

Allgemeines Verwaltungsrecht

von
Dr. Franz-Joseph Peine
Professor an der Europa-Universität Viadrina Frankfurt/Oder

6., neu bearbeitete Auflage



C.F.Müller Verlag
Heidelberg

Inhaltsverzeichnis

| | Rn | Seite |
|--|----|-------|
| <i>Vorwort</i> | | V |
| <i>Abkürzungsverzeichnis</i> | | XVIII |
| <i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i> | | XXIII |
| <i>Literatur zur Vertiefung, Gesetzessammlungen</i> | | XXIV |

| | | |
|---|---|---|
| § 1 Einführung | 1 | 1 |
| I. Ein Vorurteil | 1 | 1 |
| II. Das Anliegen dieses Buches | 2 | 2 |
| III. Typische verwaltungsrechtliche Fragestellungen | 3 | 2 |
| IV. Problemlösungsphasen | 6 | 4 |
| 1. Die Entscheidungsfindung | 6 | 5 |
| 2. Die Entscheidungskontrolle | 6 | 5 |
| 3. Der Entscheidungsvollzug | 6 | 5 |
| V. Der Aufbau des Buches | 7 | 5 |

Teill Grundfragen

| | | |
|---|----|----|
| § 2 Die öffentliche Verwaltung | 8 | 7 |
| I. Definitionsbemühungen | 10 | 7 |
| 1. Anknüpfungspunkt: Die Organisation | 10 | 7 |
| 2. Anknüpfungspunkt: Die Summe der ausgeübten Tätigkeiten | 11 | 8 |
| 3. Anknüpfungspunkt: Die „eigentliche“ Verwaltungstätigkeit | 12 | 8 |
| II. Beschreibung der öffentlichen Verwaltung | 13 | 9 |
| III. Die Verwaltungsorganisation | 19 | 10 |
| 1. Grundsätzliches | 19 | 10 |
| 2. Unmittelbare Staatsverwaltung | 31 | 15 |
| 3. Mittelbare Staatsverwaltung | 34 | 18 |
| § 3 Das Verwaltungsrecht | 39 | 24 |
| I. Die Bestimmung des Verwaltungsrechts | 40 | 24 |
| 1. Das Verwaltungsrecht als Teil des öffentlichen Rechts | 40 | 24 |
| 2. Die Abgrenzung des öffentlichen Rechts vom Privatrecht | 41 | 25 |
| II. Die Quellen des Verwaltungsrechts | 50 | 30 |
| 1. Die Verfassung | 51 | 31 |
| 2. Das „einfache“ Gesetz | 52 | 32 |
| 3. Die Rechtsverordnung | 53 | 33 |

| | | |
|---|-----------|-----------|
| 4. Die Satzung | 55 | 34 |
| 5. Die Verwaltungsvorschrift | 56 | 35 |
| 6. Das Gewohnheitsrecht | 57 | 37 |
| 7. Das Richterrecht | 58 | 37 |
| 8. Die „allgemeinen Grundsätze“ des Verwaltungsrechts | 59 | 37 |
| 9. „Europarecht“. | 59a | 38 |
| a) Verwaltungsorganisation | 59b | 39 |
| b) Verwaltungskompetenzen | 59c | 39 |
| c) Verwaltungsverfahren | 59d | 40 |
| III. Bedeutsame „Einteilungen“ des Verwaltungsrechts. | 60 | 41 |
| 1. „Allgemeines“ und „Besonderes“ Verwaltungsrecht | 60 | 41 |
| 2. „Außenrecht“ und „Innenrecht“. | 61 | 42 |
| IV. Verwaltungshandeln auf der Grundlage des Privatrechts | 62 | 43 |
| 1. Lückenfüllung im öffentlichen Recht durch Anwendung des Privatrechts. | 62 | 43 |
| 2. Das sog. Verwaltungsprivatrecht | 63 | 44 |
| § 4 Grundprobleme des Verwaltungsrechts | 65 | 46 |
| I. Ermessen der Verwaltung | 65 | 46 |
| 1. Das Problem | 65 | 46 |
| 2. Die Einräumung des Ermessens. | 67 | 48 |
| 3. Ermessensfehler. | 70 | 49 |
| 4. Ermessensreduzierung auf Null | 71 | 51 |
| II. Unbestimmter Rechtsbegriff und Beurteilungsspielraum | 72 | 52 |
| 1. Das Problem | 72 | 52 |
| 2. Die gerichtliche Überprüfung unbestimmter Rechtsbegriffe. | 73 | 52 |
| III. Koppelungsvorschriften | 77 | 55 |
| 1. Das Problem | 77 | 55 |
| 2. Lösungsvorschläge. | 78 | 56 |
| IV. Das subjektive öffentliche Recht | 79 | 57 |
| 1. Begriff | 79 | 57 |
| 2. Praktische Bedeutung | 80 | 58 |
| 3. Voraussetzungen. | 81 | 59 |
| 4. Kritik | 83 | 60 |
| 5. Anspruch auf fehlerfreie Ermessensentscheidung | 85 | 62 |
| V. Das Verwaltungsrechtsverhältnis | 86 | 62 |
| 1. Begriff | 86 | 62 |
| 2. Arten. | 87 | 63 |
| 3. Das „besondere Gewaltverhältnis“. | 90 | 65 |
| § 5 Das Verwaltungsverfahrensgesetz | 91 | 66 |
| I. Die Entstehung des Verwaltungsverfahrensgesetzes. | 91 | 66 |

| | | |
|---|----|----|
| II. Die Bedeutung des Verwaltungsverfahrensgesetzes | 92 | 67 |
| III. Der Anwendungsbereich des Bundesgesetzes | 93 | 67 |
| 1. Öffentlich-rechtliche Verwaltungstätigkeit (§ 1 Abs. 1, 2 VwVfG). | 93 | 67 |
| 2. Subsidiaritätsklausel (§ 1 Abs. 1 VwVfG). | 94 | 68 |
| 3. Ausnahmen für spezielle Bereiche (§ 2 VwVfG). | 95 | 68 |
| IV. Der Anwendungsbereich der Ländergesetze | 96 | 70 |
| 1. Vollzug von Landesrecht | 96 | 70 |
| 2. Vollzug von Bundesrecht durch Landesbehörden (§ 1 Abs. 2, 3 VwVfG). | 97 | 70 |
| V. Die verschiedenen Typen von Landesverwaltungsverfahrensgesetzen | 98 | 71 |

Teil II

Die Entscheidungsfindung und ihre Umsetzung

| | | |
|--|-----|-----|
| § 6 Die Handlungsformen der Verwaltung | 99 | 72 |
| § 7 Der Verwaltungsakt | 102 | 74 |
| I. Die Bedeutung des Verwaltungsakts | 102 | 74 |
| II. Die Funktion des Verwaltungsakts. | 103 | 75 |
| III. Die Begriffsmerkmale des Verwaltungsakts | 108 | 77 |
| 1. Der Normalfall des Verwaltungsakts, § 35 Satz 1 VwVfG | 109 | 77 |
| a) Behörde | 110 | 78 |
| b) Hoheitliche Maßnahme | 111 | 79 |
| c) Auf dem Gebiete des öffentlichen Rechts | 118 | 82 |
| d) Regelung | 120 | 84 |
| e) Einzelfall | 122 | 86 |
| f) Außenwirkung. | 125 | 88 |
| g) Zusammenfassung | 128 | 91 |
| h) Auslegungsgrundsätze | 129 | 93 |
| 2. Die Allgemeinverfügung als „Spezialfall“ des Verwaltungsakts, § 35 Satz 2 VwVfG. | 130 | 93 |
| a) Die adressatenbezogene Allgemein Verfügung | 131 | 94 |
| b) Die sachbezogene Allgemeinverfügung. | 132 | 95 |
| c) Die benutzungsregelnde Allgemeinverfügung | 133 | 95 |
| d) Unterschiede zum „Normalfall“ des Verwaltungsakts | 134 | 96 |
| 3. Die Rechtsnatur des Verkehrszeichens. | 135 | 97 |
| IV. Die Arten von Verwaltungsakten. | 136 | 98 |
| 1. Begünstigende und belastende Regelungen | 137 | 99 |
| 2. Vollstreckungsfähige und nicht vollstreckungsfähige Regelungen. | 140 | 100 |
| 3. Vorläufige, einmalige und dauerhafte Regelungen | 145 | 103 |

| | | |
|--|-------|-----|
| 4. Einstufige und mehrstufige Regelungen | .148 | 105 |
| 5. Zustimmungsfreie und zustimmungsbedürftige (mitwirkungsbedürftige) Regelungen. | .151 | 106 |
| 6. Personale und dingliche Regelungen | .154 | 108 |
| 7. Unabhängige und abhängige (akzessorische) Regelungen | .155 | 108 |
| 8. Gebundene und Ermessensregelungen. | .156 | 108 |
| 9. Präventive und repressive Kontrollregelungen | .157 | 109 |
| V. Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt | .161 | 111 |
| 1. Die Zulässigkeit von Nebenbestimmungen bei gebundenen Verwaltungsakten | .163 | 112 |
| 2. Die Zulässigkeit von Nebenbestimmungen bei Ermessens Verwaltungsakten..... | .164 | 113 |
| 3. Die einzelnen Nebenbestimmungen. | .165 | 113 |
| a) Die Befristung. | .165 | 113 |
| b) Die Bedingung | .166 | 114 |
| c) Der Widerrufsvorbehalt | .167 | 114 |
| d) Die Auflage. | .168 | 115 |
| e) Der Auflagenvorbehalt | .169 | 116 |
| f) Die „modifizierende“ Auflage. | .170 | 116 |
| 4. Die nachträgliche Beifügung einer Nebenbestimmung | .171 | 117 |
| VI. Die Bekanntgabe des Verwaltungsakts. | .172 | 117 |
| 1. Die Bedeutung der Bekanntgabe. | .172 | 118 |
| a) Die rechtliche Existenz des Verwaltungsakts. | .173 | 118 |
| b) Die Beendigung des Verwaltungsverfahrens. | .174 | 118 |
| 2. Anforderungen an die Bekanntgabe. | .175 | 119 |
| 3. Die fehlerhafte Bekanntgabe. | .177 | 120 |
| VII. Der rechtmäßige Verwaltungsakt - formellrechtliche Anforderungen. | .179 | 121 |
| 1. Die Einhaltung von Zuständigkeitsvorschriften. | .180 | 122 |
| a) Die örtliche Zuständigkeit | .181 | 122 |
| b) Die sachliche Zuständigkeit | .182 | 123 |
| c) Die instantielle Zuständigkeit | .183 | 124 |
| 2. Die Einhaltung von Verfahrens Vorschriften..... | .184 | 125 |
| a) Handeln durch geeignete Amtsträger. | .186 | 126 |
| b) Die richtige Verfahrensart | .188 | 127 |
| c) Das Antragsbedürfnis | .189 | 128 |
| d) Die vollständige Sachaufklärung | .190 | 128 |
| e) Die Mitwirkung anderer Behörden. | .191 | 129 |
| f) Die Beteiligung Betroffener. | .192 | 129 |
| g) Die Anhörung Beteiligter. | .194 | 130 |
| h) Die Beratung und Information Beteiligter. | .195 | 132 |
| i) Das Recht auf Akteneinsicht | .199 | 134 |
| Exkurs: Verfahrensbeschleunigung. | .199a | 136 |

| | | |
|--|------------|------------|
| 3. Die Einhaltung von Formvorschriften | 200 | 138 |
| 4. Die Einhaltung des Begründungsgebots | 203 | 139 |
| 5. Sonderproblem: Die Rechtsbehelfsbelehrung | 205 | 141 |
| VIII. Der rechtmäßige Verwaltungsakt - materiell-rechtliche Anforderungen | 206 | 142 |
| 1. Anforderungen des Verwaltungsverfahrensgesetzes | 206 | 143 |
| a) Die inhaltliche Bestimmtheit | 206 | 143 |
| b) Die rechtmäßige Ermessensausübung | 207 | 144 |
| 2. Anforderungen verfassungsrechtlicher Art | 208 | 144 |
| a) Handeln entsprechend der gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage | 208 | 144 |
| b) Die Beachtung von Grundrechten und des Übermaßverbots | 209 | 144 |
| IX. Der fehlerhafte Verwaltungsakt | 210 | 145 |
| 1. Denkbare Fehler | 211 | 145 |
| a) Zuständigkeitsfehler | 213 | 146 |
| b) Verfahrensfehler | 214 | 146 |
| c) Formfehler | 217 | 148 |
| d) Begründungsfehler | 218 | 148 |
| e) Materiell-rechtliche Fehler | 219 | 149 |
| 2. Fehlerfolgen | 222 | 150 |
| a) Die Nichtigkeit des Verwaltungsakts | 225 | 151 |
| b) Die Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts | 233 | 155 |
| 3. Die Heilbarkeit des rechtswidrigen Verwaltungsakts | 235 | 156 |
| 4. Die Unbeachtlichkeit von Verfahrens- und Formfehlern | 242 | 160 |
| 5. Die Umdeutung eines fehlerhaften Verwaltungsakts | 244 | 161 |
| X. Die Wirksamkeit des Verwaltungsakts | 245 | 163 |
| Anhang: Aufbauschema zur Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts | | 166 |
| | | |
| § 8 Der öffentlich-rechtliche Vertrag | 250 | 167 |
| I. Die Bedeutung des öffentlich-rechtlichen Vertrags | 250 | 168 |
| II. Die Funktion des öffentlich-rechtlichen Vertrags | 251 | 168 |
| III. Die Zulässigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags | 253 | 169 |
| IV. Die Begriffsmerkmale des öffentlich-rechtlichen Vertrags | 257 | 171 |
| 1. Vertrag | 258 | 171 |
| 2. Auf dem Gebiete des öffentlichen Rechts | 267 | 174 |
| 3. Begründung, Änderung oder Aufhebung eines Rechtsverhältnisses | 270 | 176 |
| V. Vertragsarten | 272 | 176 |
| 1. Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche Verträge | 273 | 176 |
| 2. Verpflichtungs- und Verfügungsverträge | 274 | 177 |
| 3. Abstrakte und kausale Verträge | 275 | 177 |

| | | |
|--|------------|------------|
| 4. Vergleichsvertrag | 276 | 178 |
| 5. Austauschvertrag | 277 | 178 |
| VI. Der wirksame öffentlich-rechtliche Vertrag - formellrechtliche Anforderungen. | 278 | 178 |
| 1. Zuständigkeitsfragen. | 278 | 179 |
| 2. Das Schriftformerfordernis. | 279 | 179 |
| 3. Das Zustimmungserfordernis. | 280 | 180 |
| VII. Der wirksame öffentlich-rechtliche Vertrag - materiell-rechtliche Anforderungen. | 282 | 181 |
| 1. Der Vergleichsvertrag | 283 | 182 |
| 2. Der Austauschvertrag. | 284 | 183 |
| VIII. Der fehlerhafte öffentlich-rechtliche Vertrag. | 288 | 186 |
| 1. Die Nichtigkeitsgründe des §59 Abs. 2 VwVfG. | 290 | 187 |
| a) Offenkundige schwere Inhalts-und Formfehler. | 291 | 187 |
| b) Enumerierte Nichtigkeitsgründe. | 292 | 187 |
| c) Positive Kenntnis der Rechtswidrigkeit bei den Vertragsschließenden. | 293 | 188 |
| d) Fehlende Voraussetzung beim Vergleichsvertrag | 294 | 188 |
| e) Unzulässige Gegenleistung beim Austausch vertrag | 295 | 188 |
| 2. Die generellen Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 1 VwVfG. | 296 | 189 |
| a) Nichtigkeit nach §§ 105, 116, 117 Abs. 1, 118 und 125 BGB. | 297 | 189 |
| b) Verstoß gegen § 134 BGB. | 298 | 189 |
| c) Verstoß gegen § 138 BGB. | 299 | 190 |
| d) Tatsächliche objektive Unmöglichkeit, § 306 BGB | 300 | 190 |
| 3. Die Teilnichtigkeit nach § 59 Abs. 3 VwVfG. | 301 | 190 |
| IX. Die Durchführung des öffentlich-rechtlichen Vertrags | 302 | 191 |
| 1. Die Durchsetzung der Ansprüche. | 302 | 191 |
| 2. Leistungsstörungen. | 304 | 191 |
| 3. Anpassung und Kündigung in besonderen Fällen. | 305 | 191 |
| Anhang: Aufbauschema zur Rechtmäßigkeit eines öffentlich-rechtlichen Vertrags. | | 193 |
| § 9 Verwaltungsrechtliche Willenserklärungen ohne Verwaltungsaktscharakter. | 308 | 194 |
| § 10 Der Realakt | 312 | 196 |
| I. Der Begriff des Realakts. | 312 | 196 |
| II. Der rechtmäßige Realakt | 313 | 197 |
| III. Der rechtswidrige Realakt | 314 | 198 |
| §11 Verwaltungsprivatrechtliches Handeln. | 315 | 199 |
| I. Die Grenzen verwaltungsprivatrechtlichen Handelns. | 315 | 199 |
| II. Die Zweistufentheorie. | 316 | 199 |

Teil III

Die Kontrolle des Verwaltungshandelns und ihre Folgen

| | | |
|---|-----|-----|
| § 12 Die Überprüfung eines erlassenen Verwaltungsakts - seine Aufhebung | 321 | 203 |
| I. Ausgangspunkte für die Aufhebung eines Verwaltungsakts | 324 | 205 |
| II. Verdrängung der §§ 48, 49 VwVfG durch Spezialnormen | 327 | 206 |
| III. Die Rücknahme eines rechtswidrigen belastenden Verwaltungsakts, § 48 Abs. 1 Satz 1 VwVfG. | 329 | 207 |
| IV. Die Rücknahme eines rechtswidrigen begünstigenden Verwaltungsakts, § 48 Abs. 1 Satz 2 VwVfG. | 331 | 208 |
| 1. Der Geld- oder Sachleistungen betreffende Verwaltungsakt | 332 | 208 |
| a) Anwendungsbereich | 332 | 208 |
| b) Vertrauensschutz | 333 | 209 |
| 2. Der „sonstige“ Verwaltungsakt | 335 | 211 |
| V. Der Widerruf eines rechtmäßigen nichtbegünstigenden Verwaltungsakts, § 49 Abs. 1 VwVfG. | 341 | 214 |
| VI. Der Widerruf eines rechtmäßigen begünstigenden Verwaltungsakts, § 49 Abs. 2, 3 VwVfG. | 344 | 215 |
| VII. Sonderregelungen für das Rechtsbehelfsverfahren | 356 | 220 |
| | | |
| § 13 Die Überprüfung eines beendeten Verwaltungs- verfahrens - sein Wiederaufgreifen und der Anspruch auf Neubescheidung | 357 | 223 |
| I. Allgemeines | 357 | 223 |
| II. Das Wiederaufgreifen als Ermessensentscheidung | 358 | 224 |
| III. Das Wiederaufgreifen nach § 51 VwVfG. | 360 | 224 |
| 1. Die Verfahrensstufen | 360 | 224 |
| 2. Der Zweitbescheid | 361 | 225 |
| 3. Die Verpflichtung zum Wiederaufgreifen | 366 | 227 |
| a) Änderung der Sach- oder Rechtslage | 367 | 227 |
| b) Neue Beweismittel | 368 | 228 |
| c) Restitutionsgründe | 369 | 228 |
| 4. DiePräklusionnach§ 51 Abs. 2 VwVfG. | 370 | 228 |
| 5. Weitere das Wiederaufgreifen betreffende Bestimmungen | 371 | 229 |
| a) Antragsfrist | 371 | 229 |
| b) Zuständigkeit | 372 | 229 |
| c) Verhältnis zur Rücknahme und zum Widerruf | 373 | 229 |
| | | |
| § 14 Die Abwicklung fehlgeschlagener Leistungsbeziehungen - der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch | 374 | 230 |
| I. Allgemeines | 374 | 230 |

| | | |
|---|------------|------------|
| II. Die Tatbestandsmerkmale | | |
| des öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruchs | 377 | 231 |
| 1. Vermögensverschiebung | 377 | 231 |
| 2. Fehlender Rechtsgrund | 378 | 231 |
| 3. Kein Wegfall der Bereicherung | 379 | 232 |
| III. Die Geltendmachung | | |
| des öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruchs | 380 | 233 |
| Anhang: Aufbauschema zum öffentlich-rechtlichen | | |
| Erstattungsanspruch | | 234 |
| § 15 Die Abwicklung fehlgeschlagener Leistungsbeziehungen - | | |
| sonstige Ansprüche | 381 | 235 |
| I. Vertraglich begründete verwaltungsrechtliche | | |
| Schuldverhältnisse | 381 | 235 |
| II. Gesetzlich begründete verwaltungsrechtliche | | |
| Schuldverhältnisse | 384 | 236 |
| Anhang:Aufbauschema zum Anspruch | | |
| aus öffentlich-rechtlicher GoA. | | 239 |
| § 16 Die Rückgängigmachung rechtswidrigen | | |
| Verwaltungshandelns - der Folgenbeseitigungsanspruch | 387 | 239 |
| I. Allgemeines | 387 | 239 |
| II. Die Tatbestandsmerkmale des Folgenbeseitigungsanspruchs | 388 | 241 |
| 1. Hoheitlicher Eingriff | 388 | 241 |
| 2. Eingriff in ein subjektives Recht | 389 | 241 |
| 3. Rechtswidriges Handeln der Verwaltung | 390 | 241 |
| 4. Andauern des rechtswidrigen Zustands. | 391 | 241 |
| III. Inhalt und Grenzen des Folgenbeseitigungsanspruchs. | 392 | 241 |
| IV. Die Geltendmachung des Folgenbeseitigungsanspruchs | 396 | 243 |
| § 17 Der Ausgleich der Folgen von Staatshandeln - | | |
| Schadensersatz und Entschädigung (Staatshaftung) | 397 | 244 |
| I. Die Amtshaftung | 398 | 245 |
| 1. Anspruchsgrundlage und Anspruchsvoraussetzungen | 400 | 246 |
| a) Anspruchsgrundlage. | 400 | 246 |
| b) Haftungstatbestand | 401 | 247 |
| 2. Haftungsausschlüsse und Haftungsbeschränkungen | 415 | 256 |
| a) Sondergesetz (Art. 34 Satz 1 GG). | 415 | 256 |
| b) Subsidiaritätsklausel (§ 839 Abs. 1 Satz 2 BGB) | 416 | 256 |
| c) Mitverschulden (§§ 839 Abs. 3, 254 BGB). | 417 | 257 |
| d) Einrede der Verjährung (§ 852 BGB). | 418 | 257 |
| 3. Anspruchsinhalt und Anspruchsumfang. | 419 | 258 |
| a) Anspruchsinhalt | 419 | 258 |
| b) Anspruchsumfang | 420 | 258 |

| | | |
|--|-----------|-----|
| 4. Anspruchskonkurrenzen | 421 | 259 |
| 5. Prozessuale Fragen | 422 | 259 |
| a) Richtiger Anspruchsgegner (Passivlegitimation) | 422 | 259 |
| b) Rechtsweg | 423 | 259 |
| c) Prüfungsumfang der Zivilgerichte | 424 | 260 |
| Anhang: Aufbauschema: Schadensersatz aus Amtshaftung nach Art. 34 GG, § 839 BGB. | | 262 |
| II. Das Aufopferungsrecht | 425 | 262 |
| 1. Die Aufopferung im engeren Sinn | 432 | 265 |
| a) Rechtsgrundlagen | 433 | 266 |
| b) Voraussetzungen des allgemeinen Aufopferungsanspruchs. | 434 | 266 |
| 2. Ausschluss | 438 | 269 |
| 3. Art und Umfang der Entschädigung | 439 | 269 |
| 4. Anspruchskonkurrenzen | 440 | 270 |
| 5. Prozessuale Fragen | 441 | 270 |
| Anhang: Aufbauschema zum Anspruch aus Aufopferung iES | | 271 |
| III. Die Enteignung | 442 | 271 |
| 1. Voraussetzungen einer Enteignung | 442 | 272 |
| 2. Rechtmäßigkeit der Enteignung | 448 | 275 |
| 3. Inhalt und Höhe des Entschädigungsanspruchs. | 451 | 276 |
| 4. Prozessuale Fragen | 452 | 277 |
| IV. Der enteignungsgleiche und der enteignende Eingriff | 453 | 277 |
| 1. Die Anspruchsgrundlage beider Haftungsinstitute. | 454 | 279 |
| 2. Der heutige Anwendungsbereich beider Haftungsinstitute | 455 | 279 |
| 3. Anspruchsvoraussetzungen des enteignungsgleichen Eingriffs. | 456 | 280 |
| 4. Anspruchsvoraussetzungen des enteignenden Eingriffs | 461 | 281 |
| 5. Art und Umfang der Entschädigung | 466 | 282 |
| 6. Anspruchskonkurrenzen | 467 | 283 |
| 7. Prozessuale Fragen. | 468 | 283 |
| Anhang: Aufbauschema: Entschädigung wegen klassischer (rechtmäßiger) Enteignung iSd Art. 14 Abs. 3 GG | | 285 |
| V. Besonderheiten in den neuen Bundesländern. | 469 | 285 |
| 1. Überleitung des StHG-DDR. | 469 | 285 |
| 2. Rechtsgrundlage | 470 | 287 |
| 3. Anspruchs Voraussetzungen..... | 471 | 287 |
| 4. Anspruchsinhalt und Anspruchsumfang. | 476 | 289 |
| 5. Die Durchsetzung des Anspruchs. | 477 | 290 |
| 6. Anspruchskonkurrenzen | 478 | 290 |

Teil IV

**Die zwangsweise Durchsetzung
der getroffenen Verwaltungsentscheidung**

| | | |
|---|-----|-----|
| § 18 Die Verwaltungsvollstreckung - Allgemeines | 479 | 291 |
| § 19 Die Verwaltungsvollstreckung - Einzelheiten | 485 | 293 |
| I. Die Vollstreckung wegen Geldforderungen | 485 | 293 |
| II. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen | 487 | 295 |
| 1. Die Zwangsmittel | 487 | 295 |
| a) Die Ersatzvornahme | 488 | 295 |
| b) Das Zwangsgeld und die Zwangshaft | 491 | 296 |
| c) Der unmittelbare Zwang | 492 | 296 |
| 2. Das Zwangsverfahren | 494 | 297 |
| a) Die Androhung | 495 | 297 |
| b) Die Festsetzung | 496 | 298 |
| c) Die Anwendung | 497 | 298 |
| 3. Rechtsschutz | 498 | 298 |
| 4. Sofortiger Vollzug, unmittelbare Ausführung | 499 | 298 |

Teil V

Das Recht der öffentlichen Sachen

| | | |
|--|-----|-----|
| § 20 Gegenstand, Funktion und Qualität des Rechts der öffentlichen Sachen | 501 | 301 |
| I. Gegenstand | 501 | 301 |
| II. Funktion | 503 | 302 |
| III. Qualität | 504 | 302 |
| § 21 Begriff, Status und Arten der öffentlichen Sachen | 504 | 303 |
| I. Der Sachbegriff | 505 | 303 |
| II. Der öffentlich-rechtliche Status | 506 | 303 |
| 1. Entstehung, Folgen, Inhalt | 506 | 303 |
| a) Entstehung | 506 | 303 |
| b) Folgen | 508 | 304 |
| c) Inhalt | 512 | 306 |
| 2. Das Verhältnis des Rechts der öffentlichen Sachen zum Anstaltsrecht | 513 | 306 |
| III. Die Arten der öffentlichen Sachen | 514 | 307 |
| 1. Öffentliche Sachen im (externen) Zivilgebrauch | 515 | 307 |
| a) Öffentliche Sachen im Gemeingebrauch | 515 | 307 |
| b) Öffentliche Sachen im Sondergebrauch | 517 | 309 |
| c) Öffentliche Sachen im Anstaltsgebrauch | 520 | 311 |

| | | |
|---|------------|------------|
| 2. Öffentliche Sachen im (internen) Verwaltungsgebrauch | 523 | 314 |
| 3. Res sacrae | 524 | 314 |
| § 22 Widmung, Veränderung des Widmungsumfangs und Entwidmung von öffentlichen Sachen am Beispiel der öffentlichen Straße | 525 | 316 |
| I. Die Widmung | 526 | 317 |
| 1. Die Widmung - Allgemeines | 526 | 317 |
| 2. Die Widmung im Straßenrecht | 527 | 317 |
| a) Die Rechtsnatur der Widmung | 527 | 317 |
| b) Die Widmungsvoraussetzungen | 528 | 317 |
| c) Der Inhalt der Widmungsverfügung | 529 | 318 |
| d) Die Wirkungen der Widmung | 530 | 318 |
| e) Die Bekanntgabe der Widmung | 531 | 318 |
| f) Der Rechtsschutz gegen die Widmung | 532 | 318 |
| g) Die Zuständigkeit für die Widmung | 533 | 318 |
| 3. Die Indienstellung der Straße/Fiktion der Widmung | 534 | 319 |
| II. Die Veränderungen des Widmungsumfangs. | 535 | 319 |
| 1. Die Widmungserweiterung. | 536 | 319 |
| 2. Die Teileinziehung | 537 | 319 |
| 3. Die Änderung der Einstufung | 538 | 320 |
| a) Die Rechtsnatur der Umstufung | 539 | 321 |
| b) Die Umstufungsvoraussetzungen | 540 | 321 |
| c) Der Inhalt der Umstufungs Verfügung | 541 | 321 |
| d) Die Wirkungen der Umstufung | 542 | 321 |
| e) Die Bekanntgabe der Umstufung | 543 | 321 |
| f) Der Rechtsschutz gegen die Umstufung | 544 | 322 |
| g) Die Zuständigkeit für die Umstufung | 545 | 322 |
| III. Die Entwidmung | 546 | 322 |
| 1. Die Entwidmung - Allgemeines | 546 | 322 |
| 2. Die Entwidmung im Straßenrecht | 547 | 322 |
| a) Die Rechtsnatur der Entwidmung | 547 | 322 |
| b) Die Entwidmungsvoraussetzungen | 548 | 322 |
| c) Der Inhalt der Entwidmungsverfügung | 549 | 323 |
| d) Die Wirkungen der Entwidmungsverfügung | 550 | 323 |
| e) Die Bekanntgabe der Entwidmung | 551 | 323 |
| f) Der Rechtsschutz gegen die Entwidmung | 552 | 323 |
| g) Die Zuständigkeit für die Entwidmung | 553 | 324 |
| <i>Sachverzeichnis</i> | | 325 |