

Europarecht

Die Grundlagen der
Europäischen Union mit
ihren politischen und
wirtschaftlichen Bezügen

von

Dr. Carsten Doerfert

Professor an der
Fachhochschule Bochum

Luchterhand

Inhalt

Literaturhinweise.....	XIII
Abkürzungsverzeichnis.....	XV

1. Teil: Entwicklung und Stand der Europäischen Integration.....1

A. Von der Idee bis zum »Europa der 15«.....1

B. Maastricht und die Folgen.....4

- I. Die Union.....4
- II. Über Amsterdam nach Nizza.....5

C. Aktuelle Probleme und Perspektiven der EU.....8

- I. Europa als Wertegemeinschaft.....8
- II. Erweiterung der EU.....9
- III. Finanzierungsfragen.....11
 - 1. Einnahmenstruktur.....11
 - 2. Ausgabenstruktur.....12
- IV. Flexibilisierung der Integration.....13
- V. Identitätsfragen.....14
 - 1. Zur Rechtsnatur.....14
 - 2. Endziel der Integration.....16
 - 3. Eine Verfassung für Europa?.....17

D. Andere europäische Organisationen.....18

- I. EFTA.....18
- II. OECD.....19
- III. OSZE.....19

2. Teil: Institutionen der Europäischen Union.....21

A. Die Hauptorgane.....21

- I. Europäischer Rat.....22
 - 1. Zusammensetzung.....22
 - 2. Sitz und Infrastruktur.....22
 - 3. Aufgaben.....23
 - 4. Beschlussfassung.....23
- II. Der Rat.....24
 - 1. Zusammensetzung.....24
 - 2. Sitz und Infrastruktur.....25

3. Aufgaben.....	26
4. Beschlussfassung.....	27
a) Einfache Mehrheit.....	27
b) Qualifizierte Mehrheit.....	27
c) Einstimmigkeit.....	29
III. Die Kommission.....	31
1. Zusammensetzung.....	31
2. Sitz und Infrastruktur.....	33
3. Aufgaben.....	34
4. Beschlussfassung.....	35
IV. Das Europäische Parlament.....	35
1. Zusammensetzung.....	35
2. Sitz und Infrastruktur.....	36
3. Aufgaben.....	37
4. Die künftige Rolle des Parlaments.....	39
V. Der Gerichtshof.....	40
1. Zusammensetzung.....	40
2. Sitz und Infrastruktur.....	40
3. Aufgaben.....	41
4. Die wichtigsten Verfahrensarten.....	42
a) Vertragsverletzungsverfahren.....	42
b) Nichtigkeitsklage.....	42
c) Amtshaftungsklage.....	43
d) Vorabentscheidungsverfahren.....	43
VI. Der Rechnungshof.....	44
1. Zusammensetzung.....	44
2. Sitz und Infrastruktur.....	45
3. Aufgaben.....	45
4. Missbrauchskontrolle und Betrugsbekämpfung.....	45
B. Sonstige Institutionen.....	46
I. Wirtschafts- und Sozialausschuss.....	46
II. Ausschuss der Regionen.....	47
III. Europäische Zentralbank.....	47
IV. Europäische Investitionsbank.....	48
V. Weitere Einrichtungen.....	48
C. Sprachenfragen.....	49
3. Teil: Recht und Rechtsquellen.....	51
A. Primärrecht.....	51
I. Gründungsverträge.....	51
II. Gewohnheitsrecht.....	51

III. Allgemeine Rechtsgrundsätze.....	52
B. Sekundärrecht.....	53
I. Kompetenzen.....	53
1. Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung.....	53
2. Art. 308 EGV als »Abrundungsermächtigung«.....	55
3. Art. 6 Abs. 4 EUV als »Generalermächtigung«?.....	55
4. Subsidiaritätsprinzip.....	57
II. Verordnungen.....	58
III. Richtlinien.....	59
IV. Entscheidungen.....	61
V. Empfehlungen und Stellungnahmen.....	61
VI. Europäische Regelungswut?.....	62
C. Wirkungsweise des Gemeinschaftsrechts.....	64
I. Unmittelbare Wirkung.....	64
1. Primärrecht.....	65
2. Verordnungen.....	67
3. Richtlinien.....	67
II. Drittwirkung.....	68
1. Primärrecht.....	69
2. Verordnungen.....	69
3. Richtlinien.....	70
III. Ausgleichsstrategien.....	70
1. Weiter Staatsbegriff.....	71
2. Richtlinienkonforme Auslegung.....	71
3. Staatshaftung.....	73
IV. Gemeinschaftsrecht und nationales Recht.....	74
1. Gemeinschaftsrecht und Gesetzesrecht.....	75
2. Gemeinschaftsrecht und Verfassungsrecht.....	76
D. Rechtsschutz des Einzelnen.....	80
I. Nichtigkeitsklage.....	80
II. Schadenersatzklage.....	82
III. Vorabentscheidungsverfahren.....	83
4. Teil: Grundfreiheiten und Grundrechte.....	85
A. Grundfreiheiten.....	85
I. Warenverkehrsfreiheit.....	86
1. Warenbegriff.....	86
2. Wesentliche Inhalte.....	86
a) Zollunion und mengenmäßige Beschränkungen.....	86
b) »Maßnahmen gleicher Wirkung«.....	87

3.	Einschränkungen.....	88
a)	Warenverkehr und Gemeinschaftsregelungen.....	88
b)	Art. 30 EGV.....	89
c)	Cassis de Dijon-Formel.....	90
4.	Inländerdiskriminierung.....	92
5.	Neuere Entwicklungen.....	93
a)	Einschränkung.....	93
b)	Erweiterung.....	94
6.	Sekundärrecht.....	94
II.	Arbeitnehmerfreizügigkeit.....	96
1.	Adressaten.....	96
2.	Wesentliche Inhalte.....	97
3.	Einschränkungen.....	98
a)	Vorbehalte.....	98
b)	Ausnahmen.....	99
4.	Sekundärrecht.....	100
III.	Niederlassungsfreiheit.....	101
1.	Adressaten.....	101
2.	Wesentliche Inhalte.....	102
3.	Einschränkungen.....	104
a)	Vorbehalte.....	104
b)	Ausnahmen.....	104
4.	Sekundärrecht.....	104
IV.	Dienstleistungsfreiheit.....	105
1.	Adressaten.....	105
2.	Wesentliche Inhalte.....	106
3.	Einschränkungen.....	108
a)	Vorbehalte.....	108
b)	Ausnahmen.....	109
4.	Sekundärrecht.....	109
V.	Kapitalverkehrsfreiheit.....	110
1.	Adressaten.....	110
2.	Wesentliche Inhalte.....	110
3.	Einschränkungen.....	111
a)	Vorbehalte.....	111
b)	Ausnahmen.....	111
4.	Sekundärrecht.....	111
VI.	Tendenzen der Grundfreiheiten.....	111
B.	Grundrechte.	13
I.	Herleitung.....	14
II.	Ausprägungen.....	15
1.	Freiheitsrechte.....	15
2.	Gleichheitsrechte.....	16
3.	Das Gleichbehandlungsgebot des Art. 141 EGV.....	117

III. Die Unionsbürgerschaft.....	118
IV. EU-Grundrechtscharta.....	119
5. Teil: Sonstige Politiken der EU.....	121
A. Wirtschafts- und Währungspolitik.....	121
I. Wirtschaftspolitik.....	121
II. Die Währungsunion.....	122
1. Vorläufer.....	123
2. Die Einführung des Euro.....	124
3. Institutionen und Handlungsmittel.....	126
B. Wettbewerbspolitik.....	128
I. Vorschriften für Unternehmen.....	128
1. Kartellverbot.....	129
a) Verbotene Verhaltensweisen.....	129
b) Ausnahmen.....	130
2. Missbrauchsverbot.....	131
a) Marktbeherrschende Stellung.....	131
b) Missbräuchliches Verhalten.....	132
3. Wettbewerb und öffentliche Unternehmen.....	133
a) Gleichbehandlung.....	133
b) Begrenzte Ausnahmen.....	133
II. Beihilfen.....	135
1. Verbotene und erlaubte Beihilfen.....	135
a) Erlaubte Beihilfen.....	136
b) Erlaubnisfähige Beihilfen.....	136
2. Verfahrensfragen.....	137
a) Verwaltungsverfahren und Rechtsschutz.....	137
b) Rückforderung rechtswidriger Beihilfen.....	138
C. Umweltpolitik.....	140
I. Grundlagen.....	140
1. Handlungsfelder.....	140
2. Prinzipien.....	141
II. Nationale Alleingänge.....	142
1. Umweltschutz und Warenverkehr.....	143
2. Voraussetzungen.....	144
D. Landwirtschaft.....	145
I. Ziele.....	145
II. Marktordnungen und Reformen.....	146
III. Fischereipolitik.....	147

E. Außenbeziehungen	148
I. Handelspolitik	149
1. Grundlagen.....	149
2. Spannungsfelder.....	150
II. Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik	151
1. Ziele und Instrumente.....	151
2. EU-Streitkräfte.....	152
6. Teil: Anhang	155
A. Beispiel für eine Richtlinie der EG	155
B. Beispiel für ein Urteil des EuGH	159
C. Verzeichnis der EuGH-Entscheidungen	163
D. Fragen zum Thema	165
Stichwortverzeichnis	169