

Alexander I. de Beer

Dr. iur. et lic. oec. publ.

Der bezahlte Bildungsurlaub

Eine arbeitsrechtliche Untersuchung mit
rechtsvergleichender Darstellung der Regelung in
13 europäischen Ländern und in den USA
sowie mit pädagogischen Hinweisen



VERLAG STÄMPFLI & GIE AG BERN • 1978

INHALTSVERZEICHNIS

Abkürzungsverzeichnis	11
Literaturverzeichnis	13
Materialien	21

Erster Teil

BILDUNGSURLAUB ALS INSTRUMENT DER ERWACHSENENBILDUNG

1 EINLEITUNG	23
2 GESELLSCHAFT IM WANDEL	25
3 NOTWENDIGKEIT DER ERWACHSENENBILDUNG	28
31 Mängel der Erstausbildung	28
32 Stiefkind Erwachsenenbildung	28
33 Begriffe	29
34 Zielsetzungen der Erwachsenenbildung	30
4 BILDUNGSMOTIVATION ERWACHSENER	32
41 Determinanten der überdauernden Motivationslage	33
42 Situative Variablen	33
43 Determinanten des Weiterbildungsangebots	34
5 STELLUNG DES BILDUNGSURLAUBS INNERHALB DER ERWACHSENENBILDUNG	34
51 Bestimmung von Zielgruppen für den Bildungsurlaub	36
51.1 Streuverfahren	37
51.2 Zielgruppenverfahren	37
51.2.1 Teilnahmeberechtigung aufgrund von Vorleistungen	38
52 Inhalt des Lernangebots	39
53 Dauer des Bildungsurlaubs	39
53.1 Kumulierbarkeit	40
53.2 Teilbarkeit	40
54 Räumlichkeiten	41
55 Bildungsträger	41
56 Lehrkörper	43
57 Beratung und Werbung	43
58 Finanzierung	44
58.1 Kostenarten	45
58.1.1 Institutionelle Kosten	45
58.1.2 Lohnfortzahlungen	46
58.1.2.1 Betriebliche Finanzierung	46
58.1.2.2 öffentliche Finanzierung	47
6 VOLKSWIRTSCHAFTLICHE ASPEKTE	47
7 ZUSAMMENFASSUNG	49
8 ZUM BEGRIFF «BEZAHLTER BILDUNGSURLAUB»	49
81 Kritik am Terminus «Bildungsurlaub»	49
82 Definition «bezahlter Bildungsurlaub»	50
82.1 Begriff Bildung	51

9	INHALTSÜBERSICHT	53
91	Internationale Vorstösse	54
91.1	Internationale Arbeitsorganisation (IAO)	54
91.1.1	Vorstoss der deutschen und philippinischen Gewerkschaften	55
91.1.2	Übereinkommen über den bezahlten Bildungsurlaub	55
91.1.2.1	Wichtigste Bestimmungen	57
91.2	UNESCO	58
91.3	OECD	59
91.4	Europarat	60
91.5	Internationaler Bund Freier Gewerkschaften (IBFG)	60
91.6	F&ie'ration Internationale des Employe's et Techniciens (FIET)	61
92	Ausländische einzelstaatliche Entwicklungen und Regelungen	61
92.1	Bundesrepublik Deutschland	61
92.1.1	Auf Bundesebene	61
92.1.2	In den Ländern	66
92.1.3	Im öffentlichen Dienst	70
92.1.4	In den Tarifverträgen	71
92.2	Frankreich	72
92.2.1	Gesetz von 1971	76
92.2.2	öffentlicher Dienst	79
92.2.3	Würdigung und Reformen	79
92.3	Grossbritannien	80
92.4	Italien	81
92.5	Belgien	83
92.6	Niederlande	85
92.7	Luxemburg	86
92.8	Österreich	87
92.9	Norwegen	89
92.10	Finnland	89
92.11	Dänemark	90
92.12	Schweden	90
92.13	USA	93
92.14	Zusammenfassung	94
93	Bildungsurlaub in der Schweiz	95
93.1	Einleitung	95
93.2	Debatten im Parlament	95
93.2.1	Genfer Ständesinitiative	95
93.2.2	Postulat Schmid-St. Gallen	98
93.2.3	Übereinkommen Nr. 140 der IAO	99
93.2.3.1	Stellungnahme der Schweiz. Regierungsvetreter zur Vernehmlassung des IAA	100 i
93.2.3.2	Debatte um Ratifizierung des Übereinkommens Nr. 140	101 j
93.2.4	Würdigung	102 j
93.3	Bildungsurlaub im Widerstreit der Meinungen	106 i
93.3.1	Parteien	1041
93.3.2	Schweiz. Arbeitsgemeinschaft der Jugendverbände (SAJV)	10 ä
93.3.3	Schweiz. Vereinigung für Erwachsenenbildung (SVEB)	10\$i

93.3.4	Eidg. Expertenkommission für Fragen der Schweiz. Kulturpolitik	105
93.3.5	Arbeitnehmerverbände.	105
93.3.6	Arbeitgeberverbände.	106
93.4	Bildungsurlaub im öffentlichen Dienst.	108
93.4.1	Regelungen beim Bund.	108
93.4.1.1	Urlaub für dienstliche Ausbildung.	109
93.4.1.2	Urlaub für Bildungsveranstaltungen gewerkschaftlicher Natur.	110
93.4.1.3	Erste Erfahrungen.	111
93.4.2	Regelungen in den Kantonen und Gemeinden	113
93.4.2.1	Universite Ouvriere de Geneve.	114
93.4.2.2	Besoldeter Bildungsurlaub für Lehrer	114
93.4.2.3	Stadt Zürich.	115
93.4.3	Kritik.	115
93.4.3.1	Verstoss gegen den Grundsatz der Rechtsgleichheit	115
93.4.3.2	Verstoss gegen die negative Koalitionsfreiheit.	117
93.5	Bildungsurlaub in der Privatwirtschaft.	118
93.5.1	Bildungsurlaub und Grenzen der Regelungszuständigkeit	118
93.5.2	Vor- und Nachteile einer Regelung des Bildungsurlaubs in den GAV.	120
93.5.3	Verwirklichung des BU-Gedankens in den GAV	120
93.5.3.1	Empfehlung des Schweizerischen Gewerkschaftsbundes (SGB).	121
93.5.3.2	Charakteristika der gesamtarbeitsvertraglichen Bildungsurlaubs-Regelungen.	122
93.5.3.3	Kritik an den Gewerkschaften.	123
93.5.4	Verbandsverträge mit BU-Bestimmungen.	125
93.5.4.1	Beurteilung der Bildungsurlaubs-Regelungen	131
93.5.4.1.1	Begünstigter Personenkreis	131
93.5.4.1.2	Dauer der jährlichen Freistellung	132
93.5.4.1.3	Zweck der Bildungsanstrengung	132
93.5.4.1.4	Träger der Bildungsveranstaltung	133
93.5.4.1.5	Finanzierung der Lohnfortzahlung	134
93.5.5	Fragwürdige Regelung in der Uhrenindustrie und der Basler Chemie.	134
93.5.5.1	Uhrenindustrie.	134
93.5.5.1.1	Preferential-shop-Klausel.	135
93.5.5.2	Basler Chemische Industrie.	136
93.5.5.3	Verletzung der negativen Koalitionsfreiheit	139
93.5.5.3.1	Allgemeines.	139
93.5.5.3.2	Zulässigkeit der Preferential-shop-Klausel in der Uhrenindustrie.	139
93.5.5.3.3	Zulässigkeit der Differenzierungs-Klausel in der Basler Chemie.	140
93.6	Resume	143