

Tonia Hleronymi

**Solidarität als Rechtsprinzip
in der Europäischen Union**



PETER LANG
Europäischer Verlag der Wissenschaften

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------|
| Abkürzungsverzeichnis | XIII |
| A. Einleitung | 1 |
| B. Begriff der Solidarität | 6 |
| I. Annäherung an den Begriff | 6 |
| 1. Herkunft und Begriffsgeschichte | 6 |
| 2. Solidarität in der Katholischen Soziallehre | 9 |
| 3. Solidarität im Föderalismus | 11 |
| 4. Bestimmung des Kernbegriffs | 12 |
| II. Solidarität als Rechtsbegriff | 15 |
| 1. Rechtliche Dimension im Allgemeinen | 15 |
| a) Verhältnis von Solidarität und Recht | 15 |
| b) Solidarität als Rechtsprinzip | 17 |
| 2. Solidarität in verschiedenen Rechtsordnungen | 18 |
| a) Solidarität in den nationalen Verfassungen | 18 |
| (1) Deutschland | 18 |
| (a) Solidarpflichten des Einzelnen | 19 |
| (b) Solidarpflichten des Bundes und der Länder | 20 |
| (2) Andere europäische Staaten | 23 |
| b) Solidarität im Völkerrecht | 24 |
| C. Rechtliche Grundlagen in den europäischen Verträgen | 27 |
| I. Vertrag über die Europäische Gemeinschaft (EGV) | 27 |
| 1. Ziele der Gemeinschaft | 28 |
| a) Präambel des EGKSV | 29 |
| b) Art. 2 EGV | 30 |
| (1) Inhalt der Solidarität | 30 |
| (2) Subjekte der Solidarität | 31 |
| 2. Art. 10 EGV | 31 |
| a) Bedeutung des Art. 10 EGV | 32 |
| b) Allgemeiner Rechtsgrundsatz | 33 |
| c) Rechtsprechung | 35 |
| (1) Überblick über die aus Art. 10 EGV abgeleiteten Pflichten | 36 |
| (2) Pflicht zur loyalen Zusammenarbeit | 37 |
| (3) Pflicht zur Solidarität | 39 |
| d) Stellungnahmen im Schrifttum | 44 |

VIII

| | |
|---|----|
| (1) Pflichten zwischen den Mitgliedstaaten | 45 |
| (2) Formelle Solidarität | 47 |
| e) Stellungnahme | 49 |
| f) Ergebnis | 51 |
| 3. Regelungen über das allgemeine Wohl der Gemeinschaft | 51 |
| 4. Regelungen, die auf ein gemeinsames Interesse verpflichten | 52 |
| 5. Regelungen zur Koordinierung | 53 |
| 6. Kompetenzordnung | 54 |
| 7. Gegenseitiger bzw. finanzieller Beistand | 55 |
| a) Gegenseitiger Beistand | 55 |
| b) Finanzieller Beistand | 57 |
| Wirtschaftlicher und sozialer Zusammenhalt | 58 |
| a) Entwicklung der Kohäsionspolitik | 58 |
| b) Inhalt der Kohäsionspolitik | 60 |
| c) Kohäsionspolitik als Ausdruck der Solidarität | 61 |
| 9. Ergebnis | 62 |
| II. Vertrag über die Europäische Union (EUV) | 63 |
| 1. Allgemeine Vorschriften | 63 |
| a) Präambel | 63 |
| (1) Subjekte der Solidarität | 64 |
| (2) Grenzen der Solidarität | 66 |
| b) Art. 1 Abs. 3 S. 2 EUV | 66 |
| 2. Vorschriften über die intergouvernementalen Politiken | 68 |
| a) GASP | 69 |
| (1) Art. 11 EUV | 70 |
| (a) Regelungen zur Koordinierung | 71 |
| (b) Verhältnis von Solidarität und Kohärenz | 72 |
| (c) Adressat der Pflichten | 72 |
| (d) Verhältnis von Solidarität und Loyalität | 72 |
| (2) Art. 23 EUV | 73 |
| (3) Ergebnis | 73 |
| b) PJZS | 74 |
| III. Ergebnis | 75 |
| D. Erscheinungsformen der Solidarität | 76 |
| I. Vorrang des gemeinsamen Interesses vor dem eigenen Interesse | 76 |
| 1. Gemeinschaftsrecht | 76 |
| a) Schaffung einer gemeinsamen Rechtsordnung | 77 |
| (1) Rechtsprechung des EuGH | 77 |
| (2) Solidarischer Gehalt des Gemeinschaftsrechts | 78 |

| | | |
|-----|--|-----|
| (3) | Gemeinschaftliche Kompetenzen zur Sicherung des Gemeinwohls?_____ | 80 |
| b) | Entscheidungsverfahren in der gemeinsamen Rechtsordnung | 82 |
| (1) | Einheitliche Mitwirkung aller Mitgliedstaaten_____ | 83 |
| (2) | Rolle der Kommission_____ | 84 |
| (3) | Mehrheitsentscheidungen_____ | 85 |
| c) | Befolgung der gemeinsamen Rechtsordnung_____ | 86 |
| (1) | Pflicht zur einheitlichen Anwendung des Gemeinschaftsrechts_____ | 87 |
| (2) | Pflichten zur Koordinierung der nationalen Politiken_____ | 89 |
| d) | Ergebnis_____ | 92 |
| 2. | Unionsrecht_____ | 92 |
| a) | Vereinbarung einer intergouvernementalen Zusammenarbeit | 93 |
| b) | Ausgestaltung der Solidaritätsanforderungen in der GASP_____ | 93 |
| (1) | Beschränkung der nationalen Kompetenzen_____ | 93 |
| (2) | Allgemeine Verhaltenspflichten_____ | 94 |
| (3) | Unterlassungspflicht bei Stimmenthaltung_____ | 97 |
| c) | Ausgestaltung der Solidaritätsanforderungen in der PJZS_____ | 98 |
| 3. | Ergebnis_____ | 99 |
| II. | Finanzielle Umverteilung_____ | 99 |
| 1. | Umverteilung oder juste retour?_____ | 100 |
| 2. | Umverteilung auf der Einnahmenseite?_____ | 102 |
| a) | „Originäre“ Eigenmittel_____ | 103 |
| b) | Mehrwertsteuer-Eigenmittel_____ | 103 |
| c) | Bruttosozialprodukt-Eigenmittel_____ | 104 |
| d) | Sonderregelung für Großbritannien_____ | 105 |
| e) | Progressive Gestaltung der Einnahmen_____ | 106 |
| f) | Ergebnis_____ | 107 |
| 3. | Umverteilung auf der Ausgabenseite_____ | 107 |
| a) | Agrarausgaben_____ | 107 |
| b) | Ausgaben im Rahmen der Kohäsionspolitik_____ | 108 |
| (1) | Umverteilungswirkung_____ | 109 |
| (a) | Umfang der Ausgaben_____ | 109 |
| (b) | Streuung der Ausgaben_____ | 110 |
| (c) | Regionen als Empfänger der Zahlungen_____ | 111 |
| (d) | Ergebnis_____ | 113 |
| (2) | Aufstockung der Fonds?_____ | 113 |
| (3) | Anforderungen angesichts der Osterweiterung_____ | 114 |
| 4. | Umverteilung durch gegenseitigen bzw. finanziellen Beistand | 115 |
| a) | Gegenseitiger Beistand_____ | 115 |

| | | |
|------|---|-----|
| b) | Finanzieller Beistand | 116 |
| 5. | Erweiterte Umverteilung durch Finanzausgleich? | 117 |
| a) | Finanzausgleich nach bundesstaatlichem Vorbild | 118 |
| b) | Spezifisch europäischer Finanzausgleich | 120 |
| (1) | Kohäsionspolitik und Finanzausgleich | 120 |
| (2) | Finanzausgleich als Konsequenz der Währungsunion? | 123 |
| 6. | Ergebnis | 124 |
| III. | Ergebnis | 125 |
| E. | Grenzen der Solidarität | 126 |
| I. | Subsidiaritätsprinzip | 127 |
| 1. | Subsidiarität und ihr Spannungsverhältnis zur Solidarität im Allgemeinen | 127 |
| 2. | Bedeutung der Subsidiarität in der Europäischen Union | 128 |
| 3. | Spannungsverhältnis von Subsidiarität und Solidarität in der Europäischen Union | 129 |
| II. | Differenzierung | 131 |
| 1. | Entwicklung und Motive | 132 |
| 2. | Differenzierungskonzepte | 133 |
| a) | Abgestufte Integration | 133 |
| b) | Variable Geometrie | 134 |
| c) | Europa à la carte | 134 |
| 3. | Erscheinungsformen | 135 |
| a) | Differenzierung in Einzelfällen | 136 |
| b) | Sozialprotokoll | 137 |
| c) | Wirtschafts- und Währungsunion | 138 |
| d) | Visa, Asyl, Einwanderung und andere Politiken sowie Einbeziehung des Schengen-Besitzstandes | 142 |
| e) | Verstärkte Zusammenarbeit | 143 |
| (1) | Voraussetzungen einer vZA | 144 |
| (2) | Gründung der vZA | 146 |
| (3) | Beitritt zur vZA | 147 |
| (4) | Folgen der vZA | 148 |
| 4. | Ausgestaltung des Spannungsverhältnisses | 148 |
| a) | Einheitlichkeit des Gemeinschaftsrechts | 148 |
| (1) | Durchbrechen der Einheitlichkeit | 149 |
| (a) | Festhalten am Grundsatz | 150 |
| (b) | Zielsetzung | 151 |
| (c) | Offenheit | 151 |
| (2) | Gründe für die Nichtteilnahme | 152 |

| | |
|--|-----|
| (a) Fehlende Integrationsfähigkeit | 152 |
| (b) Fehlende Integrationsbereitschaft | 153 |
| b) Einheitlichkeit im Entscheidungsverfahren | 155 |
| 5. Ergebnis | 156 |
| III. Sanktionsmechanismus gemäß Art. 7 EUV | 158 |
| IV. Haftungsausschluss | 159 |
| 1. Zweck des Art. 103 EGV | 160 |
| 2. Spannungsverhältnis zur finanziellen Umverteilung | 161 |
| a) Umverteilung durch die Ausgaben im Rahmen der Kohäsionspolitik | 162 |
| b) Umverteilung durch finanziellen Beistand | 162 |
| c) Umverteilung durch Finanzausgleich | 164 |
| 3. Ergebnis | 165 |
| F. Ergebnis | 166 |
| Literaturverzeichnis | 169 |