

# STAATSKUNDE

Grundlagen für die politische Bildung

von

Hans-Joachim Hitschold

12., überarbeitete Auflage, 2003

RICHARD BOORBERG VERLAG

Stuttgart • München • Hannover • Berlin • Weimar • Dresden

# Inhalt

	Seite
Abkürzungen . . . . .	.17
Literatur. . . . .	.19
<b>1. Ist politische Bildung notwendig?</b> . . . . .	<b>21</b>
<b>2. Der Staat - was ist das?</b> . . . . .	<b>24</b>
2.1 Die Elemente des Staates. . . . .	24
2.2 Das Staatsgebiet . . . . .	24
2.3 Das Staatsvolk. . . . .	25
2.3.1 Die Staatsangehörigkeit . . . . .	26
2.3.2 Erwerb der deutschen Staatsangehörigkeit . . . . .	26
2.3.3 Die Rechtsstellung des Staatsangehörigen. . . . .	28
2.3.4 Die Rechte des Staatsangehörigen. . . . .	29
2.3.5 Die Pflichten des Staatsangehörigen. . . . .	29
2.3.6 Staatsvolk - Nation. . . . .	30
2.4 Die Staatsgewalt . . . . .	31
2.5 Der Staatszweck . . . . .	32
<b>3. Die Staatsformen und die Regierungsformen</b> . . . . .	<b>34</b>
3.1 Die Staatsformen. . . . .	35
3.1.1 Die Monarchie. . . . .	36
3.1.2 Die Republik. . . . .	37
3.2 Die Regierungsformen. . . . .	40
3.2.1 Der demokratische Rechtsstaat . . . . .	40
3.2.2 Die freiheitliche demokratische Grundordnung . . . . .	41
3.2.3 Der totalitäre Staat - Diktatur. . . . .	43
3.2.4 Gegenüberstellung: Rechtsstaat - totalitärer Staat. . . . .	<b>44</b>
<b>4. Die Staatenverbindungen</b> . . . . .	<b>46</b>
<b>4.1</b> Personal- und Realunion, Protektorat . . . . .	<b>46</b>
4.2 Der Staatenbund . . . . .	47
4.3 Der Bundesstaat . . . . .	47
4.4 Gegenüberstellung der Merkmale von Staatenbund und Bundesstaat . . . . .	48
4.5 Der Einheitsstaat . . . . .	48

## Inhalt

<b>5.</b>	<b>Die Entwicklung in Deutschland nach dem Zweiten Weltkrieg</b>	<b>49</b>
5.1	Die Konferenzen der Alliierten während des Zweiten Weltkrieges.	49
5.2	Deutschland nach der Kapitulation.	50
5.3	Das Potsdamer Abkommen.	52
5.4	Die Entstehung der Bundesrepublik Deutschland.	53
5.4.1	Der Wiederaufbau der deutschen Verwaltung.	53
5.4.2	Die Stuttgarter Rede des US-Außenministers Byrnes	54
5.4.3	Das „Vereinigte Wirtschaftsgebiet“.	54
5.4.4	Demontage - Reparationen - Marshallplan.	55
5.4.5	Die Bundesrepublik Deutschland wird geschaffen	56
	- Die Londoner Sechsmächtekonferenz	56
	- Die Frankfurter Dokumente	56
	- Der Parlamentarische Rat	57
	- Die Bildung der ersten obersten Bundesorgane	58
5.4.6	Die Erlangung der Souveränität	59
5.5	Die besondere Situation Berlins.	62
5.5.1	Die Berliner Blockade.	62
5.5.2	Die Spaltung Berlins.	62
5.5.3	Das Berlin-Ultimatum	63
5.5.4	Die Berliner Mauer.	63
5.5.5	Das Viermächte-Abkommen über Berlin von 1971	64
5.6	Die Entstehung der Deutschen Demokratischen Republik (DDR).	64
5.6.1	Die Ausgangslage 1945.	64
5.6.2	Die „Einheitsfront antifaschistisch-demokratischer Parteien“.	65
5.6.3	Die Gründung der „Sozialistischen Einheitspartei Deutschlands“ (SED).	65
5.6.4	Die Bodenreform	66
5.6.5	Die Industriereform	66
5.6.6	Die beginnende Spaltung Deutschlands.	67
5.6.7	Die Deutsche Demokratische Republik wird gebildet	67
5.6.8	Die Eingliederung der DDR in den Ostblock	69
5.6.9	Der 17. Juni 1953.	69
5.7	40 Jahre DDR.	70
5.7.1	Politische und gesellschaftliche Grundlagen.	70
	- Marxismus-Leninismus - Sozialismus	70
	- Unantastbare Grundlagen der entwickelten sozialistischen Gesellschaft	71
	- Die Führungsrolle der SED.	72

5.7.2	Die Massenorganisationen . . . . .	73
5.7.3	Die Nationale Front . . . . .	73
5.7.4	Die Funktion der Massenmedien . . . . .	74
5.7.5	Die Funktion des Rechts. . . . .	74
5.7.6	Bedeutung und Funktion der Grundrechte. . . . .	75
5.7.7	Die Wahlen zur Volkskammer. . . . .	75
5.7.8	Die obersten Staatsorgane der DDR. . . . .	77
	- Die Volkskammer . . . . .	77
	- Der Staatsrat . . . . .	77
	- Der Ministerrat . . . . .	78
	- Der Nationale Verteidigungsrat . . . . .	78
	- Das Oberste Gericht . . . . .	78
	- Der Generalstaatsanwalt . . . . .	78
	- Das Herrschaftssystem in der DDR . . . . .	79
5.7.9	Die sozialistische Wirtschaftsordnung in der DDR . . . . .	80
5.8	Das Nebeneinander der beiden Staaten in Deutschland . . . . .	81
5.8.1	Grundlagen der Deutschlandpolitik der Bundesrepublik . . . . .	82
	- Die Viermächteverantwortung . . . . .	82
	- Die Präambel des Grundgesetzes . . . . .	82
	- Die Ostverträge . . . . .	83
	- Der Grundlagenvertrag . . . . .	84
5.8.2	Die Deutschlandtheorie der DDR. . . . .	85
<b>6.</b>	<b>Die Herstellung der Deutschen Einheit . . . . .</b>	<b>87</b>
6.1	Von den innerdeutschen Beziehungen zum Einigungs- prozess. . . . .	87
6.2	Chronik der wichtigsten Ereignisse. . . . .	88
6.2.1	Kommunalwahlen am 7. Mai 1989. . . . .	88
6.2.2	Massenflucht . . . . .	88
6.2.3	40. Jahrestag der Gründung der DDR. . . . .	88
6.2.4	Demonstrationen. . . . .	89
6.2.5	Erich Honecker tritt zurück - Egon Krenz rückt nach . . . . .	89
6.2.6	Die Öffnung der Grenzen am 9. November 1989. . . . .	90
6.2.7	Zehn-Punkte-Programm von Bundeskanzler Helmut Kohl . . . . .	90
6.2.8	Hans Modrow - Vorsitzender des Ministerrates. . . . .	91
6.2.9	Der SED-Führungsanspruch wird gestrichen. . . . .	92
6.2.10	Egon Krenz tritt zurück. . . . .	92
6.3	Der „Runde Tisch“. . . . .	92
6.4	Die Volkskammerwahl am 18. März 1990. . . . .	93

## Inhalt

6.5	Der Staatsvertrag . . . . .	94
6.6	Die Zwei-plus-vier-Verhandlungen und der „Vertrag über die abschließende Regelung in Bezug auf Deutschland“ . . . . .	94
6.7	Der Einigungsvertrag . . . . .	95
6.7.1	Der Beitritt . . . . .	96
6.7.2	Fünf neue Bundesländer. . . . .	96
6.7.3	Mitwirken im Bundestag. . . . .	97
6.7.4	Die Hauptstadt . . . . .	97
6.7.5	Tag der Deutschen Einheit. . . . .	97
6.7.6	Die Grenzen. . . . .	97
6.7.7	Änderungen des Grundgesetzes. . . . .	97
6.7.8	Künftige Verfassungsänderungen. . . . .	99
6.7.9	Regelung weiterer Einzelheiten. . . . .	99
	- Enteignungen, offene Vermögensfragen . . . . .	99
	- Recht der Europäischen Gemeinschaft . . . . .	100
	- Die völkerrechtlichen Verträge. . . . .	100
	- Öffentliche Verwaltung und Rechtspflege. . . . .	100
	- Polizei . . . . .	100
	- Einführung des Berufsbeamtentums . . . . .	101
	- Rehabilitierung von Opfern des SED-Regimes, Stasi-Akten . . . . .	101
	- Parteien . . . . .	101
6.8	Die Landtagswahlen am 14. Oktober 1990. . . . .	102
6.9	Das vereinte Deutschland (Karte: Bundesländer). . . . .	103
<b>7.</b>	<b>Das Grundgesetz und die Symbole der Bundesrepublik Deutschland . . . . .</b>	<b>104</b>
7.1	Das Grundgesetz. . . . .	104
7.2	Die Symbole der Bundesrepublik Deutschland. . . . .	106
7.2.1	Ursprung und Bedeutung. . . . .	106
7.2.2	Das Bundeswappen . . . . .	107
7.2.3	Die Bundesflagge. . . . .	107
7.2.4	Die Nationalhymne. . . . .	109
7.2.5	Nationaler Gedenktag. . . . .	110
7.2.6	Orden und Ehrenzeichen. . . . .	110
<b>8.</b>	<b>Die Verfassungsgrundsätze. . . . .</b>	<b>112</b>
8.1	Die Entscheidung für den Sozialstaat . . . . .	113
8.2	Die Entscheidung für den Bundesstaat . . . . .	115

8.2.1	Föderalismus und Unitarismus . . . . .	117
8.2.2	Der Bundesstaat in den deutschen Verfassungen. . . . .	119
8.2.3	Der Bundesstaat: Vorzüge - Einwände. . . . .	121
8.2.4	Die Bundesrepublik als Bundesstaat in Zahlen. . . . .	122
8.3	Die Entscheidung für die Volkssouveränität . . . . .	122
8.4	Die Entscheidung für die Gewaltenteilung . . . . .	122
8.5	Die Entscheidung für die Recht- und Gesetzmäßigkeit der vollziehenden Gewalt . . . . .	124
8.6	Die Entscheidung für das Widerstandsrecht . . . . .	124
9.	Die Grundrechte. . . . .	125
9.1	Die geschichtliche Entwicklung der Menschenrechte . . . . .	125
	-Zeittafel. . . . .	133
9.2	Wesen und Wirkung der Grundrechte. . . . .	134
9.3	Drittwirkung der Grundrechte?. . . . .	135
9.4	Der Grundrechtskatalog des Grundgesetzes. . . . .	135
9.4.1	Die Menschenrechte. . . . .	136
9.4.2	Die Bürgerrechte. . . . .	138
9.5	Die wesentlichen Grundrechte. . . . .	139
	Art. 1: Die Würde des Menschen. . . . .	139
	Art. 2: Die freie Entfaltung der Persönlichkeit . . . . .	141
	Art. 2: (Abs. 2) Die Freiheit der Person, Recht auf Leben, körperliche Unversehrtheit . . . . .	145
	Art. 3: Gleichheitssatz . . . . .	147
	Art. 4: Glaubens- und Bekenntnisfreiheit . . . . .	150
	Art. 5: Meinungs-, Informations- und Pressefreiheit . . . . .	151
	Art. 8: Versammlungsfreiheit . . . . .	154
	Art. 9: Vereinsfreiheit und Vereinigungsfreiheit. . . . .	155
	Art. 9: (Abs. 3) Koalitionsfreiheit . . . . .	157
	Art. 10: Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis. . . . .	159
	Art. 11: Freizügigkeit . . . . .	161
	Art. 12: Berufsfreiheit . . . . .	162
	Art. 13: Unverletzlichkeit der Wohnung . . . . .	163
	Art. 14: Eigentum und Erbrecht . . . . .	165
	Art. 16: Ausbürgerungs- und Auslieferungsverbot . . . . .	166
	Art. 16 a: Asylrecht . . . . .	167
	Art. 17: Petitionsrecht . . . . .	170
9.6	Einschränkung von Grundrechten - Übersicht - . . . . .	172
9.7	Schutz der Grundrechte. . . . .	173
	Art. 18 GG. . . . .	174
	Art. 19 GG. . . . .	175

## Inhalt

<b>10.</b>	<b>Wahlen</b>	179
10.1	Allgemeines	179
10.2	Wahlrecht	179
10.3	Wahlgrundsätze	181
10.4	Wahlssysteme	185
10.4.1	Das Mehrheitswahlsystem	186
10.4.2	Das Verhältniswahlsystem	187
10.5	Das Wahlssystem der Bundesrepublik Deutschland	189
10.6	Kandidatenaufstellung	192
10.7	Bundestagswahl 2002 - Ergebnisse	194
<b>11.</b>	<b>Die obersten Bundesorgane</b>	195
11.1	Allgemeines	195
11.2	<i>Der Bundestag</i>	196
11.2.1	Verfassungsrechtliche Stellung	196
11.2.2	Mitglieder, Wahlperiode, Zusammentritt	196
11.2.3	Einberufung	197
11.2.4	Rechtsstellung der Abgeordneten	197
11.2.5	Die Befugnisse des Bundestages	206
11.2.6	Die Organe des Bundestages	209
11.2.7	Die Arbeitsweise des Bundestages	213
11.2.8	Die Auflösung des Bundestages	216
11.2.9	Die Fraktionen	216
11.2.10	Die parlamentarische Opposition	218
11.3	<i>Der Bundesrat</i>	221
11.3.1	Verfassungsrechtliche Stellung	221
11.3.2	Zusammensetzung	222
11.3.3	Die Befugnisse des Bundesrates	223
11.3.4	Organe	225
11.3.5	Arbeitsweise	227
11.4	<i>Der Gemeinsame Ausschuss</i>	228
11.4.1	Verfassungsrechtliche Stellung	228
11.4.2	Zusammensetzung	229
11.4.3	Befugnisse	229
11.5	<i>Der Bundespräsident</i>	229
11.5.1	Verfassungsrechtliche Stellung	229
11.5.2	Die Bundesversammlung	230
11.5.3	Die Wahl des Bundespräsidenten	232
11.5.4	Inkompatibilität	233
11.5.5	Die Befugnisse des Bundespräsidenten	234

<b>11.6</b>	<i>Die Bundesregierung.</i>	239
11.6.1	Verfassungsrechtliche Stellung	239
11.6.2	Die Regierungsbildung	239
	- Die Wahl des Bundeskanzlers	240
11.6.3	Die Rechtsstellung der Regierungsmitglieder	243
11.6.4	Die Bundesministerien	244
11.6.5	Die Ausübung der Regierungsgewalt	246
11.6.6	Die Befugnisse der Bundesregierung	249
11.6.7	Die parlamentarische Verantwortung der Bundesregierung	251
	- Das konstruktive Misstrauensvotum	251
	- Die Vertrauensfrage	253
11.6.8	Die Beendigung der Regierungstätigkeit	255
11.7	<i>Das Bundesverfassungsgericht.</i>	255
11.7.1	Verfassungsrechtliche Stellung	255
11.7.2	Organisation, Zusammensetzung	256
11.7.3	Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts	258
<b>12.</b>	<b>Die obersten Gerichtshöfe des Bundes</b>	261
<b>13.</b>	<b>Die Gesetzgebung des Bundes</b>	263
13.1	Das Gesetz und die Rechtsverordnung	263
13.2	Die Verteilung der Gesetzgebungskompetenz	264
13.2.1	Die ausschließliche Gesetzgebung des Bundes	264
13.2.2	Die konkurrierende Gesetzgebung	265
13.2.3	Die Rahmengesetzgebung des Bundes	265
13.3	Die Gesetzesinitiative	266
13.3.1	Die Gesetzesvorlagen der Bundesregierung	266
13.3.2	Die Gesetzesvorlagen des Bundesrates	267
13.3.3	Die Gesetzesvorlagen aus der Mitte des Bundestages	267
13.4	Der Gesetzesbeschluss	267
13.5	Die Mitwirkung des Bundesrates	268
13.5.1	Die Mitwirkung bei den Zustimmungsgesetzen	269
13.5.2	Die Mitwirkung bei den Einspruchsgesetzen	270
13.6	Das Vermittlungsverfahren	271
13.7	Der Gesetzgebungsnotstand	273
13.8	Die Ausfertigung und Verkündung von Gesetzen	275
	Anhang: Ein Gesetz entsteht	276
<b>14.</b>	<b>Die kommunale Selbstverwaltung</b>	278
14.1	Allgemeines	278
14.2	Der Begriff der kommunalen Selbstverwaltung	278



## Inhalt

14.3	Die verfassungsrechtliche Stellung der Gemeinden . . . . .	278
14.3.1	Der Grundsatz der Bürgerschaftssouveränität . . . . .	278
14.3.2	Der Grundsatz der Selbstverwaltung . . . . .	278
14.3.3	Die Gewährleistung der verfassungsmäßigen Ordnung . . . . .	279
14.3.4	Die Gewährleistung von Anteilen aus Steuereinnahmen . . . . .	279
14.3.5	Bestimmungen der Länderverfassungen . . . . .	279
14.4	Die Organe der Gemeinden . . . . .	279
14.4.1	Die Gemeindevertretung . . . . .	280
14.4.2	Die Verwaltung . . . . .	280
14.5	Die Aufgaben der Gemeinden . . . . .	281
14.6	Die Landkreise . . . . .	282
14.6.1	Die Organe des Landkreises . . . . .	282
14.6.2	Die Aufgaben des Landkreises . . . . .	284
14.7	Die Staatsaufsicht . . . . .	285
<b>15.</b>	<b>Die Wirtschaftsordnung der Bundesrepublik Deutsch- land . . . . .</b>	<b>286</b>
15.1	Allgemeines . . . . .	286
15.2	Grundgesetz und Wirtschaftsordnung . . . . .	286
15.3	Die soziale Marktwirtschaft der Bundesrepublik Deutschland . . . . .	287
<b>16.</b>	<b>Die politischen Parteien . . . . .</b>	<b>289</b>
16.1	Allgemeines . . . . .	289
16.2	Die verfassungsrechtliche Stellung der Parteien . . . . .	292
16.3	Der Parteienbegriff . . . . .	293
16.4	Die Parteienfreiheit . . . . .	294
16.5	Die Aufgaben der Parteien . . . . .	295
16.6	Demokratie in den Parteien . . . . .	296
16.7	Die Parteienfinanzierung . . . . .	297
16.8	Das Parteienverbot . . . . .	300
<b>17.</b>	<b>Die Verbände . . . . .</b>	<b>303</b>
17.1	Allgemeines . . . . .	303
17.2	Die verfassungsrechtliche Stellung der Verbände . . . . .	303
17.3	Begriff und Wesen der Verbände . . . . .	304
17.4	Die Verbandsarten . . . . .	305
17.5	Bedeutung und Funktion der Verbände . . . . .	307
17.6	Die Einflussnahme der Verbände . . . . .	309
17.7	Die Gefahren des Verbandseinflusses . . . . .	311

18.	<b>Die Massenmedien</b> . . . . .	312
18.1	Der Begriff der Massenmedien . . . . .	312
18.2	Die verfassungsrechtliche Stellung der Massenmedien . . .	315
18.3	Die Bedeutung der Massenmedien. . . . .	317
18.4	Die öffentliche Aufgabe der Massenmedien. . . . .	317
18.5	Die Gefahren für die Pressefreiheit . . . . .	320
<b>19.</b>	<b>Das Grundgesetz und die Weimarer Verfassung</b> . . . . .	<b>323</b>
<b>20.</b>	<b>Die Staatengemeinschaften</b> . . . . .	<b>334</b>
20.1	Die Vereinten Nationen/UNO. . . . .	334
20.2	Der Europarat . . . . .	337
20.3	Die Europäische Union/EU. . . . .	339
20.3.1	Entwicklung . . . . .	339
20.3.2	Mitglieder. . . . .	340
20.3.3	Das Europäische Parlament . . . . .	341
20.3.4	Der Ministerrat . . . . .	343
20.3.5	Die Europäische Kommission. . . . .	346
20.3.6	Der Europäische Rat . . . . .	348
20.3.7	Der Europäische Gerichtshof . . . . .	348
20.3.8	Der Europäische Rechnungshof . . . . .	349
20.3.9	Der Ausschuss der Regionen. . . . .	350
20.3.10	Der Wirtschafts-und Sozialausschuss. . . . .	350
20.3.11	Weitere wichtige Entscheidungen der Europäischen Union. . . . .	350
20.3.12	Die Europäische Währungsunion - der Euro. . . . .	351
20.3.13	Die Organe der Europäischen Union - <b>Schaubild</b> -. . . . .	352
20.4	Die Organisation des Nordatlantikvertrages/NATO . . . . .	353
	Stichwortverzeichnis . . . . .	355