

Volker Wirths

Naturschutz durch europäisches Gemeinschaftsrecht

Die Fauna-Flora-Habitat-Richtlinie und ihre
Durchführung in der Bundesrepublik Deutschland



Nomos Verlagsgesellschaft
Baden-Baden

Inhaltsübersicht

<i>Inhaltsverzeichnis</i>	10
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>	27
<i>Erster Teil: Gegenstand und Gang der Untersuchung</i>	29
<i>Zweiter Teil: Entstehungsgeschichte und rechtlicher Kontext der Fauna-Flora-Habitat-Richtlinie</i>	33
A. Entstehungsgeschichte der FFH-Richtlinie	33
I. Kommissionsvorschlag von 1988	33
II. Geänderter Kommissionsvorschlag von 1991	37
III. Verabschiedung der FFH-Richtlinie	38
B. Rechtlicher Kontext der FFH-Richtlinie	39
I. Internationale Aktivitäten als Vorbilder und Anlässe für den europäischen Naturschutz	39
II. FFH-Richtlinie als Instrument des europäischen Naturschutzrechts	41
<i>Dritter Teil: Regelungsgehalt der Fauna-Flora-Habitat-Richtlinie</i>	109
A. Methodische Vorbemerkung zur Auslegung von EG-Richtlinien	109
I. Grammatikalische Auslegungsmethode	110
II. Historische Auslegungsmethode	110
III. Systematische Auslegungsmethode	111
IV. Ideologische Auslegungsmethode	111
V. Rangverhältnis der Auslegungsmethoden im Gemeinschaftsrecht	112
B. Ziele und Grundsätze der FFH-Richtlinie	112

I. Ziele der FFH-Richtlinie	113
II. Schutzzweck der FFH-Richtlinie	116
III. Berücksichtigungsgebote der FFH-Richtlinie	120
C. Schutzgebietsbezogene Regelungen der FFH-Richtlinie	122
I. Aufbau des Schutzgebietsnetzes	123
II. Schutzregime des Schutzgebietsnetzes	164
III. Pflege- und Erhaltungsmaßnahmen in den besonderen Schutzgebieten	206
IV. Modifizierung und Aufhebung des Schutzgebietsstatus	209
V. Ergänzende Pflege von Landschaftselementen	213
VI. Finanzierung der Schutzmaßnahmen	214
D. Artenschutzrechtliche Regelungen der Fauna-Flora-Habitat-Richtlinie	216
I. Schutzmaßnahmen für streng zu schützende Arten von gemeinschaftlichem Interesse	216
II. Schutzmaßnahmen für sonstige Arten von gemeinschaftlichem Interesse	222
III. Verbot bestimmter Fang- und Tötungsmethoden	223

Vierter Teil: Durchführung der Fauna-Flora-Habitat-Richtlinie in der Bundesrepublik Deutschland 225

A. Umsetzung der Fauna-Flora-Habitat-Richtlinie durch den Bundesgesetzgeber	225
I. Historischer Ablauf der bisherigen Umsetzungsbemühungen	226
II. Gemeinschaftsrechtliche Grundsätze der Richtlinienumsetzung	228
III. Verfassungsrechtliche Rahmenbedingungen der Richtlinienumsetzung	236
IV. Inhaltliche Umsetzung der FFH-Richtlinie durch den Bundesgesetzgeber	258
B. Verwaltungsvollzug der schutzgebietsbezogenen Regelungen	298
I. Gemeinschaftsrechtliche Rahmenbedingungen des Verwaltungsvollzugs	299
II. Verfassungsrechtliche Rahmenbedingungen des Verwaltungsvollzugs	318
III. Ausgewählte Rechtsprobleme des Verwaltungsvollzugs der schutzgebietsbezogenen Regelungen	320
C. Gerichtliche Durchsetzung der schutzgebietsbezogenen Regelungen	332
I. Grundlagen der Anwendung von EG-Richtlinien durch nationale Gerichte	332

II. Einklagbarkeit schutzgebietsbezogener Regelungen durch Einzelne	333
III. Verbandsklage als Instrument zur Durchsetzung der schutzgebietsbezogenen Regelungen	339
<i>Fünfter Teil: Ausblick</i>	342
A. Stand und Perspektiven der Europäisierung des deutschen Naturschutzrechts	342
I. Notwendigkeit einer Korrektur der festgestellten Umsetzungsdefizite	342
II. Bedeutung des geplanten UGB	343
B. Vorschläge zur Vollzugseffektivierung durch neue gemeinschaftsrechtliche Instrumente	344
I. Gemeinschaftsrechtliche Verbandsklage als rechtspolitische Perspektive	345
II. Haftung für Schädigungen der biologischen Vielfalt als Ergänzung der schutzgebietsbezogenen Regelungen	346
<i>Sechster Teil: Zusammenfassung</i>	348
<i>Literaturverzeichnis</i>	362

Inhaltsverzeichnis

<i>Abkürzungsverzeichnis</i>	27
<i>Erster Teil: Gegenstand und Gang der Untersuchung</i>	29
<i>Zweiter Teil: Entstehungsgeschichte und rechtlicher Kontext der Fauna-Flora-Habitat-Richtlinie</i>	33
A. Entstehungsgeschichte der FFH-Richtlinie	33
I. Kommissionsvorschlag von 1988	33
1. Anlässe und Hintergründe	33
2. Regelungsprogramm des Richtlinienvorschlags im Überblick	34
3. Beratungen im Rat der Europäischen Gemeinschaften	35
4. Stellungnahme des Wirtschafts- und Sozialausschusses	36
5. Stellungnahme des Europäischen Parlaments	37
II. Geänderter Kommissionsvorschlag von 1991	37
III. Verabschiedung der FFH-Richtlinie	38
B. Rechtlicher Kontext der FFH-Richtlinie	39
I. Internationale Aktivitäten als Vorbilder und Anlässe für den europäischen Naturschutz	39
II. FFH-Richtlinie als Instrument des europäischen Naturschutzrechts	41
1. Gemeinschaftsverfassungsrechtliche Rechtfertigung der FFH-Richtlinie	42
a) Naturschutz als gemeinschaftsverfassungsrechtliches Prinzip	42
aa) Historische Entwicklung des Europäischen Umweltrechts	42
bb) Naturschutz und gemeinschaftsrechtlicher Umweltbegriff	46
cc) Dogmatische Herleitung des Umweltprinzips	47

dd) Rechtswirkungen des Umweltprinzips im Naturschutzrecht	49
b) Ziele und Grundsätze des Europäischen Umweltrechts	52
aa) Ziele	52
(1) Rechts Wirkungen	5
(2) Folgerungen für die FFH-Richtlinie	53
bb) Schutzniveau	54
cc) Handlungsgrundsätze	56
(1) Rechts Wirkungen	56
(2) Folgerungen für die FFH-Richtlinie	57
(a) Vorsorgeprinzip	57
(b) Ursprungsprinzip	60
(c) Verursacherprinzip	62
dd) Berücksichtigungsgebote	64
c) Europäisches Naturschutzrecht und Grundrechtsschutz	67
aa) Herkunft und Geltungsgrund der Gemeinschaftsgrundrechte	67
bb) Grundrechtskonformität der FFH-Richtlinie	67
cc) Gemeinschaftsgrundrecht auf Naturschutz ?	71
d) Naturschutzpolitische Aufgabenverteilung	71
aa) Rechtsetzung	71
(1) Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	71
(2) Naturschutzpolitische Kompetenzen der Gemeinschaft	72
(3) Rechtsgrundlagen des europäischen Naturschutzrechts	73
(a) Naturschutzrelevante Rechtsgrundlagen im EGV	74
(b) Rechtsgrundlage der FFH-Richtlinie	75
(4) Schranken der Kompetenzausübung durch die Gemeinschaft	78
(a) Subsidiaritätsprinzip	79
(b) Verhältnismäßigkeitsprinzip	82
(5) Mitgliedstaatliche Schutzverstärkungskompetenzen	83
bb) Durchführung	84

(1) Durchführungskompetenz der Mitgliedstaaten	8	5
(2) Weisungsbefugnisse der Gemeinschaft nach der FFH-Richtlinie		86
(a) Verbandskompetenz		87
(b) Organkompetenz		88
(c) Schranken der Kompetenzausübung durch die Gemeinschaft		90
e) Umweltaktionsprogramme und Naturschutz		91
aa) Rechtswirkungen und Durchführung von Umweltaktions- programmen		91
bb) Bedeutung der bisherigen Umweltaktionsprogramme für den Naturschutz		93
f) Naturschutz als Querschnittsaufgabe		96
g) Finanzierung der Europäischen Naturschutzpolitik		98
2. Überblick über das sekundäre Naturschutzrecht der EG		98
a) Ökosystemschutz		99
aa) Erhaltung der wildlebenden Vogelarten		99
bb) Erhaltung der natürlichen Lebensräume und der wildlebenden Tier- und Pflanzenarten		100
cc) Gewässerschutz		100
dd) Schutz des Waldes		102
b) Artenschutz		102
aa) Erhaltung der Wale		102
bb) Schutz der Jungrobben		103
cc) Verbot von Tellereisen		103
dd) Handel mit bedrohten Arten		103
c) Mittelbarer Naturschutz		105
aa) Naturschutz durch integrierte Umweltschutzkonzepte		105
bb) Naturschutz durch agrarpolitische Instrumente		107
cc) Zugang zu Informationen über die Umwelt		108

<i>Dritter Teil: Regelungsgehalt der Fauna-Flora-Habitat-Richtlinie</i>	109
A. Methodische Vorbemerkung zur Auslegung von EG-Richtlinien	109
I. Grammatikalische Auslegungsmethode	110
II. Historische Auslegungsmethode	110
III. Systematische Auslegungsmethode	111
IV. Teleologische Auslegungsmethode	111
V. Rangverhältnis der Auslegungsmethoden im Gemeinschaftsrecht	112
B. Ziele und Grundsätze der FFH-Richtlinie	112
I. Ziele der FFH-Richtlinie	113
1. Erhaltung der biologischen Vielfalt als Hauptziel	113
2. Günstiger Erhaltungszustand der Lebensräume und Arten als Umweltqualitätsziel	115
II. Schutzzweck der FFH-Richtlinie	116
1. Natürliche und naturnahe Lebensräume	117
a) Natürliche Lebensräume von gemeinschaftlichem Interesse	118
b) Prioritäre natürliche Lebensräume	118
2. Wildlebende Tier- und Pflanzenarten	119
a) Arten von gemeinschaftlichem Interesse	119
b) Prioritäre Arten	120
c) Streng zu schützende Arten	120
III. Berücksichtigungsgebote der FFH-Richtlinie	120
C. Schutzgebietsbezogene Regelungen der FFH-Richtlinie	122
I. Aufbau des Schutzgebietsnetzes	123
1. Grundprinzipien des kohärenten Schutzgebietsnetzes	123
a) Prinzip der naturräumlichen Repräsentanz	123
b) Kohärenzgebot	124
2. Festlegung und Ausweisung der besonderen Schutzgebiete	125
a) Mitgliedstaatliche Gebietsmeldung (Phase 1)	125
aa) Zweck der Gebietsmeldung	125
bb) Fachliche Anforderungen an die Gebietsmeldung	126

cc) Rechtliche Anforderungen an die Gebietsmeldung	128
(1) Beurteilung der Meldefähigkeit	129
(2) Rechtliche Anerkennung „faktischer“ FFH-Gebiete	132
(a) Faktische Vogelschutzgebiete in der Rechtsprechung des EuGH	132
(b) Übertragbarkeit der Vogelschutz-Rechtsprechung auf die FFH-Richtlinie	13
(i) Meinungsstand	133
(ii) Stellungnahme	134
(c) Kriterien für das Vorliegen eines faktischen FFH-Gebietes	136
(3) Quantitative Maßstäbe der Gebietsmeldung	138
(a) Rechtsprechung des EuGH zur Vogelschutzrichtlinie	138
(b) Fehlende Übertragbarkeit der EuGH- Rechtsprechung auf die FFH-Richtlinie	139
(4) Rechtsnatur der Gebietsmeldung	140
(a) Meinungsstand in der Literatur	140
(i) Gebietsmeldung als Ermessensentscheidung	140
(ii) Gebietsmeldung als rechtlich gebundene Entscheidung	140
(b) Rechtsprechung des EuGH	141
(c) Stellungnahme	143
(5) Ausnahmen zum Schütze höherrangiger Rechtsgüter	147
dd) Formelle Anforderungen an die Gebietsmeldungen	148
ee) Rechtsfolgen der Gebietsmeldung	149
b) Festlegung der Gemeinschaftsliste (Phase 2)	150
aa) Kommissionsliste als Entwurf der endgültigen Gebietsliste	150
bb) Bilaterales Konzertierungsverfahren	152
(1) Anwendungsbereich	152

(2) Verfahrensablauf	152
(3) Rechts Wirkungen	153
(a) Formell-rechtliche Wirkungen	153
(i) Ausschluß gerichtlicher Rechtsschutz- möglichkeiten	153
(ii) Außergerichtliches Streitbeilegungsverfahren	154
(b) Materiell-rechtliche Wirkungen	156
cc) Endgültige Festlegung der Gemeinschaftsliste	157
dd) Formelle Anforderungen an die Gemeinschaftsliste	159
ee) Rechtsfolgen	159
c) Ausweisung der besonderen Schutzgebiete (Phase 3)	159
aa) Rechtspflicht der Mitgliedstaaten zur Ausweisung der Listen- gebiete	160
bb) Gestaltungsspielraum hinsichtlich der Rechtsform der Ausweisung	160
cc) Inhaltliche Anforderungen an die Schutzgebietsausweisung	161
dd) Rechtsfolgen der Ausweisung	162
3. Ausweisung besonderer Vogelschutzgebiete	162
a) Fortgeltung der Vogelschutzrichtlinie	162
b) Ausweisung nach FFH- und Vogelschutzrichtlinie schutzwürdiger Gebiete	163
aa) Mitgliedstaatliches Wahlrecht hinsichtlich des Ausweisungs- verfahrens	163
bb) Kumulative Ausweisung	164
II. Schutzregime des Schutzgebietsnetzes	164
1. Anwendbarkeit des Schutzregimes	165
a) Anwendbarkeit auf Gebiete nach der FFH-Richtlinie	165
aa) Besondere Schutzgebiete	165
bb) Gebiete von gemeinschaftlicher Bedeutung	165
cc) Gebiete der mitgliedstaatlichen Meldeliste	166

(1) Gemeldete Gebiete mit prioritären Bestandteilen	166
(2) Gemeldete Gebiete ohne prioritäre Bestandteile	167
dd) Nicht gemeldete Gebiete	168
(1) Gebiete mit prioritären Bestandteilen	168
(2) Gebiete ohne prioritäre Bestandteile	169
(3) Faktische FFH-Gebiete	169
b) Anwendbarkeit auf Vogelschutzgebiete	170
aa) Ausgewiesene besondere Vogelschutzgebiete	170
bb) Faktische Vogelschutzgebiete	170
(1) Meinungsstand im Schrifttum	170
(a) Fortgeltung des Schutzregimes der Vogelschutz-	
richtlinie	170
(b) Anwendbarkeit des Schutzregimes der FFH-Richt-	
linie	171
(2) Rechtsprechung des EuGH	172
(3) Stellungnahme	172
2. Verschlechterungsverbot	173
a) Anwendungsbereich	173
aa) Sachlicher Anwendungsbereich	173
bb) Räumlicher Anwendungsbereich	175
cc) Zeitlicher Anwendungsbereich	175
b) Materiell-rechtliche Wirkungen	175
aa) Verbotsinhalt	175
bb) Ausnahmen	176
3. Störungsverbot	177
a) Anwendungsbereich	178
b) Materiell-rechtliche Wirkungen	178
4. Besondere Zulassungsanforderungen an Pläne und Projekte	179
a) Verträglichkeitsprüfung	179
aa) Sachlicher Anwendungsbereich	179

(1) Pläne	179
(2) Projekte	181
bb) Räumlicher Anwendungsbereich	182
cc) Zeitlicher Anwendungsbereich	182
dd) Anknüpfungspunkt der Prüfung	184
ee) Prüfungsmaßstab	185
ff) Inhalt der Prüfung	185
gg) Grenzüberschreitende Prüfpflicht	187
hh) Prüfverfahren	187
b) Verträglichkeitsgrundsatz	188
aa) Verbot mit Erlaubnisvorbehalt	188
bb) Verbotstatbestand	189
cc) Rechtsfolgen	189
(1) Ermessensentscheidung	190
(2) Gebundene Entscheidung	190
dd) Öffentlichkeitsbeteiligung	191
c) Ausnahmen vom Verträglichkeitsgrundsatz	191
aa) Alternativenprüfung	192
(1) Prüfungsinhalt	192
(2) Systematische Stellung im Zulassungsverfahren	193
(3) Räumliche Bezugsebene der Standortalternativenprüfung	193
bb) Ausnahmetatbestände	194
(1) Ausnahmetatbestände nach Art. 6 Abs. 4 UAbs. 1 FFH-RL	196
(2) Ausnahmetatbestände nach Art. 6 Abs. 4 UAbs. 2 FFH-RL	198
cc) Ausgleichsmaßnahmen	200
(1) Inhalt der Ausgleichspflicht	200
(2) Abwälzung der Kosten auf private Verursacher	201
(3) Mitteilungspflicht	202
d) Zulassung von Plänen und Projekten in besonderen Vogelschutzgebieten	202

aa) Unanwendbarkeit des strengeren Schutzes auf Vogelschutzgebiete	202
bb) Differenzierungslösung	203
cc) Vogelschutzgebiete als prioritäre Gebiete nach der FFH-Richtlinie	203
III. Pflege- und Erhaltungsmaßnahmen in den besonderen Schutzgebieten	206
1. Normzweck	206
2. Festlegung der konkreten Maßnahmen	207
3. Mitteilungspflicht	208
IV. Modifizierung und Aufhebung des Schutzgebietsstatus	209
1. Naturschutzfachliche Aufhebungsgründe	209
a) Zweckerreichung	210
b) Zweckfortfall	211
c) Zweckverfehlung	212
2. Naturschutzfremde Aufhebungsgründe	212
a) Schutz höherrangiger Rechtsgüter	212
b) Wirtschaftliche oder soziale Belange nach Art. 2 Abs. 3 FFH-RL	213
V. Ergänzende Pflege von Landschaftselementen	213
VI. Finanzierung der Schutzmaßnahmen	214
D. Artenschutzrechtliche Regelungen der Fauna-Flora-Habitat-Richtlinie	216
I. Schutzmaßnahmen für streng zu schützende Arten von gemeinschaftlichem Interesse	216
1. Schutzmaßnahmen für streng zu schützende Tierarten	216
a) Schutzsystem	216
aa) Anwendungsbereich	217
bb) Materiell-rechtliche Vorgaben	217
b) Besitz- und Vermarktungsverbote	218
c) Überwachungssystem	218
2. Schutzmaßnahmen für streng zu schützende Pflanzenarten	218
a) Anwendungsbereich	219

b) Materiell-rechtliche Vorgaben	219
3. Ausnahmeregelungen	219
a) Materiell-rechtliche Voraussetzungen	219
b) Ausnahmegründe	220
c) Formell-rechtliche Voraussetzungen	221
4. Wiederansiedlungsmaßnahmen als Schutzergänzung	221
II. Schutzmaßnahmen für sonstige Arten von gemeinschaftlichem Interesse	222
1. Schutzmaßnahmen	222
2. Ausnahmeregelungen	223
III. Verbot bestimmter Fang- und Tötungsmethoden	223
1. Inhalt und Reichweite des Verbots	224
2. Ausnahmeregelungen	224

Vierter Teil: Durchführung der Fauna-Flora-Habitat-Richtlinie in der Bundesrepublik Deutschland 225

A. Umsetzung der Fauna-Flora-Habitat-Richtlinie durch den Bundesgesetzgeber	225
I. Historischer Ablauf der bisherigen Umsetzungsbemühungen	226
II. Gemeinschaftsrechtliche Grundsätze der Richtlinienumsetzung	228
1. Adressat des Umsetzungsbefehls im Bundesstaat	229
2. Formelle Anforderungen an die Richtlinienumsetzung	230
a) Publizitätsgebot	230
b) Erfordernis der fristgemäßen Umsetzung	230
3. Anforderungen an Handlungsform und Inhalt des Umsetzungsaktes	231
a) Grundsatz der mitgliedstaatlichen Wahlfreiheit	231
b) Effektivitätsgrundsatz	232
c) Grundsatz der Gleichwertigkeit	232
d) Grundsatz der Rechtsförmlichkeit	233
e) Grundsatz der Rechtsklarheit	234
4. Nebenpflichten des Umsetzungsgesetzgebers	236
III. Verfassungsrechtliche Rahmenbedingungen der Richtlinienumsetzung	236

1. Gesetzgebungskompetenz für die Umsetzung der FFH-Richtlinie	237
a) Verfassungsrechtliche Kompetenzverteilung und Richtlinienumsetzung	237
b) Gesetzgebungskompetenz des Bundes hinsichtlich des Zweiten Änderungsgesetzes zum BNatSchG	237
aa) Rahmenkompetenz des Bundes	238
bb) Voraussetzungen der Kompetenzausübung	239
cc) Zulässige Regelungsintensität	241
dd) Verpflichtung der Länder zur Ausfüllung des bundes- rechtlichen Rahmens	244
c) Gesetzgebungskompetenz des Bundes hinsichtlich des BauROG 1998	244
aa) Gesetzgebungskompetenz hinsichtlich § 7 Abs. 7 S. 3 ROG	245
(1) Rahmenkompetenz des Bundes	245
(2) Erforderlichkeit einer rahmenrechtlichen Regelung durch den Bund	245
bb) Gesetzgebungskompetenz hinsichtlich §§ 1a Abs. 2 Nr. 4 und 29 Abs. 3 BauGB	246
(1) Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz des Bundes	246
(2) Erforderlichkeit bundesgesetzlicher Regelung	246
2. Verfassungsrechtliche Anforderungen an die inhaltliche Umsetzung der FFH-Richtlinie	247
a) Exkurs: Anwendbarkeit der FFH-Richtlinie in der Bundesrepublik Deutschland	248
aa) Bundesstaatsprinzip	248
bb) Kommunale Selbstverwaltungsgarantie	249
cc) Grundrechte	250
b) Verfassungsrechtliche Anforderungen an den Umsetzungsakt	252
aa) Kommunale Selbstverwaltungsgarantie	252
bb) Grundrechte, insbesondere Eigentumsgarantie	253
(1) Grundrechtsbindung bei der Richtliniendurchführung	253

(2) Anknüpfungspunkt des Grundrechtsschutzes	254
(3) Grundrechtsschutz im Meldeverfahren	256
(4) Grundrechtskonformität des Ausweisungsaktes	256
(5) Entschädigungsregelung	257
IV. Inhaltliche Umsetzung der FFH-Richtlinie durch den Bundesgesetzgeber	258
1. Umsetzung der schutzgebietsbezogenen Regelungen der FFH-RL	258
a) Umsetzung durch das Zweite Änderungsgesetz zum BNatSchG	258
aa) Aufbau des Schutzgebietsnetzes	259
(1) Gebietsmeldung (Phase 1)	259
(2) Festlegung der Gemeinschaftsliste (Phase 2)	261
(3) Ausweisung der besonderen Schutzgebiete (Phase 3)	261
(4) Ausweisung besonderer Vogelschutzgebiete	263
bb) Schutzregime	263
(1) Anwendbarkeit des Schutzregimes nach dem BNatSchG	263
(a) Besondere Schutzgebiete	264
(b) Gebiete von gemeinschaftlicher Bedeutung	264
(c) Gemeldete prioritäre Gebiete	266
(d) Nicht gemeldete Gebiete	266
(e) Vogelschutzgebiete	266
(2) Verschlechterungs- und Störungsverbot	267
(3) Besondere Zulassungsanforderungen für Pläne und Projekte	268
(a) Verträglichkeitsprüfung	268
(i) Sachlicher und räumlicher Anwendungsbereich	269
a) Vorhaben und Maßnahmen innerhalb der Gebietskulisse	269
β) Eingriffe in Natur und Landschaft	271
y) Anlagen nach dem BImSchG und Gewässer- benutzungen nach dem WHG	272
5) Pläne	274

(ii) Zeitlicher Anwendungsbereich	275
(iii) Anknüpfungspunkt der Prüfung	275
(iv) Prüfungsmaßstab	275
(v) Inhalt und Umfang der Prüfung	276
(vi) Zuständigkeit und Prüfverfahren	276
(vii) Gesetzliche Ausnahmen von der Prüfpflicht	277
(b) Verträglichkeitsgrundsatz	278
(i) Verträglichkeitsgrundsatz des § 19c Abs. 2 BNatSchG	279
(ii) Verträglichkeitsgrundsatz des § 19e S. 1 BNatSchG	280
(iii) Verträglichkeitsgrundsatz des § 6 Abs. 2 WHG	281
(c) Ausnahmen vom Verträglichkeitsgrundsatz	282
(i) Alternativenprüfung	282
(ii) Ausnahmetatbestände nach § 19c Abs. 3 und 4 BNatSchG	282
(iii) Ausgleichsmaßnahmen	283
(iv) Subsidiarität des Verträglichkeitsgrundsatzes	284
cc) Gebietsmanagement	285
b) Umsetzung durch das BauROG 1998	285
aa) Habitatschutz im Bauplanungsrecht	285
(1) Habitatschutzrechtliche Anforderungen an die Bauleit- planung	285
(a) Verträglichkeitsprüfung	285
(b) Verträglichkeitsgrundsatz	288
(c) Ausnahmetatbestände	288
(2) Habitatschutzrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben	289
(a) Verträglichkeitsprüfung	289
(b) Verträglichkeitsgrundsatz	291
(c) Ausnahmetatbestände	292

bb) Habitatschutz in der Raumordnungsplanung	292
(1) Verträglichkeitsprüfung	293
(2) Verträglichkeitsgrundsatz	294
(3) Ausnahmetatbestände	294
2. Umsetzung der artenschutzrechtlichen Regelungen im Überblick	294
a) Schutzmaßnahmen für streng zu schützende Arten von gemeinschaftlichem Interesse	295
aa) Schutzsysteme	295
bb) Ausnahmeregelungen	296
b) Schutzmaßnahmen für sonstige Arten von gemeinschaftlichem Interesse	297
c) Verbot bestimmter Fang- und Tötungsmethoden	298
B. Verwaltungsvollzug der schutzgebietsbezogenen Regelungen	298
I. Gemeinschaftsrechtliche Rahmenbedingungen des Verwaltungsvollzugs	299
1. Allgemeine Grundsätze	299
a) Institutionelle und verfahrensmäßige Autonomie der Mitgliedstaaten	299
b) Grundsatz der Effektivität	299
c) Grundsatz der Gleichwertigkeit	300
2. Bindungswirkung der FFH-Richtlinie gegenüber der Verwaltung	300
a) Bindung der Verwaltung vor Ablauf der Umsetzungsfrist	300
b) Unmittelbare Wirkung der FFH-Richtlinie	301
aa) Grundlagen der unmittelbaren Wirkung	301
bb) Adressaten und Rechtsfolgen der unmittelbaren Wirkung	302
cc) Unmittelbare Wirkung des Art. 6 Abs. 2-4 FFH-RL	304
(1) Ablauf der Umsetzungsfrist	3 04
(2) Säumnis oder Schlechterfüllung der Umsetzungsfrist	305
(3) Hinreichende Bestimmtheit des Art. 6 Abs. 2-4 FFH-RL	305
(a) Art. 6 Abs. 2 FFH-RL	305
(b) Art. 6 Abs. 3 und 4 FFH-RL	306
(4) Inhaltliche Unbedingtheit des Art. 6 Abs. 2-4 FFH-RL	307

(a) Schutzgebietsausweisung als aufschiebende Bedingung ?	307
(b) Aufnahme in die Gemeinschaftsliste als aufschiebende Bedingung ?	307
(i) Ansichten im Schrifttum und in der deutschen Rechtsprechung	308
(ii) Eigener Lösungsvorschlag	309
(c) Inhaltliche Unbedingtheit des Art. 6 Abs. 2-4 FFH-RL	313
(d) Inhaltliche Unbedingtheit des Art. 6 Abs. 3 und 4 FFH-RL	313
(5) Individualschutzrichtung als Voraussetzung der unmittelbaren Wirkung ?	314
(6) Verbot der Drittbelastung	314
dd) Unmittelbare Wirkung des Art. 7 FFH-RL	316
(1) Hinreichende Bestimmtheit des Art. 7 FFH-RL	316
(2) Inhaltliche Unbedingtheit des Art. 7 FFH-RL	316
(a) Ausgewiesene Vogelschutzgebiete	316
(b) Faktische Vogelschutzgebiete	316
c) Gebot der richtlinienkonformen Auslegung nationalen Rechts	316
d) Normprüfungs- und -Verwerfungspflicht der Verwaltung	317
II. Verfassungsrechtliche Rahmenbedingungen des Verwaltungsvollzugs	318
1. Bundesstaatliche Kompetenzverteilung für den Vollzug des Umsetzungsrechts	318
2. Bundesstaatliche Kompetenzverteilung für den Vollzug unmittelbar wirkender Bestimmungen der FFH-Richtlinie	318
3. Verfassungsrechtliche Vollzugspflicht der Verwaltung	319
4. Kontroll- und Durchsetzungsinstrumente des Bundes gegenüber den Ländern hinsichtlich des Vollzugs des Habitatschutzrechts	319
III. Ausgewählte Rechtsprobleme des Verwaltungsvollzugs der schutzgebiets- bezogenen Regelungen	320

1. Aufbau des Schutzgebietsnetzes	320
a) Gebietsmeldung (Phase 1)	321
aa) Zuständigkeit und Kooperationspflichten	321
bb) Beteiligung von Privaten und Verbänden	321
b) Festlegung der Gemeinschaftsliste (Phase 2)	322
c) Ausweisung der besonderen Schutzgebiete (Phase 3)	323
aa) Geeignete Schutzgebietskategorien des deutschen Rechts	323
(1) Naturschutzgebiet	323
(2) Landschaftsschutzgebiet, Naturdenkmal, geschützter Landschaftsbestandteil	324
(3) Nationalpark, Biosphärenreservat, Naturpark	325
bb) Anpassung bestehender Schutzverordnungen	326
cc) Vertragsnaturschutz als Ersatz oder Ergänzung der Schutzgebietsausweisung	326
2. Projektzulassung nach §§ 19c ff. BNatSchG am Beispiel immissionsrechtlicher Anlagen	329
a) Errichtung und Betrieb genehmigungsbedürftiger Anlagen	329
aa) Anlagengenehmigung nach § 4 Abs. 1 BImSchG	329
(1) Durchführung der Verträglichkeitsprüfung	329
(2) Auswirkungen des Prüfungsergebnisses	330
(3) Nachträgliche Prüfung bereits genehmigter Anlagen	330
bb) Zulassung vorzeitigen Beginns nach § 8a BImSchG	331
cc) Änderungsgenehmigung nach § 16 Abs. 1 BImSchG	332
b) Zulässigkeit des Betriebs nicht genehmigungsbedürftiger Anlagen	332
, Gerichtliche Durchsetzung der schutzgebietsbezogenen Regelungen	332
I. Grundlagen der Anwendung von EG-Richtlinien durch nationale Gerichte	332
W II. Einklagbarkeit schutzgebietsbezogener Regelungen durch Einzelne	333
1. Klagebefugnis nach § 42 Abs. 2 VwGO	334
2. Individualbegünstigender Gehalt der schutzgebietsbezogenen Regelungen ?	334
a) Voraussetzungen	334

b) Meinungsstand	336
c) Stellungnahme	337
3. Eigenrechte der Natur ?	338
4. Inzidente Geltendmachung einer Verletzung der schutzgebietsbezogenen Regelungen	339
III. Verbandsklage als Instrument zur Durchsetzung der schutzgebietsbezogenen Regelungen	339
1. Gerichtliche Geltendmachung der Verletzung eigener Rechte des Verbands	340
2. Altruistische Verbandsklage	340
<i>Fünfter Teil: Ausblick</i>	342
A. Stand und Perspektiven der Europäisierung des deutschen Naturschutzrechts	342
I. Notwendigkeit einer Korrektur der festgestellten Umsetzungsdefizite	342
II. Bedeutung des geplanten UGB	343
B. Vorschläge zur Vollzugseffektivierung durch neue gemeinschaftsrechtliche Instrumente	344
I. Gemeinschaftsrechtliche Verbandsklage als rechtspolitische Perspektive	345
II. Haftung für Schädigungen der biologischen Vielfalt als Ergänzung der schutzgebietsbezogenen Regelungen	346
<i>Sechster Teil: Zusammenfassung</i>	348
<i>Literaturverzeichnis</i>	362