

Johannes Cirkel

Die Bindungen der Mitgliedstaaten an die Gemeinschaftsgrundrechte

- Nomos Verlagsgesellschaft
Baden-Baden

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	15
Einleitung	19
1. Kapitel: Grundlagen der Geltung von Grundrechten im Gemeinschaftsrecht	23
A. Begriff der Grundrechte	23
B. Geltungsgrund der Grundrechte im Gemeinschaftsrecht	24
I. <i>Vertragliche Grundlagen des Grundrechtsschutzes</i>	24
1) <i>Die Gemeinschaftsverträge</i>	24
2) <i>Die Einheitliche Europäische Akte (EEA)</i>	25
3) <i>Der Unionsvertrag (EUV)</i>	25
4) <i>Die Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK)</i>	28
5) <i>Grundrechtserklärungen der Gemeinschaftsorgane</i>	30
6) <i>Ergebnis</i>	31
II. <i>Entwicklung ungeschriebener Grundrechte durch den EuGH</i>	32
1) <i>Grundrechte als allgemeine Rechtsgrundsätze des Gemeinschaftsrechts</i>	33
2) <i>Rechtserkenntnisquellen der Grundrechtsbestimmung</i>	34
a) <i>Gemeinsame Verfassungsüberlieferungen der Mitgliedstaaten</i>	34
b) <i>Internationale Menschenrechtsverträge</i>	36
c) <i>Grundsätze des Gemeinschaftsrechts und der Gemeinschaftsverträge</i>	3
d) <i>Grundrechtserklärungen der Gemeinschaftsorgane</i>	7
3) <i>Die geschützten Grundrechte</i>	38
C. Grundrechtsrang	39
D. Grundrechtsberechtigte	39
E. Funktionen der Gemeinschaftsgrundrechte	40
F. Grundrechtsschranken	42
G. Grundrechtskollisionen und -konkurrenzen	45
H. Drittwirkung der Grundrechte	45
I. Zusammenfassung	46

3) <i>Administrative Durchführung von Gemeinschaftsrecht</i>	88
a) <i>Primäres Gemeinschaftsrecht</i>	88
b) <i>Sekundäres Gemeinschaftsrecht</i>	89
aa) <i>Verordnungen</i>	89
bb) <i>Richtlinien</i>	92
cc) <i>Entscheidungen</i>	94
dd) <i>Empfehlungen und Stellungnahmen</i>	95
ee) <i>Ungekennzeichnete Rechtsakte</i>	96
c) <i>Gemeinschaftsabkommen</i>	96
d) <i>Umgesetztes oder anderweitig ausgeführtes Gemeinschaftsrecht</i>	97
IV. Mitgliedstaatliche Regelung im Bereich der Grundfreiheiten	98
1) <i>Die Bestimmung des Anwendungsbereichs der Grundfreiheiten</i>	98
2) <i>Mitgliedstaatliches Handeln im Bereich der Schutzklauseln</i>	102
V. Sonstiges Handeln der Mitgliedstaaten im Anwendungsbereich des Gemeinschaftsrechts	104
1) <i>Der Anwendungsbereich des Gemeinschaftsrechts</i>	104
2) <i>Fallgruppen</i>	108
a) <i>Das Aufenthaltsrecht des Unionsbürgers gemäß Art. 18 EGV</i>	108
b) <i>Gemeinschaftsrechtliche Öffnungs- und Schutzklauseln außerhalb der Grundfreiheiten</i>	115
aa) <i>Nationale Sonderregelungen gemäß Art. 95 Abs. 4, 10EGV</i>	116
bb) <i>Höhere nationale Schutzmaßnahmen im Bereich der Sozialpolitik und des Verbraucherschutzes</i>	118
cc) <i>Höhere nationale Schutzmaßnahmen im Bereich des Umweltschutzes</i>	121
dd) <i>Handelspolitische Schutzmaßnahmen der Mitgliedstaaten</i>	122
ee) <i>Abwehr von Zahlungsbilanzschwierigkeiten und plötzlichen Zahlungsbilanzkrisen</i>	123
ff) <i>Zulässige Beihilfen</i>	123
gg) <i>Sekundärrechtliche Öffnungs- und Schutzklauseln</i>	125
hh) <i>Schutzklauseln in den Beitrittsakten neuer Mitgliedstaaten</i>	125
c) <i>Vollstreckung von gemeinschaftsrechtlichen Titeln</i>	125
d) <i>Mitgliedstaatliche Abkommen gemäß Art. 293 EGV</i>	126

e) <i>Die Mitgliedstaaten als Sachwalter des „gemeinsamen Interesses“</i>	128
f) <i>Mitgliedstaatliches Handeln im Bereich des sekundären Gemeinschaftsrechts</i>	130
g) <i>Auf Gemeinschaftsabkommen beruhendes Sekundärrecht</i>	131
aa) <i>Sekundäres Assoziationsrecht</i>	131
bb) <i>Aus sonstigen Gemeinschaftsabkommen abgeleitetes Sekundärrecht</i>	134
VI. Mitgliedstaatliches Handeln außerhalb des Gemeinschaftsrechts	135
D. Ausmaß der mitgliedstaatlichen Grundrechtsbindung	136
E. Zusammenfassung	139
3. Kapitel: Dogmatische Grundlagen mitgliedstaatlicher Bindungen an die Gemeinschaftsgrundrechte	141
A. Einführung	141
B. Vertragliche Anknüpfungspunkte	144
I. <i>Bindung der Mitgliedstaaten an die Gemeinschaftsgrundrechte durch den Unionsvertrag?</i>	144
II. <i>Die Grundfreiheiten des Gemeinschaftsrechts</i>	147
III. <i>Sonstige vertragliche Gleichheits- und Freiheitsrechte im EG-Vertrag</i>	150
IV. Grundrechtserklärungen der Gemeinschaftsorgane	151
V. Ergebnis	152
C. Möglichkeiten und Grenzen einer Bindung der Mitgliedstaaten an die Gemeinschaftsgrundrechte aus ihrer Geltung als allgemeine Rechtsgrundsätze	153
I. <i>Geltungsgrund allgemeiner Rechtsgrundsätze im Gemeinschaftsrecht</i>	153
II. <i>Die Gewinnungsmethode der allgemeinen Rechtsgrundsätze</i>	156
III. Funktion der allgemeinen Rechtsgrundsätze	157
IV. Die spezielle Situation hinsichtlich der Gemeinschaftsgrundrechte	158
V. Ergebnis	162
D. Konstitutionsprinzipien des Gemeinschaftsrechts als Ansatzpunkte einer mitgliedstaatlichen Grundrechtsbindung?	163
I. <i>Eigenständigkeit des Gemeinschaftsrechts</i>	163

//. <i>Unmittelbare Geltung und Anwendbarkeit des Gemeinschaftsrechts</i>	166
///. <i>Vorrang des Gemeinschaftsrechts</i>	167
IV. <i>Einheit und Effektivität des Gemeinschaftsrechts</i>	169
V. <i>Ergebnis</i>	172
E. Die Kompetenzordnung als begrenzender Faktor einer mitgliedstaatlichen Bindung an die Gemeinschaftsgrundrechte	172
/. <i>Das Prinzip der begrenzten Ermächtigung</i>	172
//. <i>Grundrechtliche Kompetenzen der Gemeinschaften</i>	173
777. <i>Das Subsidiaritätsprinzip</i>	17
IV. <i>Das Problem einer neuen Grundrechtsebene</i>	181
V. <i>Übertragbarkeit der Gemeinschaftsgrundrechte</i>	183
VI. <i>Grundrechtliche Kompetenzen des EuGH</i>	186
1) <i>Artikel 46 EUV als Kompetenzbeschränkung des EuGH auf dem Gebiet des Grundrechtsschutzes?</i>	187
2) <i>Allgemeine Kompetenzgrenzen des EuGH</i>	188
VI. <i>Ergebnis</i>	190
F. Zusammenfassung	191
4. Kapitel: Auswirkungen mitgliedstaatlicher Bindungen an die Gemeinschaftsgrundrechte auf den bestehenden Grundrechtsschutz	193
A. Auswirkungen im Verhältnis zwischen nationalem und gemeinschaftsrechtlichem Grundrechtsschutz	193
I. Materiell-rechtliche Auswirkungen	193
1) <i>Ursache und Ausmaß der Unterschiede zwischen nationalen und gemeinschaftsrechtlichen Grundrechten</i>	193
2) <i>Das Verhältnis zwischen nationalen und gemeinschaftlichen Grundrechten in Fällen mitgliedstaatlicher Bindungen an die Gemeinschaftsgrundrechte</i>	196
3) <i>Fallbeispiele unterschiedlicher Grundrechtsgewährungen</i>	199
a) <i>Gleichberechtigung von Mann und Frau</i>	199
b) <i>Meinungsfreiheit</i>	201
c) <i>Religionsfreiheit</i>	203
d) <i>Vereinigungsfreiheit</i>	204
e) <i>Das Grundrecht auf effektiven Rechtsschutz</i>	206

f) <i>Spezielle Diskriminierungsverbote des Amsterdamer Vertrags</i>	206
g) <i>Rechtsstaatliche und grundrechtliche Vorgaben für das Verfahren</i>	209
aa) <i>Nachholbarkeit der Begründung im Verwaltungsprozeß</i>	213
bb) <i>Nachholbarkeit der Anhörung im Verwaltungsprozeß</i>	215
//. Verfahrensrechtliche Auswirkungen	219
1) <i>Verwerfung nationalen Rechts durch Behörden</i>	219
2) <i>Rechtsschutz durch nationale (Fach-)Gerichte</i>	220
3) <i>Verfahren vor dem Bundesverfassungsgericht</i>	224
III. Ergebnis	224
B. Auswirkungen gemeinschaftsgrundrechtlicher Bindungen der Mitgliedstaaten auf das Verhältnis von Gemeinschaftsrecht und EMRK	225
I. Materiell-rechtliche Auswirkungen	225
II. Verfahrensrechtliche Auswirkungen	226
III. Ergebnis	235
Zusammenfassung	237
Literaturverzeichnis	241
Übereinstimmungstabelle gemäß Art. 12 des Vertrags von Amsterdam	267