

Arne Heise

# Einführung in die Wirtschaftspolitik

Grundlagen, Institutionen, Paradigmen

Wilhelm Fink Verlag

## Abkürzungsverzeichnis

Vorwort . . . . .	11
-------------------	----

## TEIL I: GRUNDZÜGE

1. WIRTSCHAFTSWISSENSCHAFTEN, WIRTSCHAFTSPOLITIK UND IHRE DIDAKTIK . . . . .	15
Literatur zum 1. Kapitel . . . . .	20
2. DER GEGENSTAND: WAS IST WIRTSCHAFTS-POLITIK? . . . . .	22
2.1 Die Logik des Politischen . . . . .	22
2.2 Der Untersuchungsgegenstand . . . . .	25
2.2.1 Ordnungspolitische und Staatskonzepte . . . . .	25
2.2.2 Funktion und Ziel der Wirtschaftspolitik . . . . .	28
2.2.3 Steuerungs(un-)fähigkeit . . . . .	34
2.3 Kollektive Akteure in der Wirtschaftspolitik . . . . .	36
Literatur zum 2. Kapitel . . . . .	37
3. ÖFFENTLICHE GÜTERBEREITSTELLUNG - THEORIE, ERFASSUNG UND UMFANG WIRTSCHAFTSPOLITISCHER AKTIVITÄT . . . . .	39
3.1 Theorie öffentlicher Güter . . . . .	39
3.2 Selbstorganisation versus Staat . . . . .	44
3.3 Zum empirischen Ausmaß der Bereitstellung öffentlicher Güter . . . . .	47
3.3.1 Probleme der Erfassung der Wirtschaftspolitik in der VGR . . . . .	49
3.3.2 Kenngrößen der Staatstätigkeit . . . . .	51
3.3.3 Bestimmungsgründe wirtschaftspolitischer Aktivität . . . . .	54
3.4 Ressourcenaufbringung . . . . .	57
Literatur zum 3. Kapitel . . . . .	62

## TEIL II: DIE VERSCHIEDENEN EBENEN DER WIRTSCHAFTSPOLITIK

4. NORMATIVE THEORIE DER WIRTSCHAFTSPOLITIK: DIE POLICY-EBENE . . . . .	65
4.1 Die neoklassische Theorie des Marktversagens . . . . .	66
4.1.1 Der vollkommene Markt und Marktfehler . . . . .	67
4.1.2 Marktversagen . . . . .	69
4.2 Die postkeynesianische Theorie der Marktteilnahme . . . . .	77
4.2.1 Marktteilnahme statt Marktreparatur . . . . .	80
4.2.2 Sicherheitsstiftende Institutionen . . . . .	81
4.2.3 Schaffung wohlfahrtssteigernder Marktconstellationen . . . . .	85

## Inhaltsübersicht

4.3	Interventionsfelder	88
	Literatur zum 4. Kapitel	92
5.	WIRTSCHAFTSPOLITISCHE KONZEPTIONEN	95
5.1	Die Angebotspolitik	97
5.1.1	Das ordnungspolitische Primat	97
5.1.2	Prozesspolitische Zurückhaltung und die Politikineffizienz	98
5.1.3	Dynamische Betrachtungen	105
5.1.4	Kritik der Angebotspolitik	107
5.2	Die Nachfragepolitik	107
5.2.1	Prozesspolitische Hydraulik und Vorrang für Finanzpolitik	111
5.2.2	Umverteilungspolitik	115
5.2.3	Kritik der Nachfragepolitik	116
5.3	Die kooperative Wirtschaftspolitik	118
5.3.1	Steuerungsunschärfe der Prozesspolitik - Das Ende cartesianischer Machbarkeitsvorstellungen	122
5.3.2	Makro-Konflikte und die Schaffung kooperationsfördernder Institutionen zur Reduktion der Steuerungsunschärfe	126
5.3.3	Schaffung und Erhalt sicherheitsstiftender Institutionen	134
5.3.4	Kritik der kooperativen Wirtschaftspolitik und abschließende Gegenüberstellung	135
5.4	Politisch-ideologische Konzeptionen der Wirtschaftspolitik	137
5.4.1	Reaganomics und Thatcherismus	137
5.4.2	Alte oder traditionelle sozialdemokratische Wirtschaftspolitik	140
5.4.3	Politik der ‚neuen Mitte‘ bzw. Wirtschaftspolitik der ‚Dritten Wege‘	142
5.4.4	Ein kurzer Vergleich	144
	Literatur zum 5. Kapitel	148
6.	AUSGEWÄHLTE HANDLUNGSFELDER	150
6.1	Handlungs- und Politikfeld ‚Arbeitslosigkeit‘	150
6.1.1	Zur Empirie des Arbeitsmarktes	151
6.1.2	Formen der Arbeitslosigkeit	157
6.1.3	Theorien der Arbeitslosigkeit	161
6.1.3.1	Der traditionelle Ansatz	161
6.1.3.2	Der postkeynesiansische Ansatz	167
6.1.3.3	Der strukturalistische Ansatz - Does structure matter?	172
6.1.4	Eine kurze Bewertung	178
6.2	Handlungs- und Problemfeld ‚Inflation‘	178
6.2.1	Definition und Messung von Inflation	179
6.2.2	Ursachen und Kosten der Inflation und Inflationsbekämpfung	181
6.3	Handlungs- und Problemfeld ‚Staats Verschuldung‘	187
6.3.1	Das empirische Bild	188
6.3.2	Theorie der optimalen Verschuldung	190

6.3.3	Konsolidierung öffentlicher Haushalte	194
6.4	Handlungs- und Problemfeld ‚soziale Sicherung‘	198
6.4.1	Geschichtliche Grundlagen der Sozialsicherung	198
6.4.2	Grund-, Ordnungs- und Gestaltungsprinzipien der sozialen Sicherung	200
6.4.3	Herausforderungen	206
	Literatur zum Kapitel 6	207
7.	INSTITUTIONELLE AUSGESTALTUNG DER WIRTSCHAFTSPOLITIK:	
	DIE POLITY-EBENE	210
7.1	Ziele, Zielbeziehungen und Zielkonflikte	210
7.2	Instrumente und Kriterien des Instrumenteneinsatzes	213
7.3	Regelbindung versus Diskretionarität	217
7.3.1	Eine systematische Abgrenzung	218
7.3.2	Regelbindung versus Diskretionarität im Paradigmenstreit	221
7.3.3	Beispiele für wirtschaftspolitische Regelbindung	222
7.4	Assignment versus Kooperation	229
7.5	Komplexität und rationale Wirtschaftspolitik	235
	Literatur zum Kapitel 7	238
8.	POSITIVE THEORIE DER WIRTSCHAFTSPOLITIK: DIE POLITICS-EBENE	241
8.1	Der systemtheoretische Ansatz	243
8.2	Public Choice oder: die Theorie des Staatsversagens	247
8.2.1	Das Bürokratie-Problem - X-Ineffizienz oder Überversorgung	247
8.2.2	Das externe Prinzipal-Agent-Problem: Wirtschaftspolitik und der Mediän-Wähler	250
8.2.3	Theorie politischer Konjunkturzyklen	258
8.3	Das Agenda-Modell: Wirtschaftspolitik in der Mediokratie	260
	Exkurs A: Das Konzept der Verlustfunktion	267
	Exkurs B: Das Framing-Konzept der Wirtschaftspolitik	269
	Literatur zum Kapitel 8	271
TEIL III: WIRTSCHAFTSPOLITIK VOR DEM HINTERGRUND VON GLOBALISIERUNG UND EUROPÄISCHER INTEGRATION		
9.	FORMATION EINER EUROPÄISCHEN WIRTSCHAFTSPOLITIK	275
9.1	Wirtschaftliche und politische Integration	276
9.1.1	Grundzüge	276
9.1.2	Institutionen des europäischen ‚Economic Governance‘	280
9.1.3	Wirtschaftspolitik als supranationales öffentliches Gut	284
9.2	Koordinierung der Finanzpolitik in der E(W)U	288
9.2.1	Horizontale Koordinierung	289
9.2.2	Vertikale Koordinierung	293
9.3	Die europäische Beschäftigungsstrategie	296
9.4	Stand und Ergebnisse der Koordinierung in der EWU	301

## Inhaltsübersicht

9.5 Systemwettbewerb in der EU . . . . .	305
Literatur zum Kapitel 9. . . . .	308
10. GLOBALISIERUNG UND NATIONALE HANDLUNGSSPIELRÄUME . . . . .	310
10.1 Globalisierung - Begrifflichkeit und Erscheinungsform. . . . .	311
10.2 Das Mundell-Fleming-Modell und die Handlungsspielräume nationaler Stabilisierungsspielräume in der Globalisierung . . . . .	315
10.3 Global Public Policy? . . . . .	322
Literatur zum Kapitel 10. . . . .	329
Register. . . . .	342