

Verena Kasten

Europarechtliche und
völkerrechtliche Aspekte
der grenzüberschreitenden
Abfallverbringung



PETER LANG

Europäischer Verlag der Wissenschaften

Inhaltsverzeichnis

Einführung	1
1. Teil: Gemeinschaftsrechtliche Abfallverbringung	7
1. Kapitel: Die Ziele des europäischen Abfallrechts.	7
2. Kapitel: Der Kompetenzrahmen für das europäische Abfallrecht/ Grundlagen der europäischen Umweltpolitik.	9
§ 1 <i>Die Rechtslage vor dem Inkrafttreten der Einheitlichen Europäischen Akte.</i>	9
1. Art. 100 EGV.	11
2. Art. 235 EGV.	12
3. Weitere Grundlagen.	12
§ 2 <i>Die Rechtslage nach der Einheitlichen Europäischen Akte.</i>	13
1. Ziele.	13
2. Kompetenzgrundlagen.	14
a. Haben die neuen Kompetenzgrundlagen abschließende Wirkung, d.h., sind Art. 100 und 235 EGV daneben in Zukunft nicht mehr anwendbar?.	14
b. Wie ist das Verhältnis von Art. 130 s EGV und Art. 100 a EGV?.	15
c. Wie ist das Verhältnis der Umweltpolitik zu den anderen Politiken der Europäischen Gemeinschaft?.	20
d. Wie ist das Verhältnis des Art. 130 s EGV zu der Zuständigkeit der Mitgliedstaaten auf dem Gebiet der Umweltpolitik?.	20
3. Inhalt der Art. 130 r-t EGV.	24
a. Das Vorsorgeprinzip.	24

b. Das Verursacherprinzip.	25
c. Das Prinzip der Korrektur der Umweltbeeinträchtigung an der Quelle.	29
§ 3 Die Umweltpolitik im Rahmen des Maastrichter Vertrages.	29
1. Klarstellung bisher umstrittener Fragen.	29
2. Neuerungen.	32
3. Offene Fragen.	34
3. Kapitel: Die europäischen Abfallbegriffe.	35
§ 1 Die Abfallbegriffe der Richtlinie 75/442/EWG.	35
1. Der objektive Abfallbegriff.	36
2. Der subjektive Abfallbegriff.	36
a. Auslegung der "Entledigung".	36
b. EuGH-Entscheidungen <i>Vessoso/ Zanetti</i>	38
c. Kritik an der Entscheidung des EuGH.	39
d. Stellungnahme.	40
3. Zwischenergebnis.	42
§ 2 Neufassung der Abfallbegriffe durch die <i>Richtlinie 91/156/EWG</i>	42
1. Der neue objektive Abfallbegriff.	43
2. Der neue subjektive Abfallbegriff.	49
§ 3 Resümee der europäischen Abfallbegriffe.	51
§ 4 Unterschiede und Gemeinsamkeiten zwischen dem <i>nationalen und dem europäischen Abfallbegriff der Richtlinie 91/156/EWG</i>	52
1. Der nationale Abfallbegriff nach dem Abfallgesetz.....	52
a. Die wesentlichen Merkmale.	52
b. Der Vergleich zum europäischen Abfallbegriff der <i>Richtlinie 91/156/ EWG</i>	56
2. Das Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz.	58
a. Ziele.	58
b. Neuerungen bezüglich des Abfallbegriffes.	59
c. Subjektiver Abfallbegriff.	60

XI

d. Objektiver Abfallbegriff	61
e. Neufassung des § 5 I Nr. 3 BImSchG	62
f. Der Vergleich zum europäischen Abfallbegriff der Richtlinie 91/156/ EWG.	63
4. Kapitel: Das auf dem Gebiet der grenzüberschreitenden Abfallverbringung erlassene Sekundärrecht	65
§ 1 <i>Handlungsinstrumente der Gemeinschaft auf dem Gebiet des Umweltschutzes.</i>	65
§ 2 <i>Die Richtlinie 84/ 631/EWG über die grenzüberschreitende Verbringung gefährlicher Abfälle.</i>	67
1. Gegenstand der Richtlinie	67
2. Umsetzung der Richtlinie in der Bundesrepublik Deutschland	69
§ 3 <i>Die Abfallverbringungsverordnung Nr. 259/93.</i>	70
1. Entstehungsgeschichte.	70
2. Ziele der Abfallverbringungsverordnung	72
3. Rechtsgrundlage der Abfallverbringungsverordnung	73
4. Geltungsbereich und Begriffsbestimmungen (Titel I).	76
a. Geltungsbereich.	76
b. Begriffsdefinitionen.	78
5. Übersicht über die verschiedenen Verbringungsverfahren.	81
6. Die Verbringungsverfahren im einzelnen.	81
a. Die Verbringung von Abfällen zwischen den Mitgliedstaaten (Titel II).	81
aa. Beseitigungsabfälle.	81
bb. Verwertungsabfälle.	88
b. Die Verbringung von zur Beseitigung und zur Verwertung bestimmten Abfällen zwischen Mitgliedstaaten mit Durchfuhr durch Drittländer.	90
c. Die Verbringung von Abfällen innerhalb eines Mitgliedstaates (Titel III).	90
d. Die Ausfuhr von Abfällen (Titel IV).	93

aa. Die Ausfuhr von zur Beseitigung bestimmten Abfällen	93
bb. Die Ausfuhr von zur Verwertung bestimmten Abfällen	96
cc. Die Ausfuhr von Abfällen in AKP-Staaten.	98
e. Die Einfuhr von Abfällen in die Gemeinschaft (Titel V).	98
aa. Die Einfuhr von Beseitigungsabfällen.	98
bb. Die Einfuhr von Verwertungsabfällen.	100
f. Die Durchfuhr von Abfällen von außerhalb der Gemeinschaft durch die Gemeinschaft zur Beseitigung oder Verwertung außerhalb der Gemeinschaft (Titel VI).	101
7. Gemeinsame Bestimmungen (Titel VII).	102
a. Sanktionsmöglichkeiten und Haftungsfragen bei Verstößen gegen die Abfallverbringungsverordnung	102
aa. Die Rückführung legal verbrachter Abfälle - Art. 25 AbfVV.	102
bb. Die illegale Verbringung von Abfällen - Art. 26 AbfVV.	104
b. Sonstige gemeinsame Bestimmungen	105
8. Sonstige Bestimmungen (Titel VIII).	106
9. Zwischenergebnis.	110

5. Kapitel: Die Vereinbarkeit der Verordnung Nr. 259/ 93 mit den Grundfreiheiten des EG-Vertrages.	113
---	-----

§ 1 <i>Die Geltung der Grundfreiheiten</i>	113
1. Abfall als Teil des Wirtschaftslebens im Sinne von Art. 2 EGV.	114
2. Freier Warenverkehr oder Dienstleistungsfreiheit?	116
a. Inhalt der Warenverkehrsfreiheit der Art. 30 ff. EGV.	116
b. Inhalt der Dienstleistungsfreiheit gemäß Art. 59 ff. EGV_____	118
c. Art. 30 ff. EGV oder Art. 59 EGV?.	119
aa. Meinungsstand in der Literatur.	119
bb. Rechtsprechung	121
cc. Stellungnahme.	122

XIII

3. Abschließende Wirkung von Art. 90 II EGV?	123
4. Einschränkungsmöglichkeiten der Art. 30 ff. EGV	
durch den Umweltschutz	126
a. Art. 36 EGV.	126
b. "Zwingendes Erfordernis".	128
§ 2 <i>Die Bindung des Gemeinschaftsgesetzgebers</i>	
<i>an den EG-Vertrag.</i>	133
1. Bindung des Gemeinschaftsgesetzgebers	
an die Grundfreiheiten.	133
2. Bindungskriterien für die zulässigen Beschränkungen durch	
den Gemeinschaftsgesetzgeber.	134
3. Die einzelnen Abwägungskriterien.	135
a. "Gemeinschaftsinteresse".	135
b. "Interessenabwägung".	136
§ 3 <i>Die Vereinbarkeit der Verordnung Nr. 259/93 mit</i>	
<i>den Art. 30 ff EGV.</i>	139
1. Obligatorisches Notifizierungsverfahren.	140
2. Vereinbarkeit der einzelnen Ausfuhrbeschränkungen mit	
Art. 34 EGV.	141
a. Näheeinwand.	142
b. Planungseinwand, Art. 4 III b Ziff. iü. AbfVV i.V.m.	
Art. 7 der RL 75/ 442/ EWG.	146
c. Einwand der Entsorgungsautarkie.	148
3. Vereinbarkeit von Einfuhrbeschränkungen mit Art. 30 EGV . . .	151
a. Näheeinwand/ Entsorgungsautarkie.	151
b. Planungseinwand	155
4. Die Zulässigkeit von generellen Einfuhr-	
und Ausfuhrverboten.	156
6. Kapitel: Zulässigkeit autonomer Verbringungsbeschränkungen	
der Mitgliedstaaten.	163
§ 1 <i>Art. 130 t EGV.</i>	163
1. Gemeinschaftsrechtliche Schutzmaßnahme.	163

2. Gemeinschaftskonformität der nationalen Umweltmaßnahme.	164
3. Beispiele für deutsche Schutzverstärkungsmaßnahmen.	167
§2 Art. 30ff. EGV.	169

2. Teil: Die grenzüberschreitende Abfallverbringung im Völkerrecht.	171
1. Kapitel: Problemstellung.	171
2. Kapitel: Allgemeine Aspekte des Umweltvölkerrechts.	173
§ 1 <i>Entwicklung des völkerrechtlichen Umweltschutzes.</i>	173
§ 2 <i>Rechtsquellen des Umweltvölkerrechts.</i>	179
§3 <i>Umweltschutz durch internationale Organisationen.</i>	181
3. Kapitel: Grenzüberschreitende Abfallentsorgung im Völkerrecht.	184
§ 1 <i>Vorhandenes Vertragsrecht.</i>	184
1. Das Basler Übereinkommen.	184
a. Entstehung und Fortentwicklung.	185
b. Wesentlicher Inhalt/ Schwächen und Stärken.	191
aa. Geltungsbereich und Begriffsdefinitionen.	191
bb. Allgemeine Verpflichtungen der Staaten für die Verbringung.	194
cc. Prinzipien.	202
dd. Das Verfahren der grenzüberschreitenden Verbringung.	203
ee. Rückfuhrpflicht/ Illegale Verbringungen.	204
ff. Internationale Kooperation.	206

XV

c. Umsetzung des Basler Übereinkommens in der Europäischen Gemeinschaft/ Bundesrepublik Deutschland	208
d. Verhältnis zum GATT/WTO	211
e. Fazit	223
2. Weitere für die grenzüberschreitende Abfallverbringung bedeutende Verträge	226
§ 2 <i>Das anzuwendende Gewohnheitsrecht</i>	228
1. Der Grundsatz der Achtung der territorialen Integrität	229
2. Der Grundsatz der guten Nachbarschaft	234
3. Das Prinzip der fairen und gerechten Aufteilung gemeinsamer natürlicher Ressourcen	235
4. Prinzip des "sic utere tuo ut alienum non laedas".	237
5. Resümee	239
3. Teil: Zusammenfassende Thesen	241
Literaturverzeichnis	251
Anhänge	283
Anhang I: Verordnung (EWG) Nr. 259/ 93 des Rates vom 1. Februar 1993 zur Überwachung und Kontrolle der Verbringung von Abfällen in der, in die und aus der Gemeinschaft	285
Anhang II: Richtlinie des Rates vom 15. Juli 1975 über Abfälle (75/ 442/ EWG).	311
Anhang III: Richtlinie des Rates vom 18. März 1991 zur Änderung der Richtlinie 75/ 442/ EWG über Abfälle (91/156/ EWG).	314
Anhang IV: Gesetz zu dem Basler Überkommen vom 22. März über die Kontrolle der grenzüberschreitenden Verbringung gefährlicher Abfälle und ihrer Entsorgung (Zustimmungsgesetz zum Basler Übereinkommen).	321

Anhang V: Hazardous Wastes - Cairo Guidelines and Principles
For Environmentally Sound Management

365