkehrspolitik und allgemeine Regelungen des EG-Vertrages.....	588	1422
2. Vertragliche Rechtsgrundlagen der Gemeinsamen Verkehrspolitik.....	589	1424
a) Ziele der Gemeinsamen Verkehrspolitik.....	589	1424
b) Verkehrsrechtliche Kompetenzen der Gemeinschaft	589	1425
c) Anwendungsbereich der Verkehrsbestimmungen des EG-Vertrages.....	593	1433
II. Entwicklung der Gemeinsamen Verkehrspolitik	594	1436
1. Zur Gesamtentwicklung der Verkehrspolitik seit 1958.	595	1436
a) Marktwirtschaftliches Kommissionskonzept 1961 - 1972.....	596	1438
b) Infrastrukturelle Phase 1973 - 1982.....	596	1439
c) Entwicklung eines umfassenden Verkehrsinnen- marktes seit 1983.....	597	1440
2. Straßenverkehr.....	598	1441
a) Bedeutung des Straßenverkehrs.....	598	1441
b) Ordnung der Binnenverkehrsmärkte im Straßenverkehr		
c) Harmonisierung der Wettbewerbsbedingungen.	598	1442
Exkurs: Alpentransit	599	1445
d) Harmonisierung der Verkehrsinfrastruktur.....	601	1448
3. Schienenverkehr.....	602	1450
a) Besonderheiten des Schienenverkehrs.....	602	1450
b) Erste Ansätze zu einer Gemeinsamen Eisenbahnpolitik	602	1451
c) Stärkung der EG-Eisenbahnpolitik seit den 80er Jahren	603	1452
4. Binnenschiffahrtsverkehr.....	604	1453
a) Zur Situation in der Binnenschiffahrt.....	604	1453
b) Gemeinsame Verkehrspolitik und Rheinschiffahrts- regime.....	605	1455

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rz.
5. Seeschifffahrt und Luftfahrt.....	606	1457
a) Besondere Einbeziehung in die Gemeinsame Verkehrspolitik.....	606	1457
b) EG-Seeverkehrspolitik.....	607	1459
c) EG-Luftfahrtpolitik.....	610	1465
6. Exkurs: Transeuropäische Netze.....	613	1471
a) System des Titels Transeuropäische Netze.....	613	1472
b) Entwicklung des Auf- und Ausbaues transeuropäischer Netze seit 1993.....	615	1476
III. Ausblick: Der Verkehrsmarkt im Binnenmarkt	616	1479
§ 22. Kapital- und Zahlungsverkehr	618	1480
Vorbemerkung: Bedeutung des freien Geldverkehrs für den Binnenmarkt.....	618	1480
I. Liberalisierung des Kapital- und Zahlungsverkehrs bis 1994	620	1484
1. Liberalisierung des europäischen Kapitalverkehrs.....	620	1485
2. Freiheit des Zahlungsverkehrs.....	621	1487
3. Rechtsangleichende Begleitmaßnahmen zur Verwirk- lichung des freien Kapital- und Zahlungsverkehrs.....	622	1488
II. Freier EG-Geldverkehr seit 1994	622	1489
1. Freier europäischer Kapitalmarkt.....	623	1490
2. Freiheit des Zahlungsverkehrs.....	624	1493
3. Rechtsangleichende Begleitmaßnahmen.....	625	1494
III. Ausblick: Ein Europäischer Finanzraum als Teil des Binnenmarktes	627	1498
 Vierter Abschnitt. Binnenmarkt II:		
Personenverkehr und Soziales	628	1499
§ 23. Freizügigkeit der Arbeitnehmer, Unionsbürgerschaft und Allgemeine Regelungen des Personenverkehrs	628	1499
I. Das Freizügigkeitskonzept der Art. 48 ff. = 39 ff. neu EGV	629	1501
1. Grundgedanke.....	630	1501
2. Vorrang des Arbeitsmarktes der Gemeinschaft.....	631	1505
3. Rechtsgrundlagen.....	632	1507
II. Inhalt der Freizügigkeit der Arbeitnehmer	633	1510
1. Unmittelbare Geltung des Freizügigkeitsgebots.....	634	1510
2. Geltungsbereich der Freizügigkeit.....	635	1512
a) Persönlicher Geltungsbereich.....	635	1512
b) Sachlicher Geltungsbereich.....	637	1517
c) Räumlicher Geltungsbereich.....	637	1519
3. Inländergleichbehandlung.....	638	1520
a) Diskriminierungsverbot des Art. 48 Abs. 2 = 39 Abs. 2 neu EGV.....	638	1520
b) Drittwirkung des Diskriminierungsverbots.....	639	1523
c) Das sekundäre Freizügigkeitsrecht der VO 1612/68.	639	1525
4. Zugang zur Beschäftigung.....	640	1527
5. Rechte der Familienangehörigen.....	641	1529
6. Öffentliche Ordnung, Sicherheit und Gesundheit als Grenzen der EG-Freizügigkeit.....	641	1530
7. Beschäftigung in der öffentlichen Verwaltung		

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rz.
als Freizügigkeitsausnahme.....	642	1533
III. Begleitrechte zur Freizügigkeit	643	1536
1. Reise-, Aufenthalts- und Verbleibrechte.....	644	1537
a) Einreise, Aufenthalt und Ausreise.....	644	1537
b) Verbleiberecht.....	645	1540
2. Bildungsrechte.....	646	1542
IV Soziale Sicherheit der Wanderarbeitnehmer	647	1544
1. Grundgedanken.....	647	1544
2. Rechtsgrundlagen und Systeme.....	648	1545
V. Von der Freizügigkeit zum „Europa der Bürger“	649	1548
1. Vom Marktbürger zum Unionsbürger.....	650	1548
a) Wirtschaftliche, soziale und politische Seite der Freizügigkeit.....	650	1548
b) Vom Freizügigkeitsstatus des Arbeitnehmers zur Unionsbürgerschaft.....	651	1550
2. Inhalt der Unionsbürgerschaft.....	652	1552
a) Gleichbehandlung und allgemeines Aufenthaltsrecht....	652	1552
b) Paßunion, Wegfall der Grenzkontrollen („Schengen“) und Polizeikooperation („Europol“).....	653	1553
c) Exkurs: Politik gegenüber Staatsangehörigen dritter Länder, insbesondere europäische Zuwanderungs-, Flüchtlings- und Asylpolitik.....	654	1557
d) Kommunalwahlrecht und Wahlrecht zum Europäischen Parlament.....	655	1560
e) Sonstige Rechte aus der Unionsbürgerschaft.....	656	1563
3. Sinn und Grenzen einer „Unions-Angehörigkeit“.....	657	1566
VI. Umgestaltung des EG-Personenverkehrs durch den Amsterdamer Vertrag 1997	658	1567
1. Neuregelungen zum freien Personenverkehr, Visapolitik, Asylrecht und Einwanderung.....	659	1569
2. Einbeziehung des „Schengen-Besitzstandes“ in den Rahmen der EU.....	660	1573
3. Polizeilich-justitielle Zusammenarbeit in Strafsachen.	661	1575
/ 24. Niederlassungsfreiheit und Freier Dienstleistungsverkehr.	664	1580
I. Das Konzept der Verträge	666	1583
1. Grundgedanken.....	667	1584
a) Begünstigte.....	667	1585
b) Ziel der Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit . . .	668	1588
c) Inhalt der Niederlassungsfreiheit.....	669	1591
d) Inhalt der Dienstleistungsfreiheit.....	670	1592
Exkurs: EG-Rundfunk(Medien) Ordnung zwischen Dienst- leistungsfreiheit, Meinungsbildung und Kulturförderung ...	673	1598
a) Grundsätzliches.....	674	1598
b) Europäische Harmonisierung des Rundfunkrechts (u. a. EG-Fernseh-Richtlinie).....	676	1604
c) Auf dem Wege zur europäischen Medien- und Telekommunikationsordnung?.....	677	1606

	Seite	Rz.
II. Verwirklichung der Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit	678	1608
1. Die Allgemeinen Programme.....	679	1608
2. Erlaß von Richtlinien bis 1970.....	680	1609
a) Handel.....	680	1609
b) Industrie und Handwerk.....	680	1609
c) Dienstleistungen.....	680	1609
d) Landwirtschaft.....	680	1609
e) Sonstiges.....	681	1610
3. Unmittelbare Geltung des Liberalisierungsgebotes seit 1970.....	681	1611
4. Die Anerkennungs- und Koordinierungsaufgabe.....	682	1612
a) Medizinische Berufe.....	683	1614
b) Rechtsberatende Berufe.....	684	1615
c) Architekten, Ingenieure.....	684	1616
d) Banken und Versicherungen.....	685	1617
e) Öffentliche Aufträge.....	686	1619
f) Allgemeine Regelung zur Anerkennung von Diplomen und sonstigen amtlichen Befähigungsnachweisen.....	687	1620
III. Begleitrechte und Grenzen der Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit	688	1622
1. Reise, Aufenthalt und Verbleib.....	689	1623
2. Grenzen der öffentlichen Ordnung, Sicherheit und Gesundheit.....	689	1624
3. Ausschluß der mit der Ausübung öffentlicher Gewalt verbundenen Tätigkeiten.....	689	1625
4. Einschränkungen aus „zwingenden Gründen des Allgemeininteresses“.....	690	1627
IV. Freizügigkeit der Selbständigen im „Europa der Bürger“	691	1628
§ 25. Sozialpolitik	693	1629
I. Gemeinsame oder koordinierte Sozialpolitik?	694	1631
1. Die sozialpolitische „Philosophie“ der Verträge.....	694	1631
2. Sozialpolitische Rechtsgrundlagen seit dem Amsterdamer Vertrag 1997.....	697	1636
II. Sozialpolitische Tätigkeit der EG	699	1641
1. Allgemeine Entwicklung.....	700	1641
2. Sozialpolitische Aktionen.....	701	1644
a) Beschäftigung.....	702	1644
b) Arbeitsschutz.....	704	1648
c) Berufsausbildung.....	705	1650
d) Soziale Sicherheit und Bekämpfung sozialer Ausgrenzung (Armut).....	706	1651
e) Gesundheitsschutz.....	707	1654
f) Arbeitsrecht (mit Koalitionsrecht und sozialem Dialog)	708	1655
3. Gleichstellung von Mann und Frau, insbesondere in der Sozialpolitik.....	710	1660
a) Lohngleichheit von Mann und Frau (Art. 119 = 141 neu EGV) und ihre Erweiterung.....	711	1661
b) Gleichstellung, insbesondere Lohngleichheit im sozialen Dialog (Drittwirkung).....	712	1663

	Seite	Rz.
c) Gleichstellung im sekundären Gemeinschaftsrecht und in der Rechtsprechung des Gerichtshofes.....	712	1664
III. Tätigkeit des Europäischen Sozialfonds.....	714	1667
1. Entstehung und Entwicklung des Sozialfonds.....	714	1667
a) „Alter“ Sozialfonds 1958-1971.....	714	1668
b) „Neuer“ Sozialfonds seit 1971.....	715	1669
2. Heutige Tätigkeit des Sozialfonds.....	715	1670
a) Organisation.....	715	1670
b) Aufgaben.....	716	1671
IV Ausblick: Soziale Flankierung des Binnenmarktes.....	717	1672
Fünfter Abschnitt. Außenbeziehungen.....	719	1674
§ 26. Außenkompetenz.....	719	1674
Vorbemerkung: EG und EU - zwei Facetten europäischer Außenkompetenz.....	719	1674
I. Grundlagen der Außenkompetenz der EG und EU.....	722	1681
1. Völkerrechtsfähigkeit der Gemeinschaft(en).....	722	1681
2. Rechtsgrundlagen der Außenkompetenz.....		
von EG und EU.....	723	1683
a) Die Gemeinschaftsaußenkompetenz der EG.....	723	1684
b) Die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik (GASP) der EU.....	725	1688
II. Formen der EG/EU-Außenkompetenz.....	727	1691
1. Laufende Beziehungen.....	728	1692
a) Beziehungen zu dritten Staaten.....	729	1693
b) Beziehungen zu Internationalen Organisationen und sonstige multilaterale Beziehungen.....	729	1695
2. Völkerrechtliche Vertragsschließungskompetenzen.....	731	1700
a) Ausdrückliche und stillschweigend mitgeschriebene („AETR“) Vertragsschließungskompetenzen der EG. . . .	731	1701
b) Vertragsschließungskompetenzen der EG/EU und der Mitgliedstaaten.....	734	1705
c) Gemischte Abkommen.....	737	1711
d) Vertragsschließungsverfahren.....	738	1714
e) Bindungswirkungen der Gemeinschaftsverträge.....	741	1718
3. Grundlegende völkerrechtliche Rechte und Pflichten der Gemeinschaft und Union.....	742	1722
a) Rechte.....	743	1724
b) Pflichten.....	744	1726
III. Ausblick: Europäische Außenpolitik.....	745	1727
§ 27. Handelspolitik und Entwicklungspolitik.....	747	1730
I. Grundlagen der Gemeinsamen Handelspolitik und der EG-Entwicklungspolitik.....	748	1732
1. Gemeinsame Handelspolitik.....	748	1732
a) Handelspolitik im EG-Vertrag.....	749	1732
b) Handelspolitische Befugnisse der EG und der Mit- gliedstaaten.....	753	1741
c) Handelspolitik im EAG- und EGKS-Bereich.....	755	1744
2. EG-Entwicklungspolitik.....	755	1746

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rz.
a) Entstehung europäischer Entwicklungspolitik seit 1958	756	1747
b) Rechtsgrundlagen der EG-Entwicklungspolitik nach dem Maastrichter Unionsvertrag 1992	758	1751
II. Praxis der Gemeinsamen Handelspolitik und der EG-Entwicklungspolitik		
1. Praxis der Gemeinsamen Handelspolitik	760	1756
a) Autonome Handelspolitik (Einfuhr, Ausfuhr)	761	1758
b) Handelspolitische Schutzmaßnahmen der Gemeinschaft	766	1770
c) Wirtschaftssanktionen (Embargo-Maßnahmen)	770	1778
d) Bilateral-regionale EG-Handelspolitik (Handels-, Kooperations- und Assoziierungsabkommen)	773	1783
e) Weltweite, multilaterale EG-Handelspolitik (WTO, Rohstoffhandel)	779	1798
2. Schwerpunkte der EG-Entwicklungspolitik	785	1812
a) Die „Lome-Partnerschaft“ der Gemeinschaft mit den Staaten Afrikas, der Karibik und des Pazifik (AKP)	786	1814
b) Assoziierung der überseeischen Länder und Gebiete (ÜLG)	789	1820
c) Die Mittelmeerpolitik der Gemeinschaft	791	1823
d) EG-Entwicklungspolitik in Asien und Latein- amerika (ALA)	792	1826
e) Globale EG-Entwicklungspolitik (APS, Nahrungsmittel- und Humanitäre Hilfe)	792	1827
III. Ausblick: „Festung Europa“ oder Partner in einem offenen Welthandelssystem?		
	796	1835
§ 28. Beitritt und Europäische Assoziierung	798	1839
I. Beitritt		
1. Beitrittskonzept des EU-Vertrages	799	1841
a) Geschriebene und ungeschriebene Beitrittsvoraus- setzungen	800	1843
b) Beitrittsverfahren	802	1848
c) Wirkungen des Beitrittes	804	1852
2. Bisherige Beitrittspraxis	805	1856
a) Norderweiterung um Großbritannien, Dänemark und Irland	806	1857
b) Süderweiterung um Griechenland, Spanien und Portugal	807	1860
c) „EFTA-Erweiterung“ um Finnland, Österreich und Schweden	809	1864
d) Weitere Beitrittsanträge, insbesondere Osterweiterung der EU	810	1868
II. Europäische Assoziierung		
1. „Philosophie“ und Regelung Europäischer Assoziierung	814	1878
a) „Philosophie“ der Assoziierung	814	1878
b) Die Assoziierungsmerkmale des Art. 238 = 310 neu EGV	815	1879
c) Regelungsbereich von Assoziierungsabkommen	816	1883
d) Assoziierungsverfahren	817	1885
2. Praxis Europäischer Assoziierung	818	1889

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rz.
a) Assoziierung Griechenlands (1962-1980).....	818	1890
b) Assoziierung der Türkei.....	819	1891
c) Assoziierung von Malta und Zypern.....	819	1892
d) „Europaabkommen“ mit den mittel-osteuropäischen Staaten („Ostassoziiierung“).....	820	1893
e) EWR-Assoziierung der „Rest-EFTA-Staaten“.....	820	1894
III. Ausblick: Möglichkeiten und Gefahren künftiger Erweiterungen der Europäischen Union.....	821	1895
Sechster Abschnitt. Entwicklungen.....	823	1899
§ 29. Ausweitung und Offenheit der Gemeinschaftsaktion (Bildung — Forschung und Technologie — Kultur — Umwelt — Verbraucherschutz - Gesundheit).....	823	1899
Vorbemerkung: Zum dynamischen Fortgang der europäischen Einigung.....	823	1899
I. Bildung.....	825	1903
1. Entwicklung der Bildungszuständigkeiten der Gemeinschaft bis 1992.....	826	1905
a) Der Bildungsbegriff des EG-Vertrages.....	827	1905
b) EG-Bildungsaktivitäten bis zum Maastrichter Unions- vertrag 1992.....	827	1907
2. EG-Bildungszuständigkeiten nach 1992.....	830	1912
a) Allgemeine und berufliche Bildung und Jugend (Art. 126 f. = 149 f. neu EGV).....	830	1912
b) Besondere Bildungsregelungen im EG-Vertrag.....	833	1919
3. Europäische Schulen, Europäisches Hochschulinstitut und andere EG-externe Bildungseinrichtungen.....	835	1925
4. Gemeinschaftspraxis im Bildungswesen.....	836	1927
a) Bildungsprogrammatische der Gemeinschaftsorgane.....	837	1928
b) Gemeinschaftliche Aktionsprogramme („Bildungsprogramme“).....	838	1930
c) Weitere punktuelle EG-Bildungsmaßnahmen.....	840	1937
5. Ausblick: Sinn und Grenzen der Gemeinschaftsaktion im Bildungswesen.....	841	1940
II. Forschung und Technologie.....	842	1941
1. Rechtsgrundlagen und Gemeinschaftspraxis bis 1987.....	843	1942
a) Konzept der drei Verträge.....	843	1942
b) Gemeinsame Forschungs- und Technologiepolitik seit 1974.....	844	1943
2. Forschungs- und Technologiepolitik auf der Grundlage der Einheitlichen Europäischen Akte und des Maastrichter Unionsvertrages.....	845	1947
a) Das Konzept des Vertrages seit 1986/92.....	846	1948
b) Praxis der Gemeinsamen Forschungs- und Technologiepolitik seit 1986/92.....	848	1953
c) Europäische Forschungsförderung außerhalb der EG (EUREKA, ESA u. a.).....	850	1958
3. Exkurs: Europäischer Schutz des geistigen Eigentums.....	851	1962

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rz.
III. Kultur	853	1966
Vorbemerkung: Regionale, nationale und europäische Kultur.....	854	1966
1. Rechtsgrundlagen gemeinschaftlicher Kulturpolitik.....	855	1968
a) Allgemeine Kulturzuständigkeit der Gemeinschaft.....	855	1969
b) Sonstige kulturrelevante Gemeinschaftszuständigkeiten.....	858	1976
c) Exkurs: Sport und Kultur.....	859	1978
d) Kulturpolitische Aktivitäten außerhalb des EG-Vertrages.....	860	1981
2. Kulturpolitische Praxis der Gemeinschaft.....	860	1982
a) Programmatische Kulturpolitik der Gemeinschaftsorgane.....	861	1983
b) Einzelne kulturpolitische Maßnahmen.....	862	1986
3. Sinn und Grenzen europäischer Kulturpolitik.....	865	1992
IV Umwelt	865	1993
1. Anfangsphase der EG-Umweltpolitik 1972-1987.....	866	1994
a) Rechtsgrundlagen der EG-Umweltpolitik vor 1987.....	866	1995
b) Entwicklung des EG-Umweltrechts bis 1987.....	867	1998
2. EG-Umweltpolitik auf der Grundlage der Einheitlichen Europäischen Akte, des Maastrichter Unionsvertrages und des Amsterdamer Vertrages 1997.....	870	2005
a) Konzept des EG-Vertrages im Umweltbereich.....	871	2006
b) Praxis der EG-Umweltpolitik seit 1987.....	876	2021
(1) Allgemeines Umweltrecht.....	877	2022
(2) Medienspezifisches Umweltrecht.....	879	2026
(3) Beteiligung der EG an internationaler Umweltpolitik..	883	2034
(4) Umweltabgaben.....	883	2035
(5) Einbeziehung des Umweltschutzes in andere Gemeinschaftspolitiken.....	884	2036
3. Ausblick.....	884	2037
V Verbraucherschutz	885	2038
1. Vertragliche Rechtsgrundlagen der EG-Verbraucherpolitik..	886	2040
a) Allgemeine EG-Verbraucherschutzzuständigkeit.....	886	2040
b) Sonstige verbraucherschutzrelevante EG-Zuständigkeiten.....	887	2042
c) Verbraucherbegriff— Verbraucherschutz als „zwingendes Erfordernis des Allgemeininteresses“.....	887	2043
2. Praxis des EG-Verbraucherschutzes.....	888	2044
a) Verbraucherschutzprogrammatisierung der Gemeinschaftsorgane.....	888	2044
b) Schwerpunkte des EG-Verbraucherschutzes.....	889	2045
VI. Gesundheit	891	2050
1. Gesundheitswesen als EG-Politikbereich.....	892	2052
a) Allgemeine EG-Gesundheitszuständigkeit.....	892	2052
b) Sonstige gesundheitsrelevante EG-Zuständigkeiten.....	893	2056
2. Praxis der EG-Gesundheitspolitik.....	894	2058
a) Gesundheitsprogrammatisierung der Gemeinschaftsorgane....	894	2058
b) Maßnahmen der EG-Gesundheitspolitik.....	895	2059



Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rz.
VII. Ausblick: Zur Offenheit der Gemeinschaftsaktion (Datenschutz, Katastrophenschutz, Frauenpolitik, Tierschutz u. a. m.)	895	2061
§ 30. EU-Sicherheits- und Verteidigungspolitik	897	2064
Vorbemerkung: Europäisierung der Sicherheits- und Verteidigungspolitik?.....	897	2064
I. Ansätze und Hemmnisse einer europäischen Sicherheits- und Verteidigungspolitik	899	2067
1. Anfänge seit den fünfziger Jahren (EVG, WEU).....	899	2068
2. Zur Problematik einer eigenständigen europäischen Verteidigung.....	901	2072
a) Nordamerikanischer Verteidigungsbeitrag.....	901	2073
b) Sonderlage bestimmter EU-Staaten (Neutrale, Deutschland).....	902	2074
II. EU-Sicherheits- und Verteidigungspolitik	902	2075
1. Französische Sicherheitsdoktrin und bilaterale, insbesondere deutsch-französische Verteidigungspolitik	903	2076
2. EU-Sicherheits- und Verteidigungspolitik im Rahmen der GASP.....	904	2077
3. EU-Sicherheitspolitik und gesamteuropäische Sicherheit im Rahmen der OSZE.....	906	2083
Sachverzeichnis.....	908	