

DAS LEBENSMITTELRECHT DER EUROPÄISCHEN UNION

ENTSTEHUNG, RECHTSPRECHUNG, SEKUNDÄRRECHT,
NATIONALE HANDLUNGSSPIELRÄUME

von

MICHAEL NENTWICH



SERVICE FACHVERLAG
Wien 1994

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Inhaltsüberblick	VI
Inhaltsverzeichnis	VII
I. Allgemeiner Teil	1
A. Anliegen der Arbeit und Gang der Untersuchung	1
B. Begriff des Lebensmittelrechts und Zusammenhänge	3
C. Grundlagen des Agierens der EU im Lebensmittelbereich	5
1. Kompetenzgrundlagen	5
Exkurs: Zu den Besonderheiten im EWR	8
2. Die Entstehung von EG-Lebensmittelrecht	10
a) Kommission	11
aa) Beratender Lebensmittelausschuß	13
bb) Wissenschaftlicher Lebensmittelausschuß der EG	15
cc) Ständiger Lebensmittelausschuß	19
dd) Bezeichnungsschutzausschuß	25
ee) Exkurs: Zur Rolle der Interessenverbände	26
b) Europäisches Parlament	28
c) Wirtschafts- und Sozialausschuß	31
d) Ministerrat	32
e) Exkurs: Zur Rolle internationaler Gremien	37
aa) Codex-Alimentarius-Kommission der FAO/WHO	37
bb) Europarat	42
cc) CEN und ISO	43
dd) OECD	46
D. Vollziehung des Lebensmittelrechts	47
II. Darstellung des materiellen EG-Lebensmittelrechts	51
A. Primärrecht	51
1. Warenverkehrsfreiheit	51
a) Grundzüge	51
b) Ausnahmen vom Verbot des Art 30	57
2. Die lebensmittelrechtliche Judikatur des EuGH	60
a) Gesundheitsschutz	61
aa) Allgemeines	61
bb) Beurteilungskriterien	63
(1) Gesundheitsgefährdung	63
(2) Das "Bedürfnis"	68
cc) Zulassungsverfahren	70
b) Verbraucherschutz	74
aa) Verkehrsbezeichnung	76
(1) Das Verbot des Vorbehalts von Gattungsbegriffen	77
(2) Alternativen zum Verbot	81

Inhalt

bb)	Verpackungsrecht	83
cc)	Substitutionserzeugnisse/Imitate	86
dd)	Exkurs: Die europäische Verkehrsauffassung	87
c)	Lauterkeit des Handelsverkehrs — Ursprungsbezeichnungen	90
d)	Sonstige Rechtfertigungsgründe?	92
B.	Sekundärrecht	95
1.	Entwicklung des EG-Lebensmittelrechts: Eine Strategie im Wandel	95
2.	Systematische Darstellung des Sekundärrechts	101
a)	Vertikale Richtlinien	103
b)	Zusatzstoffe	109
aa)	Altes (aber noch geltendes) Zusatzstoffregime	110
(1)	Das Prinzip der "Positivliste"	110
(2)	Verwendungsbedingungen	113
(3)	Analysemethoden und Reinheitskriterien	114
bb)	Zukünftiges Zusatzstoffregime	115
(1)	Rahmenrichtlinie	115
(2)	Globalrichtlinie	118
(3)	Einzelrichtlinien	120
(4)	Aromarichtlinie	123
c)	Kennzeichnung	126
aa)	Inhalt der Etikettierung	127
(1)	Angaben nach der EtikettierungsRL	128
(2)	Angaben nach sonstigen Gemeinschaftsvorschriften	139
bb)	Gestaltung und Sprache der Etiketten	145
(1)	Allgemeines	145
(2)	Sprache	147
cc)	Bezeichnungsschutz	149
(1)	Besondere Merkmale	150
(2)	Herkunftsbezeichnungen	154
d)	Verpackungsrecht und Bedarfsgegenstände	158
aa)	Nennfüllmengen von Fertigpackungen	158
bb)	Verpackungen als Abfallproblem	161
cc)	Bedarfsgegenstände	161
e)	Überwachung und Hygiene	165
aa)	Amtliche Lebensmittel Überwachung	165
bb)	Probenahmeverfahren und Analysemethoden	170
cc)	Lebensmittelhygiene	172
dd)	Überwachung im Veterinärbereich	175
f)	Kontaminanten/Rückstände	176
aa)	Pflanzenschutzmittel	176
bb)	Tierarzneimittel und Hormone	179
cc)	Radioaktive Belastung	182
dd)	Sonstige Verunreinigungen	183
ee)	Spezialfälle	184
g)	Ergänzende Harmonisierung in sonstigen Bereichen	185

Inhalt

aa)	Diätetische Lebensmittel.....	185
bb)	Tiefgefrorene Lebensmittel.....	189
cc)	Neuartige Lebensmittel.....	190
dd)	Bioprodukte.....	193
ee)	Bestrahlung von Lebensmitteln.....	197
ff)	Sondermormen im Bereich des Agrarrechts.....	199
C.	Bestehende Defizite — Zukunftsaussichten.....	200
III.	Verbleibende nationale Spielräume.....	207
A.	Systematisierung.....	207
1.	Grundsätzliches zur Kompetenzverteilung zwischen den Mitgliedstaaten und der EU.....	207
a)	Das Lebensmittelrecht, ein Fall konkurrierender Zuständigkeit.....	207
b)	Subsidiarität und Lebensmittelrecht.....	209
c)	Anwendungsvorrang des Gemeinschaftsrechts.....	212
2.	Systematische Überlegungen zum Begriff der Harmonisierung.....	214
a)	Voll- und Teilharmonisierung.....	215
aa)	Gegenstandsbereich.....	216
bb)	Harmonisierungs"intensität".....	219
b)	Der "Rahmen" des Harmonisierungsaktes.....	221
c)	Weitere (Teil-)Harmonisierungsbegriffe.....	222
d)	Zusammenfassende Definitionen.....	226
3.	"Öffnungsklauseln".....	227
a)	"Öffnungsklauseln" im Primärrecht.....	228
aa)	Artikel 36 EG-Vertrag.....	228
bb)	Artikel 100a Absatz 4 EG-Vertrag.....	228
b)	"Öffnungsklauseln" im Sekundärrecht.....	229
aa)	"Unechte" Schutzklauseln.....	230
bb)	"Echte" Schutzklauseln.....	233
cc)	"Fortentwicklungsklauseln".....	238
dd)	Bereichsausnahmen.....	241
c)	Zusammenfassung.....	243
4.	Übergangsfristen.....	243
5.	Handlungsspielräume im Lebensmittelrecht.....	243
6.	Stillhalteverpflichtungen.....	250
a)	Allgemeines.....	250
b)	Sperrfristen im Sekundärrecht.....	253
7.	Zusammenfassung.....	254
B.	Nationale Qualitätspolitik.....	255
1.	Inländerdiskriminierung im Recht der EU.....	255
a)	Allgemeines.....	255
b)	Inländerdiskriminierung und Gemeinschaftsrecht.....	257
c)	Aus der Praxis des Lebensmittelrechts.....	260
d)	Inländerdiskriminierung und nationales Verfassungsrecht.....	268
2.	EG-Recht und nationale Qualitäts- und Verkaufsförderungspolitik.....	269
a)	Qualitäts- und Verkaufsförderungspolitik durch den Mitgliedstaat.....	271

Inhalt

aa) Der Urheber der Initiativen	272
bb) Der Begriff der "Maßnahme" im Sinne des Art 30 EGV.....	274
(1) Allgemeines.....	274
(2) Die geforderten Produkte.....	278
cc) Anwendung auf verschiedene Modelle nationaler Qualitätspolitik.....	281
dd) Anwendbarkeit des Beihilfenrechts.....	285
(1) Absatzförderung im Inland.....	285
(2) Exportförderung.....	287
ee) Absatzförderung im Ausland.....	287
b) Absatzförderungspolitik aus der Sicht des Wettbewerbsrechts.....	288
c) Zusammenfassung.....	291
IV. Zusammenfassung.....	293
Abbildungsverzeichnis.....	297
Abkürzungsverzeichnis.....	298
Literaturverzeichnis.....	302
Anhang I: Kurzfassungen der lebensmittelrechtlichen Rechtsprechung, geordnet nach Kurztiteln.....	318
Bellon.....	318
Biologische Producten.....	318
Bonfait.....	319
Cassis de Dijon.....	319
Debus.....	320
De Kikvorsch-Berliner Weiße.....	320
DePeijper.....	321
Desarbais.....	321
"e"-Zeichen.....	322
Eggers.....	322
Eyssen-Nisin.....	323
Exportur-Turron.....	323
Fietje.....	324
Fleischzubereitungen.....	324
Grunert.....	325
Heijn.....	325
Italienische Nudeln I-Drei Glocken.....	326
Italienische Nudeln II-Zoni.....	327
Käse/Italien I.....	327
Käse/Italien II.....	327
Kelderman.....	327
Kugelman.....	328
Mathot.....	329
Melkunie.....	329
Milchersatzstoffel.....	330
Milchersatzstoffe II.....	330
Mirepoix.....	330
Miro-Generer.....	331
Motte-Farbstoffe.....	331
Muller.....	332
Nationale Käseregelung.....	333
Nitrat im Käse I.....	333
Nitrat im Käse II.....	334
Obstessig I-Gilli.....	334
Obstessig II.....	334
Obstessig III.....	335
Pasteurisierte Milch.....	335
Pereux.....	336
P&illant de Raisin.....	336
Piageme/Peeters- Mineralwasser.....	337
Prantl-Bocksbeutel.....	337
Rau-Margarine.....	338
Reinheitsgebot für Bier.....	338
Sandoz-Vitamine.....	339
SARPP.....	340
Scotch Whisky.....	340
Sekt.....	341
Sesamöl.....	341
Smanor.....	342
Tedeschi.....	342

Inhalt

UHT-Milch.....	343	Wurmser.....	345
VanBennekom.....	344	Wurst.....	345
Werbung für alkoholische Getränke.....	344		
Anhang II: Zitierte Rechtsprechung, geordnet nach Rechtsachennummer.....	347		
Anhang III: Sekundärrecht im Lebensmittelsektor, geordnet nach Bereichen.....	357		
1. Zu Kapitel I.C.2. (Institutionelles) und 3. (Durchführung).....	357		
2. Zu Kapitel II.B. 1. (Allgemeines — Programme, Mitteilungen).....	358		
3. Zu Kapitel II.B.2. (Sekundärrecht).....	359		
a) Vertikale Richtlinien/Rezepturen.....	359		
b) Zusatzstoffrecht.....	361		
c) Kennzeichnungsrecht.....	364		
d) Verpackungsrecht.....	366		
e) Aufsichtsrecht/Überwachung/Hygiene.....	368		
Analysemethoden.....	370		
f) Rückstände.....	372		
g) Sonstiges.....	374		
Anhang IV: Sekundärrecht, geordnet nach Nummer des Rechtsakts.....	377		
Sachverzeichnis.....	392		
Schriftenreihe des Forschungsinstituts für Europafragen.....	XII		