

BLAISE KNAPP

Lehrgang zum Verwaltungsrecht

Übersetzt von Elisabeth Gasser-Wolf

Helbing & Lichtenhahn
Basel und Frankfurt am Main 1994

INHALTSÜBERSICHT

ERSTER TEIL: Verwaltungsrecht und Verwaltungstätigkeit

I. Kapitel: Verwaltungsrecht

II. Kapitel: Verwaltungstätigkeiten

ZWEITER TEIL: Geltungsbereich und Quellen des Verwaltungsrechts

**1. Titel: Räumlicher und persönlicher Geltungsbereich des
Verwaltungsrechts**

1. Kapitel: Räumlicher Geltungsbereich

II. Kapitel: Persönlicher Geltungsbereich

2. Titel: Quellen des Verwaltungsrechts

I. Kapitel: Geschriebenes Recht

II. Kapitel: Ungeschriebenes Recht

III. Kapitel: Auslegung des Verwaltungsrechts

IV. Kapitel: Verfassungsgrundsätze des Verwaltungsrechts

**V. Kapitel: Allgemeine Rechtsgrundsätze des
Verwaltungsverfahrens**

VI. Kapitel: Allgemeine Rechtssätze

**DRITTER TEIL: Staatliche Instrumente und verwaltungsrechtliches
Verhältnis**

1. Titel: Staatliche Instrumente

III. Kapitel: Rechtsakte

IV. Kapitel: Realakte

2. Titel: Ausgestaltung des einseitigen Verwaltungsverhältnisses

I. Kapitel: Verwaltungsverhältnis

II. Kapitel: Verfügung

3. Titel: Einige gebräuchliche Erscheinungsformen des einseitigen verwaltungsrechtlichen Verhältnisses

I. Kapitel: Bewilligung

n. Kapitel: Konzession

in. Kapitel: Nutzungsplan

IV. Kapitel: Vermögensrechtliche Beziehungen

4. Titel: Zweiseitiges Verwaltungsverhältnis

I. Kapitel: Rechtmässigkeit des verwaltungsrechtlichen Vertrags

**n. Kapitel: Verwaltungsrechtlicher Vertrag - Privatrechtlicher Vertrag -
Verfügung**

III. Kapitel: Definition des verwaltungsrechtlichen Vertrags

IV. Kapitel: Rechtliche Regelung des verwaltungsrechtlichen Vertrags

V. Kapitel: Anwendungsbereich des verwaltungsrechtlichen Vertrags

VIERTER TEIL: Vollzug, Zwangsvollstreckung, verwaltungs- und strafrechtliche Sanktionen

I. Kapitel: Zwangsvollstreckung

II. Kapitel: Verwaltungs- und strafrechtliche Sanktionen

III. Kapitel: Mittelbarer Zwang

IV. Kapitel: Sonderfälle

FÜNFTER TEIL: Rechtsschutz des Bürgers

1. Titel: Verwaltungsrechtspflege

I. Kapitel: Rechtsbehelfe

II. Kapitel: Allgemeine Fragen der Verwaltungsrechtspflege

III. Kapitel: Gericht als einzige Instanz

VI. Kapitel: Schiedsgerichtsbarkeit

2. Titel: Haftung für rechtmässig zugefügten Schaden

I. Kapitel: Militärdienst

II. Kapitel: Requisition

III. Kapitel: Enteignung

V. Kapitel: Gleichbehandlung und Entschädigung

3. Titel: Haftung für rechtswidrig zugefügten Schaden

I. Kapitel: Einführung

II. Kapitel: Haftung des Bundes

IV. Kapitel: Persönliche Haftung der öffentlich Bediensteten des Bundes

SECHSTER TEIL: Träger und Organisation der Verwaltung

1. Titel: Aufbau der Verwaltung

I. Kapitel: Zentralisation und Dezentralisation

II. Kapitel: Zentrale Bundesverwaltung

IV. Kapitel: Dezentralisierte Verwaltung in der Schweiz

V. Kapitel. Erfüllung öffentlicher Aufgaben durch Private

VI. Kapitel: Kommissionen

2. Titel: Finanzierung staatlicher Tätigkeiten

I. Kapitel: Steuerhoheit

III. Kapitel: Anleihen

IV. Kapitel: Privatrechtliche Einkünfte

3. Titel: Staatsvermögen

I. Kapitel: Arten

II. Kapitel: Finanzvermögen

in. Kapitel: Verwaltungsvermögen

IV. Kapitel: Öffentliche Sachen

4. Titel: Öffentlich Bedienstete

I. Kapitel: Verhältnis zwischen öffentlich Bediensteten und Staat

II. Kapitel: Kategorien öffentlich Bediensteter

. Kapitel: Einstellung öffentlich Bediensteter

IV. Kapitel: Arbeitsbedingungen

V. Kapitel: Auflösung des Dienstverhältnisses

VI. Kapitel: Änderung des Dienstverhältnisses

. Kapitel: Rechtspflege des Öffentlichen Amtes

INHALTSVERZEICHNIS

Vorwort	V
Inhaltsübersicht	VII
Inhaltsverzeichnis	XI
Literatur	XXXI
Abkürzungsverzeichnis	XXXI

ERSTERTEIL: Verwaltungsrecht und Verwaltungstätigkeit

I. Kapitel: Verwaltungsrecht	1
1. Abschnitt: Vollziehende Gewalt	1
A. <i>Organisatorische und funktionelle Merkmale</i>	1
a) Organisatorisches Merkmal	1
b) Negatives funktionelles Merkmal	3
c) Positives funktionelles Merkmal	3
d) Schlussfolgerung	4
B. <i>Gewaltentrennung</i>	4
a) Grundsatz	4
b) Auswirkungen	4
2. Abschnitt: Anwendbares Recht	7
A. <i>Öffentliches Recht und Privatrecht</i>	7
B. <i>Privates Verwaltungsrecht</i>	1
C. <i>Unechtes privates Verwaltungsrecht</i>	8
D. <i>Öffentliches Verwaltungsrecht</i>	9
II. Kapitel: Verwaltungstätigkeiten	10
1. Abschnitt: Organisatorisches und materielles Verwaltungsrecht	10
2. Abschnitt: Realakte und Rechtsakte	10
3. Abschnitt: Hoheitliche und nicht-hoheitliche Verwaltung	11
4. Abschnitt: Eingriffsverwaltung oder Polizeiverwaltung und Leistungsverwaltung oder Verwaltung der öffentlichen Dienste	11
A. <i>Eingriffsverwaltung</i>	11
B. <i>Verwaltung der öffentlichen Dienste</i>	13
5. Abschnitt: Gebundene und freie Verwaltung	14

XII

A. Unterscheidung	14
B. Freies Rechtsfolgeermessen	14
C. Ermessensfreiheit und Gerichte	15

ZWEITER TEIL: Geltungsbereich und Quellen des Verwaltungsrechts

1. Titel: Räumlicher und persönlicher Geltungsbereich des Verwaltungsrechts	17
I. Kapitel: Räumlicher Geltungsbereich	17
A. Grundsatz	17
B. Gesetzes- und Gerichtsbarkeitskonflikte	17
C. Berücksichtigung von ausländischem Recht oder im Ausland eingetretenen Tatbeständen	18
D. Vollzug ausserkantonaler oder bundesrechtlicher Verfügungen und Urteile	18
II. Kapitel: Persönlicher Geltungsbereich	19
A. Adressaten des Verwaltungsrechts	19
B. Personen mit Anspruch auf Immunität	19
a) Personen des öffentlichen Rechts	19
b) Personen des Privatrechts	20
2. Titel: Quellen des Verwaltungsrechts	21
I. Kapitel: Geschriebenes Recht	21
1. Abschnitt: Verbindlichkeit des Gesetzes im materiellen Sinn	21
2. Abschnitt: Verfassung	23
3. Abschnitt: Gesetz im formellen Sinn	24
4. Abschnitt: Staatsverträge	24
6. Abschnitt: Verordnungen	24
A. Rechtsverordnungen des Parlaments	25
a) Bundesrecht	25
b) Kantonales Recht	25
B. Rechtsverordnungen des Richters	26
C. Verordnungen der vollziehenden Gewalt	26

a) Auf der Verfassung beruhende (selbständige) gesetzesvertretende Rechtsverordnungen	26
b) Notverordnungen	27
c) Auf einer Delegation beruhende (unselbständige) gesetzesvertretende Rechtsverordnungen	27
d) Vollziehungsverordnungen	30
<i>D. Verwaltungsverordnungen der vollziehenden Gewalt</i>	30
7. Abschnitt: Autonome Satzungen	32
II. Kapitel: Ungeschriebenes Recht	32
1. Abschnitt: Gewohnheitsrecht	33
<i>A. Langdauernde Übung</i>	33
2. Abschnitt: Verfassungsgrundsätze und allgemeine Rechtssätze	33
4. Abschnitt: Verwaltungs- und Gerichtspraxis	33
III. Kapitel: Auslegung des Verwaltungsrechts	35
1. Abschnitt: Auslegungsmethoden	36
2. Abschnitt: Verfassungskonforme Auslegung	37
3. Abschnitt: Wirtschaftliche Betrachtungsweise	37
4. Abschnitt: Lücken	38
IV. Kapitel: Verfassungsgrundsätze des Verwaltungsrechts	39
1. Abschnitt: Grundsatz der Gesetzmässigkeit	39
<i>A. Begriff des Gesetzes</i>	39
<i>B. Vorrang des Gesetzes</i>	40
<i>C. Vorbehalt des Gesetzes</i>	40
<i>D. Prüfung der Gültigkeit der gesetzlichen Grundlagen</i>	41
a) Bundesgericht	41
b) Bundesrat	41
c) Kantonale Behörden	42
d) Beamte	42
2. Abschnitt: Gleichheitsgrundsatz	42
3. Abschnitt: Treu und Glauben	44
<i>A. Treu und Glauben des Bürgers</i>	44
a) Treu und Glauben im eigentlichen Sinn	44
b) Vertrauensprinzip	44

c) Verbot des Rechtsmissbrauchs	45
B. Treu und Glauben der Verwaltung	45
a) Treu und Glauben im eigentlichen Sinn	45
b) Vertrauensprinzip	46
c) Verbot des Rechtsmissbrauchs	47
4. Abschnitt: Verhältnismässigkeit	47
5. Abschnitt: Öffentliches Interesse	48
6. Abschnitt: Nichtrückwirkung	48
A. Inkrafttreten von Rechtssätzen	48
B. Ausnahmen	49 ^v
a) Rückwirkung	49
b) Schutz wohlverworbener Rechte	50
c) Vorwirkung	50
d) Übergangs- und Ausnahmebestimmungen	51
e) Anwendbares Recht bei Verwaltungsinstanzen und verwaltungsrechtlichen und gerichtlichen Beschwerdeinstanzen	51
f) Lexmitior	52
g) Anwendbares Verfahrensrecht	53
7. Abschnitt: Willkürverbot	53
V. Kapitel: Allgemeine Rechtsgrundsätze des Verwaltungsverfahrens	55
1. Abschnitt: Rechtsnatur der aus der Bundesverfassung abgeleiteten Grundsätze	56
a) Verfassungsbestimmungen	56
b) Rechtsträger	56
c) Beschwerden	57
2. Abschnitt: Entscheidungspflicht	57
3. Abschnitt: Verbot des überspitzten Formalismus	57
4. Abschnitt: Rechtmässige Zusammensetzung der Behörde	58
5. Abschnitt: Rechtliches Gehör	59
a) Umfang	59
b) Träger	59
c) Inhalt	60
d) Wiedereinsetzung in den früheren Stand	61
f) Anspruch der öffentlich-rechtlichen Institutionen auf rechtliches Gehör	61
g) Amtliche Untersuchung	62
6. Abschnitt: Akteneinsicht	62
A. Bei bevorstehender Massnahme	62
B. Rechtshilfe in Verwaltungssachen	63
C. Ohne bevorstehende Massnahme	63

a) Grundsatz	63
b) Öffentliche Register	64
c) Archive	64
7. Abschnitt: Begründung der Verfügungen	64
8. Abschnitt: Rechtsmittelbelehrung	65
9. Abschnitt: Eröffnung der Verfügungen	65
10. Abschnitt: Öffentlichkeit der Verhandlungen	66
11. Abschnitt: Unentgeltlicher Rechtsbeistand	67
A. Grundsatz des unentgeltlichen Rechtsbeistandes	67
B. Fehlender Rechtsbeistand	68
12. Abschnitt: Verfassungsgrundsätze und Bundesrecht	68
13. Abschnitt: Im kantonalen Verfahrensrecht geltende bundesrechtliche Vorschriften	68
A. Grundsatz	68
B. Bundesrechtliche Vorschriften	68
VI. Kapitel: Allgemeine Rechtssätze	69
1. Abschnitt: Verrechnung	69
2. Abschnitt: Verjährung und Verwirkung	70
3. Abschnitt: Rückerstattungsanspruch	71
4. Abschnitt: Verzugszinsen	72
5. Abschnitt: Vertretung	72
6. Abschnitt: Verzicht auf Befugnisse und Pflichten und deren Übertragung	73
A. Verzicht auf Befugnisse und Pflichten	73
a) Durch eine Verwaltungsinstitution oder eine Behörde	73
b) Durch den Bürger	73
B. Übertragung von Zuständigkeiten, Befugnissen und Pflichten	74
a) Durch die Behörde	74
b) Durch den Bürger	75
7. Abschnitt: Solidarschuld	76

DRITTER TEIL: Staatliche Instrumente und verwaltungsrechtliches Verhältnis

1. Titel: Staatliche Instrumente	77
III. Kapitel: Rechtsakte	77
1. Abschnitt: Gesetz und Verordnung	77
2. Abschnitt: Nutzungspläne und andere Raumpläne	78
3. Abschnitt: Verwaltungsakte	79
4. Abschnitt: Verfügung	79
5. Abschnitt: Allgemeinverfügung	80
6. Abschnitt: Individuelle und abstrakte Verfügungen	81
7. Abschnitt: Beschwerdeentscheid, Urteil, Konzession und Vertrag	81
IV. Kapitel: Realakte	81
1. Abschnitt: Allgemeines	81
2. Titel: Ausgestaltung des einseitigen Verwaltungsverhältnisses	82
I. Kapitel: Verwaltungsverhältnis	82
II. Kapitel: Verfügung	83
1. Abschnitt: Begriff	83
A. Willensäußerung	84
B. Zuständige Behörde	84
C. Einseitige Willensäußerung	84
D. Verbindliche Willensäußerung	84
E. Bestimmte Person	84
F. Konkreter Sachverhalt	85
2. Abschnitt: Verschiedene Kategorien von Verfügungen	85
A. Gestaltende, feststellende und abweisende Verfügungen	85
a) Gestaltende Verfügungen	86
b) Feststellende Verfügungen	86
c) Abweisende Verfügungen	87
B. Gebundene Verfügungen und Verfügungen mit Rechtsfolgeermessen	87
C. Von Amtes wegen und auf Veranlassung von Einzelnen getroffene Verfügungen	87

<i>D. Einfache und mit Auflagen verbundene Verfügungen</i>	88
<i>E. Primäre und sekundäre Verfügungen</i>	89
<i>F. Einen rechtlichen Sonderstatus begründende Verfügungen</i>	89
<i>G. Jederzeit widerrufliche und sofort vollzogene Verfügungen; befristete Verfügungen; einen tatsächlichen Dauerstatus begründende Verfügungen; ununterbrochen und periodisch wirksame Verfügungen</i>	90
a) Jederzeit widerrufliche Verfügungen	90
b) Sofort vollzogene Verfügungen	91
c) Befristete Verfügungen	91
d) Einen tatsächlichen Dauerstatus begründende Verfügungen	91
e) Ununterbrochen wirksame Verfügungen	92
f) Periodisch wirksame Verfügungen	92
<i>H. Interne Verfügungen</i>	93
<i>I. Zwischen- und Endverfügungen</i>	93
<i>J. Definitive Verfügungen</i>	94
<i>K. Vollstreckbare und mit aufschiebenden Fristen oder Bedingungen verbundene Verfügungen</i>	95
a) Aufschiebende Wirkung	95
b) Folgen der Gewährung und Verweigerung der aufschiebenden Wirkung	96
c) Aufschiebende Fristen und Bedingungen	97
<i>L. Beschwerdeentscheide und Urteile</i>	97
<i>M. Materiell und formell rechtskräftige Verfügungen und Urteile</i>	98
a) Zivilgerichtsverfahren	98
b) Verfügungen und -urteile	98
<i>N. Wiedererwägungsentscheide (inkl. Bestätigungen) und Revisionsentscheide</i>	101
<i>O. Erläuterungsverfügungen und Berichtigungen materieller Fehler</i>	101
a) Erläuterungsverfügungen und -urteile	101
b) Berichtigungsverfügungen und -urteile	102
3. Abschnitt: Gültigkeit der Verfügungen	102
<i>A. Ungültigkeitsgründe</i>	102
a) Fehlerhafte Rechtsanwendung	102
b) Ungenaue oder unvollständige Feststellung des Sachverhalts	103
c) Fehlerhafte Ausübung des Rechtsfolgeermessens	104
d) Berichtigung von Fehlern	104
<i>B. Folgen der Ungültigkeit von Verfügungen</i>	104
a) Anfechtbare Verfügungen	104
b) Nichtig Verfügungen	105
4. Abschnitt: Erlöschen von Verfügungen	108
<i>A. Durch Zeit- oder Fristüblauf</i>	108
<i>B. Durch Eintritt einer auflösenden Bedingung</i>	109

<i>C. Durch Feststellung eines Mangels der Verfügung</i>	109
a) Vor Eintritt der materiellen und formellen Rechtskraft von Verfügungen und Urteilen	109
b) Nach Eintritt der formellen Rechtskraft	111
c) Nach Eintritt der materiellen Rechtskraft von Urteilen	113
<i>D. Durch eine Änderung des Sachverhalts, der gesetzlichen Regelung oder der Ausübung des Rechtsfolgeermessens</i>	114
a) Bei geändertem Sachverhalt	114
b) Bei geändertem Rechtszustand	115
c) Bei geänderter Ausübung des Rechtsfolgeermessens	117
<i>E. Durch beendete Rechtswirksamkeit der Verfügung</i>	117
<i>F. Auf Begehren des Adressaten der Verfügung</i>	117
<i>G. Folgen des Erlöschens von Verfügungen</i>	117
a) Folgen des Widerrufs	118
b) Folgen des Verzichts	119
3. Titel: Einige gebräuchliche Erscheinungsformen des einseitigen verwaltungsrechtlichen Verhältnisses	120
I. Kapitel: Bewilligung	120
1. Abschnitt: Gewöhnliche Bewilligung	120
2. Abschnitt: Ausnahmbewilligung	120
II. Kapitel: Konzession	121
1. Abschnitt: Begriff	121
<i>A. Konzession im Unterschied zur gewöhnlichen Bewilligung</i>	122
<i>B. Recht und Pflicht, einen öffentlichen Dienst zu erbringen</i>	122
<i>C. Gefahr und Nutzen des Konzessionärs</i>	123
<i>D. Aufsicht des Konzedenten</i>	123
2. Abschnitt: Beschaffenheit der Konzession	123
3. Abschnitt: Änderung der Konzession	124
<i>A. Durch den Konzedenten</i>	124
<i>B. Durch den Konzessionär</i>	124
4. Abschnitt: Erlöschen der Konzession	125

III. Kapitel: Nutzungsplan	126
1. Abschnitt: Anspruch auf rechtliches Gehör	126
2. Abschnitt: Beschwerderecht	126
3. Abschnitt: Änderung von Nutzungsplänen	127
IV. Kapitel: Vermögensrechtliche Beziehungen	128
4. Titel: Zweiseitiges Verwaltungsverhältnis	129
I. Kapitel: Rechtmässigkeit des verwaltungsrechtlichen Vertrags	129
n. Kapitel: Verwaltungsrechtlicher Vertrag - Privatrechtlicher Vertrag - Verfügung	129
1. Abschnitt: Verwaltungsrechtlicher Vertrag und privatrechtlicher Vertrag	129
2. Abschnitt: Verwaltungsrechtlicher Vertrag und einseitiger Rechtsakt	130
III. Kapitel: Definition des verwaltungsrechtlichen Vertrags	131
1. Abschnitt: Zwei oder mehrere Willensäußerungen	131
<i>A. Parteien</i>	131
<i>B. Übereinstimmung</i>	132
2. Abschnitt: Konkretisierung des Gesetzes	132
3. Abschnitt: Erfüllung öffentlicher Aufgaben	132
4. Abschnitt: Zweiseitig bindende Wirkung	132
IV. Kapitel: Rechtliche Regelung des verwaltungsrechtlichen Vertrags	133
1. Abschnitt: Abschluss des verwaltungsrechtlichen Vertrags	133
2. Abschnitt: Inhalt des verwaltungsrechtlichen Vertrags	133
3. Abschnitt: Gültigkeit des verwaltungsrechtlichen Vertrags	133
4. Abschnitt: Auslegung des verwaltungsrechtlichen Vertrags	134
5. Abschnitt: Erfüllung des verwaltungsrechtlichen Vertrags	134
6. Abschnitt: Erlöschen des verwaltungsrechtlichen Vertrags	135
8. Abschnitt: Privatrechtliche Verträge	135

V. Kapitel: Anwendungsbereich des verwaltungsrechtlichen Vertrags 136

VIERTER TEIL: Vollzug, Zwangsvollstreckung, verwaltungs- und strafrechtliche Sanktionen

I. Kapitel: Zwangsvollstreckung 138

1. Abschnitt: Geldleistungen betreffende Verfügungen	139
<i>A. Bürger oder Verwaltungsinstitution als Gläubiger</i>	140
<i>B. Staat als Gläubiger</i>	140
2. Abschnitt: Übrige Verfügungen	142
<i>A. Voraussetzungen der Zwangsvollstreckung für nicht Geldleistungen betreffende Verfügungen</i>	142
a) Vollstreckungstitel	142
b) Verfügungen, mit welchen Zwangsvollstreckungsmassnahmen beschlossen werden	143
c) Vollstreckungsmassnahmen	145
<i>B. Formen der Zwangsvollstreckung für nicht Geldleistungen betreffende Verfügungen</i>	145
a) Unmittelbarer Zwang	145
b) Ersatzvornahme	146
3. Abschnitt: Vollstreckung von Pflichten der öffentlichen Dienste	147

II. Kapitel: Verwaltungs- und strafrechtliche Sanktionen 147

1. Abschnitt: Problemstellung	147
2. Abschnitt: Voraussetzungen	148
3. Abschnitt: Form	149
<i>A. Verwaltungssanktionen und -massnahmen</i>	149
<i>B. Ordnungssanktionen</i>	150
<i>C. Verwaltungsstrafrecht</i>	151
<i>D. Ungehorsamsstrafe</i>	152
<i>E. Strafrechtliche Sanktionen</i>	154

III. Kapitel: Mittelbarer Zwang 154

IV. Kapitel: Sonderfälle 155

1. Abschnitt: Präventivmassnahmen	155
-----------------------------------	-----

2. Abschnitt: Disziplinarordnung	155
3. Abschnitt: Sanktion der privatrechtlichen Nichtigkeit	156

FÜNFTER TEIL: Rechtsschutz des Bürgers

1. Titel: Verwaltungsrechtspflege	158
I. Kapitel: Rechtsbehelfe	158
1. Abschnitt: Wiedererwägungsgesuch	158
2. Abschnitt: Anzeige	160
3. Abschnitt: Aufsichtsbeschwerde	160
3bis. Abschnitt: Begehren auf Vornahme einer Verwaltungshandlung	161
4. Abschnitt: Ombudsman	162
II. Kapitel: Allgemeine Fragen der Verwaltungsrechtspflege	162
1. Abschnitt: Beschwerdeinstanz	162
A. <i>Behörde, welche die Verfügung erlassen hat</i>	162
B. <i>Hierarchisch vorgesetzte Behörde</i>	162
C. <i>Behörde ausserhalb der Verwaltungshierarchie</i>	163
a) Beschwerdeinstanz ausserhalb der Körperschaft	163
b) Beschwerdeinstanz innerhalb der Körperschaft	163
2. Abschnitt: Zuständigkeit	164
A. <i>Örtliche Zuständigkeit</i>	164
B. <i>Sachliche Zuständigkeit</i>	164
C. <i>Kompetenzkonflikte</i>	165
3. Abschnitt: Zulässigkeit von Beschwerden (Eintretensfragen)	165
A. <i>Anfechtungsobjekt</i>	165
a) Staatsrechtliche Beschwerde	165
b) Verwaltungsgerichtsbeschwerde	166
c) Verwaltungsbeschwerde	168
B. <i>Beschwerdegründe</i>	168
a) Staatsrechtliche Beschwerde	168
b) Verwaltungsgerichtsbeschwerde	170
c) Verwaltungsbeschwerde	171
e) Beschwerdekumulation	171
C. <i>Beschwerdeform</i>	171

<i>D. Beschwerdefrist</i>	171
<i>E. Verhältnis der Beschwerden untereinander</i>	172
b) Relative Subsidiarität	172
<i>F. Anträge</i>	172
<i>G. Beschwerdelegitimation</i>	173
a) Beschwerdelegitimation privatrechtlicher Personen	173
b) Beschwerdelegitimation öffentlich-rechtlicher Personen	178
c) Sonderfälle	178
d) Weitere persönliche Voraussetzungen der Beschwerdelegitimation	179
<i>H. Schlussfolgerung</i>	179
4. Abschnitt: Abklärung der Beschwerde	179
5. Abschnitt: Überprüfungsbefugnis und Kognition	180
<i>A. Überprüfungsbefugnis</i>	180
a) Befassen von Amtes wegen	181
b) Jura no vit curia	181
c) Non ultra petita	182
<i>B. Kognition</i>	182
6. Abschnitt: Überprüfung der Gültigkeit von Gesetzen und Verfügungen	182
7. Abschnitt: Befugnisse der Beschwerdeinstanz	183
8. Abschnitt: Revision, Erläuterung, Berichtigung	184
<i>A. Revision</i>	184
<i>B. Erläuterung</i>	185
<i>C. Berichtigung</i>	185
9. Abschnitt: Wirkungen der eingereichten Beschwerde	185
<i>A. Aufschiebende Wirkung</i>	185
<i>B. Rückzug der Beschwerde</i>	186
<i>C. Rücknahme der angefochtenen Verfügung</i>	187
10. Abschnitt: Neue Elemente im Beschwerdeverfahren	188
<i>A. Neues Recht</i>	188
<i>B. Neuer Sachverhalt</i>	188
a) Bei Ergehen der Erstverfügung schon bestehende neue Tatsachen	188
b) Seit Ergehen der Erstverfügung entstandene neue Tatsachen	189
<i>C. Neue Beweismittel</i>	189
<i>D. Neue Beschwerdegründe</i>	190
<i>E. Neue Anträge</i>	191

III. Kapitel: Gericht als einzige Instanz	191
VI. Kapitel: Schiedsgerichtsbarkeit	192
2. Titel: Haftung für rechtmässig zugefügten Schaden	192
I. Kapitel: Militärdienst	193
A. <i>Militärpersonen</i>	193
B. <i>Dritte</i>	193
II. Kapitel: Requisition	194
III. Kapitel: Enteignung	194
1. Abschnitt: Eigentumsgarantie	194
A. <i>Eigentum</i>	194
B. <i>Definition des Privateigentums</i>	196
a) Gesetzliche Grundlage	196
b) Öffentliches Interesse	196
c) Weitere Grundsätze	196
2. Abschnitt: Eigentumsbeschränkungen und Entschädigung	197
A. <i>Entschädigungslose Beschränkungen</i>	197
a) Beschränkungen, welche nicht als schwerer Eingriff gelten	197
b) Vorübergehende Beschränkungen	198
c) Unmittelbar auf Gesetz beruhende Beschränkungen	198
d) Rein politisch begründete Beschränkungen	198
B. <i>Materielle Enteignung</i>	199
a) Materielle und formelle Enteignung	199
b) Fälle	200
c) Entschädigung	202
d) Verfahren	203
C. <i>Formelle Enteignung</i>	204
a) Voraussetzungen der Enteignung	204
b) Enteigner	205
c) Umfang des Enteignungsrechts	205
d) Entschädigung	207
e) Verfahren	209
f) Übergang von Eigentum und Besitz	209
g) Rückforderungsrecht	211
h) Nachbarrechte	211
D. <i>Vorkaufsrecht</i>	211

V. Kapitel: Gleichbehandlung und Entschädigung	212
3. Titel: Haftung für rechtswidrig zugefügten Schaden	213
I. Kapitel: Einführung	214
II. Kapitel: Haftung des Bundes	214
1. Abschnitt: Allgemeine Grundsätze des VG	215
2. Abschnitt: Persönlicher Geltungsbereich des VG	215
3. Abschnitt: Voraussetzungen der Haftung	216
A. <i>Öffentlich Bediensteter</i>	216
B. <i>Amtliche Handlung</i>	216
C. <i>Rechtswidrige Handlung</i>	217
D. <i>Schaden</i>	219
E. <i>Dritte</i>	219
F. <i>Adäquater Kausalzusammenhang</i>	219
4. Abschnitt: Rückgriff des Bundes	220
6. Abschnitt: Haftung und Sozialversicherung	221
7. Abschnitt: Mit Aufgaben des Bundes betraute Organisationen	222
IV. Kapitel: Persönliche Haftung der öffentlich Bediensteten des Bundes	222
 SECHSTER TEIL: Träger und Organisation der Verwaltung	
1. Titel: Aufbau der Verwaltung	224
I. Kapitel: Zentralisation und Dezentralisation	225
1. Abschnitt: Zentralisierte Verwaltung	225
A. <i>Zentralisation</i>	226
B. <i>Dekonzentration</i>	226
2. Abschnitt: Dezentralisation	226
A. <i>Dezentralisation</i>	227
a) <i>Autonomie</i>	227
b) <i>Dezentralisierte Institution ohne Autonomie</i>	227

<i>B. Föderalismus</i>	227
<i>C. Schlussfolgerung</i>	227
II. Kapitel: Zentrale Bundesverwaltung	228
1. Abschnitt: Bundesrat	228
2. Abschnitt: Departemente	229
3. Abschnitt: Allgemeine Bemerkung	230
IV. Kapitel: Dezentralisierte Verwaltung in der Schweiz	230
1. Abschnitt: Arten von dezentralisierten Verwaltungsinstitutionen	230
<i>A. Gebietsmässige und sachliche Dezentralisation</i>	230
<i>B. Autonome und unabhängige Institutionen</i>	231
<i>C. Körperschaften und Anstalten</i>	232
<i>D. Institutionen des Bundes, der Kantone und der Gemeinden; interkommunale und "private" Institutionen</i>	232
2. Abschnitt: Körperschaften	234
<i>A. Arten</i>	234
a) Öffentlich-rechtliche Körperschaften im eigentlichen Sinn	234
b) Gemischtwirtschaftliche Unternehmen	234
c) Öffentlich-rechtliche Genossenschaften	235
d) Besondere private Gesellschaften	236
e) Gewöhnliche private Gesellschaften	236
<i>B. Schaffung</i>	236
<i>C. Aufgaben</i>	237
<i>D. Finanzierung</i>	239
a) Finanzierung durch die sie bildende Körperschaft	239
b) Finanzierung durch die Mitglieder	239
c) Finanzierung durch Private	239
<i>E. Mitglieder und Private</i>	239
<i>F. Organisation und Vermögen</i>	239
<i>G. Aufsicht</i>	240
<i>H. Beschwerden</i>	240
a) Beschwerden der dezentralisierten Körperschaft	241
b) Beschwerden Privater	244
c) Beschwerden der Mitglieder	244
3. Abschnitt: Anstalten	244
<i>A. Arten</i>	244
a) Öffentlich-rechtliche Anstalten im engeren Sinn	245

b) Öffentliche Unternehmen	245
c) Öffentlich-rechtliche Stiftungen	246
d) Öffentlich-rechtliche Fonds	246
e) Privatrechtliche Stiftungen	247
<i>B. Gründung</i>	247
<i>C. Aufgaben</i>	247
<i>D. Finanzierung</i>	247
<i>E. Benutzung</i>	247
a) Rechtsnatur des Benutzungsverhältnisses	247
b) Zulassung zur Anstalt	248
c) Inhalt des Benutzungsverhältnisses	249
d) Freiwilliges Benutzungsverhältnis und Benutzungszwang	250
<i>F. Organisation und Vermögen</i>	250
<i>G. Aufsicht</i>	250
<i>H. Beschwerden</i>	251
a) Beschwerden der Anstalt	251
b) Beschwerden der Benutzer	251
V. Kapitel: Erfüllung öffentlicher Aufgaben durch Private	251
1. Abschnitt: Konzessionäre	252
2. Abschnitt: Private als Träger öffentlicher Aufgaben	252
3. Abschnitt: Hilfspersonen	253
4. Abschnitt: Freiwillige	253
5. Abschnitt: Gemeinnützige Tätigkeiten	254
VI. Kapitel: Kommissionen	254
2. Titel: Finanzierung staatlicher Tätigkeiten	255
I. Kapitel: Steuerhoheit	255
II. Kapitel: Öffentliche Abgaben	257
1. Abschnitt: Arten	257
<i>A. Steuer</i>	257
<i>B. Kausalabgabe</i>	258
a) Gebühr	258
b) Vorzugslast	258

c) Ersatzabgabe	259
C. <i>Gemengsteuer</i>	259
2. Abschnitt: Verfassungsmässige Schranken	260
A. <i>Willkürverbot</i>	260
B. <i>Gesetzmassigkeit</i>	260
a) Regel	260
b) Gewohnheitsrecht	260
c) Delegation	260
C. <i>Kostendeckungsprinzip</i>	262
D. <i>Grundsatz der Verhältnismässigkeit</i>	263
E. <i>Grundsatz der Gleichbehandlung</i>	264
F. <i>Handels- und Gewerbefreiheit</i>	265
G. <i>Eigentumsgarantie</i>	265
H. <i>Weitere Verfassungsgrundsätze</i>	265
a) Doppelbesteuerungsverbot	265
b) Kirchensteuer	266
c) Derogatorische Kraft des Bundesrechts	266

III. Kapitel: Anleihen 267

1. Abschnitt: Arten	267
2. Abschnitt: Anwendbares Recht	267
3. Abschnitt: Sicherheiten	268

IV. Kapitel: Privatrechtliche Einkünfte 269

3. Titel: Staatsvermögen 269

I. Kapitel: Arten 269

1. Abschnitt: Rechtsprechung	269
3. Abschnitt: Schlussfolgerung	269

II. Kapitel: Finanzvermögen 271

1. Abschnitt: Definition	271
2. Abschnitt: Rechtliche Regelung	272

in. Kapitel: Verwaltungsvermögen	272
1. Abschnitt: Definition	272
2. Abschnitt: Rechtliche Regelung	273
A. <i>Anwendbares Rech</i>	273
a) Öffentliches Recht oder Privatrecht?	273
b) Öffentlich-rechtliche Bestimmungen	273
B. <i>Erwerb und Widmung des Verwaltungsvermögens</i>	274
C. <i>Verwaltung des Verwaltungsvermögens</i>	274
D. <i>Benutzung</i>	275
a) Durch öffentlich Bedienstete	275
b) Durch Private	276
E. <i>Haftung</i>	277
F. <i>Verlust und Entwidmung</i>	277
IV. Kapitel: Öffentliche Sachen	278
1. Abschnitt: Definition	278
2. Abschnitt: Rechtliche Regelung	278
A. <i>Anwendbares Recht</i>	278
a) Öffentliches Recht oder Privatrecht?	278
b) Öffentlich-rechtliche Bestimmungen	279
B. <i>Erwerb und Widmung</i>	280
C. <i>Verwaltung</i>	281
D. <i>Benutzung</i>	281
a) Gemeingebrauch	281
b) Gesteigerter Gemeingebrauch	283
c) Sondernutzung	286
E. <i>Haftung</i>	287
F. <i>Verlust und Entwidmung</i>	288
4. Titel: Öffentlich Bedienstete	289
I. Kapitel: Verhältnis zwischen öffentlich Bediensteten und Staat	290
1. Abschnitt: Rechtsnatur	290
2. Abschnitt: Beamtengesetze	291
3. Abschnitt: Organisations- und Dienstvorschriften	291
4. Abschnitt: Besonderheiten des Dienstverhältnisses	292

<i>A. Rechte und Pflichten des Staates</i>	292
a) Hierarchische Gewalt	292
b) Schutzpflicht	292
c) Lohn	292
d) Beachtung der allgemeinen Rechtsgrundsätze	293
e) Weitere Pflichten gegenüber den Bediensteten	293
<i>B. Pflichten der öffentlich Bediensteten</i>	293
a) Gehorsamspflicht	293
b) Pflicht zu vertrauenswürdigem Verhalten	294
c) Neutralitätspflicht	294
d) Treuepflicht	294
e) Pflicht zur Dienstleistung	296
U. Kapitel: Kategorien öffentlich Bediensteter	297
III. Kapitel: Einstellung öffentlich Bediensteter	297
<i>A. Rechtsnatur der Einstellung</i>	297
<i>B. Ernennungsbehörde</i>	298
<i>C. Wählbarkeit</i>	298
<i>D. Ernennungsverfahren</i>	298
IV. Kapitel: Arbeitsbedingungen	299
1. Abschnitt: Im allgemeinen	299
3. Abschnitt: Haftung des öffentlich Bediensteten	299
<i>A. Vermögenshaftung</i>	299
<i>B. Strafrechtliche Haftung</i>	299
<i>C. Disziplinarische Haftung</i>	301
a) Bundesrecht	301
b) Allgemeine Bemerkungen	301
V. Kapitel: Auflösung des Dienstverhältnisses	301
1. Abschnitt: Auflösung ausin der PersonliegendenGründen	302
2. Abschnitt: Auflösung im Interesse des Dienstes	302
3. Abschnitt: Ablauf der Amtsdauer	303
4. Abschnitt: Ordentliche Kündigung	304

VI. Kapitel: Änderung des Dienstverhältnisses	304
VIII. Kapitel: Rechtspflege des Öffentlichen Amtes	305
1. Abschnitt: Bundesrecht	305
Cbis. Revisionsentwurf des OG	305
Verzeichnis der mit Abkürzung zitierten Gesetze	307
Verzeichnis der ohne Abkürzung zitierten Gesetze	315