

Heike Brandes

**System des europäischen
Arbeitsschutzrechts**



PETER LANG

Europäischer Verlag der Wissenschaften

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	13
1. Untersuchungsgegenstand.....	13
2. Gang der Untersuchung.....	14
I. Teil Gemeinschaftlicher Handlungsrahmen	16
A. Entwicklung bis Mitte der 80er Jahre	16
I. Das Spannungsfeld zwischen freiem Warenverkehr und Arbeitsschutz.....	16
II. Arbeitsschutz im Rahmen europäischer Sozialpolitik.....	20
B. Entwicklung bis heute	26
I. Arbeitsschutz im Rahmen des freien Warenverkehrs	26
1. Die „Neue Konzeption“.....	26
2. Art. 100 a EWGV (95 EGV n.F.).....	28
3. Globales Konzept für Zertifizierung und Prüfung.....	32
4. Harmonisierungsmaßnahmen.....	34
5. Art. 95 EGV n.F.....	34
II. Arbeitsschutz im Rahmen europäischer Sozial- politik	36
1. Art. 118 a EWGV (137 EGV n.F.).....	36
2. Fortentwicklung der Rahmenbedingungen.....	43
3. Harmonisierungsmaßnahmen.....	45
4. Art. 137 EGV n.F.....	48
C. Verhältnis der Art. 100,100 a, 118 a, 235 EGV (94, 95,137, 308 EGV n.F.)	49
D. Kompetenztitel der weiteren sektoriellen Gemeinschaftspolitiken	54
I. Kompetenzen des EG-Vertrages.....	54
1. Umweltpolitik, Art. 130 s EGV (175 EGV n.F.).....	54

2. Verkehrspolitik, Art. 75 Abs. 1 c EGV (71 Abs. 1 c EGV n.F.).....	56
II. Bereich der Euratom und der EGKS.....	58
E. Handlungsinstrumente.....	59
I. Verordnungen.....	60
II. Richtlinien.....	61
III. Entscheidungen.....	62
IV. Empfehlungen und Stellungnahmen.....	62
V. Sonstige Rechtshandlungen.....	63
F. Zusammenfassung.....	64
2. Teil System des europäischen Arbeitsschutzrechts.....	65
A. „Äußeres“ System.....	65
I. Regelungsebenen des Arbeitsschutzes.....	65
1. Produktbezogener Arbeitsschutz.....	65
2. Betrieblicher Arbeitsschutz.....	66
3. Schnittstelle der Regelungsebenen.....	66
4. Traditionelle Einteilung des Arbeitsschutzes.....	68
II. Produktbezogener Arbeitsschutz.....	72
1. Technische Produktsicherheit.....	72
a. Richtlinienschema.....	72
b. Maschinen-Richtlinie.....	73
aa. Systematischer Standort.....	73
bb. Zweistufigkeit der Harmonisierung.....	76
(1) Regelungssystematik der Richtlinien- bestimmungen.....	76
(2) Regelungssystematik der europäischen Normen.....	77
cc. Verknüpfung von Richtlinienbestimmungen und Normen.....	78
(1) Vermutungskonstruktion.....	78

(2) Konformitätsverfahren.....	80
dd. Grundstruktur des Schutzklauselverfahrens....	82
c. Richtlinie über persönliche Schutzausrüstungen. . .	83
2. Gefahrstoffsicherheit.....	87
a. Regelungssystematik.....	87
b. Kategorien von Maßnahmen.....	89
aa. Anmeldung und Bewertung gefährlicher Stoffe und Zubereitungen.....	89
bb. Einstufung, Verpackung und Kennzeichnung gefährlicher Stoffe und Zubereitungen.....	92
cc. Beschränkung des Inverkehrbringens und der Verwendung von gefährlichen Stoffen und Zubereitungen.....	94
III. Betrieblicher Arbeitsschutz.....	95
1. Regelungssystematik.....	95
a. Allgemeiner Teil.....	95
b. Besonderer Teil.....	96
c. Bedeutung der europäischen Normung.....	99
2. Persönlicher und sachlicher Geltungsbereich der Arbeitsumweltrichtlinien.....	100
a. Geltungsbereich der Arbeitsschutz-Rahmen- richtlinie.....	102
b. Allgemeiner und besonderer Arbeitsschutz der Einzelrichtlinien.....	106
3. Regelungsmaterien.....	108
a. Allgemeiner Teil: Die betriebliche Organisation des Arbeitsschutzes.....	111
b. Besonderer Teil.....	118
aa. Allgemeiner Arbeitsschutz.....	118
(1) Arbeitszeit.....	118

(2) Arbeitsplatzgestaltung.....	120
(a) Arbeitsstätten-Richtlinie.....	120
(b) Richtlinie für die Sicherheits- und Gesundheitsschutzkennzeichnung am Arbeitsplatz.....	122
(c) Richtlinie über manuelle Handhabung von Lasten.....	123
(d) Bildschirm-Richtlinie.....	125
(3) Umgang mit Arbeitsmitteln.....	129
(a) Arbeitsmittel-Richtlinie und Richtlinie über persönliche Schutzausrüstungen...	130
(b) Gefahrstoff-Richtlinien.....	132
bb. Besonderer Arbeitsschutz	135
(1) Tätigkeitsbedingte Schutzbedürftigkeit	135
(a) Richtlinie für Zeit- und Leiharbeit- beschäftigte.....	136
(b) Weitere Tätigkeitsbereiche.....	138
(2) Personenbedingte Schutzbedürftigkeit	140
(a) Mutterschutz-Richtlinie.....	141
(b) Jugendarbeitsschutz-Richtlinie.....	142

IV. Zusammenfassung.....143

B. „Inneres“ System.....145

I. Technische Produktsicherheit.....145

1. Regulierungsprinzipien.....145

- | | |
|---|-----|
| a. Integration von Fachwissen und Flexibilität..... | 145 |
| b. Abstraktheit der Regelungsinhalte..... | 146 |
| c. Gemeinschaftliche Einflußnahme auf die Normung | 150 |

2. Leitbilder.....153

- | | |
|-----------------------------------|-----|
| a. Gesundheitsbegriff..... | 154 |
| b. Gefahrenvorsorge..... | 155 |
| c. Optimierungsverpflichtung..... | 156 |
| d. Herstellerorientierung..... | 159 |
| e. Transparenz..... | 162 |

3. Steuerungsinstrumente	163
a. Phase bis zur Inverkehrgabe.....	163
b. Phase ab Inverkehrgabe.....	164
c. Flankierung durch die Produkthaftungs-Richtlinie...	167
4. Zusammenfassung	170
II. Betrieblicher Arbeitsschutz	171
1. Regulierungsprinzipien	171
2. Leitbilder	173
a. Gesundheitsbegriff.....	173
b. Gefahrenvorsorge.....	176
c. Optimierungsverpflichtung.....	177
d. Betriebsorientierung.....	179
e. Beteiligung und Kooperation.....	180
f. Transparenz.....	184
3. Steuerung durch Zuweisung von Aufgaben- und Verantwortungsbereichen	184
4. Zusammenfassung	191
III. Zusammenwirken der Richtlinien zur technischen Produktsicherheit und zum betrieblichen Arbeitsschutz	191
1. Beispiel der Maschinen-Richtlinie und der Arbeitsmittel-Richtlinie.....	192
2. Beispiel der Richtlinien über persönliche Schutzausrüstungen.....	200
3. Zusammenfassung.....	202
Abschließende Betrachtung	202
Literaturverzeichnis	205