


Stefan Bajohr

Grundriss Staatliche Finanzpolitik

Eine praktische Einführung

Leske + Budrich, Opladen



Inhalt

Vorbemerkung	9
I. Grundlagen und Grundbegriffe	13
1. Aufgaben und Ziele staatlicher Finanzpolitik	13
1.1. Allokation:	
Der Warenaustausch soll funktionieren	17
1.2. Verteilung: Es soll gerecht zugehen	20
1.3. Stabilisierung: Der Staat muss mitlenken	21
2. Markt und Staat	23
2.1. Private Güter für den individuellen Verbrauch	23
2.2. Öffentliche Güter für die ganze Gesellschaft	24
2.3. Mischgüter: von beidem etwas	25
2.4. Verdienstvolle Güter: „Vater“ Staat greift ein	27
3. Staatliche Einnahmen	28
3.1. Steuern	28
3.2. Gebühren, Beiträge, Sonderabgaben	39
3.3. Unternehmerische Einkünfte	41
3.4. Sonstige Einnahmen	43
3.5. Kredite	45
4. Staatsausgaben	53

II.	Steuersystem und Währungshüter	61
1.	Institutionelle staatliche Steuerinstrumente	61
1.1.	Steuergesetzgebung	62
1.2.	Verteilung der Steuern auf Bund, Länder und Gemeinden	67
	<i>Exkurs: Reform der Gesetzgebungs- und Ertragskompetenzen</i>	72
1.3.	Finanzverwaltung	73
1.4.	Finanzgerichtsbarkeit	78
1.5.	Deutsche Bundesbank und Europäische Zentralbank	79
1.6.	Nebenstaatskassen	83
2.	Steuerungsinstrument Steuern	86
2.1.	Umverteilung und soziale Gerechtigkeit	87
2.1.1.	Einkommen- und Körperschaftsteuern	90
2.1.2.	Vermögenbesteuerung.....	105
2.2.	Bundesstaatlicher Finanzausgleich	112
2.2.1.	Gemeinschaftsaufgaben	113
2.2.2.	Finanzausgleich	116
2.2.3.	Solidarpakt	125
2.3.	Ökologisch-soziale Steuerreform	126
2.3.1.	Konzept	128
2.3.2.	Ökosteuer	132
3.	Staatsanteile am Sozialprodukt	134
3.1.	Staatsquote	135
3.2.	Abgaben- und Steuerquote	139
4.	Steuerwiderstand	140
4.1.	Steuervermeidung	141
4.2.	Steuerhinterziehung.....	144
4.3.	Steuerflucht	149
4.4.	Außenprüfung, Steuer- und Zollfahndung	150
5.	Vorschläge zur Steuervereinfachung	154

III. Staatshaushalt	161
1. Funktionen des Haushalts	161
2. Beginn des Haushaltskreislaufs	165
2.1. Der Arbeitskreis „Steuerschätzung“	168
2.2. Aufstellung und Einbringung des Haushaltsentwurfs	169
2.3. Parlamentarische Beratung und Beschlussfassung	171
3. Finanzplan und Finanzplanungsrat	177
4. Haushaltsgrundsätze	179
5. Den Haushaltsplan lesen	185
5.1. Inhalt des Haushaltsgesetzes und des Haushaltsplans	185
5.2. Bestandteile des Haushaltsplans	186
5.3. Planstellen und Stellen	194
6. Strukturmerkmale der Haushalte des Bundes und der Länder	195
6.1. Einnahmen und Ausgaben nach Aufgabenbereichen und Ausgabenarten	196
6.2. Investitionen	202
6.3. Personalausgaben	207
6.4. Sondervermögen	211
7. Staatsverschuldung	215
8. Chancen und Risiken der Konsolidierung	222
9. Vollendung des Haushaltskreislaufs	228
9.1. Haushaltsvollzug	228
9.2. Finanzkontrolle	232
10. Fortentwicklungen der öffentlichen Haushalte	235
10.1. Flexibilisierung	236
10.2. Budgetierung	240
11. Privatisierung	243

IV. Finanzpolitik in der Globalisierung	251
Tabellenverzeichnis	257
Verzeichnis der Abbildungen	259
Abkürzungsverzeichnis	261
Weiterführende Literatur	265
Stichwortverzeichnis	269