

Peter Quasdorf

# Dogmatik der Grundrechte der Europäischen Union



**PETER LANG**

Europäischer Verlag der Wissenschaften

**Inhaltsübersicht**

§ 1 EINLEITUNG.....21

Teil 1 Einheitliche Grundrechtsdefinition.....27

§ 2 GESCHICHTE DER GRUNDRECHTE.....27

§ 3 DIE MENSCHENWÜRDE ALS FUNDAMENT DER GRUNDRECHTE.....37

§ 4 BEGRIFF DER GRUNDRECHTE.....41

§ 5 GRUNDRECHTSFUNKTIONEN.....70

§ 6 ANWENDUNG DER GRUNDRECHTSDEFINITION.....89

Teil 2 Einheitliche Grundrechtsdogmatik.....133

§ 7 QUELLEN DER GRUNDRECHTE.....133

§ 8 GRUNDRECHTSBERECHTIGUNG.....141

§ 9 GRUNDRECHTSVERPFLICHTUNG.....146

§ 10 MÖGLICHKEITEN DER EINTEILUNG DER GRUNDRECHTE.....170

§ 11 STRUKTUR DER FREIHEITSRECHTE.....177

§ 12 STRUKTUR DER GLEICHHEITSRECHTE.....210

§ 13 GRUNDRECHTSKONKURRENZ.....226

§ 14 GRUNDRECHTSKOLLISION.....227

§ 15 RECHTSFOLGEN EINER GRUNDRECHTSVERLETZUNG.....229

Teil 3 Ergebnis.....233

§ ^ZUSAMMENFASSUNG.....233

§ 17 ÜBERSICHT ÜBER DIE GRUNDRECHTE DER EU.....235

Inhaltsverzeichnis

ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS.....	17
§ 1 EINLEITUNG.....	21
/. <i>Gegenstand und Ziel der Arbeit</i> .....	21
II. <i>Europäische Union oder Europäische Gemeinschaft?</i> .....	22
III. <i>Zum Begriff der Grundrechts dogmatik</i> .....	23
Teil 1 Einheitliche Grundrechtsdefinition.....	27
§ 2 GESCHICHTE DER GRUNDRECHTE.....	27
/. <i>Europäische Grundrechtsgeschichte außerhalb der EG/EU</i> .....	27
II. <i>Grundrechtsentwicklung in der EG/EU</i> .....	28
1. <i>Fmhe Rechtsprechung des EuGH</i> .....	28
2. <i>Die gemeinsame Erklärung vom 5. April 1977</i> .....	29
3. <i>Die Erklärung des Rates vom 7. April 1978</i> .....	30
4. <i>Die Vorstöße des EP</i> .....	31
5. <i>Grundrechtserklärungen in den Verträgen</i> .....	34
6. <i>Ergebnis</i> .....	36
§ 3 DIE MENSCHENWÜRDE ALS FUNDAMENT DER GRUNDRECHTE.....	37
/. <i>Menschenwürde in den Rechtsordnungen der Mitgliedstaaten</i> .....	37
II. <i>Die Menschenwürde in der Rechtsordnung der EU</i> .....	39
1. <i>Die Menschenwürde in den Verträgen</i> .....	39
2. <i>Die Menschenwürde in der Rechtsprechung des EuGH</i> .....	39
§ 4 BEGRIFF DER GRUNDRECHTE.....	41
/. <i>Einführung</i> .....	41
II. <i>A bgrenzung zwischen Grundrechten und Menschenrechten</i> .....	42
III. <i>Formale Definition der Grundrechte</i> .....	44
1. <i>Darstellung</i> .....	44
2. <i>Übertragbarkeit auf die Europäische Gemeinschaft</i> .....	45
3. <i>Kritik an dieser Definition</i> .....	46
4. <i>Ergebnis</i> .....	49
IV. <i>Grundrechte als Abwehr- und Teilhaberechte</i> .....	49
V. <i>Europarechtliche Grundrechtsdefinition nach Rengeling</i> .....	51
1. <i>Grundfreiheiten der EG</i> .....	52
2. <i>Allgemeine Rechtsgrundsätze rechtsstaatlichen Inhalts</i> .....	52

## Inhaltsverzeichnis

3. Staatsstrukturprinzipien.....	53
4. Bewertung.....	53
VI. Positive Definition der Grundrechte nach Alexy.....	54
VII. Grundrechte als Fundamentalnormen.....	55
VIII. Eigene Definition der Grundrechte.....	56
1. Die EU als Rechtsordnung.....	57
2. Eigenschaften, die ein Grundrecht haben muss.....	59
a) Zugehörigkeit zur Rechtsordnung.....	59
b) Höchste Stufe in der Hierarchie.....	60
c) Subjektives Recht.....	64
3. Eigenschaften, die Grundrechte nicht haben dürfen.....	66
a) Ausschließliche Begünstigung eines Trägers hoheitlicher Gewalt . . .	66
b) Sekundäranspruch.....	67
c) Reine Drittwirkung.....	67
4. Zusammenfassung.....	68
IX. Die Grundrechtscharta der EU.....	68
§ 5 GRUNDRECHTSFUNKTIONEN.....	70
I. Subjektive Grundrechtsfunktionen.....	70
1. Abwehrfunktionen.....	71
a) Positive Abwehrfunktion.....	71
b) Nichtdiskriminierungsfunktion.....	72
c) Schutzpflichten.....	74
2. Staatsbürgerliche Rechte.....	78
3. Leistungsfunktion.....	79
4. Verfahrensgarantien.....	81
5. Vergleich mit der Jellinekschen Statuslehre.....	82
a) Der passive Status.....	83
b) Der negative Status.....	83
c) Der positive Status.....	84
d) Der aktive Status.....	84
II. Objektive Grundrechtsfunktionen.....	85
1. Werteordnung.....	85
2. Handlungsaufträge an die Träger hoheitlicher Gewalt.....	87
§ 6 ANWENDUNG DER GRUNDRECHTSDEFINITION.....	89
I. Verfassungsnormen der Mitgliedstaaten.....	89
II. Die EMRK.....	90
1. Zugehörigkeit zur Rechtsordnung.....	90
2. Höchste Stufe in der Hierarchie.....	94
3. Ergebnis.....	95

<i>III. Allgemeine Rechtsgrundsätze</i> .....	96
1. Geltungsgrund.....	97
2. Stellung in der Hierarchie.....	99
3. Subjektive allgemeine Rechtsgrundsätze.....	102
4. Objektive allgemeine Rechtsgrundsätze.....	102
5. Ergebnis.....	104
<i>IV. Geschriebenes Primärrecht</i> .....	104
1. Grundfreiheiten.....	105
a) Adressierung der Grundfreiheiten an die EG.....	108
b) Zielrichtung der Grundfreiheiten.....	112
c) Grenzüberschreitender Bezug.....	114
d) Beschränkung auf wirtschaftliche Belange.....	116
e) Ergebnis.....	116
2. Zollfreiheit.....	117
3. Diskriminierungsverbote.....	117
a) Art 12 EG.....	117
b) Art. 141 EG.....	117
c) Art. 39 II EG.....	118
d) Art. 34 II UAbs. 2 EG.....	118
e) Art. 3 II und 13 EG.....	119
4. Rechte der Unionsbürger.....	119
a) Freizügigkeit.....	119
b) Wahlrechte.....	120
c) Diplomatischer und konsularischer Schutz.....	120
d) Petitionsrecht.....	122
e) Zugang zu Dokumenten der Organe.....	123
5. Wettbewerbsregeln.....	123
a) Art. 81 I EG.....	123
b) Art. 88 II und III EG.....	124
c) Ergebnis.....	124
6. Steuerliche Vorschriften.....	125
7. Art. 72 EG.....	125
8. Art. 136 EG.....	125
9. Art. 294 EG.....	126
10. Ersatzansprüche.....	126
11. Normen des EUV.....	127
12. Normen im EGKSV, EAGV.....	131
<i>V. Sekundärrecht</i> .....	131
<i>VI. Ergebnis</i> .....	131

Teil 2 Einheitliche Grundrechtsdogmatik.....	133
§ 7 QUELLEN DER GRUNDRECHTE.....	133
/ <i>. Geschriebene Grundrechte.....</i>	<i>133</i>
II. <i>Ungeschriebene Grundrechte.....</i>	<i>133</i>
1. Geschriebenes Primärrecht.....	133
2. Verfassungstraditionen der Mitgliedstaaten.....	134
3. Die EMRK.....	136
a) Materielle Bestimmungen.....	136
b) Urteile des EGMR.....	137
4. Andere Internationale Verträge.....	138
5. SoftLaw.....	138
6. Methoden der Gewinnung.....	139
§ 8 GRUNDRECHTSBERECHTIGUNG.....	141
/ <i>. Unionsbürger.....</i>	<i>141</i>
II. <i>Angehörige von Drittstaaten.....</i>	<i>142</i>
III. <i>Juristische Personen des öffentlichen Rechts.....</i>	<i>142</i>
§ 9 GRUNDRECHTSVERPFLICHTUNG.....	146
/ <i>. Generell Grundrechtsverpflichtete.....</i>	<i>146</i>
II. <i>Partiell Grundrechtsverpflichtete.....</i>	<i>147</i>
1. Sachverhalte ohne Bezug zum EU-Recht.....	148
2. Ausführung von EU-Recht.....	149
3. Sachverhalte mit Bezug zum Europarecht.....	154
III. <i>Drittwirkung.....</i>	<i>162</i>
1. Problematik.....	162
2. Lösungsansätze.....	164
a) Unmittelbare Drittwirkung.....	164
b) Mittelbare Drittwirkung.....	168
c) Ergebnis.....	168
IV. <i>Überwachung der Grundrechte in den Mitgliedstaaten.....</i>	<i>169</i>
§ 10 MÖGLICHKEITEN DER EINTEILUNG DER GRUNDRECHTE.....	170
I. <i>Abgrenzung nach der Funktion.....</i>	<i>170</i>
1. Freiheitsrechte.....	170
2. Gleichheitsrechte.....	171
3. Teilhaberechte.....	171
4. Grundfreiheiten.....	173
II. <i>Abgrenzung nach der Art des geschützten Gutes.....</i>	<i>174</i>
1. Politische Grundrechte.....	175

2. Wirtschaftsgrundrechte.....	175
3. Justizgrundrechte.....	175
///. Abgrenzung nach dem Anknüpfungspunkt.....	175
1. Personenbezogene Grundrechte.....	176
2. Produktbezogene Grundrechte.....	176
§ 11 STRUKTUR DER FREIHEITSRECHTE.....	177
I. Problematik.....	777
II. Schutzbereich.....	179
III. Eingriff.....	187
1. Unmittelbarer und mittelbarer Eingriff.....	187
2. Ermittlung der Eingriffstiefe.....	188
IV. Rechtfertigung.....	193
1. Schranken.....	193
a) Einfacher Gesetzesvorbehalt.....	194
b) Qualifizierter Gesetzesvorbehalt.....	194
(i) Zum Begriff der öffentlichen Ordnung.....	195
(ii) Öffentliche und private Interessen.....	195
c) Ziele der Gemeinschaft.....	196
d) Vorbehaltlos gewährte Grundrechte.....	197
e) Verfassungsimmanente Schranken.....	197
f) Zum Begriff des Gesetzes.....	198
2. Schranken-Schranken.....	200
a) Verhältnismäßigkeit.....	200
b) Wesensgehalt.....	209
§ 12 STRUKTUR DER GLEICHHEITSRECHTE.....	210
I. Ungleichbehandlung.....	210
1. Inländerdiskriminierung.....	211
2. Keine Gleichbehandlung im Unrecht.....	219
3. Keine Gleichbehandlung von Drittländern.....	219
4. Keine Gleichbehandlung durch verschiedene Mitgliedstaaten.....	220
II. Rechtfertigung.....	221
1. Objektive Rechtfertigung.....	221
2. Verhältnismäßigkeit.....	222
§ 13 GRUNDRECHTSKONKURRENZ.....	226
§ 14 GRUNDRECHTSKOLLISION.....	227
I. Problematik.....	227
II. Lösungsansätze in der Praxis.....	227
§ 15 RECHTSFOLGEN EINER GRUNDRECHTSVERLETZUNG.....	229

## *Inhaltsverzeichnis*

<i>I. Vorlageverfahren</i> .....	229
1. Unanwendbarkeit der belastenden Norm.....	229
2. Schadensersatzansprüche.....	230
a) Verletzung von Primärrecht.....	230
b) NichtUmsetzung von Richtlinien.....	231
<i>//. Nichtigkeitsklage</i> .....	232
1. Materielle Grundrechte.....	232
2. Justizgrundrechte.....	232
Teil 3 Ergebnis.....	233
§ 16 ZUSAMMENFASSUNG.....	233
§ 17 ÜBERSICHT ÜBER DIE GRUNDRECHTE DER EU.....	235
LITERATURVERZEICHNIS.....	237
STICHWORTVERZEICHNIS.....	267