

Stefan Barriga

# Die Entstehung der Charta der Grundrechte der Europäischen Union

Eine Analyse der Arbeiten im Konvent  
und kompetenzrechtlicher Fragen



Nomos Verlagsgesellschaft  
Baden-Baden

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	10
Einleitung	13
1. Kapitel: Vorgeschichte	17
A. Die Grundrechtsentwicklung in der EU/EG	17
B. Der Konvent	20
1. Zur Entstehungsgeschichte des Konvents	21
2. Zusammensetzung des Konvents	22
a) Mitglieder und Stellvertreter	22
b) Vorsitz	23
c) Beobachter	23
d) Zu hörende Einrichtungen der Europäischen Union	24
e) Gedankenaustausch mit den Beitrittsländern	24
f) Sonstige zu hörende Gremien, Gruppen, Sachverständige	25
g) Zusammenfassung und Würdigung	26
3. Arbeitsverfahren im Konvent	27
a) Praktische Vorkehrungen, Sekretariat	27
b) Sprachen	28
c) Redaktionsausschuss	28
d) Arbeitsgruppen	29
e) Willensbildung im Konvent	30
f) Öffentlichkeit des Verfahrens	32
2. Kapitel: Die Frage der Kompetenzen	34
A. Allgemeines	34
B. Legislative Kompetenzen	36
1. Die gegenwärtige Rechtslage	36
a) Grundrechts schütz als ausdrückliche Kompetenz	37
b) Grundrechtsschutz als Annexkompetenz	39
c) Grundrechtsschutz als implied power	40
d) Grundrechtsschutz und effet utile	44
e) Grundrechtsschutz durch Lückenschließung nach Art 308 EGV	45
f) Zusammenfassung	49
2. Die Rechtslage im Falle der Rechtsverbindlichkeit der Charta	50
a) Kompetenz-Akzessorietät der Gemeinschaftsgrundrechte	50
b) Kompetenz-Akzessorietät der Charta-Grundrechte	52

c)	Ein Katalog der virtuellen Grundrechte	52
d)	Auswirkungendes horizontalen Kompetenz Vorbehalts (Art 51)	55
e)	Auswirkungen der vertikalen Kompetenz vorbehalte	55
f)	Zusammenfassung	57
C.	Judikative Kompetenzen	57
1.	Die gegenwärtige Rechtslage	57
2.	Die Rechtslage im Falle der Rechtsverbindlichkeit der Charta	60
a)	Auswirkungen der Formulierung des Anwendungsbereichs (Art 51 Abs 1)	60
b)	Auswirkungen der präziseren Definition der einzelnen Rechte	62
D.	Ergebnis	63
3. Kapitel: Die Entstehung der Charta-Artikel		65
A.	Allgemeines	65
B.	Zur Struktur der Charta	66
C.	Die Artikel im Einzelnen	68
	Präambel	68
1.	Würde des Menschen (Artikel 1)	70
2.	Recht auf Leben (Artikel 2)	72
3.	Recht auf Unversehrtheit (Artikel 3)	74
4.	Folterverbot (Artikel 4)	77
5.	Verbot der Sklaverei und der Zwangsarbeit (Artikel 5)	78
6.	Freiheit und Sicherheit (Artikel 6)	79
7.	Privat- und Familienleben (Artikel 7)	80
8.	Datenschutz (Artikel 8)	83
9.	Ehe und Familie (Artikel 9)	85
10.	Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit (Artikel 10)	87
11.	Meinungsäußerungs- und Informationsfreiheit (Artikel 11)	88
12.	Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit (Artikel 12)	90
13.	Freiheit von Kunst und Wissenschaft (Artikel 13)	93
14.	Recht auf Bildung (Artikel 14)	94
15.	Berufsfreiheit und Recht zu arbeiten (Artikel 15)	96
16.	Unternehmerische Freiheit (Artikel 16)	100
17.	Eigentumsrecht (Artikel 17)	101
18.	Asylrecht (Artikel 18)	103
19.	Schutz bei Abschiebung, Ausweisung und Auslieferung (Artikel 19)	104
20.	Gleichheit (Artikel 20)	106
21.	Nichtdiskriminierung (Artikel 21)	107
22.	Vielfalt der Kulturen, Religionen und Sprachen (Artikel 22)	109
23.	Gleichheit von Männern und Frauen (Artikel 23)	110
24.	Rechte des Kindes (Artikel 24)	112

25.	Rechte älterer Menschen (Artikel 25)	114
26.	Integration von Menschen mit Behinderung (Artikel 26)	115
27.	Unterrichtung und Anhörung im Unternehmen (Artikel 27)	116
28.	Kollektiverhandlungen und -maßnahmen (Artikel 28)	118
29.	Zugang zu einem Arbeitsvermittlungsdienst (Artikel 29)	119
30.	Schutz bei ungerechtfertigter Entlassung (Artikel 30)	120
31.	Gerechte und angemessene Arbeitsbedingungen (Artikel 31)	121
32.	Verbot der Kinderarbeit (Artikel 32)	123
33.	Einklang von Familien- und Berufsleben (Artikel 33)	124
34.	Soziale Sicherheit und soziale Unterstützung (Artikel 34)	126
35.	Gesundheitsschutz (Artikel 35)	129
36.	Universaldienste (Artikel 36)	130
37.	Umweltschutz (Artikel 37)	132
38.	Verbraucherschutz (Artikel 38)	133
39.	Wahlrecht zum Europäischen Parlament (Artikel 39)	134
40.	Wahlrecht bei Kommunalwahlen (Artikel 40)	135
41.	Gute Verwaltung (Artikel 41)	136
42.	Zugang zu Dokumenten (Artikel 42)	139
43.	Der Bürgerbeauftragte (Artikel 43)	140
44.	Petitionsrecht (Artikel 44)	141
45.	Freizügigkeit und Aufenthaltsfreiheit (Artikel 45)	141
46.	Diplomatischer und konsularischer Schutz (Artikel 46)	142
47.	Wirksamer Rechtsbehelf und unparteiisches Gericht (Artikel 47)	143
48.	Unschuldsvermutung und Verteidigungsrechte (Artikel 48)	146
49.	Gesetzmäßigkeit und Verhältnismäßigkeit von Strafen (Artikel 49)	147
50.	Ne bis in idem (Artikel 50)	149
51.	Anwendungsbereich (Artikel 51)	150
52.	Tragweite der garantierten Rechte (Artikel 52)	156
53.	Schutzniveau (Artikel 53)	167
54.	Missbrauchsverbot (Artikel 54)	172
	Schlussbemerkungen	173
	A. Rechtsverbindlichkeit und aktueller Wert der Charta	173
	B. Ansatzpunkte für eine Textrevision	176
	Literaturverzeichnis	178

## Abkürzungsverzeichnis

AA	Änderungsantrag
AA	Anderer Ansicht
ABI	Amtsblatt der Europäischen Gemeinschaften
Abs	Absatz
aE	am Ende
AEMR	Allgemeine Erklärung der Menschenrechte
Anm	Anmerkung
AnwBl	Österreichisches Anwaltsblatt
AöR	Archiv des öffentlichen Rechts
Art	Artikel
Bei	Belgien
Bd	Band
BVerfG(E)	(Entscheidungen des) Bundesverfassungsgerichts(s)
CMLR	Common Market Law Review
D	Deutschland
d	deutsche, -r, -s
dh	das heißt
Dk	Dänemark
DÖV	Die öffentliche Verwaltung
DR	Decisions and Reports, Sammlungen der Entscheidungen der EKMR
DVB1	Deutsches Verwaltungsblatt
EEA	Einheitliche Europäische Akte
EGMR	Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte
EGV	Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft
EHRLR	European Human Rights Law Review
EKMR	Europäische Kommission für Menschenrechte
ELJ	European Law Journal
ELR	European Law Review
EMRK	Konvention zum Schutz der Menschenrechte und Grundfreiheiten
Erl	Erläuterungen des Präsidiums zum endgültigen Text-Entwurf des Konvents, Charte 4473 Convent 49 = EuGRZ 2000, 559
ESC	Europäische Sozialcharta
Esp	Spanien
ETS	European Treaty Series
EU	Europäische Union
EuG	Europäisches Gericht erster Instanz
EuGH	Europäischer Gerichtshof
EuGRZ	Europäische Grundrechte-Zeitung
EuZW	Europäische Zeitung für Wirtschaftsrecht
EWG(V)	(Vertrag zur Gründung der) Europäische(n) Wirtschaftsgemeinschaft und der (die) folgende(n)
f(ff)	
Fin	Finnland
FN	Fußnote(n)

Fra	Frankreich
FS	Festschrift
GSGA	Gemeinschaftscharta der sozialen Grundrechte der Arbeitnehmer
Hg	Herausgeber
HRLJ	Human Rights Law Journal
idF	in der Fassung
ILM	International Legal Materials
insb	insbesondere
IPWSKR	Internationaler Pakt über wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte
<b>te</b>	
Irl	Irland
iSv	im Sinne von
Ita	Italien
iVm	in Verbindung mit
JAP	Juristische Ausbildung und Praxisvorbereitung
JB1	Juristische Blätter
JuS	Juristische Schulungen
JZ	Juristenzeitung
LIEI	Legal Issues of European Integration
lit	litera
Lux	Luxemburg
mE	meines Erachtens
MJ	Maastricht Journal of European and Comparative Law
mwH	mit weiteren Hinweisen
Nl	Niederlande
NJW	Neue Juristische Wochenschrift
NVwZ	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht
ÖIMR	Österreichisches Institut für Menschenrechte
ÖJZ	Österreichische Juristenzeitung
ParlV	Parlamentsvertreter
Por	Portugal
RdM	Recht der Medizin
RUDH	Revue universelle des droits de l'homme
RegB	Persönlicher Beauftragter des Staats- oder Regierungschefs
RL	Richtlinie
Rs	Rechtssache
Rz	Randzahl
RZ	Richterzeitung
S	Seite(n)
Serie A	Entscheidungssammlung des EGMR (bis 1995)
sig	Sammlung
Swe	Schweden
tw	teilweise
ua	unter anderem(n)
va	vor allem
verb Rs	verbundene Rechtssache

VfSlg	Sammlung der Erkenntnisse und Beschlüsse des Verfassungsgerichtshofes
VK	Vereinigtes Königreich von Großbritannien und Nordirland
VO	Verordnung
vs	versus
VVDStRL	Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer
WB1	Wirtschaftsrechtliche Blätter
Z	Ziffer
ZaöRV	Zeitschrift für ausländisches öffentliches Recht und Völkerrecht
ZAS	Zeitschrift für Arbeits- und Sozialrecht
zB	zum Beispiel
ZEuS	Zeitschrift für Europarechtliche Studien
ZfV	Zeitschrift für Verwaltung
ZfRV	Zeitschrift für Rechtsvergleichung, Int. Privatrecht und Europarecht
ZI	Zahl
ZÖR	Zeitschrift für Öffentliches Recht
ZP EMRK	Zusatzprotokoll zur EMRK
ZRP	Zeitschrift für Rechtspolitik