

Astrid Epiney/Reto Gruber

Verkehrsrecht in der EU

Zu den Gestaltungsspielräumen der EU-Mitgliedstaaten
im Bereich des Landverkehrs



Nomos Verlagsgesellschaft
Baden-Baden

Inhaltsverzeichnis

Vorwort

| | |
|--|-----------|
| Einleitung: Zur Bedeutung mitgliedstaatlicher Gestaltungsspielräume im Verkehr | 11 |
| 1. Kapitel: Gemeinschafts(verfassungs)rechtliche Grundlagen des Verhältnisses zwischen Gemeinschaftsrecht und mitgliedstaatlichem Recht | 15 |
| A. Rechtsnatur der Europäischen Gemeinschaften und des Gemeinschaftsrechts | 15 |
| B. Reichweite und Ausübung von Gemeinschaftskompetenzen | 17 |
| I. Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung | 18 |
| II. Subsidiaritätsprinzip | 20 |
| C. Wirkungsweise des Gemeinschaftsrechts in den Mitgliedstaaten | 23 |
| I. Vorrang des Gemeinschaftsrechts | 23 |
| II. Unmittelbare Wirkung | 25 |
| III. Gemeinschaftsrechtskonforme Auslegung | 27 |
| D. Die Rolle der Mitgliedstaaten im Kompetenzgefüge | 31 |
| I. Mitwirkungspflichten | 31 |
| 1. Im Rahmen der Durchführung von Gemeinschaftsrecht | 31 |
| a) Vollzug | 31 |
| b) Umsetzung | 34 |
| 2. Im Rahmen von Kontrolle und Rechtsschutz | 36 |
| II. Verbleibende Gestaltungsspielräume der Mitgliedstaaten | 38 |
| 2. Kapitel: Verkehrspolitische Handlungsspielräume der EG - ein Überblick | 45 |
| A. Gemeinschaftskompetenzen auf dem Gebiete des Straßen- und Schienenverkehrs | 46 |
| I. Vorbemerkung: zum (tatsächlichen) Handlungsbedarf im Rahmen der gemeinsamen Verkehrspolitik | 46 |
| II. Rechtsgrundlagen | 47 |
| 1. Titel V EGV ("Verkehr") | 48 |
| 2. Titel XV ("Transeuropäische Netze") | 51 |
| 3. Weitere Kompetenzen | 52 |
| 4. Zur Abgrenzung der Kompetenzgrundlagen | 53 |

| | |
|--|-----------|
| B. Materielle Begrenzung des Handlungsspielraumes im Rahmen primärrechtlicher Vorgaben | 55 |
| I. Verkehrsspezifische Vorschriften | 56 |
| II. Querschnittsklauseln | 60 |
| 3. Kapitel: Mitgliedstaatliche Gestaltungsspielräume unter primärrechtlichen Vorgaben: der nichtharmonisierte Bereich | 65 |
| A. Überblick und vertragliche Systematik | 65 |
| B. Die primärrechtlichen Vorgaben im Einzelnen | 67 |
| I. Allgemeines Diskriminierungsverbot (Art. 12 EGV) | 68 |
| II. Grundfreiheiten | 74 |
| 1. Warenverkehrsfreiheit | 75 |
| a) Verbot mengenmäßiger Beschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung | 76 |
| aa) Mengenmäßige Einfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung | 77 |
| bb) Mengenmäßige Ausfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung | 83 |
| b) Rechtfertigung | 85 |
| 2. Dienstleistungsfreiheit | 91 |
| a) Inhalt der Dienstleistungsfreiheit im Allgemeinen | 92 |
| b) Reichweite der Dienstleistungsfreiheit im Bereich des Verkehrs | 99 |
| III. Art. 70 ff. EGV ("Verkehrstitel") | 107 |
| 1. Stillhalteverpflichtung | 108 |
| 2. Übrige verkehrsspezifische Vorgaben | 116 |
| a) Beseitigung von Diskriminierungen bei Tarifen und Beförderungsbedingungen | 117 |
| b) Verbot von Unterstützungsmaßnahmen | 118 |
| c) Beseitigung unangemessener Grenzübergangskosten | 120 |
| IV. Wettbewerbsregeln | 121 |
| 1. Schrankenwirkung staatsgerichteter Vorschriften: die Beihilferegeln | 124 |
| a) Das Beihilfeverbot von Art. 87 Abs. 1 EGV | 127 |
| b) Ausnahmetatbestände | 140 |
| aa) Legalausnahmen | 141 |
| bb) Fakultative Ausnahmen | 149 |
| 2. Schrankenwirkung unternehmensbezogener Vorschriften | 159 |
| a) Vorgaben in Verbindung mit Art. 10 Abs. 2 EGV | 160 |
| aa) Negierung des Geltungsanspruchs des Gemeinschaftsrechts | 162 |
| bb) Beeinträchtigung der praktischen Wirksamkeit | |

| | |
|---|------------|
| der Vertragsvorschriften | 164 |
| cc) Schutz der materiellen Ordnung | 167 |
| b) Vorgaben auf der Grundlage von Art. 86 EGV | 168 |
| aa) Verbot vertragswidriger Maßnahmen gemäß Art. 86 Abs. 1 EGV | 170 |
| bb) Rechtfertigung nach Art. 86 Abs. 2 EGV | 177 |
| V. Steuer- und abgabenbezogene Vorschriften | 183 |
| 1. Verbot diskriminierender Abgaben | 186 |
| 2. Verbot protektionistischer Abgaben | 202 |
| 3. Verbot überhöhter Rückerstattungen | 205 |
| 4. Kapitel: Mitgliedstaatliche Gestaltungsspielräume unter sekundärrechtlichen Vorgaben: der harmonisierte Bereich | 207 |
| A. Liberalisierungsmaßnahmen | 207 |
| I. Objektiver Marktzugang | 208 |
| 1. Straßenverkehr | 208 |
| a) Güterkraftverkehr | 209 |
| b) Personenverkehr | 213 |
| 2. Schienenverkehr | 219 |
| a) Entwicklung | 219 |
| b) Zum Stand der Liberalisierung auf dem Gebiet des Schienenverkehrs | 220 |
| 3. Kombiniertes Verkehr | 232 |
| II. Subjektiver Marktzugang | 233 |
| 1. Straßenverkehr | 234 |
| 2. Schienenverkehr | 238 |
| III. Preisbildung | 243 |
| 1. Tariffestsetzung im Straßenverkehr | 243 |
| 2. Tariffestsetzung im Schienenverkehr | 245 |
| 3. Tariffestsetzung im kombinierten Verkehr | 250 |
| IV. Wettbewerbssicherung | 251 |
| 1. Unternehmensbezogenes Wettbewerbsrecht | 251 |
| 2. Beihilferegeln | 257 |
| B. Harmonisierungsmaßnahmen | 263 |
| I. Verkehrsabgaben | 265 |
| 1. Im Straßenverkehr | 265 |
| a) Abgaben auf Treibstoffe | 266 |
| b) Kraftfahrzeugsteuern und Wegeentgelte | 272 |
| aa) Kraftfahrzeugsteuern | 273 |
| bb) Wegeentgelte | 275 |
| 2. Im Schienenverkehr | 284 |
| II. Verkehrssicherheit und sozialer Schutz | 285 |
| 1. Produktbezogene Harmonisierung | 286 |
| a) Straßenverkehr | 286 |
| aa) EG-Typgenehmigung | 287 |

| | |
|--|------------|
| bb) Weitere technische Standardisierungen | 290 |
| cc) Vollzug und Kontrollverfahren | 294 |
| b) Schienenverkehr | 298 |
| 2. Personenbezogene Harmonisierung (Sozialvorschriften) | 298 |
| a) Arbeitszeitregelungen | 298 |
| b) Weitere Vorschriften | 306 |
| 3. Der Sonderbereich des Gefahrguttransports | 312 |
| a) Straßenverkehr | 313 |
| b) Schienenverkehr | 320 |
| c) Gemeinsame Vorschriften | 323 |
| III. Umweltschutzmaßnahmen | 325 |
| 1. Luftreinhaltung | 325 |
| a) Emissionschutz | 326 |
| aa) Emissionsverhalten von Kraftfahrzeugen | 326 |
| bb) Kraftstoffqualität | 328 |
| cc) Kraftstoffverbrauch | 330 |
| dd) Perspektive: Festlegung von Emissionshöchstmengen | 332 |
| b) Immissionsschutz | 333 |
| 2. Lärmschutz | 339 |
| a) Straßenverkehr | 340 |
| b) Schienenverkehr | 342 |
| C. Infrastrukturmaßnahmen | 342 |
| I. Festlegung von Leitlinien | 346 |
| II. Herstellung der Verbundfähigkeit der Netze (Interoperabilität) | 351 |
| III. Finanzierungshilfen | 355 |
| Schlussbetrachtung: Mitgliedstaatliche Gestaltungsspielräume und Herausforderungen für das gemeinschaftliche Verkehrsrecht | 361 |
| Anhang: Fundstellennachweise des Verkehrs rechts in der Europäischen Union im Bereich des Straßen und Scheinenverkehrs - eine Auswahl | 369 |
| Literatur | 379 |
| Abkürzungen | 395 |
| Sachregister | 401 |