

Arbeitnehmer- Entsendegesetz

KOMMENTAR

von

WOLFGANG KOBERSKI

Ministerialdirektor im Bundesministerium
für Arbeit und Sozialordnung

GREGOR ASSHOFF

Rechtsanwalt und Justitiar
der Industriegewerkschaft Bauen — Agrar — Umwelt

DIETER HOLD

Oberregierungsrat a.D. im Bundesministerium
für Arbeit und Sozialordnung

unter Mitarbeit von

PETER ROGGENDORFF

Ministerialrat im Bundesministerium
für Arbeit und Sozialordnung

2., neubearbeitete Auflage



VERLAG C. H. BECK MÜNCHEN 2002

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis.....	XI
Literaturverzeichnis.....	XV

1. Teil. Gesetzestext

Gesetz über zwingende Arbeitsbedingungen bei grenzüberschreitenden Dienstleistungen (Arbeitnehmer-Entsendegesetz — AEntG).....	1
--	---

2. Teil. Kommentar

A. Einleitung

I. Allgemeines.....	9
II. Die Gründe für eine gesetzliche Regelung.....	9
III. Das Entsendegesetz als nationale Lösung.....	12
IV. Schutzziele, Schutzzwecke.....	14
V. Die Entsende-Richtlinie der EU.....	16
VI. Handlungsalternativen.....	18
1. Gesetz über die Festsetzung von Mindestarbeitsbedingungen.....	18
a) Anwendungsprinzipien.....	18
b) Auswirkungen des Gesetzes über Mindestarbeitsbedingungen.....	19
2. Lohndumping-Gesetz.....	20
3. Ortsüblicher Lohn.....	21
4. Weitere Gesetzentwürfe.....	22
VII. Das Verfahren zur Allgemeinverbindlicherklärung von Tarifverträgen über einen Mindestlohn im Baugewerbe.....	23
1. Der erste Tarifvertrag „Mindestlohn“ im Baugewerbe.....	23
2. Weitere Tarifverträge zur Umsetzung des AEntG.....	24
a) Bauhauptgewerbe.....	24
b) Elektrohandwerk.....	24
c) Dachdeckerhandwerk.....	25
d) Sonstige Bereiche des Baugewerbes.....	25
VIII. Das Arbeitsförderungsreformgesetz.....	26
IX. Das erste SGB III-Änderungsgesetz.....	26
1. Erstreckung des AEntG auf Verleiher.....	26
2. Arbeitszeitnachweise.....	26
3. Bereithalten von Unterlagen.....	26
4. Ergänzung der Meldepflicht.....	27
5. Ergänzungen der Ordnungswidrigkeiten-Vorschrift.....	27
6. Ausschluss von der Vergabe öffentlicher Aufträge.....	27
7. Gerichtsstandsklausel.....	27
X. Das Gesetz zu Korrekturen in der Sozialversicherung und zur Sicherung der Arbeitnehmerrechte.....	27
1. Wegfall der Beschränkung auf die unterste Lohngruppe.....	28
2. Klarstellung der Geltung des AEntG auch für inländische Arbeitgeber ..	28

3. Einbeziehung der MOE-Werkvertragsarbeitnehmer in das Urlaubskassenverfahren.....	28
4. Rechtsverordnungsermächtigung.....	28
5. Ausnahmemöglichkeit nach § 1 Abs. 5 AEntG nur noch für das Urlaubskassenverfahren.....	28
6. Generalunternehmerhaftung.....	28
7. Ergänzung der Meldepflicht.....	29
8. Erhöhung des Bußgeldrahmens.....	29
9. Erweiterung der Gerichtsstandsklausel.....	29
10. Wegfall der Befristung.....	29
XI. Rechtsverordnungen über zwingende Arbeitsbedingungen.....	29
1. Rechtsverordnung von 1999 für das Baugewerbe.....	29
2. Rechtsverordnung von 2000 für das Baugewerbe.....	31
3. Rechtsverordnung von 2001 für das Dachdeckerhandwerk.....	31
XII. Weitere Regelungen über Mindestarbeitsbedingungen.....	32

B. Gesetz über zwingende Arbeitsbedingungen bei grenzüberschreitenden Dienstleistungen (Arbeitnehmer-Entsendegesetz — AEntG)

§ 1 Anwendungsbereich.....	33
§ 1a Haftung zur Zahlung des Mindestentgelts (Generalunternehmerhaftung) . . .	177
§ 2 Prüfung und Kontrolle.....	192
§ 3 Anmeldung.....	203
§ 4 Zustellung.....	213
§ 5 Ordnungswidrigkeiten, Sanktionen.....	216
§ 6 Ausschluss vom Wettbewerb.....	235
§ 7 Zwingende Anwendung von Rechts- und Verwaltungsvorschriften	244
§ 8 Klagemöglichkeit (Gerichtsstand).....	249
§ 9 Inkrafttreten; Geltungsdauer.....	253

Anhang

Übersicht.....	257
----------------	-----

Teil I. Wesentliche im Arbeitnehmer-Entsendegesetz zitierte Gesetzes- und sonstige Vorschriften

1. Sozialgesetzbuch Drittes Buch (SGB III) - Auszug	259
2. Baubetriebe-Verordnung.....	265
3. Gesetz über Ordnungswidrigkeiten (OWiG) - Auszug	269
4. Zehntes Buch Sozialgesetzbuch (SGB X) - Auszug	271
5. Verwaltungs-Vollstreckungsgesetz (VwVG).....	272
6. Verwaltungszustellungsgesetz (VwZG) - Auszug	276
7. Nachweisgesetz (NachwG) —Auszug—.....	277
8. Zweite Verordnung über zwingende Arbeitsbedingungen im Baugewerbe	279
8 a. Verordnung über zwingende Arbeitsbedingungen im Dachdeckerhandwerk.....	293
9. Strafprozessordnung (StPO) - Auszug—.....	294
10. Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (GWB) - Auszug —.....	295
11. Arbeitszeitgesetz (ArbZG) - Auszug	296
12. Bundesurlaubsgesetz (BUrlG) - Auszug.....	306
13. Arbeitnehmerüberlassungsgesetz (AÜG) - Auszug	310
14. Betriebsverfassungsgesetz (BetrVG) - Auszug	321

Teil II. Weitere im Zusammenhang mit dem AEntG relevante Vorschriften und Texte

15.	BT-Drucks. 13/2414 vom 25. 9. 1995 Entwurf eines Gesetzes über zwin- gende Arbeitsbedingungen bei grenzüberschreitenden Dienstleistungen. . . .	323
16. a)	Bekanntmachung über die Allgemeinverbindlicherklärung von Tarifver- tragswerken für das Baugewerbe vom 25. Juli 2001 (BAnz. S. 18293).....	333
b)	Bundesrahmentarifvertrag für das Baugewerbe (BRTV Bau) vom 3. Februar 1981 in der Fassung vom 15. Mai 2001 — Auszug —.....	336
c)	Tarifvertrag über das Sozialkassenverfahren im Baugewerbe (VTV) vom 20. Dezember 1999 in der Fassung vom 15. Mai 2001 - Auszug -	346
17. a)	Bekanntmachung über die Allgemeinverbindlicherklärung von Tarifver- tragswerken des Dachdeckerhandwerks vom 7. März 2000 (BAnz. S. 4601)	360
b)	Tarifvertrag zur Regelung eines Mindestlohnes im Dachdeckerhandwerk - Dach-, Wand- und Abdichtungstechnik — im Gebiet der Bundesrepublik Deutschland vom 30. August 1999.....	362
18. a)	Bekanntmachung über die Allgemeinverbindlicherklärung von Tarifver- tragswerken des Dachdeckerhandwerks vom 5. Juli 2001 (BAnz. S. 15435)	364
b)	Rahmentarifvertrag für gewerbliche Arbeitnehmer im Dachdeckerhand- werk — Dach-, Wand- und Abdichtungstechnik - vom 27. November 1990 in der Fassung vom 26. März 2001.....	366
19. a)	Bekanntmachung über die Allgemeinverbindlicherklärung eines Tarifver- trages für Elektrohandwerke in der Bundesrepublik Deutschland vom 12. November 1999 (BAnz. S. 19126).....	371
b)	Tarifvertrag über ein Mindestentgelt in den Elektrohandwerken vom 17. August 1999.....	372
20. a)	Bekanntmachung über die Allgemeinverbindlicherklärung eines Tarifver- trages für den Garten-, Landschafts- und Sportplatzbau in der Bundesrepu- blik Deutschland vom 9. Februar 1996 (BAnz. S. 1737).....	374
b)	Bundes-Rahmentarifvertrag für gewerbliche Arbeitnehmer im Garten-, Landschafts- und Sportplatzbau in der Bundesrepublik Deutschland vom 20. Dezember 1995 (einschl. Protokollnotiz) - Auszug -	376
21. a)	Bekanntmachung über die Allgemeinverbindlicherklärung eines Tarifver- trages für das Steinmetz- und Steinbildhauerhandwerk vom 12. Dezember 2000 (BAnz. S. 23790).....	381
b)	Rahmentarifvertrag für die gewerblichen Arbeitnehmer im Steinmetz- und Steinbildhauerhandwerk vom 24. Mai 2000 - Auszug -	383
22.	Richtlinie 96/71/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 16. Dezember 1996 (ABI. EG Nr. L 18 vom 21. 1. 1997, S. 1) über die Entsendung von Arbeitnehmern im Rahmen der Erbringung von Dienst- leistungen (Entsenderichtlinie).....	386
23.	Merkblatt für Arbeitgeber mit Sitz im Ausland.....	393
24.	Anmeldeformular: Anmeldung nach § 3 Arbeitnehmer-Entsendegesetz . . .	398
25.	Deutsch-französische Verwaltungsvereinbarung über die Zusammenarbeit bei der Bekämpfung von nicht angemeldeter Erwerbstätigkeit und des grenzüberschreitenden Mißbrauchs bei mit einer Erwerbstätigkeit verbun- denen Sozialleistungen sowie auf dem Gebiet der grenzüberschreitenden Leiharbeit.....	399
	Stichwortverzeichnis.....	403