

Martin Geppert/Ernst-Olav Ruhle/
Fabian Schuster

Handbuch Recht und Praxis der Telekommunikation

• Nomos Verlagsgesellschaft
Baden-Baden

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----------|
| Verzeichnis der Übersichten | 19 |
| Abkürzungsverzeichnis | 23 |
| Teill | |
| Einführung: Status quo des Liberalisierungsprozesses | 31 |
| I. Die Entwicklung und Liberalisierung des Telekommunikationsrechts in Deutschland und in der EU | 33 |
| 1. Hintergrund und Geschichte des Monopols sowie der Liberalisierung | 35 |
| 2. Entwicklung des europäischen Telekommunikationsrechts | 37 |
| 3. Entstehung des TKG | 40 |
| II. Elemente des rechtlichen Rahmens und ihre Bedeutung | 43 |
| 1. Das TKG und seine Zielsetzungen | 45 |
| a) Die Bedeutung der Gesetzeszwecke für die Praxis | 45 |
| b) Die Zwecke des TKG | 46 |
| 2. Das europäische Gemeinschaftsrecht | 49 |
| a) Die Bedeutung des Gemeinschaftsrechts für Telekommunikationsrecht und -praxis | 49 |
| b) EU-Verordnungen und -Richtlinien | 50 |
| c) EU-Rechtsmittel und EU-Entscheidungen | 50 |
| d) Die praktische Bedeutung des EU-Rechts | 51 |
| 3. Wettbewerbs- und kartellrechtliche Anknüpfungspunkte | 52 |
| a) Die Bedeutung des GWB für das Telekommunikationsrecht | 52 |
| b) Das Nebeneinander von Regulierungsbehörde und Bundeskartellamt | 53 |
| c) Die Bedeutung des europäischen Kartellrechts | 53 |
| d) Begriff der Marktbeherrschung | 54 |
| e) Betroffene Märkte, Marktbestimmung und -abgrenzung | 54 |

| | |
|--|------------|
| III. Vergleich mit anderen Ländern: Wo steht Deutschland im Liberalisierungsprozeß? | 57 |
| 1. Die internationale Dimension der Öffnung der Telekommunikationsmärkte | 59 |
| a) Historie und erste Schritte in einzelnen Ländern | 59 |
| b) Konzertiertes Vorgehen in der Welthandelsorganisation | 60 |
| c) Marktzugang und internationale Gebühren | 62 |
| 2. Der Stand der Liberalisierung in der EU | 65 |
| a) Bericht der Kommission | 65 |
| b) Tabellarischer Vergleich | 66 |
| c) Kritische Themen in Deutschland aus Sicht der EU | 74 |
| d) Ausnahmeregelungen für einzelne Länder | 75 |
| 3. Liberalisierung in wichtigen europäischen Vergleichsmärkten | 77 |
| a) Großbritannien | 77 |
| b) Frankreich | 78 |
| c) Schweden | 79 |
| d) Österreich | 80 |
| e) Schweiz | 81 |
| 4. Liberalisierung außerhalb Europas | 82 |
| a) USA | 82 |
| b) Japan | 83 |
| c) Australien | 85 |
| d) Neuseeland | 86 |
| Literatur zu Teil 1 | 88 |
| Teil 2 | |
| Marktzutritt | 91 |
| I. Einführung | 93 |
| II. Anzeigepflicht | 97 |
| III. Lizenzierung/Lizenzklassen | 109 |
| 1. Einführung | 111 |
| 2. Lizenzklassen und ihre Bedeutung | 116 |
| 3. Lizenzvoraussetzungen und Antragstellung | 118 |
| a) Persönliche Lizenzvoraussetzungen | 119 |
| b) Sachliche Lizenzvoraussetzungen | 120 |
| c) Antragstellung | 121 |

| | |
|---|------------|
| IV. Sonderfall: Beschränkung der Anzahl der Lizenzen | 125 |
| 1. Überblick zum Beschränkungs- und Vergabeverfahren | 127 |
| 2. Versteigerungsverfahren | 128 |
| 3. Ausschreibungsverfahren | 130 |
| V. Lizenzbescheide (Musterlizenz) | 133 |
| VI. Rechte und Pflichten der Lizenznehmer | 139 |
| 1. Lizenzrechte; insb. unentgeltliche Benutzung der Verkehrswege, Inanspruchnahme von Grundstücken | 141 |
| a) Überblick | 141 |
| b) Unentgeltliche Benutzung öffentlicher Verkehrswege | 142 |
| c) Inanspruchnahme privater Grundstücke | 144 |
| 2. Pflichten der Lizenznehmer | 149 |
| 3. Lizenzgebühren | 153 |
| VH. Wechsel des Lizenznehmers | 157 |
| 1. Übertragung der Lizenz | 159 |
| 2. Weitere Veränderungen beim Lizenznehmer | 160 |
| VIII. Rückwirkungen des TKG auf bestehende Alt-Lizenzen | 161 |
| IX. Anhang: Lizenznehmer in Deutschland | 165 |
| 1. Lizenznehmer der Klasse 1 | 167 |
| a) Mobiltelefonie | 167 |
| b) Funkruf | 170 |
| c) Datenfunk | 171 |
| d) Bündelfunk | 172 |
| e) Terrestrisches Flugtelefonnetz | 172 |
| 2. <i>Lizenznehmer der Klasse 2</i> | 173 |
| 3. Lizenznehmer der Klasse 3 | 174 |
| a) Bundesweite Lizenznehmer | 174 |
| b) Regionale Lizenznehmer | 176 |
| 4. Lizenznehmer der Klasse 4 | 179 |
| a) Bundesweite Lizenznehmer | 179 |
| b) Regionale Lizenznehmer | 180 |
| 5. Marktangang ausgewählter Betreiber der Lizenzklassen 3 und 4 | 182 |
| a) Mannesmann Arcor AG & Co. | 183 |
| b) o.tel.o Communications GmbH & Co. | 184 |
| c) Viag Interkom GmbH & Co. | 186 |
| Literatur zu Teil 2 | 188 |

Teil 3

Regulierung des Marktverhaltens 189

I. Entgeltregulierung für marktbeherrschende Unternehmen 191

- 1. Hintergrund und Bedeutung der Entgeltregulierung 193
- 2. Grundsatz der Kosten der effizienten Leistungsbereitstellung 194
 - a) Kostenkategorien 195
 - b) Höhe und Umfang der anzusetzenden Kosten 196
 - c) Orientierung an den Kosten 197
- 3. Verbot von Aufschlägen, Abschlägen oder sonstigen Vorteilen 198
- 4. Trennung der Entgeltregulierung in vorherige Genehmigung (ex ante) und nachträgliche Überprüfung (ex post) 200
 - a) Entgelte und entgeltrelevante Bestandteile der Allgemeinen Geschäftsbedingungen 201
 - b) Das Verfahren der ex ante-Regulierung 201
 - c) Das Verfahren der ex post-Regulierung 205
- 5. Erhebung nicht genehmigter Entgelte 208
 - a) Abweichung von genehmigten Entgelten und Erhebung nicht genehmigter Entgelte 209
 - b) Zivilrechtliche Ansprüche 209
- 6. Erste Erfahrungen mit der Entgeltregulierung 210

II. Kontrolle Allgemeiner Geschäftsbedingungen 211

III. Kundenschutz 215

- 1. Hintergrund des Kundenschutzes und Grundlagen der TKV 217
- 2. Anwendbarkeit der TKV 218
- 3. Diskriminierungsverbot für marktbeherrschende Unternehmen 221
- 4. Entbündelung, Verfügbarkeit als Universaldienstleistung und allgemeiner Netzzugang 223
 - a) Entbündelung 223
 - b) Verfügbarkeit als Universaldienstleistung 223
 - c) Allgemeiner Netzzugang 224
- 5. Pflicht zur Ermöglichung von Resale durch Diensteanbieter 225
- 6. Kundeninformationen, Verzeichnisse, Qualität und Einstellung 228
 - a) Kundeninformationen 228
 - b) Verzeichnisse 229
 - c) Qualität 230
 - d) Einstellung der Leistungen 230
- 7. Abrechnungssicherheit, Rechnungsstellung, Einwendungen und Sperren 231
 - a) Abrechnungssicherheit 231

| | |
|--|------------|
| b) Rechnungsstellung | 232 |
| c) Einwendungen | 234 |
| d) Sperre bei Zahlungsverzug | 235 |
| Haftung und Verjährung | 236 |
| Weitere Regelungen zum Kundenschutz | 237 |
| IV. Ansprüche auf Schadensersatz gem. § 40 TKG | 239 |
| Literatur zu Teil 3 | 242 |
| Teil 4 | |
| Offener Netzzugang und Zusammenschaltung | 243 |
| I. Einführung | 245 |
| II. Grundlagen des ONP-Rechts | 251 |
| 1. Europarechtliche Vorgaben | 253 |
| a) Stand der Rechtsetzung | 253 |
| b) Prinzipien des europäischen ONP-Rechtes | 255 |
| 2. Netzzugang nach TKG und Verordnungen | 256 |
| a) Pflicht zur Ermöglichung des Netzzugangs | 256 |
| b) Regulierung des allgemeinen Netzzugangs | 257 |
| c) Regulierung des besonderen Netzzugangs einschließlich Zusammenschaltungen | 257 |
| d) Regulierung der Netzzugangsentgelte | 259 |
| e) Verfahrensfragen | 260 |
| III. Wettbewerb zwischen Netzen — Die Bedeutung von Interconnection | 263 |
| 1. Technische Aspekte | 265 |
| a) Bedeutung | 265 |
| b) Schnittstellen und Normen | 266 |
| c) Netzausbaustrategien etablierter und neuer Betreiber | 268 |
| d) Teilnehmerzugang für neue Betreiber | 269 |
| 2. Wirtschaftliche Aspekte | 274 |
| a) Ansatz historischer oder zukunftsgerichteter Kosten | 274 |
| b) Internationaler Vergleich von Zusammenschaltungstarifen | 275 |
| c) Genutzte Vermittlungseinrichtungen als Kostenbasis | 279 |

| | |
|--|------------|
| IV. Wettbewerb auf dem Netz - Die Rolle von Resale | 281 |
| 1. Idee und Voraussetzung des Resale | 283 |
| 2. Anknüpfungspunkte aus dem Ausland | 286 |
| 3. Regelungen in Deutschland | 288 |
| V. Netzzugangs-Verhandlungen in Deutschland: Streitfälle und erste Ergebnisse | 295 |
| 1. Verhandlungsablauf und erste Ergebnisse | 297 |
| 2. Streitfall Entbündelung | 299 |
| 3. Streitfall Zusammenschaltungsentgelte | 308 |
| VI. Netzzugang im internationalen Blick | 319 |
| 1. USA | 321 |
| 2. Großbritannien | 323 |
| 3. Frankreich | 324 |
| 4. Australien | 325 |
| 5. Internationaler Vergleich der Kostenmaßstäbe | 326 |
| Literatur zu Teil 4 | 328 |
| Teil 5 | |
| Universaldienst / Sicherstellung der Infrastruktur | 331 |
| I. Politische Bedeutung im Monopol und im Wettbewerb | 333 |
| II. Probleme im Übergang vom Monopol zum Wettbewerb | 337 |
| 1. Bereitstellung | 339 |
| 2. Quersubventionierung | 339 |
| 3. Finanzierung | 339 |
| III. Umfang des Universaldienstes in der Bundesrepublik | 343 |
| 1. Festlegungen im TKG | 345 |
| 2. Festlegungen der TUDLV | 345 |
| 3. Erschwinglichkeit der Preise | 347 |
| 4. Anpassung der Universaldienstdefinition im Zeitablauf | 349 |
| 5. Ergänzungen durch die TKV | 350 |

| | |
|--|------------|
| IV. Verfahren des Universaldienstes in Deutschland | 351 |
| 1. Überblick | 353 |
| 2. Feststellung der nicht ausreichenden Erfüllung | 356 |
| 3. Auswahl eines Anbieters | 357 |
| 4. Glaubhaftmachung des Defizits | 358 |
| 5. Ausschreibungsverfahren | 359 |
| 6. Bestimmung des Defizits bei unterschiedlichen Verfahren | 360 |
| 7. Finanzierung und Abrechnung eines Defizits | 361 |
| 8. Problempunkte | 361 |
| V. EU-Bestimmungen zum Universaldienst | 365 |
| 1. Die Position der EU 1994 | 367 |
| 2. Die Neubestimmung der EU-Position 1996 | 367 |
| 3. Finanzierungsalternativen | 369 |
| 4. Aussagen der EU-ZusammenschaltungsRiLi 97/33/EG | 372 |
| 5. Gemeinsamer Standpunkt zur Änderung der EU-ONP-SprachtelefondienstRiLi 95/62/EG | 373 |
| VI. Erfahrungen aus dem Ausland | 375 |
| 1. USA | 377 |
| 2. Länder mit Universaldienstfonds: Australien | 379 |
| 3. Länder mit Systemveränderungen: Japan und Großbritannien | 380 |
| 4. Länder mit Zusatzentgelten: Frankreich | 383 |
| Literatur zu Teil 5 | 385 |
| Teil 6 | |
| Administrative Ordnung des TK-Verkehrs | 387 |
| I. Nummernverwaltung | 389 |
| 1. Grundlegende Bedeutung für Endkunden und Betreiber | 391 |
| 2. Struktur von Nummern und Nummernräumen | 392 |
| a) Internationale Vorgaben | 392 |
| b) Übersicht über den bisherigen deutschen Nummernplan | 394 |
| 3. Numerierung in Wettbewerbsmärkten | 395 |
| a) Wettbewerb im Fernnetz | 395 |
| b) Wettbewerb im Ortsnetz | 396 |
| 4. Lösungsansätze in Deutschland | 398 |
| a) Empfehlungen des Efn | 398 |

| | |
|---|------------|
| b) Regelungen des TKG | 401 |
| 5. Einzelregeln für spezifische Nummernbereiche | 405 |
| a) Auskunftsdienste | 405 |
| b) Verbindungsnetzbetreiberkennzahlen | 409 |
| c) Zuteilung von Rufnummern in Ortsnetzen | 412 |
| d) Zuteilung von Rufnummern von IVPN | 413 |
| e) Zuteilung von Rufnummern für Nutzergruppen | 414 |
| f) Zuteilung von Rufnummern für Mehrwertdienste | 416 |
| g) (Universelle) persönliche Rufnummern | 422 |
| h) Zuteilung von Portierungskennungen | 423 |
| i) Sonstige Nutzungsregeln | 423 |
| 6. Struktur des deutschen Nummernraums ab 1998 | 425 |
| 7. Internationale Entwicklungen | 427 |
| a) Internationale Foren und Gremien | 427 |
| b) Inhalte der EU-ZusammenschaltungsRiLi 97/33/EG | 429 |
| c) Zukünftige Themen | 429 |
| | |
| II. Frequenz Verwaltung | 431 |
| 1. Einführung | 433 |
| 2. Internationale Frequenzordnung | 434 |
| 3. Nationale Frequenzpläne | 438 |
| a) Frequenzbereichzuweisungsplan | 438 |
| b) Frequenznutzungsplan | 444 |
| 4. Frequenzzuteilung | 445 |
| 5. Sonderfragen | 447 |
| a) Gebühren und Beiträge | 447 |
| b) Frequenznutzungen in und längs von Leitern | 451 |
| c) Drahtlose Teilnehmeranschlüsse (WLL) | 453 |
| | |
| III. Endeinrichtungen, Personenzulassung, Sendeanlagen | 455 |
| 1. Einführung | 457 |
| 2. Zuständigkeiten, Beileihung und Akkreditierung | 459 |
| 3. Telekommunikationseinrichtungen | 461 |
| a) Einführung | 461 |
| b) Konformitätsbewertungsverfahren | 463 |
| c) Zulassung | 463 |
| d) Kennzeichnung | 464 |
| 4. Personenzulassungen | 465 |
| 5. Abhörgeräte | 467 |
| | |
| Literatur zu Teil 6 | 468 |

Teil 7**Sicherheit der Telekommunikation (Fernmeldegeheimnis,
Datenschutz und Überwachung) 471****I. Inhaltliche Sicherheit der Telekommunikation 473**

- | | | |
|----|--|-----|
| 1. | Fernmeldegeheimnis | 475 |
| a) | Verpflichteter Personenkreis | 476 |
| b) | Geschützter Personenkreis | 476 |
| c) | Umfang der Pflicht zur Wahrung des Fernmeldegeheimnisses | 477 |
| d) | Sanktionen bei Verletzung | 478 |
| 2. | Überwachung durch zuständige Stellen (Bedarfsträger) | 479 |
| 3. | Abhörverbot und Geheimhaltungspflicht | 481 |
| a) | Abhörverbot | 481 |
| b) | Geheimhaltungspflicht | 482 |
| c) | Sanktionen | 482 |
| 4. | Telekommunikations-Datenschutzrecht | 483 |
| a) | Rechtsgrundlagen des Datenschutzes | 483 |
| b) | Verpflichtete | 485 |
| c) | Sachlicher Anwendungsbereich | 485 |
| d) | Allgemeine Anforderungen | 486 |
| e) | Datenschutzrechtliche Pflichten | 486 |
| f) | Datenschutzrechtlich verbotene Handlungen | 488 |
| g) | Datenschutzrechtlich zulässiger Umgang mit Daten | 489 |
| h) | Rechte der Betroffenen | 495 |
| i) | Kontrolle | 497 |

II. Technische Sicherheit der Telekommunikation 499

- | | | |
|----|---|-----|
| 1. | Einführung | 501 |
| 2. | Technische Schutzmaßnahmen | 502 |
| a) | Adressatenkreis | 502 |
| b) | Verpflichtende Schutzmaßnahmen aller Betreiber zur Erreichung einer Standardsicherheit | 503 |
| c) | Verpflichtende Schutzmaßnahmen lizenzpflichtiger Betreiber zur Erreichung einer erhöhten Sicherheit | 508 |
| 3. | Post- und Telekommunikationssicherstellungsgesetz (PTSG) | 510 |
| 4. | Telekommunikations-Sicherstellungsverordnung (TKSiV) | 512 |
| 5. | Post- und Telekommunikations-Zivilschutzverordnung (PTZSV) | 514 |
| 6. | Richtlinie für den betrieblichen Katastrophenschutz (RichtlBKO) | 514 |






| | |
|--|------------|
| III. Technische Umsetzung von Überwachungsmaßnahmen | 515 |
| 1. Verpflichtete | 517 |
| 2. Pflicht zur Gestaltung und Vorhaltung der Einrichtungen | 519 |
| 3. Kostentragungspflicht | 520 |
| 4. Pflicht zur Überlassung eines Netzzuganges | 520 |
| 5. Pflicht zur Erstellung einer Überwachungsstatistik | 521 |
| IV. Kontrollrechte, Durchsetzungsmöglichkeiten und Auskunftspflicht | 523 |
| 1. Auskunftersuchen der Sicherheitsbehörden | 525 |
| 2. Kontroll- und Durchsetzungsbefugnisse der Regulierungs- behörde | 527 |
| 3. Auskunftspflicht gegenüber der Regulierungsbehörde | 527 |
| Literatur zu Teil 7 | 528 |
| | |
| Teil 8 | |
| Regulierungsorganisation und Rechtsschutz | 529 |
| | |
| I. Regulierungsbehörde | 531 |
| 1. Rechtsstellung und Aufgaben | 533 |
| 2. Organisation der Regulierungsbehörde | 538 |
| a) Aufbau | 538 |
| b) Beschlußkammern | 540 |
| c) Mitwirkung des Beirates | 541 |
| 3. Zusammenarbeit mit dem Bundeskartellamt | 543 |
| II. Verwaltungsverfahren | 547 |
| 1. Einleitung der Verfahren | 549 |
| a) Antragsverfahren | 549 |
| b) Amtsverfahren | 550 |
| c) Rechtsfolgen der Verfahrenseinleitung | 551 |
| 2. Beschlußkammerverfahren | 551 |
| III. Ordnungswidrigkeitenverfahren | 555 |
| IV. Rechtsschutzfragen | 559 |
| 1. Verwaltungsrechtsweg | 561 |
| 2. Einstweiliger Rechtsschutz | 561 |

| | |
|---|------------|
| 3. Klageverfahren | 563 |
| 4. Bürgerliche Rechtsstreitigkeiten aus dem TKG | 564 |
| Literatur zu Teil 8 | 566 |
| Teil 9 | |
| Konfliktfelder und -parteien im Übergang zum Wettbewerb | 567 |
| I. Interessengruppen im Regulierungsumfeld | 569 |
| II. Interconnection/Netzzugang | 575 |
| III. Numerierung | 579 |
| IV. Marktbeherrschung | 583 |
| V. Preissetzung | 587 |
| VI. Universaldienst | 591 |
| VII. Kontrolle | 595 |
| Anhang | |
| 1. Telekommunikationsgesetz (TKG) | 601 |
| 2. Grundgesetz (GG), Art. 87f und 143b | 647 |
| 3. Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (Auszüge) | 648 |
| 4. Telekommunikations-Entgeltregulierungsverordnung (TTLntgV) | 656 |
| 5. Verordnung über besondere Netzzugänge (Netzzugangsverordnung — NZV) | 660 |
| 6. Telekommunikations-Universaldienstleistungsverordnung (TUDLV) | 664 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| 7. Telekommunikationsdienstunternehmen-Datenschutzverordnung (TDSV) | 665 |
| 8. Fernmeldeverkehr-Überwachungs-Verordnung (FÜV) | 673 |
| 9. Telekommunikations-Kundenschutzverordnung (TKV) | 681 |
| Sachverzeichnis | 697 |

Verzeichnis der verwendeten Symbole

| | | | |
|---|----------------------------|---|-----------|
|  | Musterbrief, -formulierung |  | Beispiel |
|  | Checkliste |  | Ratschlag |
|  | Rechtsprechung | | |