

Bodenschutzrecht

Rechtliche und verwaltungsmäßige
Grundlagen des Bodenschutzes
unter besonderer Berücksichtigung
der Altlastensanierung

Von Professor Dr. iur. Walter Bückmann



Carl Heymanns Verlag KG Köln Berlin Bonn München

Disposition

Vorwort des Herausgebers	V
Kurzfassung	XIII
1. Allgemeine Fragen des Bodenschutzes	1
1.1 Einführung	1
1.2 Begriffliches	2
1.2.1 Böden	2
1.2.2 Bodenschutzrecht	3
1.2.3 Bodenkontamination	4
1.2.4 Altlast	5
1.2.5 Altlastenbegriff in den neuen Bundesländern	6
1.2.6 Umweltgefährdende Stoffe	7
1.2.7 Flächenverbrauch	8
1.3 Problembereiche des Bodenschutzes	9
1.3.1 Großflächige Bodenkontaminationen	9
1.3.2 Altlasten	9
1.3.3 Bodenverbrauch	12
1.4 Umweltpolitik - Bodenschutzpolitik	14
1.4.1 Einführende Bemerkungen	14
1.4.2 Bodenschutzkonzeption	15
1.4.3 Bodenschutzprogramme	16
1.5 Umweltrechtliche Problemübersicht	17
1.5.1 Einführung	17
1.5.2 Bodenschutzspezifische Sonderfragen	19
1.5.3 Fragen de lege ferenda	20
1.5.4 Struktur des Umweltrechts	22
1.5.4.1 Einführende Bemerkungen	22
1.5.3.2 Uneinheitlichkeit des Umweltrechts	23
1.5.3.3 Rechtsdogmatische Strukturen	25
1.5.4 Exkurs: Abwägungs- und Wertungslogik in der Jurisprudenz	26
1.5.4.1 Einführende Bemerkungen	26

Disposition

1.5.4.2	Fragen und Meinungen zur juristischen Logik	27
1.5.4.3	Charakteristikum der juristischen Logik	28
1.5.4.4	Abwägungsdogmatik	30
1.5.4.5	Gewichtungsvorrang ökologischer Belange	32
1.5.5	Verfassungsfragen des Bodenschutzes.	33
2.	Nichtstoffliches Bodenschutzrecht	35
2.1	Einleitung	35
2.2	Raumordnung und Landesplanung	35
2.3	Raumordnung und Umweltschutz	37
2.3.1	Einleitung	37
2.3.2	Vorläufer der Diskussion	38
2.3.3	Umweltschutzspezifische Verbesserungen der Raumordnung auf Bundesebene	40
2.3.3.1	Einführende Bemerkungen	40
2.3.3.2	Leitziele und Grundsätzebestimmungen	40
2.3.3.3	Bundesrechtliche Verankerung des Raumordnungsverfahrens	42
2.3.4	Bodenschutzspezifische Schwachstellen	44
2.3.4.1	Einführende Bemerkungen	44
2.3.4.2	Sperrklauseln für den Flächenverbrauch ?	45
2.3.4.3	Schwächen der Raumordnung auf Bundesebene	45
2.3.4.4	Abwägungsproblematik in der Raumordnung	46
2.3.5	Bodenschutzaspekte in der Raumordnung	47
2.4	Bodenschutzaspekte im Städtebaurecht	49
2.4.1	Einführung	49
2.4.2	Grundsätzliche Überlegungen	50
2.4.2.1	Ziel- und Grundsätzebestimmungen	50
2.4.2.2	Bestimmungen über Planungsinhalte	51
2.4.2.3	Bodenschutzklausel	52
2.4.2.4	Bodenschutzspezifische Schwachstellen	53
2.4.3	Spezielle Bodenschutzaspekte	54
2.5	Bodenschutzaspekte der BaunutzungsVerordnung	57
2.5.1	Einführung	57
2.5.2	Bodenschutzspezifische Aspekte der Novellierung der Baunutzungs Verordnung.....	59
2.6	Wohnbau-Erleichterungsgesetz	60
2.7	Naturschutzrecht und Bodenschutz	61

2.7.1	Einführende Bemerkungen	61
2.7.2	Ziel- und Grundsatzbestimmungen	63
2.7.3	Instrumente des Naturschutzrechts	64
2.7.4	Referentenentwurf des gescheiterten Zweiten Gesetzes zur Änderung des Bundesnaturschutzgesetzes .	65
2.7.5	Abwägungsdefizite im Naturschutzrecht	66
3.	Besonderes Umweltrecht und stofflicher Bodenschutz .	69
3.1	Einführende Bemerkungen	69
3.2	Wasserrecht	70
3.2.1	Einführende Bemerkungen	70
3.2.2	Bodenschutzspezifische Instrumente des Wasserrechts .	70
3.2.3	Wasserrechtlicher Besorgnisgrundsatz	73
3.2.4	Einschränkungen der Geltung	74
3.2.5	Anwendungsfragen in den neuen Bundesländern	75
3.3	Abfallrecht	76
3.3.1	Einführende Bemerkungen	76
3.3.2	Abfallrechtliches Instrumentarium	77
3.3.3	Gesetzeskonkurrenzen	80
3.3.4	Abfallrecht in den neuen Bundesländern	81
3.3.5	5. Novelle des Abfallgesetzes	82
3.4	Bundes-Immissionsschutzgesetz	83
3.4.1	Einführende Bemerkungen	83
3.4.2	Bodenschutzdienliche Instrumente des Immissionsschutzes	84
3.5	Bergrecht	85
3.6	Sonstige Vorschriften	86
4.	Planungsrecht und stofflicher Bodenschutz	87
4.1	Einleitung	87
4.2	Bauleitplanung bei Bodenkontaminationen	88
4.3	Folgerungen	91
4.4	Nutzungsklassifikation	94
4.5	Konsequenzen für die Bauleitplanung	95
4.5.1	Einführung	95
4.5.2	Beachtlichkeitsschwelle	96
4.5.3	Altlasten in der Flächennutzungsplanung	97
4.5.4	Altlasten und Bebauungsplanung	99

Disposition

4.5.5	Änderung oder Ergänzung bestehender Bauleitpläne . . .	102
4.5.6	Positionierung der Erheblichkeitsschwelle	103
4.6	Landschaftsplanung	104
4.7	Fachplanungen	105
5.	Gefahrenabwehr und -Vorsorge im Bodenschutz	107
5.1	Einleitung	107
5.2	Ordnungs- und sicherheitsrechtliche Grundbegriffe ...	110
5.2.1	Gefahrenbegriff	110
5.2.2	Störer	111
5.2.3	Schaden	114
5.2.4	Schadensprognose	115
5.2.5	Weitere Elemente des Gefahrenbegriffs	116
5.3	Schutzgüter	117
5.4	Risiko minimierung und Vorsorge	119
5.5	Gefahr und Gefahrenverdacht	122
5.6	Einzelfallbezogene Maßnahmen	124
5.7	Legalisierung	127
5.8	Probleme der mangelnden Erkennbarkeit der Gefahr ..	131
5.9	Rechtsnachfolge und Haftungsbegrenzung	132
5.10	Auswirkungen landesgesetzlicher Regelungen zum Bodenschutz	134
5.11	Freistellungsklausel für Altlasten	135
6.	Rechtsfragen der Bewertung	139
6.1	Einführung	139
6.2	Umweltstandards	142
6.2.1	Umweltstandards zur Operationalisierung unbestimmter Rechtsbegriffe	142
6.2.2	Begriff des Umweltstandards	143
6.2.3	Einteilung der Umweltstandards	145
6.2.4	Verbindlichkeit von Umweltstandards	146
6.2.5	Verfahrensfragen der Standard-Setzung	149
6.3	Theoretische Diskussion der Umweltstandards	150
6.3.1	Erörterung der Grenzwertphilosophie	150
6.3.2	Stand der rechtswissenschaftlichen Diskussion	151
6.3.3	Erörterung eines Alternativkonzepts	154
6.4	Bodenschutzstandards	155

6.4.1	Erörterung der Notwendigkeit von Bodenschutzstandards	155
6.4.2	Probleme der Entwicklung von Bodenschutzstandards	156
7.	Defizite des geltenden Rechts und Weiterentwicklungsbedarf	159
7.1	Einführende Bemerkungen	159
7.2	Überlegungen zu einem Bodenschutzgesetz	159
7.3	Zur Diskussion der Notwendigkeit einer speziellen Bodenschutzregelung	162
7.3.1	Einführende Bemerkungen	162
7.3.2	Zum Disput über den Regelungsbedarf	164
7.3.3	Inhalte einer bodenschutzspezifischen Regelung	166
7.3.4	Überlegungen zum nicht-stofflichen Bodenschutzrecht	168
7.3.4.1	Generelle Bemerkungen	168
7.3.4.2	Freiraumschutz statt Bodenschutz	169
7.3.4.3	Bodenschutz und Bodenschutzplanung	170
8.	Bodenschutzrecht in den deutschsprachigen Nachbarländern, der Schweiz und Österreich	173
8.1	Einführende Bemerkungen	173
8.2	Bodenschutz in der Schweiz	173
8.2.1	Einführende Bemerkungen	173
8.2.2	Bodenschutz in der Verfassung	175
8.2.3	Allgemeines Bodenschutzrecht	177
8.2.4	Stofflicher Bodenschutz	179
8.2.4.1	Wasserrecht	179
8.2.4.2	Abfallrecht	182
8.2.5	Nicht-stoffliches Bodenschutzrecht	182
8.2.5.1	Raumordnungsrecht	182
8.2.5.2	Städtebaurecht	185
8.2.5.3	Naturschutzrecht	187
8.2.6	Überlegungen de lege ferenda	187
8.3	Bodenschutz in der Republik Österreich	190
8.3.1	Einführende Bemerkungen	190
8.3.2	Bodenschutz in der Verfassung	192
8.3.3	Stofflicher Bodenschutz	192
8.3.3.1	Wasserrecht	192

Disposition

8.3.3.2	Abfallrecht	196
8.3.3.3	Sonstige Bestimmungen	199
8.3.4	Nicht-stoffliches Bodenschutzrecht	200
8.3.4.1	Einführung	200
8.3.4.2	Kompetenzverteilung und Organisationsstruktur der Raumordnung	201
8.3.4.3	Raumordnung und Umweltschutz	202
8.3.4.4	Städtebaurecht	203
8.3.4.5	Naturschutzrecht	205
8.3.5	Überlegungen de lege ferenda	206
	Literatur	209