

Arnulf Häfele

Die Schweiz als Vorbild für die  
Vorarlberger Landesverfassung  
von 1919

Rechtliche und politische Hintergründe  
des „Kanton Übrig“



**PETER LANG**

Europäischer Verlag der Wissenschaften

## Inhaltsverzeichnis

|                         |    |
|-------------------------|----|
| <i>Einleitung</i> ..... | 17 |
|-------------------------|----|

### *Erster Teil:*

#### **Die Schweiz als Vorbild**

##### **1. Kapitel:**

|   |    |
|---|----|
| <b>Die eidgenössische Landsgemeinde</b> .....         | 19 |
| 1. Die Landsgemeinde als Urzelle der Demokratie?..... | 19 |
| 2. Ursprung und Entstehung der Landsgemeinde.....     | 19 |
| 3. Wesen und Befugnisse der Landsgemeinde.....        | 21 |
| 4. Teilnehmer und Verfahren.....                      | 23 |
| 5. Probleme der Landsgemeinde.....                    | 23 |
| 6. Die Landsgemeinde im 19. und 20. Jahrhundert.....  | 25 |

##### **2. Kapitel:**

|   |    |
|---|----|
| <b>Die Volksrechte in den Repräsentativsystemen</b> ..... | 27 |
| 1. Die Herkunft des Verfassungsreferendums.....           | 27 |
| 2. Verfassungsinitiative und Gesetzesinitiative.....      | 29 |
| 3. Die Rezeption des Revolutionsrechtes.....              | 31 |

### *Zweiter Teil:*

#### **Der Weg zur Landesverfassung von 1919**

##### **1. Kapitel:**

|  |    |
|--|----|
| <b>Die Wahlordnung nach Schweizer Art</b> .....              | 34 |
| 1. Der Proporz und die Landsgemeinde.....                    | 34 |
| 2. Die Verhältniswahl nach Schweizer Muster.....             | 35 |
| 3. Schweizer Kantone mit Vorbildwirkung.....                 | 37 |
| 4. Politische Studienreisen in die Schweiz.....              | 41 |
| a. Reise zum Studium der Verhältniswahl.....                 | 41 |
| b. Kritik an der Studienreise in die Schweiz.....            | 42 |
| c. Lob für die Studienreise des Landtags in die Schweiz..... | 44 |
| 5. Die Sesshaftigkeit nach Schweizer Muster.....             | 45 |
| 6. Die Wahlpflicht nach Schweizer Vorbild.....               | 45 |
| 7. Vorschläge von Schweizer Wahlrechtsexperten.....          | 46 |
| 8. Das Schicksal der „schweizerischen“ Wahlordnung.....      | 49 |
| 9. Das Tessiner Modell für Vorarlberg.....                   | 52 |

## **2. Kapitel:**

|  |    |
|--|----|
| <b>Die Sehnsucht nach der Schweiz</b> .....                    | 54 |
| 1. Loslösung von Tirol.....                                    | 54 |
| a. Autonomie für Vorarlberg.....                               | 55 |
| b. Die „Los-von-Tirol“-Bewegung.....                           | 59 |
| c. Loslösung von Tirol wegen kantonaler Einstellung.....       | 62 |
| 2. Von der Monarchie zur Republik.....                         | 63 |
| a. Ausrufung der Republik.....                                 | 63 |
| b. Eine Republik nach Schweizer Muster.....                    | 67 |
| c. Umgang mit monarchistischen Symbolen.....                   | 68 |
| 3. Übernahme der Staatsgewalt in den Ländern.....              | 70 |
| a. Die Übernahme der Staatsgewalt durch die Länder.....        | 70 |
| b. Appenzeller Landschreiber statt Landesamtsdirektor.....     | 73 |
| c. Der Startschuss für eine Vorarlberger Landesverfassung..... | 75 |
| 4. Absage an Deutschösterreich.....                            | 77 |
| 5. Erste Anschlussgelüste an die Schweiz.....                  | 78 |
| 6. Lebensmittellieferungen aus der Schweiz.....                | 79 |

## **3. Kapitel:**

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Leitsätze der geplanten Landesverfassung</b> ..... | <b>83</b> |
|---|-----------|

## **4. Kapitel:**

|  |    |
|--|----|
| <b>Das Schweizer Milizsystem statt militärischer Privilegien</b> ..... | 86 |
| 1. Keine gemeinsame Sache mit Tirol.....                               | 87 |
| 2. Die Landessache „Schützenwesen“.....                                | 87 |
| 3. Privilegien für Vorarlberg: Landessache.....                        | 88 |
| 4. Rechte und Pflichten der Standschützen.....                         | 89 |
| 5. Die negative Haltung der Landesversammlung.....                     | 90 |
| 6. Kritik an der Preisgabe der Sonderrechte.....                       | 92 |

## **5. Kapitel:**

|  |     |
|--|-----|
| <b>Ein Bundesstaat nach Schweizer Muster?</b> .....            | 93  |
| 1. Die Schweizer Bundesverfassung auf der Länderkonferenz..... | 94  |
| 2. Die Verfassungsmodelle des Staatskanzlers.....              | 94  |
| 3. Die Brauchbarkeit des Schweizer Verfassungsmodells.....     | 96  |
| 4. Die Neigung der Länder zum Schweizer Vorbild.....           | 97  |
| 5. Hinweise auf Anschlussbewegung an die Schweiz.....          | 100 |
| 6. Ein Bundesstaat als Mitglied eines Staatenbundes.....       | 101 |

## **6. Kapitel:**

|   |     |
|---|-----|
| <b>Landesverfassungen nach Schweizer Muster</b> ..... | 102 |
|---|-----|

|   |     |
|---|-----|
| 1. Landesordnungen als Rahmengesetz.....            | 103 |
| 2. Eine Musterverfassung aus Vorarlberg.....        | 103 |
| 3. Landesordnungen als diktierte Rahmengesetze..... | 106 |
| 4. Landesordnungen als Schöpfungen der Länder.....  | 109 |
| 5. Länderbegeisterung für Schweizer Modell.....     | 113 |
| a. Vorarlberg.....                                  | 113 |
| b. Tirol.....                                       | 114 |

## **7. Kapitel:**

|  |            |
|--|------------|
| <b>Das Landtagswahlrecht nach Schweizer Vorbild.....</b> | <b>115</b> |
| 1. Vorbereitung nach Schweizer Muster.....               | 115        |
| 2. Hintergründe des „Freistaates“.....                   | 116        |
| 3. Schweizer Wahlsystem als Allgemeingut.....            | 117        |
| 4. Das Wahlrecht der „Volksgenossen“.....                | 118        |
| 5. Die Wahlpflicht als Schweizer Erbschaft.....          | 121        |
| 6. Übertreffen der Schweizer Demokratie.....             | 121        |

## **8. Kapitel:**

|  |            |
|--|------------|
| <b>Die drei Grundsätze des Entwurfes der Landesverfassung.....</b> | <b>123</b> |
| 1. Die Macht der Gesamtheit des Vorarlberger Volkes.....           | 124        |
| 2. Die kantonsähnliche Selbständigkeit des Landes.....*            | 126        |
| 3. Der Anschluss Vorarlbergs an ein größeres Staatswesen.....      | 127        |

### *Dritter Teil:*

## **Die Landesverfassung vom 14. März 1919**

### **1. Kapitel:**

|   |            |
|---|------------|
| <b>Die Rechte des gesamten Volkes.....</b>                        | <b>130</b> |
| 1. Vorarlberg als Freistaat wie die Schweiz.....                  | 130        |
| 2. Die Gesamtheit des Volkes als Träger der Gewalt.....           | 133        |
| a. Unmittelbare Ausübung der Gewalt.....                          | 134        |
| b. Mittelbare Ausübung der Gewalt.....                            | 135        |
| 3. Eidgenössische Einrichtungen: Referendum und Initiative.....   | 135        |
| 4. Das fakultative Gesetzesreferendum als Volksabstimmung.....    | 137        |
| a. Das St. Galler Vorbild.....                                    | 137        |
| b. Der Weg zum St. Galler Modell.....                             | 138        |
| c. Volksabstimmung über Grundsätze.....                           | 140        |
| 5. Die Gesetzes- und Verfassungsinitiative als Volksbegehren..... | 141        |
| 6. Wahlen nach der „Urnendemokratie“.....                         | 143        |

|  |     |
|--|-----|
| <b>2. Kapitel:</b>   |     |
| <b>Landesvertretung und Behörden</b> .....                             | 145 |
| 1. Der Landtag.....  | 145 |
| a. Aufbau und Befugnisse des Landtags.....                             | 145 |
| b. Der Große Rat von St. Gallen als Vorbild für den Landtag.....       | 147 |
| 2. Der Landesrat.....  | 149 |
| a. Aufbau und Befugnisse des Landesrates.....                          | 149 |
| b. Der St. Galler Regierungsrat als Muster für den Landesrat.....      | 151 |
| 3. Die Landesregierung.....  | 152 |
| <b>3. Kapitel:</b>   |     |
| <b>Die Gewaltenteilung in der Landesverfassung</b> .....               | 153 |
| 1. Die unterentwickelte Gewaltenteilung in der Verfassung.....         | 153 |
| 2. Schweizer Gründe für die mangelnde Gewaltenteilung.....             | 154 |
| 3. Keine Gewaltenteilung nach der Repräsentativverfassung.....         | 156 |
| <b>4. Kapitel:</b>   |     |
| <b>Aufgaben und Rechte des Landes</b> .....                            | 158 |
| 1. Eingeschränkter Rechkatalog.....                                    | 159 |
| 2. Verzicht auf Landessymbole in der Verfassung.....                   | 160 |
| <b>5. Kapitel:</b>   |     |
| <b>Rechte der Volksgenossen</b> .....                                  | 161 |
| 1. Die Gleichheit der Volksgenossen vor dem Gesetz.....                | 162 |
| 2. Glaubens- und Wissensfreiheit.....                                  | 164 |
| 3. Die Kultusfreiheit.....   | 165 |
| a. Ideologische Kontroverse der Parteien.....                          | 165 |
| b. Quellen der „Vorarlberger“ Kultusfreiheit.....                      | 169 |
| c. Schweizer Beispiele der Kultusfreiheit.....                         | 172 |
| 4. Schutz für die deutsche Sprache.....                                | 176 |
| 5. Die Unverletzlichkeit des Eigentums.....                            | 177 |
| 6. Die Ablösbarkeit von Grundlasten.....                               | 179 |
| 7. Die Wahlpflicht als Recht der Volksgenossen.....                    | 181 |
| 8. Die Rechte der Volksgenossen im Vergleich zur Schweiz.....          | 185 |
| <b>6. Kapitel:</b>   |     |
| <b>Verantwortlichkeit der Behörden, Beamten und Angestellten</b> ..... | 190 |
| <b>7. Kapitel:</b>   |     |
| <b>Gebietseinteilung</b> .....   | 194 |

|  |     |
|--|-----|
| <b>8. Kapitel:</b>                                     |     |
| <b>Abänderung der Verfassung</b> .....                 | 196 |
| <b>9. Kapitel:</b>                                     |     |
| <b>Übergangsbestimmungen</b> .....                     | 198 |
| 1. Mandat für Kriegsgefangene.....                     | 198 |
| 2. Inkrafttreten der Verfassung.....                   | 200 |
| 3. Gültigkeit bestehender Gesetze.....                 | 201 |
| <b>10. Kapitel:</b>                                    |     |
| <b>Die bundesstaatliche Vertragsklausel</b> .....      | 201 |
| 1. Die Vertragsklausel in der Landesversammlung.....   | 202 |
| 2. Staatsrechtliche Bedeutung der Vertragsklausel..... | 204 |
| 3. Das Schweizer Vorbild für die Vertragsklausel.....  | 205 |
| 4. Alternative Lesart des Originals.....               | 208 |
| <b>11. Kapitel:</b>                                    |     |
| <b>Die Elemente der Vertragsklausel</b> .....          | 209 |
| 1. Der Gesellschaftsvertrag Rousseaus.....             | 210 |
| 2. Die Gewährleistung im Bundesstaat.....              | 211 |
| 3. Bundesbeschluss über Bundesgarantie.....            | 213 |
| 4. Der Begriff der Bundestreue.....                    | 215 |
| 5. Die Erbhuldigung in Liechtenstein.....              | 217 |
| 6. Der Eid der Landsgemeinde.....                      | 220 |

*Vierter Teil:*  
**Folgen der Landesverfassung**

|   |     |
|---|-----|
| <b>1. Kapitel:</b>                                      |     |
| <b>Reaktionen auf die Landesverfassung</b> .....        | 222 |
| <b>2. Kapitel:</b>                                      |     |
| <b>Auswirkungen der Landesverfassung</b> .....          | 224 |
| 1. Bericht des Landesrates über die Anschlussfrage..... | 224 |
| 2. Das Selbstbestimmungsrecht der Vorarlberger.....     | 226 |
| <b>3. Kapitel:</b>                                      |     |
| <b>Vorarlberg als „Kanton Übrig“</b> .....              | 228 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>4. Kapitel:</b>  |     |
| <b>Volksabstimmung auf Schweizer Geheiß</b> .....                   | 232 |
| <b>5. Kapitel:</b>  |     |
| <b>Der virtuelle Kanton Vorarlberg</b> .....                        | 239 |
| 1. Der Kanton Vorarlberg und das öffentliche Recht.....             | 240 |
| 2. Das Privatrecht des Kantons Vorarlberg.....                      | 243 |
| 3. Das Strafrecht des Kantons Vorarlberg.....                       | 243 |
| a. Strafgerichtsverfassung und Strafprozess.....                    | 244 |
| b. Das materielle Strafrecht im Kanton Vorarlberg.....              | 246 |
| 4. Weitere Erhebungen über den Kanton Vorarlberg.....               | 249 |
| <b>6. Kapitel:</b>  |     |
| <b>Das Selbstbestimmungsrecht auf dem Prüfstand</b> .....           | 251 |
| 1. Zweifel am Bestehen des Selbstbestimmungsrechtes.....            | 252 |
| 2. Vorarlbergs Kampf um das Selbstbestimmungsrecht.....             | 256 |
| 3. Tiroler Zweifel am Vorarlberger Selbstbestimmungsrecht.....      | 259 |
| 4. Der Schweizer Bundesrat zum Selbstbestimmungsrecht.....          | 260 |
| 5. Adolf Julius Merkl's Analyse der Schweizer Erklärung.....        | 262 |
| 6. Das Abrücken der Sozialdemokraten von der Anschlussbewegung..... | 262 |
| <b>7. Kapitel:</b>  |     |
| <b>Der Staatsvertrag von St. Germain</b> .....                      | 263 |
| 1. Telegramm des Werbeausschusses an Clemenceau.....                | 264 |
| 2. Die Reaktion des Vorarlberger Schwabenkapitels.....              | 265 |
| 3. Unterzeichnung des Friedensvertrages von St. Germain.....        | 266 |
| 4. Warnung des Staatskanzlers an die Separatisten.....              | 267 |
| 5. Kritik der Staatskanzlei an der Schweizer Haltung.....           | 268 |
| 6. Offensive Anschluss-Politik der Schweiz nach St. Germain.....    | 269 |
| <b>8. Kapitel:</b>  |     |
| <b>Vorarlberg als eigener Staat</b> .....                           | 271 |
| 1. Enttäuschung über fehlendes Selbstbestimmungsrecht.....          | 271 |
| 2. Gefahr eines Anschlusses an Deutschland.....                     | 272 |
| 3. Die Schweiz für eigenen Staat Vorarlberg.....                    | 272 |
| 4. Volkswirtschaftliche Vorteile für die Schweiz.....               | 273 |
| 5. Finanzielle Opfer der Schweiz für Vorarlbergs Anschluss.....     | 276 |
| 6. Politische Bedeutung des Anschlusses für die Schweiz.....        | 276 |
| 7. Notwendige Volksentscheidung in der Schweiz.....                 | 277 |
| 8. Keine Anschluss-Hindernisse aus Italien.....                     | 278 |
| 9. Überlegungen des Bundesrates zum Anschluss.....                  | 279 |

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| <b>9. Kapitel:</b>                   |     |
| <b>Szenario eines Putsches</b> ..... | 279 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>10. Kapitel:</b>                             |     |
| <b>Mit Schweizer Hilfe zum Völkerbund</b> ..... | 283 |
| 1. Die Eingabe der eidgenössischen Räte.....    | 284 |
| 2. Die Taktik des Staatskanzlers in Wien.....   | 286 |
| 3. Der Weg des Landesrates in Bregenz.....      | 288 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>11. Kapitel:</b>                                       |     |
| <b>Streit über Selbstbestimmungsrecht</b> .....           | 291 |
| 1. Der Standpunkt der eidgenössischen Räte.....           | 292 |
| 2. Die Meinung der Staatskanzlei in Wien.....             | 293 |
| 3. Der christlichsoziale Zwist über die Souveränität..... | 294 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>12. Kapitel:</b>   |     |
| <b>Adolf Julius Merkl zur Vorarlberger Frage</b> .....            | 297 |
| 1. Der Autor Adolf Julius Merkl.....                              | 297 |
| 2. Das Selbstbestimmungsrecht als juristische Frage.....          | 298 |
| 3. Vorarlberg als Bestandteil der Republik Österreich.....        | 299 |
| 4. Das Selbstbestimmungsrecht nach dem Völkerrecht.....           | 299 |
| 5. Die umstrittene Eigenstaatlichkeit Vorarlbergs.....            | 299 |
| 6. Das Selbstbestimmungsrecht als Verheißung für die Zukunft..... | 300 |
| 7. Das Selbstbestimmungsrecht als Teil des Naturrechts.....       | 300 |
| 8. Das Selbstbestimmungsrecht als schwankende Phrase.....         | 301 |
| 9. Das Selbstbestimmungsrecht als relatives Prinzip.....          | 302 |
| 10. Unterschiedliche Träger des Selbstbestimmungsrechtes.....     | 302 |
| 11. Historische Zusammengehörigkeit als ungeeignetes Prinzip..... | 303 |
| 12. Der Missbrauch des Selbstbestimmungsrechtes.....              | 304 |
| 13. Das behauptete Selbstbestimmungsrecht Vorarlbergs.....        | 305 |

*Fünfter Teil:*

**Eine Bundesverfassung nach Schweizer Vorbild**

|   |     |
|---|-----|
| <b>1. Kapitel:</b>  |     |
| <b>Eine föderative Bundesverfassung nach dem Muster der Schweiz</b> ..... | 307 |
| 1. Grundcharakter des Bundesstaates.....                                  | 308 |
| 2. Das Bundesgebiet.....  | 309 |
| 3. Die Bundesbürgerschaft.....  | 309 |
| 4. Die Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern.....                 | 309 |



|   |            |
|---|------------|
| 5. Die Organe des Bundes.....   | 313        |
| a. Der Bundestag.....   | 313        |
| b. Der Bundesrat.....   | 313        |
| c. Der Bundespräsident.....   | 315        |
| d. Die Bundesregierung.....   | 316        |
| 6. Die Bundesgesetzgebung.....  | 316        |
| 7. Die Gerichtsbarkeit im Bunde.....  | 318        |
| 8. Die Organe der Länder.....   | 318        |
| a. Landtag.....   | 319        |
| b. Präsident des Landtages.....   | 319        |
| c. Landesregierung und Landeshauptmann.....   | 320        |
| 9. Die Landesgesetzgebung.....  | 321        |
| 10. Verhältnis des Bundes zu den Ländern in den Bundesangelegenheiten. . .                            | 321        |
| 11. Rechnungskontrolle.....   | 322        |
| 12. Besondere Garantien für die Einhaltung der Verfassung und die Gesetzmäßigkeit der Verwaltung..... | 323        |
| <br>  |            |
| <b>2. Kapitel:</b>  |            |
| <b>Abkehr der Nationalversammlung vom Schweizer Vorbild.....</b>                                      | <b>324</b> |
| <br>  |            |
| <b>3. Kapitel:</b>  |            |
| <b>Zustimmung Vorarlbergs zur Bundesverfassung unter Bedingungen . . .</b>                            | <b>329</b> |

*Sechster Teil:*

**Das Ende der Landesverfassung nach Schweizer Vorbild**

|   |            |
|---|------------|
| <b>1. Kapitel:</b>  |            |
| <b>Die Folgen der Bundesverfassung für die Landesverfassung.....</b>      | <b>335</b> |
| 1. Emotionales Festhalten an der Landesverfassung von 1919.....           | 335        |
| 2. Zweiundzwanzig Widersprüche zur Bundesverfassung.....                  | 336        |
| 3. Totalrevision der Schweiz-kompatiblen Landesverfassung.....            | 338        |
| <br>  |            |
| <b>2. Kapitel:</b>  |            |
| <b>Vorarlberg in der Landesverfassung als „Staat wie ein Kanton“.....</b> | <b>340</b> |
| <br>  |            |
| <b>3. Kapitel:</b>  |            |
| <b>Beseitigung überholter Verfassungsbestimmungen.....</b>                | <b>343</b> |
| <br>  |            |
| <b>4. Kapitel:</b>  |            |
| <b>Schweizer Vorbilder in der Landesverfassung von 1923.....</b>          | <b>345</b> |

|  |            |
|--|------------|
| 1. Der Landesstatthalter als Schweizer Aufputz.....  | 345        |
| 2. Der Landesstatthalter in den Kantonsverfassungen.....   | 347        |
| 3. Verfassungsrechtler über den Landesstatthalter.....   | 349        |
| <br>   |            |
| <b>Zusammenfassung und Ausblick.....</b>   | <b>352</b> |
| <br>   |            |
| <b>Quellenverzeichnis.....</b>   | <b>358</b> |
| Archivalien.....   | 358        |
| Gedruckte Quellen.....   | 360        |
| <br>   |            |
| <b>Literaturverzeichnis.....</b>   | <b>367</b> |
| <br>   |            |
| <b>Orts- und Personenregister.....</b>   | <b>377</b> |
| <br>   |            |
| <b>Anhang:</b>   |            |
| Gesetz vom 14. März 1919 über die Verfassung des Landes Vorarlberg,<br>Vorarlberger LGB1. 22/1919..... | 381        |