

Liv Jaeckel

Schutzpflichten im deutschen und europäischen Recht

Eine Untersuchung der deutschen Grundrechte,
der Menschenrechte und Grundfreiheiten der EMRK sowie der
Grundrechte und Grundfreiheiten der Europäischen
Gemeinschaft

• Nomos Verlagsgesellschaft
Baden-Baden

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| Abkürzungsverzeichnis | 14 |
| Einleitung | 17 |
| A. Zielsetzung und Gang der Untersuchung | 17 |
| B. Überblick über die historischen Grundlagen | 20 |
| <i>Erstes Kapitel: Grundrechtliche Schutzpflichten in der Bundesrepublik Deutschland</i> | 29 |
| A. Die Verankerung der staatlichen Schutzaufgabe im Grundgesetz | 30 |
| I. Der Wortlaut | 30 |
| 1. Achtung und Schutz der Menschenwürde nach Art. 1 Abs. 1 GG | 30 |
| 2. Der Schutz von Ehe und Familie nach Art. 6 GG | 31 |
| 3. Das Recht auf Asyl nach Art. 16 a Abs. 1 GG | 32 |
| 4. Die sprachliche Fassung der Grundrechte | 33 |
| 5. Der Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen nach Art. 20 a GG | 34 |
| 6. Schranken- und Kompetenzbestimmungen | 34 |
| 7. Ergebnis | 35 |
| II. Ansätze in Schrifttum und Rechtsprechung | 35 |
| 1. Der abwehrrechtliche Ansatz | 36 |
| 2. Die Drittwirkung der Grundrechte | 40 |
| 3. Staatliche Schutzpflichten aufgrund der Grundrechtsschranken und des Sozialstaatsprinzips | 43 |
| 4. Der Schutz der Menschenwürde nach Art. 1 Abs. 1 GG | 46 |
| 5. Der Ansatz des Bundesverfassungsgerichts | 47 |
| 6. Zustimmung, Kritik und Modifikationen des bundesverfassungsgerichtlichen Ansatzes | 49 |
| a) Kritik an der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts | 50 |
| b) Zustimmung und Modifikationen zur Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts | 51 |
| 7. Stellungnahme | 52 |
| a) Die Terminologie des Bundesverfassungsgerichts | 52 |
| b) Die Schutzfunktion | 53 |
| c) Auseinandersetzung mit kritischen Einwänden | 55 |
| d) Fazit | 58 |
| III. Das subjektive Recht auf Schutz | 58 |
| B. Die Struktur der grundrechtlichen Schutzpflichten | 62 |
| I. Die zu schützenden Rechtsgüter | 62 |

| | | |
|------|--|-----|
| II. | Die Gefahrenquellen | 63 |
| | 1. Beeinträchtigungen durch Privatpersonen in Abgrenzung zu staatlichen Maßnahmen | 63 |
| | a) Imperative Maßnahmen und Zweckveranlassung | 66 |
| | b) Staatliche Duldung privaten Verhaltens | 68 |
| | c) Aufhebung gesetzlicher Verbote und Genehmigungserteilung | 68 |
| | d) Besondere Förderung durch Subventionen oder Ausnahme-genehmigungen | 76 |
| | e) Grundrechtsfunktionen im Privatrecht | 78 |
| | f) Fazit | 79 |
| | 2. Schutz vor Naturereignissen und Gefahren ausländischen Ursprungs | 79 |
| | a) Naturereignisse | 80 |
| | b) Schutz vor Maßnahmen auswärtiger Staaten | 81 |
| | aa) Diplomatischer Schutz der eigenen Staatsangehörigen im Ausland | 82 |
| | bb) Auslieferungen | 83 |
| III. | Gefahrenbegriff und Gefahrenschwelle | 85 |
| IV. | Die Adressaten der Schutzpflicht und das Verhältnis der drei Staatsgewalten | 88 |
| V. | Inhalt und Umfang der staatlichen Schutzpflicht | 92 |
| | 1. Untermaßverbot und Gestaltungsspielraum des Gesetzgebers | 92 |
| | 2. Anforderungen an Exekutive und Judikative | 96 |
| VI. | Die Geltendmachung der grundrechtlichen Schutzpflichten vor dem Bundesverfassungsgericht | 97 |
| C. | Zusammenfassung | 100 |

Zweites Kapitel: Die Schutzpflichten der Mitgliedstaaten nach der Europäischen

Konvention zum Schütze der Menschenrechte und Grundfreiheiten 103

| | | |
|------|--|-----|
| A. | Besonderheiten der EMRK als Grundrechtskatalog | 104 |
| B. | Die Herleitung staatlicher Schutzpflichten aus der EMRK | 107 |
| I. | Zur Auslegung der EMRK | 107 |
| II. | Ausdrückliche Normierung staatlicher Schutzpflichten | 111 |
| | 1. Die Präambel | 111 |
| | 2. Art. 1 EMRK | 112 |
| | 3. Das Recht auf Leben nach Art. 2 Abs. 1 EMRK | 112 |
| | 4. Das Recht auf Sicherheit nach Art. 5 Abs. 1 S. 1 EMRK | 113 |
| | 5. Sonstige Freiheitsrechte | 115 |
| | 6. S chrankenbesti mmungen | 115 |
| | 7. Fazit | 116 |
| III. | Ansätze in Schrifttum und Rechtsprechung | 117 |

| | | | |
|---|---|-----|---|
| 1. | Die Herleitung von Schutzpflichten aus dem Recht auf Sicherheit nach Art. 5 Abs. 1 S. 1 EMRK | 117 | |
| 2. | Die unmittelbare Drittwirkung der Konventionsrechte | 119 | |
| 3. | Die abwehrrechtliche Einordnung | 122 | |
| 4. | Die Herleitung einer eigenständigen positiven Schutzfunktion in der Rechtsprechung der Straßburger Organe | 124 | |
| 5. | Kritik an der Rechtsprechung | 130 | |
| 6. | Stellungnahme | 131 | |
| IV. | Das subjektive Recht auf Schutz | 13 | 8 |
| C. | Voraussetzungen und Inhalt der konventionsrechtlichen Schutzpflichten | 140 | |
| I. | Die Schutzgüter | 140 | |
| II. | Mögliche Gefahrenursachen | 140 | |
| 1. | Handlungen von Privatpersonen in Abgrenzung zu staatlichen Maßnahmen | 141 | |
| a) | Die Literatur | 141 | |
| b) | Die Rechtsprechung | 143 | |
| c) | Differenzierung anhand von Fallgruppen | 144 | |
| aa) | Nutzung staatlicher Einrichtungen durch Private | 144 | |
| bb) | Staatliche Warnungen | 146 | |
| cc) | Staatliche Aufsicht über privates Verhalten | 147 | |
| dd) | Bedeutung der Konventionsrechte im Zivilrecht | 151 | |
| ee) | Sonstige Fälle | 153 | |
| ff) | Fazit | 154 | |
| 2. | Staatliche Schutzpflichten bei Naturereignissen | 154 | |
| 3. | Schutz gegenüber Gefahrenquellen ausländischen Ursprungs | 156 | |
| a) | Aufenthaltsbeendende Maßnahmen | 157 | |
| b) | Pflichten zum Schutz auch gegenüber anderen Mitgliedstaaten der Konvention? | 164 | |
| III. | Beeinträchtigungen und Gefährdungen des Schutzgutes | 165 | |
| IV. | Die Adressaten der konventionsrechtlichen Schutzpflichten | 166 | |
| V. | Inhalt und Reichweite der Schutzpflichten | 168 | |
| VI. | Der Rechtsschutz durch die Konventionsorgane | 174 | |
| 1. | Das Urteil des Gerichtshofs und die Pflicht der Staaten zur Befolgung | 175 | |
| 2. | Rechtsschutz bei Rechtsgutgefährdungen | 176 | |
| D. | Zusammenfassung | 179 | |
| | | | |
| <i>Drittes Kapitel: Verpflichtung zum Schutz der Grundfreiheiten und Grundrechte in der Europäischen Gemeinschaft</i> | | 183 | |
| A. | Besonderheiten der gemeinschaftsrechtlichen Grundfreiheiten und Grundrechte sowie der Auslegung des Gemeinschaftsrechts | 184 | |

| | | |
|-----|--|-----|
| I. | Die Grundfreiheiten und Grundrechte | 184 |
| II. | Zur Auslegung des Gemeinschaftsrechts | 190 |
| B. | Die Herleitung der Schutzpflichten | 194 |
| I. | Die Herleitung grundrechtlicher Schutzpflichten | 194 |
| 1. | Anhaltspunkte im Wortlaut | 194 |
| a) | Die Präambeln des Vertrages über die Europäische Gemeinschaft, des Unionsvertrages und der Einheitlichen Europäischen Akte | 195 |
| b) | Die Ziele der Union nach Art. 2 EUV | 196 |
| c) | Die Grundrechte und Verfassungsprinzipien nach Art. 6 Abs. 1 und 2 EUV | 197 |
| d) | Die Wahrung des Rechts durch den Gerichtshof nach Art. 220 EGV | 198 |
| e) | Das Recht auf diplomatischen und konsularischen Schutz nach Art. 20 EGV | 199 |
| f) | Bestimmungen zum Gesundheits-, Umwelts- und Verbraucherschutz | 200 |
| g) | Der Begriff der Sicherheit | 203 |
| h) | Weitere Bestimmungen | 205 |
| i) | Die Europäische Grundrechte-Charta | 206 |
| j) | Fazit | 208 |
| 2. | Lösungsvorschläge in Schrifttum und Rechtsprechung | 209 |
| a) | Die unmittelbare Drittwirkung | 209 |
| b) | Die abwehrrechtliche Einordnung | 210 |
| c) | Positionen zur Herleitung einer Schutzfunktion der Gemeinschaftsgrundrechte in Rechtsprechung und Schrifttum | 212 |
| aa) | Die Rechtsprechung | 212 |
| bb) | Das Schrifttum | 215 |
| d) | Stellungnahme | 216 |
| II. | Schutzpflichten der Grundfreiheiten | 222 |
| 1. | Der Wortlaut | 222 |
| a) | Die Bestimmungen über die Ziele des Gemeinschaftsrechts | 222 |
| b) | Die Bestimmungen über die einzelnen Grundfreiheiten | 223 |
| c) | Die Aufgaben und Pflichten der Mitgliedstaaten nach Art. 10 EGV | 225 |
| d) | Wettbewerbsrechtliche Vorschriften | 225 |
| e) | Die Aufgaben der Kommission nach Art. 211 EGV | 226 |
| f) | Fazit | 227 |
| 2. | Die Ansätze in Rechtsprechung und Schrifttum | 227 |
| a) | Die unmittelbare Drittwirkung | 228 |
| b) | Lösung über die Wettbewerbsvorschriften | 231 |
| c) | Die abwehrrechtliche Zuordnung | 233 |

| | | |
|------|---|-----|
| d) | Die Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs zur Schutzfunktion der Grundfreiheiten | 234 |
| e) | Zustimmung und Kritik einer Schutzfunktion im Schrifttum | 236 |
| f) | Stellungnahme | 237 |
| III. | Das subjektive Recht auf Schutz | 244 |
| C. | Voraussetzungen und Inhalt der grundrechtlichen und der grundfreiheitlichen Schutzpflichten des Gemeinschaftsrechts | 246 |
| I. | Die Schutzgüter | 246 |
| 1. | Schutzgüter der Gemeinschaftsgrundrechte | 246 |
| 2. | Schutzgüter der Grundfreiheiten | 246 |
| II. | Mögliche Gefahrenquellen | 247 |
| 1. | Handlungen von Privatpersonen in Abgrenzung zu staatlichen Maßnahmen | 247 |
| a) | Direkte Maßnahmen eines Hoheitsträgers - direkte Maßnahmen einer Privatperson | 248 |
| b) | Hoheitliche Informationstätigkeit | 249 |
| c) | Hoheitliche Genehmigungen privaten Verhaltens | 250 |
| d) | Subventionen und sonstige Begünstigungen | 252 |
| e) | Wirkungen der Grundrechte und Grundfreiheiten im Zivilrecht | 253 |
| f) | Zusammenfassung | 255 |
| 2. | Ausländische Gefahrenquellen und Naturereignisse | 256 |
| a) | Diplomatischer Schutz | 256 |
| b) | Aufenthaltsbeendende Maßnahmen | 258 |
| c) | Naturereignisse | 259 |
| III. | Art, Wahrscheinlichkeit und Ausmaß der Beeinträchtigung | 260 |
| 1. | Diskriminierung und Beschränkung | 260 |
| 2. | Wahrscheinlichkeit und Ausmaß der Beeinträchtigung | 263 |
| IV. | Die Adressaten der Schutzpflichten | 265 |
| V. | Inhalt und Reichweite der grundrechtlichen und grundfreiheitlichen Schutzpflichten | 268 |
| 1. | Der Gestaltungsspielraum der Mitgliedstaaten | 268 |
| 2. | Der Gestaltungsspielraum der Gemeinschaftsorgane | 271 |
| 3. | Kriterien zur Feststellung einer Schutzpflichtverletzung | 272 |
| VI. | Möglichkeiten der prozessualen Durchsetzung der Schutzpflichten | 274 |
| D. | Zusammenfassung | 279 |
| | <i>Schlußbemerkung</i> | 282 |
| | Literaturverzeichnis | 285 |