

Europarecht

Das Skriptum

Examensgrundlagen, Systematik, Prüfungsschemata
mit Fällen und Lösungen

unter Berücksichtigung der Änderungen durch den Amsterdamer Vertrag

Von

Helmut Loibl



Carl Heymanns Verlag KG • Köln • Berlin • Bonn • München

Inhalt

Vorwort.....	V
Teil 1 Allgemeines	
§ 1 Die Entstehung der Europäischen Gemeinschaft.....	1
§2 Einführung.....	4
A. Der Begriff des Europarechts.....	4
B. Die Europäischen Gemeinschaften.....	4
I. Die Rechtsnatur der Europäischen Gemeinschaften.....	4
II. Die Supranationalität der Europäischen Gemeinschaften.....	5
III. Die Rechtsfähigkeit der Europäischen Gemeinschaften.....	5
C. Die Europäische Union.....	6
D. Die Übertragung von Hoheitsrechten auf die Europäische Union.....	6
§3 Die Organe der Europäischen Gemeinschaft.....	7
A. Allgemeines.....	7
B. Die einzelnen Organe.....	7
I. Das Europäische Parlament, Art. 189 ff. EGV.....	7
1. Zusammensetzung.....	7
2. Aufgaben und Befugnisse.....	8
a) Kontrollrechte.....	8
b) Beratungsrechte (Anhörungsrechte).....	8
c) Mitwirkungsrechte bei der Rechtsetzung.....	8
d) Zustimmungrechte.....	9
e) Regelung der eigenen Angelegenheiten.....	9
II. Der Rat, Art. 202 ff. EGV.....	9
1. Zusammensetzung.....	9
2. Aufgaben.....	10
a) Rechtsetzung.....	10
b) Koordinierung der Wirtschaftspolitik.....	10
c) Regelung der Außenbeziehungen.....	10
d) Aufstellung des Haushaltsplans.....	10
e) Personalhoheit.....	10
f) Kontrollrechte.....	10
3. Beschlußfassung.....	11
a) Einstimmigkeit.....	11
b) Qualifizierte Mehrheit.....	11
c) Einfache Mehrheit.....	11
d) Luxemburger Vereinbarung.....	11
III. Die Kommission, Art. 211 ff. EGV.....	12
1. Zusammensetzung.....	12
2. Aufgaben.....	12
a) Initiativrecht.....	12
b) Kontrollrechte.....	13
c) Vertretungsrechte.....	13
d) Haushaltsführung.....	13
3. Beschlußfassung.....	13
IV. Der Gerichtshof, Art. 220 ff. EGV.....	13
1. Zusammensetzung.....	13
2. Aufgaben.....	13
V. Der Rechnungshof, Art. 246 ff.....	14
§ 4 Die Quellen des Gemeinschaftsrechts.....	15
A. Primäres Gemeinschaftsrecht.....	15
I. Geschriebenes primäres Gemeinschaftsrecht.....	15
II. Ungeschriebenes primäres Gemeinschaftsrecht.....	15
B. Sekundäres Gemeinschaftsrecht.....	15
I. Verordnungen, Art. 249 II EGV.....	16
II. Richtlinien, Art. 249 III EGV.....	16
III. Entscheidungen, Art. 249 IV EGV.....	16
IV. Empfehlungen und Stellungnahmen, Art. 249 V EGV.....	17
V. Ungekennzeichnete Rechtshandlungen.....	17

C.	Exkurs: Die Einordnung völkerrechtlicher Verträge.....	17
§ 5	Die unmittelbare Wirkung des Gemeinschaftsrechts.....	19
A.	Unmittelbare Wirkung des primären Gemeinschaftsrechts.....	19
B.	Unmittelbare Wirkung des sekundären Gemeinschaftsrechts.....	20
	I. Verordnungen.....	20
	II. Richtlinien.....	20
	III. Entscheidungen.....	22
	IV. Empfehlungen und Stellungnahmen.....	22
	V. Ungekennzeichnete Rechtshandlungen.....	22
§ 6	Das Verhältnis von Gemeinschaftsrecht und nationalem Recht.....	23
A.	Die Rechtsprechung des EuGH.....	23
B.	Die Rechtsprechung des BVerfG.....	24
	I. Die Kollision von Gemeinschaftsrecht mit einfachen Gesetzen.....	24
	II. Die Kollision von Sekundärrecht mit deutschem Verfassungsrecht.....	24
	1. Das Verhältnis zwischen Sekundärrecht und Grundrechten.....	24
	a) Der Solange I-Beschluß.....	25
	b) Der Vielleicht-Beschluß.....	26
	c) Der Mittlerweile-Beschluß.....	26
	d) Der Solange II-Beschluß.....	26
	e) Das Maastricht-Urteil.....	26
	f) Folgen für die Klausur.....	27
	g) Exkurs: Besonderheiten bei der Richtlinienumsetzung.....	27
	2. Die Frage der Anwendbarkeit von Sekundärrecht bei Kompetenzüberschreitungen der Gemeinschaft.....	28
	III. Die Kollision von Primärrecht mit Verfassungsrecht.....	29
§ 7	Grundrechte im Gemeinschaftsrecht.....	30
A.	Die grundrechtsähnlichen Rechte.....	30
	I. Die Grundfreiheiten.....	30
	II. Die Diskriminierungsverbote.....	30
	1. Das allgemeine Diskriminierungsverbot des Art. 12 I EGV.....	30
	a) Der Prüfungsaufbau.....	31
	b) Rechtsfolge.....	32
	c) Adressaten des Art. 12 I EGV.....	32
	2. Das Diskriminierungsverbot des Art. 141 EGV.....	32
	III. Die Unionsbürgerschaft.....	33
B.	Die Rechtsstaatsprinzipien und Grundrechte.....	33
	I. Allgemeines.....	33
	II. Die Rechtsstaatsprinzipien.....	34
	III. Die Grundrechte.....	34
	1. Die anerkannten Grundrechte.....	34
	2. Der Prüfungsaufbau.....	35
	a) Anwendungsbereich der Gemeinschaftsgrundrechte.....	35
	b) Eingriff in den Schutzbereich.....	35
	c) Schranken.....	36
	d) Schranken-Schranken.....	36
	3. Beispielsfall.....	36
§8	Die Rechtsetzung.....	38
A.	Die formelle Rechtmäßigkeit.....	38
	I. Zuständigkeit.....	38
	1. Verbandskompetenz.....	39
	a) Das Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung.....	39
	b) Die implied-powers-Lehre.....	39
	c) Die Kompetenzverteilung im einzelnen.....	39
	d) Die Prüfung der Verbandskompetenz in der Klausur.....	40
	2. Organkompetenz.....	41
	II. Verfahren.....	41
	1. Das Anhörungsverfahren.....	41
	2. Das Verfahren der Zusammenarbeit, Art. 252 EGV.....	42
	3. Das Verfahren der Mitentscheidung, Art. 251 EGV.....	43
	III. Form.....	44
	1. Begründung, Art. 253 EGV.....	44
	2. Veröffentlichung, Art. 254 EGV.....	44
B.	Die materielle Rechtmäßigkeit.....	44
	I. Ordnungsgemäße Anwendung der Ermächtigungsnorm.....	44

II. Verstoß gegen höherrangiges Recht.....	45
§9 Harmonisierungsmaßnahmen.....	46
A. Rechtsgrundlagen für Harmonisierungsmaßnahmen.....	46
B. Nationale Sonderregelungen.....	48
I. Schutzklauseln nach Art. 95 V EGV.....	49
II. Staatliche Sonderregelungen nach Art. 95 IV EGV.....	49
§ 10 Der Vollzug des Gemeinschaftsrechts.....	51
A. Der gemeinschaftseigene Vollzug.....	51
I. Allgemeines.....	51
II. Der Prüfungsaufbau.....	52
III. Beispielsfall.....	53
B. Der mitgliedstaatliche Vollzug.....	54
I. Der unmittelbare Vollzug durch die Mitgliedstaaten.....	54
II. Der mittelbare Vollzug durch die Mitgliedstaaten.....	55
C. Exkurs: Einstweiliger Rechtsschutz gegen Maßnahmen mitgliedstaatlichen Vollzugs.....	55
§11 Das Beihilferecht.....	58
A. Die Aufsicht über staatliche Beihilfen.....	58
I. Die formelle Rechtmäßigkeit der Kommissionsentscheidung.....	58
1. Zuständigkeit.....	58
2. Verfahren.....	59
3. Form.....	59
II. Die materielle Rechtmäßigkeit der Kommissionsentscheidung.....	60
1. Die Rechtsgrundlage.....	60
a) Der Verbotstatbestand des Art. 87 I EGV.....	60
b) Die Ausnahmetatbestände des Art. 87 II und III EGV.....	60
c) Besonderheiten bei der Entscheidung durch den Rat.....	61
2. Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht.....	61
B. Die Rückforderung gemeinschaftsrechtswidriger Beihilfen.....	61
I. Die Rückforderung von Beihilfen, die durch VA gewährt wurden.....	61
1. Die Rücknahme des Beihilfe-VA.....	62
a) Rechtswidrigkeit des Beihilfebescheids.....	62
b) Kein schutzwürdiges Vertrauen.....	62
c) Die Rücknahmefrist des § 48 IV VwVfG.....	63
d) Kein Ermessensfehler.....	64
2. Die Rückforderung der Beihilfe.....	64
II. Die Rückforderung von Beihilfen, die durch öffentlich-rechtlichen Vertrag gewährt wurden.....	64
C. Exkurs: Die Konkurrentenklage im europäischen Beihilferecht.....	65
D. Beispielsfall.....	65
§ 12 Die Haftung der Mitgliedstaaten für Gemeinschaftsrechtsverstöße.....	70
A. Allgemeines.....	70
B. Der Prüfungsaufbau im Überblick.....	71
I. Die Voraussetzungen des gemeinschaftsrechtlichen Haftungsanspruchs.....	71
II. Die Voraussetzungen des § 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG.....	72
C. Der Prüfungsaufbau im einzelnen.....	72
I. Die Voraussetzungen des gemeinschaftsrechtlichen Haftungsanspruchs.....	73
1. Verletzung einer drittschützenden Norm des Gemeinschaftsrechts.....	73
2. Hinreichend qualifizierter Verstoß.....	73
3. Unmittelbarer Kausalzusammenhang zwischen Verstoß und Schaden.....	74
II. Die Voraussetzungen des § 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG.....	74
1. Verletzung einer drittbezogenen Amtspflicht.....	74
a) Ausübung eines öffentlichen Amtes.....	74
b) Amtspflichtverletzung.....	74
c) Drittbezogenheit der Amtspflicht.....	74
2. Verschulden.....	75
3. Versäumung der Rechtsmittel nach § 839 III BGB.....	75
4. Subsidiaritätsklausel des § 839 I 2 BGB.....	75
5. Mitverschulden, § 254 BGB.....	75
6. Verjährung, § 852 BGB.....	75
III. Die Frage des Anspruchsgegners.....	75
D. Beispielsfall.....	76

Teil 2 Die Grundfreiheiten

§ 13 Der freie Warenverkehr	79
A. Die Rechtmäßigkeit von Einfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung.....	79
I. Ausgangslage.....	79
II. Der Prüfungsaufbau im Überblick.....	79
III. Der Prüfungsaufbau im einzelnen.....	80
1. Keine gemeinschaftsrechtliche Harmonisierungsmaßnahme.....	80
2. Prüfung des Art. 28 EGV.....	80
a) Anwendungsbereich des Art. 28 EGV.....	80
b) Verstoß gegen Art. 28 EGV.....	81
c) Rechtfertigung nach Art. 30 EGV.....	83
d) Rechtsfolgen des Verstoßes gegen Art. 28 EGV.....	83
IV. Beispielsfall.....	83
B. Die Rechtmäßigkeit von Ausfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung.....	85
C. Die Rechtmäßigkeit von Ein- und Ausfuhrzöllen und Maßnahmen gleicher Wirkung.....	86
I. Ausgangslage.....	86
II. Der Prüfungsaufbau.....	86
1. Prüfung des Art. 25 EGV.....	86
a) Anwendungsbereich des Art. 25 EGV.....	86
b) Verstoß gegen Art. 25 EGV.....	86
c) Rechtfertigung eines Verstoßes gegen Art. 25 EGV.....	87
2. Prüfung des Art. 90 EGV.....	88
a) Verstoß gegen Art. 90 I EGV.....	88
b) Verstoß gegen Art. 90 II EGV.....	88
III. Beispielsfall.....	88
§ 14 Der freie Personenverkehr	90
A. Die Freizügigkeit der Arbeitnehmer.....	90
I. Ausgangslage.....	90
II. Der Prüfungsaufbau im Überblick.....	90
III. Der Prüfungsaufbau im einzelnen.....	91
1. Keine gemeinschaftsrechtliche Harmonisierungsmaßnahme.....	91
2. Prüfung des Art. 39 EGV.....	91
a) Anwendungsbereich des Art. 39 EGV.....	91
b) Verstoß gegen Art. 39 EGV.....	92
c) Rechtfertigung nach Art. 39 III, IV EGV.....	94
IV. Beispielsfall.....	95
B. Die Niederlassungsfreiheit.....	97
I. Ausgangslage.....	97
II. Der Prüfungsaufbau im Überblick.....	97
III. Der Prüfungsaufbau im einzelnen.....	97
1. Keine gemeinschaftsrechtliche Regelung.....	97
2. Prüfung des Art. 43 EGV.....	97
a) Anwendungsbereich des Art. 43 EGV.....	97
b) Verstoß gegen Art. 43 EGV.....	98
c) Rechtfertigung nach Art. 45, 46 EGV.....	99
IV. Beispielsfall.....	100
§ 15 Der freie Dienstleistungsverkehr	102
A. Ausgangslage.....	102
B. Der Prüfungsaufbau im Überblick.....	102
C. Der Prüfungsaufbau im einzelnen.....	102
I. Keine gemeinschaftsrechtliche Harmonisierungsmaßnahme.....	102
II. Prüfung der Art. 49, 50 EGV.....	103
1. Anwendungsbereich der Art. 49, 50 EGV.....	103
2. Verstoß gegen Art. 49, 50 EGV.....	104
a) Diskriminierungsverbot.....	104
b) Allgemeines Beschränkungsverbot.....	104
3. Rechtfertigung nach Art. 55, 45, 46 EGV.....	105
a) Vorbehalt der Ausübung öffentlicher Gewalt, Art. 55, 45 EGV.....	105
b) Vorbehalt der öffentlichen Ordnung, Sicherheit und Gesundheit, Art. 55, 46 EGV.....	105
D. Beispielsfall.....	105
§ 16 Die Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs	108
A. Der freie Kapitalverkehr.....	108
I. Anwendungsbereich des Art. 56 I EGV.....	108
II. Verstoß gegen Art. 56 I EGV.....	108

III. Rechtfertigung 109
 B. Der freie Zahlungsverkehr. 109

Teil 3 Das Rechtsschutzsystem

§ 17 Allgemeines zum Rechtsschutzsystem.....111
 A. Die europäischen Gerichte.....111
 B. Der Rechtsschutz in der Klausur.....111

§ 18 Die Nichtigkeitsklage..... 113
 I. Die Zulässigkeit der Nichtigkeitsklage.....113
 1. Zuständiges Gericht.....113
 2. Beteiligtenfähigkeit.....113
 3. Klagegegenstand.....113
 4. Klageberechtigung114
 5. Ordnungsgemäße Klageerhebung114
 6. Klagefrist.....115
 7. Rechtsschutzbedürfnis.....116
 II. Die Begründetheit der Nichtigkeitsklage.....116
 1. Unzuständigkeit.....116
 2. Verletzung wesentlicher Formvorschriften.....116
 3. Verletzung des Vertrags oder einer bei seiner Durchführung anzuwendenden Rechtsnorm.....117
 4. Ermessensmißbrauch.....117

§19 Die Untätigkeitsklage118
 I. Die Zulässigkeit der Untätigkeitsklage.....118
 1. Zuständiges Gericht.....118
 2. Beteiligtenfähigkeit.....118
 3. Klagegegenstand.....118
 4. Klageberechtigung.....118
 5. Ordnungsgemäßes Vorverfahren.....119
 6. Ordnungsgemäße Klageerhebung.....119
 7. Klagefrist.....119
 8. Rechtsschutzbedürfnis.....120
 II. Die Begründetheit der Untätigkeitsklage.....120

§20 Die Schadensersatzklage121
 I. Die Zulässigkeit der Schadensersatzklage.....121
 1. Zuständiges Gericht.....121
 2. Beteiligtenfähigkeit.....121
 3. Klagegegenstand.....121
 4. Klageberechtigung.....121
 5. Ordnungsgemäße Klageerhebung.....121
 6. Klagefrist.....122
 7. Rechtsschutzbedürfnis.....122
 II. Die Begründetheit der Schadensersatzklage.....122
 1. Amtstätigkeit.....123
 2. Rechtswidrigkeit.....123
 3. Schaden.....123
 4. Kausalität.....123
 5. Verschulden.....123

§ 21 Das Vertragsverletzungsverfahren124
 I. Die Zulässigkeit des Vertragsverletzungsverfahrens.....124
 1. Zuständiges Gericht.....124
 2. Beteiligtenfähigkeit.....124
 3. Klagegegenstand.....124
 4. Klageberechtigung124
 5. Ordnungsgemäßes Vorverfahren.....124
 a) Das Vorverfahren nach Art. 226 EGV.....125
 b) Das Vorverfahren nach Art. 227 EGV.....125
 6. Ordnungsgemäße Klageerhebung.....126
 7. Klagefrist.....126
 8. Rechtsschutzbedürfnis.....126
 II. Die Begründetheit des Vertragsverletzungsverfahrens.....126

§ 22 Das Vorabentscheidungsverfahren	128
I. Die Zulässigkeit des Vorabentscheidungsverfahrens.....	128
1. Zuständiges Gericht.....	128
2. Vorlageberechtigung.....	128
3. Vorlagegegenstand.....	128
4. Ordnungsgemäße Vorlage.....	129
5. Entscheidungserheblichkeit, Art. 234 II EGV.....	129
6. Vorlagerecht und Vorlagepflicht.....	130
II. Die Vorabentscheidung.....	131
III. Die Wirkung der Vorabentscheidung.....	131
§ 23 Die inzidente Normenkontrolle	132
Anhang	
I. Die Übereinstimmungstabelle zum EGV.....	133
II. Die Übereinstimmungstabelle zum EUV.....	135
Abkürzungen	137
Literatur	139
Sachregister	143