

Europarecht

**Ein systematischer Überblick mit den
Auswirkungen des Vertrages von Nizza**

Von

Dr. iur. Dr. phil. Christoph Thun-Hohenstein

Direktor des Österreichischen Kulturforums in New York

und

Dr. iur. Franz Cede

Österreichischer Botschafter in Moskau

und

Dr. iur. Gerhard Hafner

Universitätsprofessor in Wien

4., völlig überarbeitete Auflage



Wien 2003

Manzsche Verlags- und Universitätsbuchhandlung

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort zur 4. Auflage	III
Vorwort zur 3. Auflage	V
Abkürzungsverzeichnis	XI
Allgemeine Hinweise	XV
1. Kapitel: Der Begriff Europarecht	1
2. Kapitel: Die Europäische Integration	3
I. Die Europaidee	3
II. Von der Europäischen Gemeinschaft für Kohle und Stahl zur Europäischen Union	5
3. Kapitel: Österreichs Weg nach Brüssel	9
I. Die EFTA-Mitgliedschaft und die Freihandelsabkommen	9
II. Der Europäische Wirtschaftsraum	11
III. Von den Beitrittsanträgen bis zur Unterzeichnung des Beitrittsvertrags	14
4. Kapitel: Die Struktur und die Rechtsquellen der Europäischen Union	18
I. Die Europäische Union und ihre drei Säulen	18
A. Übersicht	18
B. Der einheitliche institutionelle Rahmen	19
C. Die Erste Säule der Europäischen Union	24
1. Die zwei Europäischen Gemeinschaften als „Gemeinschaft“	24
2. Die Europäische Gemeinschaft	26
3. Die Europäische Atomgemeinschaft	30
4. Die Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl	31
D. Die Zweite Säule der Europäischen Union	31
E. Die Dritte Säule der Europäischen Union	34
II. Der Rechtsstatus der Europäischen Union	35
A. Die Rechtsnatur der Europäischen Union	36
B. Die Rechtspersönlichkeit der Europäischen Gemeinschaften	37
C. Die Zuständigkeitsverteilung zwischen der Europäischen Union und ihren Mitgliedstaaten	38
D. Organisationsrecht	45
1. Die Sprachenfrage	45
2. Beamte und sonstige Bedienstete	46
3. Die Symbole der Europäischen Union	47
III. Der Geltungsbereich der Europäischen Union	47
A. Räumlicher Geltungsbereich	47
B. Zeitlicher Geltungsbereich	48
1. Allgemeines	48
2. Aufhebung der Verträge	49
3. Austritt aus der Europäischen Union	49
4. Ausschluss aus der Europäischen Union	50
C. Personeller Geltungsbereich	51
IV. Die Rechtsquellen der Europäischen Union	52
A. Übersicht	53

B.	Das EU-Primärrecht	54
1.	Die die Europäische Union begründenden Verträge	54
2.	Sonstiges geschriebenes Primärrecht	58
3.	Der EU-Beitrittsvertrag	58
a)	Einleitung	58
b)	Der Beitrittsvertrag	60
c)	Die Beitrittsakte	61
d)	Die Schlussakte	65
4.	Ungeschriebenes EU-Primärrecht	66
5.	Die Vertragsrevision	68
C.	Das EU-Sekundärrecht	70
D.	Rechtshandlungen der Gesamtheit der Mitgliedstaaten	72
1.	Allgemeines	72
2.	Rechtsakte der im Rat vereinigten Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten	73
3.	Flankierende Übereinkommen zur Erreichung der EU-Ziele	73
E.	Völkerrechtliche Abkommen der Gemeinschaft/Union mit Dritten	74
F.	Die Auslegung des EU-Rechts	75
5. Kapitel:	Das Verhältnis von EU-Recht und nationalem Recht	78
I.	Problemstellung	78
II.	Der Anwendungsvorrang des Gemeinschaftsrechts	79
III.	Die innerstaatlichen Grundlagen betreffend die EU-Mitgliedschaft Österreichs	81
IV.	Nationale Integrationsschranken für die Weiterentwicklung der Europäischen Union	84
6. Kapitel:	Das institutionelle System der Europäischen Union	85
I.	Übersicht	85
A.	Der einheitliche institutionelle Rahmen	85
B.	Das institutionelle System der Ersten Säule	87
C.	Die Institutionen der Zweiten Säule	90
D.	Die Institutionen der Dritten Säule	91
E.	Der Sitz der Organe	92
II.	Der Europäische Rat	93
A.	Funktion und Zusammensetzung	93
B.	Zuständigkeiten und Arbeitsweise	95
III.	Der Rat der Europäischen Union	96
A.	Funktion und Zusammensetzung	97
B.	Zuständigkeiten	98
1.	Rechtsetzung	98
2.	Exekutivbefugnisse	100
3.	Kontrollbefugnisse	101
4.	Außenbeziehungen	102
5.	Kohärenz	102
C.	Arbeitsweise	103
1.	Beschlussfassung	103
2.	Sonstige Arbeitsweise	108
3.	Das Generalsekretariat des Rates	109
D.	Die im Rat vereinigten Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten	110
E.	Der Ausschuss der Ständigen Vertreter	110
F.	Sonstige unterstützende Einrichtungen	111

IV. Die Europäische Kommission	112
A. Funktion und Zusammensetzung	112
B. Zuständigkeiten	115
1. Initiativrecht und originäre Rechtsetzung	115
2. Abgeleitete Rechtsetzung und Verwaltungsbefugnisse	116
3. Hüterin des Gemeinschaftsrechts	118
4. Haushalt	118
5. Vertretung der Gemeinschaft in den Mitgliedstaaten	118
6. Außenbeziehungen	118
7. Kohärenz	119
C. Arbeitsweise	119
1. Beschlussfassung und Organisation	119
2. Verwaltungsunterbau	120
D. Unterstützende und kontrollierende Einrichtungen	121
V. Das Europäische Parlament	121
A. Funktion und Zusammensetzung	121
B. Zuständigkeiten	123
1. Rechtsetzung	123
2. Haushalt	125
3. Ernennung und Kontrolle	125
4. Außenbeziehungen	126
C. Arbeitsweise	127
1. Beschlussfassung und Organisation	127
2. Ausschüsse	128
3. Parteien und Fraktionen	128
D. Interparlamentarische Kontakte	129
VI. Der Gerichtshof der Europäischen Gemeinschaften	129
A. Institutionelle Stellung	130
B. Zusammensetzung und Organisation	131
VII. Der Europäische Rechnungshof	134
VIII. Sonstige Einrichtungen	135
A. Der Wirtschafts- und Sozialausschuss und der Beratende Ausschuss	135
B. Der Ausschuss der Regionen	136
C. Die Europäische Zentralbank	138
D. Die Europäische Investitionsbank	139
E. Weitere Einrichtungen	140
7. Kapitel: Die Mitgliedstaaten in der Europäischen Union	141
I. Herren der Verträge	141
II. Loyalitätspflichten	142
III. Das Diskriminierungsverbot und der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	145
IV. Das Subsidiaritätsprinzip	149
V. Schutz- und Notstandsklauseln	151
VI. Die Vollziehung des EU-Rechts	160
8. Kapitel: Der Bürger in der Europäischen Union	161
9. Kapitel: Die Rechtsetzung in der Europäischen Union	165
I. Das Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung und die Vertragsabrundung	165
II. Die Rechtsetzung in der Ersten Säule	172
A. Die Handlungsformen und ihre Wirkung	172
1. Übersicht	172

2. Die Verordnung	175
3. Die Richtlinie	176
4. Die Entscheidung	180
5. Die Empfehlung und die Stellungnahme	180
6. Rechtshandlungen eigener Art	181
B. Die Rechtsetzungsverfahren	182
1. Übersicht	182
2. Das Verfahren der Mitentscheidung	184
3. Das Verfahren der Zusammenarbeit	188
C. Form, In-Kraft-Treten und Änderung der Rechtsakte	190
1. Begründungspflicht	190
2. Veröffentlichung und In-Kraft-Treten der Rechtsakte	191
3. Änderung von Rechtsakten	191
D. Sanktionen und Vollstreckung	192
III. Die Rechtsetzung außerhalb der Ersten Säule	192
A. Einleitung	192
B. Die Rechtsetzung in der Zweiten Säule	193
C. Die Rechtsetzung in der Dritten Säule	197
10. Kapitel: Der Rechtsschutz in der Europäischen Union	201
I. Die Funktion des Gerichtshofs der Europäischen Gemeinschaften (EuGH) und des Gerichts erster Instanz (EuGEI)	201
II. Die Zuständigkeiten des EuGH und des EuGEI	202
A. Übersicht	203
B. Die einzelnen Zuständigkeiten	204
III. Die Verfahrensarten	207
A. Das Vertragsverletzungsverfahren	207
B. Die Nichtigkeitsklage	209
C. Die Untätigkeitsklage	210
D. Die Schadenersatzklage	210
E. Die Einrede der Rechtswidrigkeit	211
F. Besondere Verfahrensarten	211
G. Das Vorabentscheidungsverfahren	212
IV. Das Verfahren und das Urteil	214
11. Kapitel: Die Finanzierung der Europäischen Union	216
12. Kapitel: Die Außenbeziehungen der Europäischen Union	221
I. Übersicht	221
II. Die Vertragsschlusskompetenz	225
A. Umfang der Vertragsschlusskompetenz und Wirkung der Verträge	225
B. Kategorien von Verträgen	235
C. Das Vertragsschlussverfahren	237
III. Der Beitritt zur Europäischen Union	239
13. Kapitel: Österreich als Mitglied der Europäischen Union	242
I. Übergangsregelungen	242
II. Die Mitwirkung Österreichs in der Europäischen Union	245
III. Prüfung österreichischen Rechts am Maßstab des Gemeinschaftsrechts	249
14. Kapitel: Ausblick	251
Stichwortverzeichnis	257