

ZU

MARTIN GRICHTING

KIRCHE ODER KIRCHENWESEN?

Zur Problematik des Verhältnisses
von Kirche und Staat in der Schweiz,
dargestellt am Beispiel des Kantons Zürich

UNIVERSITÄTSVERLAG FREIBURG SCHWEIZ

1997

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-------|
| Vorwort | V |
| Quellen und Literatur | XIII |
| I. Quellen und Quellensammlungen | XIII |
| II. Mehrfach zitierte Handbücher und Nachschlage- werke | XVIII |
| III. Sekundärliteratur | XIX |
| Abkürzungen | XLIII |
| Einleitung | 1 |

Erstes Kapitel

Die Entwicklung des Kirche-Staat-Verhältnisses im Kanton Zürich

| | | |
|-------|---|----|
| 1. | Die vorreformatorische Zeit | 5 |
| 2. | Huldrych Zwingli und die Reformation | 11 |
| 3. | Die Entwicklung bis zum Ende der Alten Eidgenos- senschaft (1798). | 22 |
| 4. | Helvetik, Mediation und Restauration (1798-1830) | 29 |
| 4.1 | Die allgemeine politische Entwicklung | 29 |
| 4.2 | Das evangelisch-reformierte Kirchenwesen | 37 |
| 4.3 | Die römisch-katholische Kirche im Kanton Zürich . | 37 |
| 5. | Von der Regeneration (1831) bis 1869. | 41 |
| 5.1 | Die allgemeine politische Entwicklung | 41 |
| 5.2 | Das evangelisch-reformierte Kirchenwesen | 44 |
| 5.3 | Die römisch-katholische Kirche und das 'katholische Kirchenwesen'. | 52 |
| 6. | Von der Kantonsverfassung (1869) bis zur Kirchen- gesetzgebung von 1963. | 58 |
| 6.1 | Die allgemeine politische Entwicklung | 58 |
| 6.2 | Das evangelisch-reformierte Kirchenwesen | 62 |
| 6.3 | Die römisch-katholische Kirche und das 'katholische Kirchenwesen'. | 71 |
| 6.3.1 | Krise und Neubeginn | 71 |
| 6.3.2 | Ein Vorstoss des Bischofs von Chur | 78 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 6.3.3 | Politische Bemühungen um die Anerkennung der Katholiken im Kanton Zürich | 81 |
| 7. | Die beiden Kirchengesetze von 1963. | 87 |
| 7.1 | Das Gesetz und die Kirchenordnung der evange- lisch-reformierten Landeskirche. | 89 |
| 7.2 | Das <i>Gesetz über das katholische Kirchenwesen</i> (KKG) vom 7. Mi 1963. | 93 |
| 8. | Die Revision der Kirchengesetze vom 8. Juni 1980 und weitere Entwicklungen | 99 |
| 8.1 | Die Revision der reformierten Kirchengesetzgebung | 100 |
| 8.2 | Die Revision des Gesetzes über das 'katholische Kirchenwesen'. | 100 |
| 8.2.1 | Die Kirchenordnung der römisch-katholischen Körperschaft des Kantons Zürich | 107 |

Zweites Kapitel

Verschiedene Auffassungen vom rechten Verhältnis zwischen Kirche und Staat

| | | |
|-----|---|-----|
| 1. | Wesen und Auftrag der Religionsgemeinschaften gemäss staatlichem Verständnis. | 111 |
| 2. | Das Kirche-Staat-Verhältnis im Verständnis der evangelisch-reformierten Landeskirche des Kantons Zürich | 119 |
| 3. | Das Verhältnis von Kirche und Staat in der Sicht der römisch-katholischen Körperschaft des Kantons Zürich | 123 |
| 4. | Das Verhältnis von Staat und Religionsgemein- schaften im Verständnis der römisch-katholischen Kirche | 129 |
| 4.1 | Die Synthese Papst Leos XIII. (1878-1903). | 130 |
| 4.2 | Der Beitrag des II. Vatikanischen Konzils. | 142 |
| 4.3 | Der <i>Codex Iuris Canonici</i> von 1983. | 156 |
| 5. | Christlicher Dualismus, die moderne Grundrechts- entwicklung und der Kanton Zürich | 160 |

Drittes Kapitel

Die gegenwärtigen Beziehungen zwischen der römisch-katholischen Kirche und dem Kanton Zürich und deren Auswirkungen auf das kirchliche Leben

| | | |
|---------|--|-----|
| 1. | Was wurde durch das Gesetz über das 'katholische Kirchenwesen' von 1963 anerkannt bzw. errichtet? | 171 |
| 2. | Die Spannung zwischen den staatskirchenrechtlichen Institutionen und der römisch-katholischen Kirche | 178 |
| 2.1 | Die Kircheng Zugehörigkeit und die Mitgliedschaft in den staatskirchenrechtlichen Institutionen. | 178 |
| 2.1.1 | Das allgemeine Kirchenrecht | 178 |
| 2.1.2 | Das Gesetz über das 'katholische Kirchenwesen' .. | 182 |
| 2.1.3 | Folgen des 'Kirchenaustritts' für den kirchenrechtlichen Status des/der Gläubigen? | 185 |
| 2.2 | Das kirchliche Vermögensrecht und das Zürcher Staatskirchenrecht | 189 |
| 2.2.1 | Vermögensrechtliche Vorgaben des <i>Codex Iuris Canonici</i> auf diözesaner und pfarreilicher Ebene | 190 |
| 2.2.2 | Die vom Staat zur Verfügung gestellten Rechtsfiguren für die Verwaltung von Vermögen und Finanzmitteln, die kirchlichen Zwecken dienen sollen. | 193 |
| 2.2.2.1 | Die Stiftung gemäss ZGB Art. 80ff in ihrer Bedeutung für die katholische Kirche im Kanton Zürich | 193 |
| 2.2.2.2 | Die römisch-katholischen Kirchengemeinden und die römisch-katholische Körperschaft | 196 |
| 2.2.3 | Fazit | 201 |
| 2.3 | Der Dienst des Diözesanbischofs und die Tätigkeit der staatskirchenrechtlichen Institutionen. | 202 |
| 2.3.1 | Zum bischöflichen Dienst des Lehrens, Heiligens und Leitens gemäss der Lehre des II. Vatikanischen Konzils und dem <i>Codex Iuris Canonici</i> | 202 |
| 2.3.2 | Kirchenrechtliche Theorie und staatskirchenrechtliche Praxis. | 209 |

| | | |
|----------------|--|------------|
| 2.3.2.1 | Die Einmischung der staatskirchenrechtlichen Institutionen in 'innerkirchliche' Angelegenheiten mittels der Finanzen | 209 |
| 2.3.2.2 | Die Ermöglichung der Einmischung durch ungeklärte Rechtsverhältnisse | 216 |
| 2.3.2.3 | 'Synodale Ordnung durch Verhandeln und Vereinbaren'?. | 218 |
| 2.3.2.4 | Fazit: Der Diözesanbischof als 'Weihbischof' | 220 |
| 2.3.2.5 | Der Konfliktfall | 226 |
| 2.3.3 | Ein kirchengeschichtlicher Parallelfall | 231 |
| Exkurs: | Zur Sendung der Laien in Kirche und Welt | 234 |
| 1. | 'Vorkonziliares' | 235 |
| 2. | Der Beitrag des II. Vatikanischen Konzils zur Frage der Sendung der Laien in Kirche und Welt | 237 |
| 2.1 | Kirche und Welt | 237 |
| 2.2 | Gläubige und Laien | 238 |
| 2.3 | ...in Kirche und Welt | 239 |
| 2.4 | Der Weltcharakter und die Teilhabe am dreifachen Amt Christi | 241 |
| 2.5 | Die Teilhabe von Laien an kirchlichen Ämtern | 242 |
| 3. | Die Konzilsinterpretation der staatskirchenrechtlichen Institutionen des Kantons Zürich | 243 |
| 3.1 | Vorreiter oder 'vorkonziliar'?. | 243 |
| 3.2 | 'Verwurzelung der Kirche im Volk' | 245 |
| 3.3 | Die Sendung der Laien angesichts der Individualisierung und Deinstitutionalisierung von Religion | 247 |

*Viertes Kapitel***Die Weiterentwicklung des Zürcher Staatskirchenrechts**

| | | |
|-------|---|-----|
| 1. | Die Volksinitiativen zur Trennung von Kirche und Staat (1977 und 1995). | 251 |
| 2. | Die 'Entflechtung'. | 253 |
| 2.1 | Die unterschiedliche Bedeutung der 'Entflechtung' für die beiden Kirchen. | 255 |
| 2.1.1 | Die evangelisch-reformierte Landeskirche. | 255 |
| 2.1.2 | Die römisch-katholische Kirche. | 255 |
| 2.2 | Die freie Gestaltung des Stimm- und Wahlrechts | 257 |
| 2.3 | Die Besteuerung juristischer Personen durch staatskirchenrechtliche Institutionen. | 260 |
| 2.4 | Die Unterstützung von Religionsgemeinschaften aus allgemeinen Staatsmitteln. | 264 |
| 2.4.1 | Die Kontroverse um die 'Historischen Rechtstitel' | 264 |
| 2.4.2 | Zur Problematik der Unterstützung von Religionsgemeinschaften aus allgemeinen Staatsmitteln | 268 |
| 3. | Die 'Anerkennung' weiterer Religionsgemeinschaften | 269 |
| 3.1 | Die abgelehnte Verfassungsänderung vom 26. September 1982. | 270 |
| 3.2 | Die Benützung der Einwohnerkontrollen durch nicht 'anerkannte' Religionsgemeinschaften. | 273 |
| | Exkurs: Zu den Anerkennungskriterien. | 275 |
| 4. | Kritische Sichtung. | 278 |

*Fünftes Kapitel***Die Gewährleistung der korporativen Religionsfreiheit am Beispiel Italiens**

| | | |
|-----|---|-----|
| 1. | Vorbemerkung. | 281 |
| 2. | Die rechtliche Stellung der Religionsgemeinschaften | 283 |
| 2.1 | Zur römisch-katholischen Kirche. | 283 |

| | | |
|---------|---|---------|
| 2.2 | Die Konfessionen " <i>diverse dalla cattolica</i> " (vgl. Verfassung, Art. 8 Abs. 2). | 286 |
| 2.2.1 | Geschichtliches. | 288 |
| 2.2.2 | Die verfassungsrechtliche Einbettung von Art. 8 der Italienischen Verfassung und dessen Bedeutung für die korporative Religionsfreiheit | 291 |
| 2.2.3 | Zur Rechtsnatur der <i>intese</i> | 298 |
| 2.2.4 | Zu den Vertragsmaterien im einzelnen. | 301 |
| 2.2.4.1 | Wiederholung von Grundrechtsgarantien. | 302 |
| 2.2.4.2 | Die Anerkennung von Institutionen der Religionsgemeinschaften als Rechtspersonen im zivilen Bereich | 302 |
| 2.2.4.3 | Die übrigen Vertragsmaterien | 309 |
| 2.2.4.4 | Bestimmungen für einzelne Religionsgemeinschaften | 312 |
| 3. | Die Finanzierung der Religionsgemeinschaften | 313 |
| 3.1 | Geschichtliches. | 313 |
| 3.2 | Die Neuordnung nach 1984. | 314 |
| 3.2.1 | Die steuerabzugsberechtigten Spenden. | 315 |
| 3.2.2 | Die Zweckbindung von 8%o der Einkommenssteuer | 317 |
| 3.2.3 | Transparenz. | 320 |
| 3.2.4 | Die Revision der Ansätze. | 321 |
| 3.3 | Erfahrungen. | 321 |
| 4. | Das italienische System als Anregung für die Weiterentwicklung des Schweizer bzw. des Zürcher Staatskirchenrechts?. | 325 |
| | Schlussbemerkungen | 329 |
| | Personenregister. | 343 |