

**Schriften zum Europarecht
Collection de droit europeen**



Dr. iur. Jürg Niederbacher

Das Recht der Technik in der europäischen Integration

**Schulthess Polygraphischer Verlag Zürich
Verlag Stämpfli & Cie AG Bern**

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XVI
Literaturverzeichnis	XX
Rechtliche Grundlagen	XXXI

1. Teil: Einleitung

§ 1 Problemstellung

2. Teil: Integration 5

§ 2	Wesen der Integration	7
I.	Begriff der Integration	7
II.	Idee der europäischen Integration	8
III.	Voraussetzungen für die europäische Integration	10
IV.	Globale Rahmenbedingungen	11
	1. Das weltpolitische Umfeld	12
	2. Das weltwirtschaftliche Umfeld	13
§ 3	Verwirklichung der Europäischen Integration	15
I.	Integrationsinstitutionen	15
	1. Überblick	15
	2. Umfassende Integrationsinstitutionen	15
	2.1. Umfassende, politisch orientierte Integrationsinstitutionen	15
	2.1.1. Europäische Gemeinschaft	15
	2.1.2. Europarat	16
	2.1.3. Konferenz für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (KSZE)	17
	2.1.4. Nordatlantikpakt (NATO)	17
	2.2. Umfassende, wirtschaftspolitisch orientierte Integrationsinstitutionen	17
	2.2.1. Wirtschaftskommission für Europa (ECE)	17
	2.2.2. Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (OECD)	17
	2.2.3. Europäische Freihandelsassoziation (EFTA)	18

3.	Sektorielle Integrationsorganisationen	18
II.	Qualifikation der Verwirklichung der europäischen Integration	19
1.	System der Integration	19
2.	Rechtliche Besonderheiten	20
3.	Rechtliche Qualifikation der EG	21
3.1.	EG als völkerrechtliche Staatenverbindung	21
3.2.	EG als unvollendeter Bundesstaat	22
3.3.	EG als Rechtsordnung sui generis	22
§ 4	Binnenmarktprogramm	24
I.	Grundlagen	24
1.	Zielsetzung	24
2.	Entwicklung und Rechtsakte	25
II.	Beteiligung von EFTA-Staaten	27
1.	Das gegenwärtige Verhältnis der Schweiz zur Europäischen Gemeinschaft	27
2.	Perspektiven	28
2.1.	Lagebeurteilung	28
2.1.1.	Vorbemerkungen	28
2.1.2.	Verbundenheit mit Europa	28
2.1.3.	Eigenständigkeitsbedürfnis	29
2.1.4.	Äussere Einflüsse	30
2.1.5.	Innere Haltung	30
3.	Handlungsvarianten	30
3.1.	Vorbemerkungen	30
3.2.	EG-Beitritts-Variante	31
3.2.1.	Charakteristik	31
3.2.2.	Rechtliche Grundlage	31
3.2.3.	Institutionelle Ausgestaltung	31
3.3.	EWR-Vertrags-Variante	32
3.3.1.	Charakteristik	32
3.3.2.	Rechtliche Grundlage	32
3.3.3.	Institutionelle Ausgestaltung	32
3.4.	Freihandelsvariante	33
3.4.1.	Charakteristik	33
3.4.2.	Rechtliche Grundlagen	33
3.4.3.	Institutionelle Ausgestaltung	33

3. Teil: Technik und Recht	35
§ 5 Bedeutung der Technik im Recht	37
I. Berührungspunkte	37
II. Begriffsbestimmungen	38
1. Definition der technischen Regeln im allgemeinen	38
2. Technische Normen im weiteren Sinn	40
3. Technische Normen im engeren Sinn	40
4. Privatrechtliche technische Normen	41
5. Öffentlichrechtliche technische Vorschriften	41
6. Prüfungs- und Zertifizierungssysteme	42
§ 6 Zweck der Normung	43
I. Historische Entwicklung	43
1. Frühe Erscheinungsformen	43
2. Occasionelle Normung	44
3. Systematische Normung	45
4. Die Harmonisierung der unterschiedlichen nationalen Normen	47
II. Wirtschaftliche Bedeutung	48
1. Im allgemeinen	48
2. Betriebswirtschaftlicher Nutzen	49
3. Volkswirtschaftlicher Nutzen	50
III. Arten der Normung	51
1. Überblick	51
2. Klassifizierung nach dem räumlichen Geltungsbereich der Normen	51
3. Klassifizierung nach dem Grad der Normung	52
4. Klassifizierung nach dem Inhalt der Norm	52
IV. Bedeutung der Normung im Recht	54
1. Rechtliche Qualifikation der technischen Normung	54
2. Normung im Rechtsverwirklichungsprozess	56
2.1. Grundprobleme bei der Rechtssetzung	56
2.2. Bezugnahme auf Normen bei der Rechtssetzung	56
2.3. Rechtsanwendungsprobleme	57
3. Einige Beispiele der Bedeutung von Normen in den verschiedenen Rechtsgebieten	58

4. Teil: Die neue Strategie	61
§ 7 Rahmenbedingungen	63
I. Notwendigkeit der Rechtsangleichung und Harmonisierung	63
1. Nichttarifarisches Handelshemmnisse	63
2. Bedeutung der technischen Handelshemmnisse in Europa	64
II. Methoden zur Rechtsangleichung und Harmonisierung	64
1. Generelles Verbot technischer Handelshemmnisse	65
2. Die Totalharmonisierung	65
3. Einheitliche Grundsatzanforderungen	66
3.1. Einheitliche Grundsatzanforderungen mit stillschweigender Verweisung auf Normen	66
3.2. Einheitliche Grundsatzanforderungen mit ausdrücklicher Verweisung auf Normen	67
3.3. Einheitliche Grundsatzanforderungen mit Delegation an die Kommission zum Erlass von Ausführungsbestimmungen	67
4. Teilharmonisierung	68
5. Gegenseitige Anerkennung	68
6. Notifikation	69
III. Praktische Schwierigkeiten bei der Rechts- angleichung und Harmonisierung in Europa	70
1. Erste Erfahrungen (1957-1968)	70
2. Allgemeines Programm (1969-1977)	70
3. Beitrag der Rechtsprechung	71
4. Erkenntnisse	72
§ 8 Konzept einer «neuen Strategie»	73
I. Prinzipien	73
1. Grundprinzipien	73
2. Drei-Säulen-Prinzip	73
2.1. Gegenseitige Anerkennung	73
2.2. Notifikation	74
2.3. Rechtsvereinheitlichung	75
2.3.1. Begriff des «new approach»	75
2.3.2. Elemente des «new approach»	75

2.3.2.1.	Weites Anwendungsfeld der Richtlinien	75
2.3.2.2.	Festlegung der Grundanforderungen in den Richtlinien	76
2.3.2.3.	Bezugnahme auf Normen	76
2.3.2.4.	Freiwillige Normanwendung	76
2.3.2.5.	Widerlegbare Vermutung der Richtlinienkonformität bei normgemässen Produkten	77
II.	Rechtliche Grundlagen	77
1.	Niederspannungsrichtlinie als Vorbild	77
2.	Notifikationsrichtlinie	78
3.	Schlussfolgerungen zur Normung	78
4.	Entschliessung des Rates über eine «neue Konzeption»	79
5.	Weissbuch	79
6.	EEA	79
III.	Anwendungsgebiet	80
§ 9	Am «new approach» beteiligte Institutionen	81
I.	Beteiligte öffentlichrechtliche Institutionen	81
1.	Europäische Ebene	81
1.1.	Europäische Gemeinschaft	81
1.1.1.	Kommission	81
1.1.2.	Wirtschafts- und Sozialausschuss	81
1.1.3.	Europäisches Parlament	82
1.1.4.	Rat	82
1.1.5.	Ständiger Ausschuss «Normen und technische Vorschriften»	82
1.2.	Europäische Freihandelszone	83
1.2.1.	Rat	83
1.2.2.	Sekretariat	83
1.2.3.	Ständige Ausschüsse	83
1.2.4.	Gemischte Ausschüsse der Freihandelsabkommen	84
2.	Nationale Ebene	84
2.1.	Schweizerische Eidgenossenschaft	84
2.1.1.	Aussenpolitisches Dispositiv	84
2.1.2.	Innenpolitische Organisation	85
II.	Beteiligte privatrechtliche Institutionen	86
1.	Europäische Ebene	86
1.1.	Comite Europeen de Normalisation (CEN)	86

1.2.	Comite Europeen de Normalisation Electrotechnique (CENELEC)	87
1.3.	Weitere europäische Normenorganisationen	87
2.	Nationale Ebene	88
2.1.	Schweizerische Normen-Vereinigung (SNV)	88
III.	Verhältnisse der Institutionen untereinander	89
1.	Verhältnis der Schweizerischen Eidgenossenschaft zu Europa	89
1.1.	Das Verhältnis der Schweizerischen Eidgenossenschaft zur EG	89
1.2.	Das Verhältnis der Schweizerischen Eidgenossenschaft zur EFTA	89
1.3.	Das Verhältnis der EFTA zur EG	90
2.	Das Verhältnis von EG und EFTA zu den europäischen Normenorganisationen	90
2.1.	Das Verhältnis der europäischen Normen- organisationen untereinander	90
2.2.	Das Verhältnis der EG zu CEN/CENELEC	91
2.3.	Das Verhältnis der EFTA zu CEN/CENELEC	92
3.	Das Verhältnis der SNV zu CEN/CENELEC	92
4.	Das Verhältnis der Schweizerischen Eidgenossenschaft zur SNV	93
§ 10	Verfahren des «new approach»	94
I.	EG-Rechtssetzungsverfahren	94
1.	Initiative	94
2.	Entwurfsausarbeitung	95
3.	Entwurfsverabschiedung	95
4.	Mandatserteilung an CEN/CENELEC	95
5.	Beratungsphase	96
5.1.	Wirtschafts- und Sozialausschuss	96
5.2.	Europäisches Parlament	96
6.	Entscheidungsphase	96
7.	Umsetzung in nationales Recht	97
8.	Kontrolle	98
II.	Das EFTA-Rechtssetzungsverfahren	99
1.	Initiative	99
2.	Entwurfsausarbeitung	99
3.	Vertragsabschluss	100

4.	Mandatserteilung an CEN/CENELEC	100
5.	Genehmigung der Staatsverträge	100
6.	Ratifikation	101
7.	Umsetzung ins nationale Recht	101
8.	Kontrolle	101
III.	Das Normsetzungsverfahren von CEN/CENELEC	102
1.	Mandatserteilung durch EG/EFTA	102
2.	Initiative	102
3.	Entwurfsausarbeitung	102
4.	Beratung	102
5.	Entscheidung	103
6.	Umsetzung	104
7.	Kontrolle	104
IV.	Mögliche Ausgestaltung eines EWR-Vertrages	105
1.	Vorbemerkungen	105
2.	Maximalvariante	105
3.	Minimalvariante	106
5. Teil: Beurteilung		107
§ 11 Erwägungen zur «neuen Strategie»		109
I.	Vorbemerkungen	109
1.	Beurteilungsmassstab	109
2.	Einschränkungen	110
2.1.	Zeitlicher Faktor	110
2.2.	Sachlicher Faktor	110
3.	Prämissen	111
3.1.	Realisierung des Binnenmarktprogrammes	111
3.2.	Abhängigkeit der Schweiz von der EG	111
3.3.	Zielsetzung der schweizerischen Europapolitik	111
3.4.	Positive Auswirkungen der Binnenmarktvollendung auf die Schweizer Wirtschaft	112
1.5.	Sicherheitspolitische Fragen ausgeklammert	112
1.6.	Zuwachs bundesgerichtlicher Kompetenzen	113
1.7.	Auswirkungen auf die Verfassungs- und Gesetzgebung im Bund als Problem der demokratischen Mitsprache	113

II.	Eignung der «neuen Strategie»	114
1.	Gegenstand	114
2.	Grosse Zahl der Hindernisse	114
3.	Auftreten ständig neuer Handelshemmnisse	115
4.	Dynamik des Regelungsgegenstandes	116
5.	Hohes Sicherheits- und Umweltverträglichkeitsniveau	116
6.	Klarheit und Transparenz der Regeln	117
7.	Freiheitliche Ausgestaltung	118
8.	Kontrollmechanismen	119
9.	Zwischenergebnis	119
III.	Rechtsstaatlichkeit	120
1.	Gegenstand	120
2.	Gewaltenteilung	120
2.1.	EG-Variante	120
2.2.	EWR-Variante	121
2.3.	Freihandelsvariante	121
3.	Gesetzmässigkeit	121
3.1.	EG-Variante	121
3.1.1.	EG-Recht	122
3.1.2.	Schweizerisches Recht	122
3.1.2.1.	Gegenseitige Anerkennung	122
3.1.2.2.	Notifikation	122
3.1.2.3.	Rechtsvereinheitlichung	122
3.1.2.4.	Flankierende Massnahmen	123
3.2.	EWR-Variante	123
3.3.	Freihandels Variante	123
3.3.1.	Europäische Rechtsgrundlage	123
3.3.1.1.	Gegenseitige Anerkennung	123
3.3.1.2.	Notifikation	124
3.3.1.3.	Rechts Vereinheitlichung	124
3.3.1.4.	Flankierende Massnahmen	124
3.3.2.	Schweizerisches Recht	124
3.3.2.1.	Gegenseitige Anerkennung	124
3.3.2.2.	Notifikation	124
3.3.2.3.	Rechtsvereinheitlichung	124
3.3.2.4.	Flankierende Massnahmen	124
3.4.	Gesetzmässigkeit der Normsetzung durch Normenorganisationen	125
3.5.	Bundesgesetz über das Recht der Technik oder Integrationsgesetz	125
3.6.	Vertrag zwischen der Schweizerischen	

Eidgenossenschaft und der Schweizerischen Normen-Vereinigung	126
4. Verfassungs- und Verwaltungsgerichtsbarkeit	127
4.1. EG-Variante	127
4.2. EWR-Variante	127
4.3. Freihandelsvariante	127
5. Rechtsgleichheit und Freiheitsrechte	127
5.1. EG-Variante	127
5.2. EWR-Variante	127
5.3. Freihandelsvariante	127
6. Zwischenergebnis	128
IV. Demokratie	128
1. Gegenstand	128
2. EG-Variante	129
2.1. Verwirklichung der Demokratie in der EG	129
2.2. Auswirkungen auf die Schweiz	130
3. EWR-Variante	131
4. Freihandels Variante	131
5. Zwischenergebnis	131
V. Föderalismus	132
VI. Sozialstaatlichkeit	132
12 Fazit	133
I. Zusammenfassung	133
II. Thesen	133
III. Postulate	134