

Hermann Avenarius

Einführung in das Schulrecht

Wissenschaftliche Buchgesellschaft



Darmstadt

des Fürstentums Liechtenstein
Vaduz

ZSA.BSA

Inhalt

Abkürzungsverzeichnis	XI
---------------------------------	----

Vorwort	XIII
-------------------	------

Erster Teil: Rechtliche und organisatorische Rahmenbedingungen

1. Schule und Recht	3
1.1 Begriff der Schule.	3
1.2 Schulrecht	3
1.3 „Verrechtlichung“ der Schule.	5
2. Schulrelevantes Verfassungsrecht und europäisches Gemein- schaftsrecht	6
2.1 Kulturhoheit der Länder.	6
2.2 Grundgesetz und Schule.	8
2.2.1 Rechtsstaat, Demokratie, Sozialstaat	8
2.2.2 Grundrechte.	9
2.3 Landesverfassungen.	10
2.4 Europäisches Gemeinschaftsrecht	10
2.4.1 Europäisches Bildungsrecht „vor Maastricht“.	11
2.4.2 ... und „nach Maastricht“.	11
3. Aufbau und Gliederung des Schulwesens.	13
3.1 Strukturprinzipien.	13
3.1.1 Öffentliche und private Schulen.	13
3.1.2 Schulstufen und Schularten, allgemeinbildende und berufsbil- dende Schulen.	13
3.1.3 Gliederungen innerhalb der Schule.	14
3.2 Elementarbereich.	14
3.3 Primarstufe (Grundschule).	15
3.4 Sekundarstufe I.	15
3.4.1 Orientierungsstufe.	16
3.4.2 Hauptschule.	16
3.4.3 Realschule.	17
3.4.4 Mittel-, Sekundär-bzw. Regelschule.	17
3.4.5 Gymnasium.	17
3.4.6 Gesamtschule.	18
3.5 Sekundarstufe II.	18
3.5.1 Studienqualifizierende Bildungsgänge.	18
3.5.2 Berufsqualifizierende Bildungsgänge.	20
3.6 Schulen für Schüler mit sonderpädagogischem Förderbedarf	21

3.6.1	Unterrichtung in der Sonderschule.	21
3.6.2	Gemeinsame Unterrichtung mit nichtbehinderten Schülern in der Regelschule.	22
3.7	Zweiter Bildungsweg.	22
3.8	Besondere Regelungen und Einrichtungen.	23
3.8.1	Schulversuche.	23
3.8.2	Ausländer-und Aussiedlerkinder.	23
3.9	Resümee.	25
4.	Bildungs-und Erziehungsauftrag der Schule.	26
4.1	Allgemeines.	26
4.1.1	Bildungsziele.	26
4.1.2	Lehrpläne und Schulbücher.	27
4.1.3	Rechtschreibreform.	27
4.2	Religion und Weltanschauung.	28
4.2.1	Staat, Kirche, Schule.	28
4.2.2	Religionsunterricht, islamischer Religionsunterricht, „LER“, Ethikunterricht, Schulgebet, Schulkreuz, „Kopftuch in der Schule“.	29
5.	Rechtsstellung der Schule, „Schulautonomie“, Schulverfassung	36
5.1	Rechtsstellung der Schule.	36
5.2	„Schulautonomie“.	36
5.2.1	Neuere Entwicklungen.	36
5.2.2	„Schulautonomie“ und Grundgesetz.	37
5.3	Schulverfassung.	38
5.3.1	Schulleitung.	38
5.3.2	Lehrerkonferenz.	40
5.3.3	Schulkonferenz.	41
5.3.4	Schüler- und Elternvertretungen.	42
6.	Staatliche Schulaufsicht, kommunale Schulträgerschaft, Schul- finanzierung.	47
6.1	Staatliche Schulaufsicht.	47
6.1.1	Doppelbedeutung des Schulaufsichtsbegriffs.	47
6.1.2	Schulhoheit, „Wesentlichkeitstheorie“.	47
6.1.3	Schulaufsicht als Aufgabe der Schulverwaltung.	51
6.2	Kommunale Schulträgerschaft.	53
6.2.1	Spannungsverhältnis Staat-Kommune.	53
6.2.2	Aufgaben der kommunalen Schulträger.	53
6.2.3	Kompetenzordnung der Schulträgerschaft.	54
6.2.4	Beschränkungen der kommunalen Schulträgerschaft.	55
6.2.5	Neue Dimensionen kommunaler Schulträgerschaft.	56
6.3	Schulfinanzierung.	56
6.3.1	Personalkosten.	56
6.3.2	Sachkosten.	57
6.3.3	Unterscheidung der Schulen nach der Kostenträgerschaft . . .	57
6.3.4	Haushaltsrecht.	57

7.	Privatschul	recht.....	60
7.1	Bedeutung des Privatschulwesens, Schularten und pädagogische Konzepte.		60
7.2	Begriff und Merkmale der Privatschule.		60
7.3	Rechtsstellung der Privatschule.		61
7.4	Ersatzschulen und Ergänzungsschulen.		62
7.4.1	Ersatzschulen.		62
7.4.2	Ergänzungsschulen.		64
7.5	Ausländische Privatschulen, Schulen der dänischen Minderheit		65
7.5.1	Ausländische Privatschulen.		65
7.5.2	Schulen der dänischen Minderheit.		65
7.6	Schulaufsicht über die Privatschulen.		65
7.7	Staatliche Finanzhilfe.		66
7.8	Rechtsschutz im Privatschulverhältnis.		66

Zweiter Teil: Schüler und Eltern im öffentlichen Schulwesen

8.	Schulverhältnis, Elternrecht		71
8.1	Das Schulverhältnis als Rechtsverhältnis.		71
8.1.1	Abschied vom besonderen Gewaltverhältnis.		71
8.1.2	Der Schüler als Träger von Grundrechten.		72
8.2	Elternrecht		73
8.2.1	Inhalt und Schranken des Elternrechts.		73
8.2.2	Der Staat als Erziehungsträger.		73
8.2.3	Elternrecht als Recht auf Bestimmung des Bildungswegs des Kindes.		74
8.2.4	Elternrecht als Abwehrrecht		74
8.2.5	Elternrecht als Informationsrecht		75
8.2.6	Ausübung des Elternrechts: Grundsatz der gemeinsamen elterlichen Sorge.		75
8.2.7	Elternrecht als Individualrecht		77
9.	Schulpflicht		78
9.1	Allgemeines.		78
9.1.1	Rechtsgrundlagen.		78
9.1.2	Erfüllung der Schulpflicht		78
9.1.3	Befreiung von der Schulpflicht		78
9.1.4	Gliederung der Schulpflicht		79
9.2	Vollzeitschulpflicht		80
9.2.1	Beginn und Dauer.		80
9.2.2	Erfüllung.		81
9.3	Berufsschulpflicht (Teilzeitschulpflicht).		81
9.3.1	Beginn und Dauer.		81
9.3.2	Erfüllung.		82
9.4	Schulpflicht für Kinder und Jugendliche mit sonderpädagogischem Förderbedarf.		82
9.4.1	Vollzeitschulpflicht		83

9.4.2	Berufsschulpflicht	83
9.5	Durchsetzung der Schulpflicht	83
10.	Zugang zur Schule	85
10.1	Wahl der Schulart	85
10.1.1	Spannungsverhältnis zwischen elterlichem Bestimmungsrecht und staatlichem Eignungsurteil.	85
10.1.2	Die Regelungen der Länder.	85
10.2	Wahl der Einzelschule.	87
11.	Unterricht und sonstige Schulveranstaltungen.	89
11.1	Unterricht	89
11.1.1	Teilnahmepflichten.	89
11.1.2	Umfang des Unterrichts.	89
11.1.3	Inhaltliche Gestaltung des Unterrichts.	91
11.1.4	Hausaufgaben.	91
11.2	Außerunterrichtliche Schulveranstaltungen.	91
11.2.1	Schulwanderungen, Studienfahrten, Schullandheimaufent- halte.	92
11.2.2	Betriebspraktika	93
11.2.3	„Öffnung der Schule“.	93
12.	Leistungsbewertungen.	94
12.1	Arten der Leistungsbewertung.	94
12.1.1	Bewertung durch Noten oder Punkte.	94
12.1.2	Bewertung einzelner Unterrichtsleistungen.	95
12.1.3	Zeugnisse.	95
12.1.4	Versetzung.	96
12.1.5	Abschlüsse ohne Prüfung.	97
12.1.6	Abschlussprüfungen.	97
12.2	Grundsätze der Leistungsbewertung.	98
12.2.1	Wandlungen der höchstrichterlichen Rechtsprechung	98
12.2.2	Inhaltliche Anforderungen an die Leistungsbewertung	99
12.2.3	Anforderungen an das Verfahren der Leistungskontrolle	100
12.2.4	Verwaltungsinterne Kontrolle der Leistungsbewertung	100
12.2.5	Folgen von Verfahrens-und Bewertungsfehlern.	100
13.	Verhalten des Schülers.	103
13.1	Allgemeine Verhaltenspflichten.	103
13.1.1	Grundsätze.	103
13.1.2	Verhalten innerhalb der Schule.	103
13.1.3	Verhalten außerhalb der Schule.	104
13.2	Meinungsfreiheit, politische Betätigung	104

13.23 Demonstrationen

13.2.4 Schülervereinigungen

13.2.5 Schülerzeitungen

14.	Erziehungs- und Ordnungsmaßnahmen. . . . .	.108
14.1	Erziehungsmaßnahmen. . . . .	.108
14.2	Ordnungsmaßnahmen. . . . .	.108
14.2.1	Maßnahmenkatalog. . . . .	.109
14.2.2	Rechtsnatur. . . . .	.109
14.2.3	Zulässigkeitsvoraussetzungen. . . . .	.110
14.2.4	Verfahren. . . . .	.110
14.3	Schulmediation. . . . .	.111
14.4	Nachsitzen, körperliche Züchtigung. . . . .	.111
14.4.1	Nachsitzen. . . . .	.111
14.4.2	Körperliche Züchtigung. . . . .	.112
14.5	Maßnahmen der Schule bei strafbarem Verhalten von Schülern	112
15.	Gefahren- und Unfallschutz, erzieherische und finanzielle Hilfen. . . . .	.113
15.1	Aufsichtspflicht, Unfallverhütung, Gesundheitsfürsorge	113
15.1.1	Aufsichtspflicht. . . . .	.113
15.1.2	Unfallverhütung. . . . .	.115
15.1.3	Schulgesundheitspflege. . . . .	.116
15.2	Schülerunfallversicherung, Schadensersatz . . . . .	.117
15.2.1	Schülerunfallversicherung. . . . .	.117
15.2.2	Schadensersatz bei Sachschäden. . . . .	.118
15.3	Datenschutz . . . . .	.120
15.3.1	Informationsbedarf der Schule. . . . .	.120
15.3.2	Recht auf informationelle Selbstbestimmung. . . . .	.120
15.3.3	Grundsätze für den Datenschutz in der Schule. . . . .	.121
15.4	Beratung. . . . .	.124
15.4.1	Qualifikation der Berater, Arten der Beratung. . . . .	.124
15.4.2	Schweigepflicht der Berater. . . . .	.125
15.5	Finanzielle Hilfen für Schüler. . . . .	.126
15.5.1	Schulgeldfreiheit . . . . .	.127
15.5.2	Lernmittelfreiheit . . . . .	.127
15.5.3	Fahrtkostenerstattung und Schülerbeförderung. . . . .	.127
16.	Rechtsschutz . . . . .	.129
16.1	Formlose Rechtsbehelfe. . . . .	.129
16.2	Widerspruchsverfahren. . . . .	.129
16.2.1	Schulische Verwaltungsakte. . . . .	.129
16.2.2	Form und Frist des Widerspruchs. . . . .	.131
16.2.3	Aufschiebende Wirkung des Widerspruchs. . . . .	.131
16.3	Rechtsschutz vor dem Verwaltungsgericht . . . . .	.132
16.3.1	Klagearten. . . . .	.132
16.3.2	Zulässigkeit und Begründetheit der Klage. . . . .	.133
16.3.3	Gerichtliches Verfahren. . . . .	.133
16.4	Rechtsschutz vor dem Sozialgericht . . . . .	.134
16.5	Rechtsschutz vor dem Zivilgericht . . . . .	.135

Dritter Teil: Lehrer an öffentlichen Schulen

17.	Der Weg zum Lehrerberuf, Rechtsstatus des Lehrers. . . . .	.139
17.1	Der Weg zum Lehrerberuf: Lehrerausbildung. . . . .	.139
17.1.1	Ausbildung für Lehrämter. . . . .	.139
17.1.2	Lehrerausbildung in zwei Phasen. . . . .	.139
17.2	Rechtsstatus des Lehrers. . . . .	.140
17.2.1	Beamter oder Angestellter. . . . .	.140
17.2.2	Verfassungstreue. . . . .	.141
17.2.3	Öffnung des Beamtenverhältnisses für Bewerber aus anderen Mitgliedstaaten der EG. . . . .	.141
18.	Pflichten und Rechte des Lehrers. . . . .	.143
18.1	Pflichten des Lehrers. . . . .	.143
18.1.1	Allgemeines. . . . .	.143
18.1.2	Unterricht und Erziehung. . . . .	.144
18.1.3	Zusammenarbeit mit Schülervertretung, Eltern und Ausbildern	.146
18.1.4	Arbeitszeit . . . . .	.146
18.2	Rechte des Lehrers. . . . .	.147
18.2.1	Grundrechte. . . . .	.147
18.2.2	Pädagogische Freiheit . . . . .	.148
	Hinweise auf neuere Literatur. . . . .	.150
	Register. . . . .	.151