

Christine E. Linke

Europäisches Internationales
Verwaltungsrecht



PETER LANG

Europäischer Verlag der Wissenschaften

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	19
1. Teil: Grundlagen	23
A. Begriff und Abgrenzung des Europäischen Internationalen Verwaltungsrechts	23
I. Begriff	23
1. Internationales Verwaltungsrecht	23
2. Europäisches Verwaltungsrecht	25
3. Europäisches Internationales Verwaltungsrecht	26
II. Abgrenzung	26
1. Recht der internationalen Verwaltung	26
2. Interlokales Verwaltungsrecht	27
3. Fremdenrecht	27
4. Internationales öffentliches Recht	27
B. Wichtige Grundbegriffe des IVR	28
I. Geltungsbereich und Anwendungsbereich	28
II. Anerkennung	29
III. Extraterritoriale, transnationale und supranationale Hoheitsakte	33
1. Extraterritoriale Hoheitsakte	33
2. Transnationale Hoheitsakte	33
3. Supranationale Hoheitsakte	34
C. Arten internationalverwaltungsrechtlicher Normen	34
I. Kollisionsnormen	34
1. Einseitige Kollisionsnormen	35
2. Zweiseitige Kollisionsnormen	35
3. Scheinbar zweiseitige Kollisionsnormen	36
4. Selbstbegrenzte Sachnormen	36
5. Materiellrechtliche Verweisungen	37
II. Anerkennungsnormen	38
III. Vorbehaltssnormen	38
IV. Rechts- und Amtshilferegelungen	39
V. Zuständigkeitsnormen	39
D. Das für die Abgrenzung öffentliches Recht - Privatrecht maßgebliche Recht	39
2. Teil: Internationalverwaltungsrechtliche Regelungen im sekundären Gemeinschaftsrecht	41
A. Produktsicherheitsrecht	41
I. Die Entwicklung einer neuen Konzeption auf dem Gebiet der technischen Harmonisierung und der Normung	41

II.	Die Grandprinzipien der Richtlinien nach der neuen Konzeption	41
1.	Beschränkung der Rechtsangleichung auf grundlegende Anforderungen	42
2.	Konformitätsbewertungsverfahren	43
a)	Interne Fertigungskontrolle (Modul A)	43
b)	EG- Baumusterprüfung (Modul B)	44
c)	EG-Einzelprüfung (Modul G)	44
d)	Umfassendes Qualitätssicherungsverfahren (Modul H)	44
3.	Vermutung der Richtlinienkonformität	44
4.	Schutzklauseln	46
III.	Der internationalverwaltungsrechtliche Gehalt der Richtlinien nach der neuen Konzeption	47
1.	Gemeinschaftsweite Geltung oder Anerkennungspflicht?	47
2.	Anwendung ausländischen öffentlichen Rechts?	48
B.	Berufsrecht	49
I.	Die Diplomrichtlinien nach der alten Konzeption	50
II.	Die Diplomrichtlinien nach der neuen Konzeption	52
III.	Der international verwaltungsrechtliche Gehalt der Diplomrichtlinien	55
1.	Gemeinschaftsweite Geltung oder Anerkennungspflicht?	55
a)	Die Diplomrichtlinien nach der alten Konzeption	55
b)	Die Diplomrichtlinien nach der neuen Konzeption	56
2.	Anwendung ausländischen öffentlichen Rechts	57
3.	Folgen von Regelverstößen	57
C.	Bank- und Versicherungsrecht	58
I.	Zulassung	58
II.	Aufsicht	60
1.	Zuständigkeit für die Aufsicht	60
2.	Kontrollbefugnisse der Sitzlandbehörden im Tätigkeitsland	61
3.	Maßnahmen bei Zuwiderhandlungen gegen Rechtsvorschriften	62
III.	Der internationalverwaltungsrechtliche Gehalt	63
1.	Zulassung	63
2.	Aufsicht	64
D.	Personen- und Güterverkehrsrecht	67
I.	Betriebserlaubnis für Kraftfahrzeuge	67
1.	Die EG-Typgenehmigung	67
2.	Der internationalverwaltungsrechtliche Gehalt	68
II.	Technische Überwachung von Kraftfahrzeugen	69
1.	Untersuchungsnachweis	69
2.	Der interaationalverwaltungsrechtliche Gehalt	69
III.	Fahrerlaubnis	69
1.	Erteilung der Fahrerlaubnis	69
2.	Entziehung der Fahrerlaubnis	70
3.	Der intemationalverwaltungsrechtliche Gehalt	71

a) Erteilung der Fahrerlaubnis	71
b) Entziehung der Fahrerlaubnis	71
IV. Personenbeförderungsverkehr	72
1. Grenzüberschreitender Verkehr	72
2. Kabotage	73
3. Der international verwaltungsrechtliche Gehalt	74
a) Grenzüberschreitender Verkehr	74
b) Kabotage	74
V. Güterbeförderungsverkehr	75
1. Grenzüberschreitender Verkehr	75
2. Kabotage	75
3. Kontrollen	76
a) Warenkontrollen	76
b) Fahrzeugkontrollen	76
4. Der internationalverwaltungsrechtliche Gehalt	77
a) Grenzüberschreitender Verkehr	77
b) Kabotage	77
c) Kontrollen	77
aa) Warenkontrollen	77
bb) Fahrzeugkontrollen	78
E. Gentechnikrecht	78
I. Genehmigung des Inverkehrbringens	78
II. Der internationalverwaltungsrechtliche Gehalt	79
F. Pflanzenschutzmittel	79
I. Genehmigung des Inverkehrbringens	79
II. Der internationalverwaltungsrechtliche Gehalt	80
G. Arzneimittelrecht	81
I. Genehmigung des Inverkehrbringens	81
1. Genehmigung nach den Arzneimittelrichtlinien	81
2. Genehmigung nach der Arzneimittelverordnung	82
II. Der internationalverwaltungsrechtliche Gehalt	82
1. Genehmigung nach den Arzneimittelrichtlinien	82
2. Genehmigung nach der Arzneimittelverordnung	83
H. Außenwirtschaftsrecht	83
I. Zollrecht	83
1. Art. 250 Zollkodex	83
2. Der international verwaltungsrechtliche Gehalt	84
II. Ausfuhr von Kulturgütern	84
1. Ausfuhrgenehmigung	84
2. Der internationalverwaltungsrechtliche Gehalt	84
III. Ausfuhr von Gütern mit doppeltem Verwendungszweck	85
1. Ausfuhrgenehmigung	85
2. Der internationalverwaltungsrechtliche Gehalt	85

I. Schengen	86
I. Visapolitik	87
II. Strafverfolgung	87
III. Asylverfahrensrecht	87
J. Rechts- und Amtshilfe	88
K. Zusammenfassung	91
3. Teil: Die völkerrechtlichen Grundlagen des internationalen Verwaltungsrechts	93
A. Der Geltungsbereich von Hoheitsakten	93
B. Die Kompetenz zur Regelung internationaler Sachverhalte	94
I. Die Anwendbarkeit inländischen öffentlichen Rechts	94
1. Der Grundsatz der sinnvollen Anknüpfung	94
2. Allgemeine Anknüpfungsprinzipien	95
3. Anknüpfungsprinzipien im Zivilrecht	96
4. Anknüpfungsprinzipien im Strafrecht	97
5. Anknüpfungsprinzipien im öffentlichen Recht	98
a) Anknüpfungsprinzipien im Staatsangehörigkeitsrecht	98
b) Anknüpfungsprinzipien im Steuerrecht	98
c) Anknüpfungsprinzipien im Wettbewerbs- und Kartellrecht	98
d) Anknüpfungsprinzipien im Verwaltungsrecht	99
6. Lösung bei konkurrierender Kompetenz	100
II. Die Anwendbarkeit ausländischen öffentlichen Rechts	103
III. Die Grenzen der Regelungskompetenz	105
1. Das Verbot der Vornahme von Hoheitsakten auf fremdem Staatsgebiet	105
2. Der Immunitätsgrundsatz	106
C. Die Anerkennung fremder Hoheitsakte	107
I. Völkerrechtliche Pflicht zur Anerkennung fremder Hoheitsakte?	107
II. Die Grenzen der Anerkennungspflicht	109
III. Die Anerkennung bei fehlerhaften Hoheitsakten	110
IV. Befugnis zur Aufhebung anerkannter Hoheitsakte?	112
D. Übertragbarkeit der völkerrechtlichen Grundsätze auf das Verhältnis der EG-Mitgliedstaaten untereinander	112
4. Teil: Grundzüge des deutschen internationalen Verwaltungsrechts	119
A. Vorbemerkung	119
B. Der Geltungsbereich von Hoheitsakten	120
C. Die materiellrechtliche Regelung internationaler Sachverhalte	120
I. Die Anwendbarkeit inländischen öffentlichen Rechts	120

II. Die Anwendbarkeit ausländischen öffentlichen Rechts	121
1. Der Grundsatz der Einseitigkeit des IVR	121
a) Der Grundsatz der Nichtanwendbarkeit ausländischen öffentlichen Rechts	121
b) Fehlendes staatliches Eigeninteresse an der Anwendung ausländischen öffentlichen Rechts?	125
2. Anwendbarkeit fremden öffentlichen Rechts auch ohne ausdrückliche Verweisung?	126
3. Möglichkeit zweiseitiger Kollisionsnormen	128
4. Extraterritorialer Anwendungswille als Voraussetzung der Anwendung fremden öffentlichen Rechts	130
5. Grenzen der Anwendbarkeit ausländischen öffentlichen Rechts	131
D. Die Anerkennung ausländischer Verwaltungsakte	131
I. Anerkennungspflichten	131
1. Ausdrückliche Anerkennungspflichten	131
2. Ungeschriebene Anerkennungspflichten	132
II. Grenzen der Anerkennungspflicht	133
E. Internationales Verwaltungsverfahrenrecht	134
I. Internationale Zuständigkeit deutscher Behörden	134
II. Anwendbares Verfahrensrecht	135
III. Grenzüberschreitende Verfahrensbeteiligung	136
IV. Fehlerlehre	137
1. Nichtige Verwaltungsakte	13
2. Rechtswidrige Verwaltungsakte	7
V. Aufhebung anerkannter Verwaltungsakte	137
1. Aufhebung durch den Erlassstaat	138
2. Aufhebung durch den Anerkennungsstaat	138
F. Internationales Verwaltungsprozessrecht	139
I. Internationale Zuständigkeit deutscher Verwaltungsgerichte	139
II. Anwendbares Verfahrensrecht	140
III. Grenzüberschreitende Klagebefugnis	140
IV. Gerichtliche Überprüfung der materiellen Rechtmäßigkeit anzuerkennender ausländischer Verwaltungsakte?	141
G. Anwendbarkeit der Grundsätze des deutschen IVR im Verhältnis zu anderen EG-Mitgliedstaaten	142
5. Teil: Grandzüge des deutschen interlokalen Verwaltungsrechts	143
A. Der Geltungsbereich von Hoheitsakten in der Bundesrepublik Deutschland	143
I. Gesetze	144
II. Verwaltungsakte	144
1. Verwaltungsakte von Bundesbehörden	144

2. Verwaltungsakte von Landesbehörden in Vollziehung von Bundesrecht	144
a) Die „Wesenstheorie“	145
b) Die „Organtheorie“	145
c) Wahrung der Rechts- und Wirtschaftseinheit	146
d) Bundesweite Geltung, da bundesrechtliche Rechtsgrundlage	146
e) Stellungnahme	146
3. Verwaltungsakte von Landesbehörden in Vollziehung von Landesrecht	147
III. Urteile	147
B. Die Kompetenz zur Regelung interlokaler Sachverhalte	148
I. Gesetzgebungskompetenz	148
II. Verwaltungskompetenz	151
1. Befugnis zur Regelung interlokaler Sachverhalte durch Verwaltungsakt	151
2. Anwendbares materielles Recht	152
III. Rechtsprechung	152
IV. Grenzen der Regelungskompetenz der Länder	152
C. Die Anerkennung von Verwaltungsakten anderer Bundesländer	153
I. Anerkennungspflichten aus den Grundrechten	154
1. Freiheitsrechte	154
a) Art. 11 GG	154
b) Art. 12 GG	154
2. Gleichheitsrechte	155
a) Grundsätzliches	155
b) Art. 3 Abs. 3 S. 1 GG	156
c) Art. 33 Abs. 2 GG	157
d) Art. 33 Abs. 1 GG	157
e) Art. 3 Abs. 1 GG	160
f) Zwischenergebnis	160
II. Anerkennungspflicht aus dem Grundsatz der Bundestreue	160
III. Anerkennungspflicht aus der Pflicht zur Amtshilfe	162
IV. Ergebnis	163
D. Interlokales Verwaltungsverfahrensrecht	164
I. Interlokale Zuständigkeit der Landesbehörden	164
II. Anwendbares Verwaltungsverfahrensrecht	165
III. Fehlerlehre	165
1. Nichtig Verwaltungsakte	165
2. Rechtswidrige Verwaltungsakte	166
IV. Aufhebung von Hoheitsakten eines anderen Bundeslandes?	166
E. Interlokales Verwaltungsprozessrecht	166
F. Übertragbarkeit der Grundsätze des interlokalen Verwaltungsrechts auf das Verhältnis der EG-Mitgliedstaaten untereinander	167

6. Teil: Europäisches Internationales Verwaltungsrecht	169
A. Der Geltungsbereich von Hoheitsakten in der EG	169
I. Gesetze	169
II. Verwaltungsakte	169
1. Verwaltungsakte in Vollziehung von Gemeinschaftsrecht	169
a) Verwaltungsakte der Gemeinschaftsorgane	170
b) Verwaltungsakte der Mitgliedstaaten	171
aa) Vollziehung von Verordnungen	171
bb) Vollziehung von Richtlinien	173
2. Verwaltungsakte der Mitgliedstaaten in Vollziehung von nationalem Recht	173
III. Urteile	173
IV. Ergebnis für Teil 2	174
B. Die Anerkennung von Verwaltungsakten anderer Mitgliedstaaten	174
I. Anerkennungspflichten aus dem sekundären Gemeinschaftsrecht	174
1. Ausdrückliche Anerkennungspflicht	175
2. Fehlen einer ausdrücklichen Anerkennungspflicht	176
II. Anerkennungspflichten aus dem primären Gemeinschaftsrecht	177
1. Ausdrückliche Anerkennungspflicht?	177
a) Art. 47 Abs. 1 EG	177
b) Art. 293 EG	177
c) Art. 65 EG	177
d) Art. 100 b Abs. 1 EGV	178
2. Ungeschriebene Anerkennungspflichten aus den Grundfreiheiten?	178
a) Warenverkehrsfreiheit, Art. 28 EG	178
aa) Grandzüge der Warenverkehrsfreiheit nach der Rechtsprechung des EuGH	178
(1) Begriff der „mengenmäßigen Einfuhrbeschränkungen“ und der „Maßnahmen gleicher Wirkung“	178
(2) Rechtfertigung von Beschränkungen - Die Cassis-Entscheidung des EuGH	179
(3) Interpretation der Cassis - Entscheidung durch die Kommission	182
(4) Interpretation der Cassis - Entscheidung durch die Literatur	184
bb) Anerkennungspflichten im Bereich der Warenverkehrsfreiheit	186
(1) Förmliche Zulassungserfordernisse	187
(2) Doppelte Kontrollen	190
(3) Ergebnis und Stellungnahme	193
b) Dienstleistungsfreiheit, Art. 49 EG	194
aa) Grandzüge der Dienstleistungsfreiheit nach der Rechtsprechung des EuGH	194
(1) Begriff der „Beschränkungen“ im Sinne von Art. 49 EG	194

(2) Rechtfertigung von Beschränkungen	195
bb) Anerkennungspflichten im Bereich der Dienstleistungsfreiheit	196
(1) Förmliche Genehmigungs- bzw. Zulassungserfordernisse	196
(2) Doppelte Kontrollen	198
(3) Erfordernis bestimmter nationaler Diplome	198
c) Niederlassungsfreiheit, Art. 43 EG	199
aa) Grandzüge der Niederlassungsfreiheit nach der Rechtsprechung des EuGH	199
(1) Begriff der „Beschränkungen“ im Sinne von Art. 43 EG	199
(2) Rechtfertigung von Beschränkungen	201
bb) Anerkennungspflichten im Bereich der Niederlassungsfreiheit	203
(1) Förmliche Genehmigungs- bzw. Zulassungserfordernisse	203
(2) Erfordernis bestimmter nationaler Diplome für den Berufszugang	204
(3) Befugnis zum Führen ausländischer akademischer Grade	206
(4) Doppelte Kontrollen	208
d) Freizügigkeit, Art. 39 EG	208
aa) Grandzüge der Freizügigkeit	208
bb) Anerkennungspflichten im Bereich der Freizügigkeit	209
(1) Erfordernis bestimmter nationaler Diplome für den Berufszugang	209
(2) Pflicht zur Berücksichtigung von Beschäftigungszeiten in anderen Mitgliedstaaten	209
e) Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit, Art. 56 EG	210
f) Ergebnis	210
3. Ungeschriebene Anerkennungspflichten aus sonstigen Prinzipien des Gemeinschaftsvertrages?	212
a) Grundsatz der Gemeinschaftstreue, Art. 10 EG	212
aa) Grundsätzliche Ausführungen zu Art. 10 EG	212
bb) Generelle Anerkennungspflicht aus Art. 10 EG?	213
(1) Rechtsprechung des EuGH	213
(2) Literatur	213
(3) Stellungnahme	215
b) Allgemeines Diskriminierungsverbot, Art. 12 EG	220
aa) Grundsätzliche Ausführungen zu Art. 12 EG	220
bb) Folgerungen für die Frage der Anerkennungspflicht	225
c) Amtshilfepflicht	226
d) Allgemeiner Rechtsgrundsatz des Gemeinschaftsrechts?	227
e) Ergebnis	227
C. Die Kompetenz zur Regelung internationaler Sachverhalte	229
I. Die Anwendbarkeit inländischen öffentlichen Rechts - Gemeinschaftsrechtliche Vorgaben für die Internationalverwaltungsrechtliche Anknüpfung	229
1. Rechtsprechung	229

2. Literatur	232
3. Stellungnahme	233
II. Pflicht zur Anwendung ausländischen öffentlichen Rechts - Die Grandfreiheiten als zweiseitige Kollisionsnormen	234
1. Warenverkehrsfreiheit, Art. 28 EG	234
a) Literaturmeinungen	235
b) Stellungnahme	239
2. Dienstleistungsfreiheit, Art. 49 EG	241
3. Niederlassungsfreiheit, Art. 43 EG; Freizügigkeit, Art. 39 EG; Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit, Art. 56 EG	243
4. Ergebnis	243
III. Die Grenzen der Regelungskompetenz der Mitgliedstaaten	244
D. Europäisches internationales Verwaltungsverfahrenrecht	244
I. Internationale Zuständigkeit	244
II. Anwendbares Verwaltungsverfahrenrecht	244
III. Fehlerlehre	245
1. Die maßgebliche Rechtsordnung	245
2. Nichtige Verwaltungsakte	245
3. Rechtswidrige Verwaltungsakte	246
a) Ausdrückliche Regelungen	246
b) Literatur	246
c) Rechtsprechung	246
d) Stellungnahme	247
4. Ergebnis	248
IV. Die Aufhebung grenzüberschreitender Verwaltungsakte	248
1. Verwaltungsakte von Gemeinschaftsorganen	249
2. Verwaltungsakte der Mitgliedstaaten in Vollziehung von Gemeinschaftsrecht	250
a) Vollziehung von Verordnungen	250
b) Vollziehung von Richtlinien	252
3. Verwaltungsakte der Mitgliedstaaten in Vollziehung von nationalem Recht	255
4. Ergebnis	256
E. Europäisches internationales Verwaltungsprozessrecht - Rechtsschutz bei grenzüberschreitenden Verwaltungsakten	256
I. Verwaltungsakte von Gemeinschaftsorganen	256
II. Verwaltungsakte der Mitgliedstaaten in Vollziehung von Gemeinschaftsrecht	256
1. Vollziehung von Verordnungen	256
a) Rechtsschutz durch den Herkunftsstaat	256
b) Rechtsschutz durch den Aufnahmestaat	257
2. Vollziehung von Richtlinien	258
a) Rechtsschutz durch den Herkunftsstaat	258
b) Rechtsschutz durch den Aufnahmestaat	258

III. Verwaltungsakte der Mitgliedstaaten in Vollziehung von nationalem Recht	260
IV. Sonderprobleme	260
1. Rechtsschutz bei Vornahme von Hoheitsakten auf fremdem Staatsgebiet	260
a) Rechtsschutz durch den Herkunftsstaat	261
b) Rechtsschutz durch den Aufnahmestaat	261
2. Rechtsschutz bei grenzüberschreitender Amtshilfe, insbesondere Vollstreckungshilfe	262
3. Rechtsschutz bei grenzüberschreitenden gestuften Verwaltungsverfahren	263
V. Ergebnis	266
Schluss	267
Anhang	269
I. Abkürzungsverzeichnis	269
II. Literaturverzeichnis	273
III. Fundstellenverzeichnis der zitierten Richtlinien und Verordnungen	292