

# Telekommunikationsrecht

Praxishandbuch in deutscher und englischer Sprache  
mit neuem EU-Rechtsrahmen

# Telecommunications Law

A Practitioner's Guide in German and English  
with new EU-Framework

Herausgegeben von

Martin Wissmann, LL.M.

Rechtsanwalt, Düsseldorf

•in

Verlag Recht und Wirtschaft GmbH  
Heidelberg

# Inhaltsverzeichnis/Table of Contents

<b>Abkürzungsverzeichnis</b> . . . . .	<b>LXIII</b>
<b>Abbreviations</b> . . . . .	<b>LXXIII</b>

## **Teil I: Deutschsprachige Erläuterungen**

### **Kapitel 1: Regulierungsrahmen**

<b>I. Einleitung</b> . . . . .	<b>5</b>
<b>II. Bisheriger Regulierungsrahmen</b> . . . . .	<b>6</b>
1. EU-Recht in der Marktöffnungsphase. . . . .	6
a) Wettbewerbsrichtlinien. . . . .	9
aa) Endgeräte Richtlinie. . . . .	10
bb) Dienstleistungsrichtlinie. . . . .	10
cc) Satellitenrichtlinie. . . . .	11
dd) Kabelfernsehrichtlinie. . . . .	12
ee) Mobilfunkrichtlinie. . . . .	13
ff) Änderungsrichtlinie. . . . .	14
b) Harmonisierungsrichtlinien. . . . .	15
aa) ONP-Rahmenrichtlinie. . . . .	16
bb) ONP-Mietleistungsrichtlinie. . . . .	17
cc) ONP-Sprachtelefondienst Richtlinie. . . . .	17
dd) ONP-Zusammenschaltungsrichtlinie. . . . .	18
2. Deutsches Telekommunikationsrecht in der Markt- öffnungsphase. . . . .	20
a) Situation bis Ende der 80er Jahre. . . . .	20
b) Die Postreformen I—III . . . . .	21
aa) Postreform I (1989). . . . .	22
bb) Postreform II (1994). . . . .	23
cc) Postreform III (1996). . . . .	26
c) Derzeitiger nationaler Rechtsrahmen. . . . .	27
<b>III. Neuer EU-Regulierungsrahmen</b> . . . . .	<b>28</b>
1. Geänderte Regulierungsziele. . . . .	31
a) Institutionelle Ebene. . . . .	32
b) Materielle Ebene. . . . .	32

2. Die neuen Richtlinien . . . . .	33
a) Rahmenrichtlinie . . . . .	34
aa) Beträchtliche Marktmacht/Marktbeherrschung . . . . .	34
bb) Marktdefinitionsverfahren . . . . .	36
cc) Marktanalyseverfahren . . . . .	37
dd) Konsultationsverfahren . . . . .	37
ee) Streitbelegungsverfahren . . . . .	38
b) Genehmigungsrichtlinie . . . . .	39
c) Zugangsrichtlinie . . . . .	42
aa) Verpflichtungen für Unternehmen mit beträchtlicher Marktmacht . . . . .	43
bb) Transparenzverpflichtung . . . . .	45
cc) Gleichbehandlungsverpflichtung . . . . .	45
dd) Zugangs- und Zusammenschaltungsverpflichtung . . . . .	45
d) Universaldienstrichtlinie . . . . .	47
e) Datenschutzrichtlinie . . . . .	49
<b>IV. Änderungsbedarf im deutschen Telekommunikationsrecht . . . . .</b>	<b>51</b>
1. Zentraler Anknüpfungspunkt: SMP . . . . .	51
2. Verfahren zur Marktdefinition und Marktanalyse . . . . .	52
3. Zugang . . . . .	55
4. Entgeltregulierung . . . . .	58
5. Lizenzierung/Frequenzzuteilung . . . . .	59
6. Rechtsschutz . . . . .	60
a) Anpassungs- und Änderungsbedarf hinsichtlich behördlicher Streitbelegungsverfahren . . . . .	61
aa) Nationale Streitbeilegung . . . . .	61
bb) Beilegung grenzüberschreitender Streitigkeiten . . . . .	63
b) Anpassungs- und Änderungsbedarf beim gerichtlichen Rechtsschutz . . . . .	63
aa) Klagebefugnis gegen Entscheidungen der RegTP in Ex-ante-Regulierungsverfahren . . . . .	64
bb) Beschleunigung des Rechtsschutzes insb. gegen Ex-ante-Entscheidungen der RegTP . . . . .	66
cc) Geheimnisschutz . . . . .	70
dd) Gewährleistung der Einheitlichkeit der Kartellrechtsprechung . . . . .	71
ee) Bündelung der Sachkompetenz . . . . .	74

**Kapitel 2: Kartellrechtliche Kontrolle  
marktbeherrschender Unternehmen**

<b>I. Einführung</b> .....	<b>76</b>
<b>II. Deutsches Kartellrecht</b> .....	<b>77</b>
1. Marktabgrenzung .....	77
a) Sachliche Marktabgrenzung .....	78
b) Räumliche Marktabgrenzung .....	82
c) Feststellung der Marktbeherrschung .....	83
<b>III. Europäisches Kartellrecht</b> .....	<b>85</b>
1. Marktabgrenzung .....	86
2. Feststellung der Marktbeherrschung .....	87
a) Allgemeine Kriterien .....	87
b) Modifikationen der Kartellrechtssystematik durch Vorgaben des gemeinschaftsrechtlichen Tele- kommunikationsordnungsrahmens .....	88
aa) Beträchtliche Marktmacht .....	90
bb) Neuer EU-Regulierungsrahmen .....	92
<b>IV. Anwendung auf Telekommunikationsmärkte</b> .....	<b>93</b>
1. Anwendbarkeit des Marktbeherrschungsbegriffs des GWB auf das TKG .....	93
2. Modifikationen der allgemeinen Kartellrechtsdogmatik für Telekommunikationsmärkte .....	94
a) Sachlich relevanter Markt .....	94
b) Räumlich relevanter Markt .....	95
c) Berücksichtigung der beträchtlichen Marktmacht im nationalen Recht .....	96
d) Auswirkungen der zukünftigen technologischen Entwicklungen auf die Marktabgrenzung .....	97
e) Ausweitung des Dienstangebotes durch UMTS .....	99
3. Einzelne Märkte für Telekommunikation .....	101
a) Zugangsmärkte .....	101
b) Dienstleistungsmärkte .....	105
aa) Festnetzgestützte Dienstleistungsmärkte .....	105
bb) Mobilfunkgestützte Dienstleistungsmärkte .....	108
cc) Dienstleistungsmärkte auf Breitbandkabelbasis .....	113
dd) Dienstleistungsmärkte auf Satellitenbasis .....	115

### **Kapitel 3: Regulierungs- und Aufsichtsbehörden und deren Zuständigkeiten**

<b>I. Einführung</b> .....	116
<b>II. Die Regelungen im Detail</b> .....	117
1. RegTP .....	117
a) Errichtung, Sitz und Rechtsstellung .....	117
b) Relative Unabhängigkeit der RegTP .....	118
c) Interne Organisation und Zusammenarbeit in Regulierungsfragen .....	121
d) Beschlusskammern .....	124
e) Beirat .....	125
f) Aufgabenzuweisung und interne Zuständigkeit/ Mitwirkungsrechte .....	127
2. BKartA (Zuständigkeit/Zusammenarbeit mit RegTP) ..	127
a) Verhältnis von GWB zu TKG .....	131
b) Zuständigkeitskonflikte bei Anwendung von EG-Recht durch das BKartA .....	133
c) Zusammenarbeit von RegTP und BKartA .....	134
3. Europäische Kommission (Zuständigkeiten und Kooperation) .....	139
4. Zusammenarbeit mit Behörden anderer Staaten .....	145
<b>III. Besondere Aspekte/Hinweise für die Praxis</b> .....	146
<b>IV. Ausblick auf Entwicklungen auf europäischer Ebene ..</b>	147

### **Kapitel 4: Lizenzierung und Anzeigepflicht**

<b>I. Einführung</b> .....	148
<b>II. Die Regelungen im Detail</b> .....	150
1. Lizenzpflicht .....	150
a) Allgemeine Grundsätze der Lizenzpflicht .....	150
aa) Betreiben von Übertragungswegen bzw. eines Telekommunikationsnetzes für das Angebot von Sprachtelefondienst (Funktionsherrschaft) .....	151
bb) Angebot an die Öffentlichkeit .....	153
b) Die Lizenzklasse im Einzelnen .....	157
aa) Betreiben von Übertragungswegen (§ 6 Abs. 2 Nr. 1 c) - Lizenzklasse 3 .....	157

bb)	Mobilfunklizenz - Lizenzklasse 1 . . . . .	160
(1)	Allgemeines . . . . .	160
(2)	Sonderaspekt: Vermietung von Mobilfunk- masten . . . . .	163
(3)	Sonderaspekt: Mobile Virtual Network Operators. . . . .	165
cc)	Satellitenfunklizenz - Lizenzklasse 2 . . . . .	169
dd)	Sprachtelefondienst auf Basis selbstbetriebener Netze (§ 6 Abs. 1 Nr. 2) - Lizenzklasse 4. . . . .	171
2.	Voraussetzungen für die Erteilung einer Lizenz . . . . .	176
a)	Sachliche Voraussetzungen für die Erteilung einer Lizenz. . . . .	177
b)	Persönliche Voraussetzungen. . . . .	177
c)	Antragstellung . . . . .	180
3.	Verfahren der Lizenzerteilung . . . . .	182
a)	Antragsverfahren. . . . .	182
aa)	Entscheidungen der RegTP. . . . .	183
bb)	Rechtsschutz. . . . .	185
b)	Versteigerungsverfahren. . . . .	187
c)	Ausschreibungsverfahren. . . . .	193
d)	Funkanbindung von Teilnehmeranschlüssen. . . . .	195
4.	Rechte und Pflichten der Lizenznehmer. . . . .	196
5.	Lizenzgebühren. . . . .	197
a)	Rechtswidrigkeit der TKLGebV 1997. . . . .	198
b)	Rechtswidrigkeit der TKLGebV 1997 für die Lizenzklasse 1 und 2. . . . .	202
c)	Neues Gebühren- und Beitragssystem. . . . .	204
d)	Gebührensysteem der TKLGebV 1997. . . . .	208
6.	Widerruf von Lizenzen . . . . .	210
a)	Widerruf nach § 15 Nr. 1. . . . .	211
b)	Widerruf nach § 15 Nr. 2. . . . .	212
7.	Lizenznehmerwechsel. . . . .	212
a)	Im Antragsverfahren erteilte Lizenzen . . . . .	214
aa)	Übertragung der Lizenz (§ 9 Abs. 1). . . . .	214
bb)	Andere Formen der Berechtigungsnachfolge (§9 Abs. 2). . . . .	217
cc)	Folgen des Widerrufs der Lizenz im Falle des §9 Abs. 2. . . . .	221
dd)	Unternehmensübergang im Rahmen eines Share Deal. . . . .	221

ee) Übergang im Rahmen von Umwandlungen nach dem UmwG . . . . .	223
b) Im Vergabe- oder Versteigerungsverfahren vergebene Lizenzen . . . . .	225
aa) Zulässigkeit von Fusionen zwischen UMTS-Lizenzinhabern und das Gebot der wettbewerblichen Unabhängigkeit . . . . .	226
bb) Übernahme durch neuen UMTS-Marktteilnehmer . . . . .	231
cc) Beteiligungen von UMTS-Lizenzinhabern untereinander . . . . .	232
dd) Übergang von Frequenzen gemeinsam mit der Lizenz . . . . .	233
c) Erstattung von Gebühren bzw. Ersteigerungserlösen . . . . .	234
8. UMTS-Lizenzen: Infrastructuresharing - Funktions-herrschaft und „wettbewerbliche Unabhängigkeit“ . . . . .	235
9. Anzeigepflicht gem. § 4 . . . . .	237
<b>III. Hinweise für die Praxis . . . . .</b>	<b>241</b>
1. Rückerstattung von Gebühren bei Rückgabe/Widerruf der Lizenz . . . . .	241
2. Pfändung von Lizenzrechten . . . . .	243
3. Streitigkeiten bezüglich der Lizenzpflichtigkeit . . . . .	244
4. Neuer europäischer Rechtsrahmen für Genehmigungen/Lizenzen . . . . .	244

## **Kapitel 5: Frequenzzuordnung**

<b>I. Einführung . . . . .</b>	<b>247</b>
1. Bedeutung von Frequenzen und Frequenzverwaltung ..	247
2. Verteilung und Nutzung von Frequenzen . . . . .	248
<b>II. Die Regelungen im Detail . . . . .</b>	<b>252</b>
1. Internationale Organisation der Frequenzverwaltung . . . . .	252
a) Globale Ebene - ITU . . . . .	253
b) Europäische Ebene . . . . .	254
aa) CEPT . . . . .	254
bb) Rolle der Europäischen Union . . . . .	255

2. Überblick über das nationale Verfahren in Deutschland	257
a) Kompetenzverteilung, insb. bezüglich des Rundflinkwesens	257
b) Bestehende rechtliche Regelungen im Überblick	259
aa) Frequenzbereichszuweisung (§ 45)	260
(1) Inhalt des Frequenzbereichszuweisungsplans	260
(2) Verfahren	262
(3) Rechtsschutz	263
bb) Frequenznutzungsplan (§ 46)	264
(1) Inhalt des Frequenznutzungsplans	265
(2) Verfahren der Planaufstellung nach der FreqNPAV	266
(3) Gerichtliche Geltendmachung von Beteiligungsrechten	268
cc) Frequenzzuteilung	272
c) Zusammenhang von Frequenzen und Lizenzen	272
d) Verfahren der Frequenzzuweisung	273
aa) Allgemeinzuteilungen	274
bb) Öffentlicher Frequenzbedarf	275
3. Einzelheiten zur Einzelzuteilung von Frequenzen	276
a) Zuteilung und Maßstäbe für die Zuteilungsentscheidung im Antragsverfahren, § 47 Abs. 1 S. 1 TKG und § 8 Abs. 3 FreqZutV	276
b) Vergabe- und Versteigerungsverfahren	278
c) Inhalt der Zuteilungsentscheidung	279
4. Gebühren und Beiträge	281
a) Frequenzzuteilungsgebühr	281
aa) Problem der rückwirkenden Geltung	282
bb) Nachträgliche Gebührenerhebung für die Zuteilung von Frequenzen nach FAG	284
cc) Rückgabe nicht verwendeter Frequenzen	285
b) Frequenznutzungsbeitrag	286
5. Überwachung der Frequenznutzung	287
6. Widerruf und (zeitweise) Änderung der Frequenzzuteilung	287
<b>III. Hinweise für die Praxis</b>	<b>290</b>
1. Isolierte Übertragbarkeit von Frequenzen ohne Eigentümerwechsel	290



2. Schicksal der Frequenz beim Lizenznehmerwechsel .. .	290
a) Grundsatz: Keine Übertragbarkeit .. .	290
b) Grundsätze für die Neuvergabe zurückgegebener Frequenzen .. .	292
aa) Übergang der Lizenz und gleichzeitige Rück- gabe der Frequenzzuteilung .. .	292
bb) Neuvergabe von Frequenzen nach Rückgabe/ Widerruf von Lizenz und Frequenz .. .	295
3. (Teilweise) Rückerstattung des (UMTS-)Versteige- rungspreises bei Frequenzrückgabe .. .	298
4. Analoger Switch-Off für Hörfunk und Fernsehen...	299
5. Mobilfunkmastenanbieter .. .	300
6. Neuer europäischer Regulierungsrahmen .. .	301

## **Kapitel 6: Universaldienst**

<b>I. Einführung .. .</b>	<b>305</b>
<b>II. Die Regelungen im Detail .. .</b>	<b>306</b>
1. Begriffsbestimmung und Universaldienste .. .	306
a) Grundlage nach dem TKG .. .	306
b) Regelungen der TUDLV .. .	307
2. Festlegung des Kreises Pflichtiger Unternehmen .. .	309
3. Auferlegung von Universaldienstleistungen .. .	311
4. Zum Marktbegriff im Rahmen der §§ 18 ff. .. .	313
5. Ausgleich eines Defizits bei der Erbringung von Uni- versaldienstleistungen .. .	315
6. Universaldienstleistungsabgabe .. .	316
7. Umsatzmeldung .. .	318
<b>III. Besondere Aspekte/Hinweise für die Praxis .. .</b>	<b>318</b>
1. Verwaltungsrechtliche Aspekte .. .	318
2. Anspruch der Kunden auf Erbringung der Universal- dienstleistungen - Einfluss der TKV .. .	320
3. Kartellrechtlicher Aspekt „Bereichsausnahme nach Art. 90 Abs. 2 EG" .. .	322
4. Ausblick .. .	323

**Kapitel 7: Nummerierung**

**I. Einführung** ..... 326

**II. Zuständigkeiten und Koordinationsnotwendigkeiten** .. 326

1. Globale Dimension der Nummerierung ..... 326

    a) Rechtliche Einordnung der ITU-Akte ..... 327

    b) Zur Rufnummernstruktur im Einzelnen ..... 328

    c) Zukunft der ITU-Nummerierung ..... 329

2. Europäische Dimension der Nummerierung ..... 331

    a) Richtlinien der Europäischen Kommission ..... 331

    b) Entscheidungen des Rates der Europäischen Union ..... 332

    c) Kompetenzen und Vorgaben auf nationaler Ebene .. 334

    d) Einordnung der Maßnahmen der RegTP ..... 334

**III. Regelungen nach deutschem Recht** ..... 334

1. Grundsätzliches ..... 334

2. Aufgaben der Nummerierung (§ 43 Abs. 1 TKG) . . . 335

    a) Strukturierung und Ausgestaltung sowie Verwaltung des Nummernraums ..... 335

    b) Strukturierung und Ausgestaltung des Nummernraums ..... 336

    c) Verwaltung des Nummernraums ..... 336

3. Bedingungen für ein Nutzungsrecht an Rufnummern (§ 43 Abs. 2) ..... 337

    a) Kompetenzzuweisung an die RegTP ..... 337

    b) Nutzungsrecht, kein Eigentumsrecht ..... 337

    c) Bedingungen ..... 338

    d) Veröffentlichungserfordernis ..... 339

4. Die Zuteilung von Rufnummern (§ 43 Abs. 3) . . . . 339

    a) Unterscheidung zwischen originärer und abgeleiteter Zuteilung ..... 339

    b) Der Antrag auf Zuteilung ..... 341

    c) Gebühren für die Zuteilung ..... 346

        aa) Problem der rückwirkenden Geltung der TNGebV ..... 348

        bb) Wert der Rufnummer ..... 351

        cc) Gebührenerhebung für Rufnummernaltbestände der Deutsche Telekom AG ..... 351

        dd) Rückgabe nicht benötigter Rufnummern . . . . 353

5. Änderungsbefugnis (§ 43 Abs. 4)	353
a) Sicherstellung einer ausreichenden Verfügbarkeit (Rufnummernknappheit)	354
b) Mögliche Modelle zur Änderung des Nummernraums	354
aa) „Teiländerungsmodell“	354
bb) „Gesamtänderungsmodell“	355
cc) „Rufnummerngassenänderungsmodell“	355
c) Umsetzung internationaler Verpflichtungen oder Empfehlungen	356
6. Netzbetreiberportabilität (§ 43 Abs. 5)	357
a) Allgemein	357
b) Hintergrund und Auswirkungen einer Rufnummernportabilität	357
c) Geltungsbereich	358
aa) Festnetzbereich	359
bb) Mobilfunkbereich	359
(1) Mobilfunk der Zweiten Generation	359
(2) Mobilfunk der Dritten Generation	361
(3) Sonderfall: Mobilfunk Service Provider und Mobile Virtual Network Operators (MVNO)	361
d) Kosten	362
7. Auswahl des Verbindungsnetzbetreibers (§ 43 Abs. 6)	363
a) Allgemeines	363
b) Möglichkeiten der Verbindungsnetzbetreiber- auswahl	364
c) Aussetzungsbefugnis	365
aa) Festnetzbereich	365
bb) Mobilfunkbereich	366
(1) Mobilfunk der Zweiten Generation	366
(2) Mobilfunk der Dritten Generation	367
8. Durchsetzung von Maßnahmen (§ 43 Abs. 7)	367

## Kapitel 8: Wegerechte

<b>I. Einführung</b>	369
1. Telekommunikation und Wegerecht	370
2. Verfassungsmäßigkeit des Rechts zur unentgeltlichen Wegenutzung	371

<b>II. Die Regelungen im Detail</b> . . . . .	372
1. Die Benutzung bestehender öffentlicher Verkehrswege . . . . .	372
a) Öffentliche Verkehrswege i. S. d. § 50 Abs. 1. . . . .	372
b) „Öffentlichen Zwecken“ dienende Telekommunikationslinien . . . . .	377
c) Übertragung auf Lizenznehmer (§ 50 Abs. 2). . . . .	378
d) Der Umfang der Nutzungsbefugnis . . . . .	381
e) Technische Anforderungen an Telekommunikationslinien (§ 50 Abs. 2 S. 2). . . . .	383
2. Die Unterhaltung von Verkehrswegen (§ 52 Abs. 2 u. 3) . . . . .	386
3. Die Planung von neuen und die Änderung vorhandener Telekommunikationslinien . . . . .	388
a) Die Erteilung der Zustimmung (§ 50 Abs. 3). . . . .	389
b) Die Abwägung bei der Verlegung oberirdischer Leitungen (§ 50 Abs. 3 S. 2). . . . .	391
c) Diskriminierungsfreie Auflagen und technische Bedingungen . . . . .	392
d) Die Zuständigkeit der RegTP (§ 50 Abs. 4). . . . .	393
4. Das Recht zur Mitbenutzung (§51). . . . .	395
a) Voraussetzungen des Mitbenutzungsanspruchs. . . . .	397
b) Mitbenutzungsanspruch und Essential-Facilities-Doktrin . . . . .	397
c) Wirtschaftliche Zumutbarkeit . . . . .	400
d) Beweislast . . . . .	401
5. Die Änderung bestehender Telekommunikationslinien (§53). . . . .	402
a) Die Voraussetzungen des Änderungs- oder Beseitigungsanspruchs . . . . .	402
b) Folgepflichten und Folgekosten . . . . .	403
6. Besondere Einzelfälle (§§ 54-56). . . . .	405
a) Der Schutz von Baumpflanzungen (§ 54). . . . .	405
b) Besondere Anlagen (§ 55). . . . .	406
c) Spätere besondere Anlagen (§56). . . . .	408
7. Die Nutzung anderer Grundstücke als öffentliche Verkehrswege (§57). . . . .	410
a) Allgemeines . . . . .	410
b) Die erweiterte Duldungspflicht nach § 57 Abs. 1 Nr. 1. . . . .	416
c) Die Duldungspflicht nach § 57 Abs. 1 Nr. 2 . . . . .	423

d) Die Ausgleichspflicht des Nutzungsberechtigten (§ 57 Abs. 2 S. 1) . . . . .	425
e) Der einmalige Ausgleichsanspruch für die erwei- terte Grundstücksnutzung (§ 57 Abs. 2 S. 2) . . . . .	425
f) Der Schadenbeseitigungsanspruch (§ 57 Abs. 2 S. 3) . . . . .	431
g) Der Beseitigungsanspruch des Grundeigentümers (§ 1004 BGB) . . . . .	431
<b>III. Besondere Aspekte/Hinweise für die Praxis</b> . . . . .	432
1. Allgemeine Informationen . . . . .	432
2. Rechtsweg . . . . .	436
3. Verjährung von Ansprüchen . . . . .	438
<b>IV. Neuerungen durch den neuen EU-Rechtsrahmen</b> . . . . .	438
 <b>Kapitel 9: Zulassung von Telekommunikationsendeinrichtungen                   und Funkanlagen</b>	
<b>I. Einführung</b> . . . . .	439
<b>II. Die Regelungen im Detail</b> . . . . .	441
1. Zweck und Anwendungsbereich des FTEG . . . . .	441
a) Zweck des FTEG . . . . .	441
b) Anwendungsbereich des FTEG . . . . .	441
c) Ausnahmen vom Anwendungsbereich . . . . .	445
d) Verhältnis des FTEG zu anderen Vorschriften . . . . .	446
2. Voraussetzungen für das Inverkehrbringen . . . . .	448
a) Die Voraussetzungen im Überblick . . . . .	448
b) Grundlegende Anforderungen an alle Geräte . . . . .	448
c) Harmonisierte Normen . . . . .	450
d) Ermächtigung zur Konkretisierung der grundlegen- den Anforderungen . . . . .	452
e) Schnittstellenbeschreibungen . . . . .	453
f) Kennzeichnungs- und Informationspflichten . . . . .	455
g) Gerätespezifische Anforderungen . . . . .	458
h) Weitere Anforderungen bei Inbetriebnahme . . . . .	462
3. Konformitätsbewertungsverfahren . . . . .	463
a) Die einzelnen Verfahren zur Konformitätsbewertung . . . . .	464
b) Konformitätserklärung und technische Unterlagen . . . . .	467
c) Benannte Stellen . . . . .	469
d) Die Auswahl des Verfahrens . . . . .	470

4. Folgen bei Verstößen gegen die Zulassungsvoraussetzungen - Haftungsrisiken . . . . .	470
5. Zusammenfassender Überblick/„Checkliste“ . . . . .	473
a) Zulassung von Telekommunikationsendeinrichtungen . . . . .	473
b) Zulassung von Funkanlagen im harmonisierten Frequenzbereich . . . . .	474
c) Zulassung von Funkanlagen im nichtharmonisierten Frequenzbereich . . . . .	475

**Kapitel 10: Immissionsschutz- und baurechtliche Aspekte von Sende- und Empfangsanlagen**

<b>I. Einführung</b> . . . . .	477
<b>II. Erforderlichkeit einer Baugenehmigung für Sende- und Empfangsanlagen</b> . . . . .	479
1. Bauliche Anlagen . . . . .	479
2. Genehmigungspflicht und Freistellungstatbestände für die Errichtung von Sende- und Empfangsanlagen . . . . .	480
3. Genehmigungspflicht und Freistellungstatbestände für Nutzungsänderungen durch die Installation von Sende- und Empfangsanlagen . . . . .	481
4. Genehmigungspflicht und Freistellungstatbestände für Änderungen von Gebäuden durch Sende- und Empfangsanlagen . . . . .	484
<b>III. Genehmigungsverfahren</b> . . . . .	485
<b>IV. Bauplanungsrechtliche Anforderungen an eine Sende- und Empfangsanlage</b> . . . . .	485
1. Bauvorhaben gem. § 29 BauGB . . . . .	485
2. Überblick über die Unterscheidung nach den Bereichen des BauGB . . . . .	487
3. Vorhaben in einem Gebiet gem. § 30 BauGB oder § 34 Abs. 2 BauGB . . . . .	487
a) Unterscheidung zwischen Haupt- und Nebenanlagen . . . . .	489
b) Sende- und Empfangsanlagen in reinen Wohngebieten . . . . .	490
c) Sende- und Empfangsanlagen im allgemeinen Wohngebiet und Kleinsiedlungsgebiet . . . . .	491

d) Sende- und Empfangsanlagen in den Gebieten gem. §§ 4-9 BauNVO. . . . .	492
e) Sende- und Empfangsanlagen als Nebenanlage gem. § 14 Abs. 2 BauNVO. . . . .	492
f) Sende- und Empfangsanlagen als Nebenanlage gem. § 14 Abs. 1 BauNVO. . . . .	496
4. Vorhaben im unbeplanten Innenbereich gem. § 34 Abs. 1 BauGB. . . . .	497
5. Vorhaben im Außenbereich gem. § 35 BauGB. . . . .	498
<b>V. Bauordnungsrechtliche Anforderungen an Sende- und Empfangsanlagen . . . . .</b>	<b>499</b>
<b>VI. Naturschutzrechtliche und denkmalschutzrechtliche Anforderungen . . . . .</b>	<b>503</b>
<b>VII. Immissionsschutzrechtliche Anforderungen an Sende- und Empfangsanlagen . . . . .</b>	<b>506</b>
1. Keine Genehmigungspflicht gem. § 4 BImSchG. . . . .	506
2. Rechtliche Anforderungen gem. §§ 3 Abs. 1, 23 Abs. 1, 23 Abs. 1 BImSchG i.Vm. der 26. BImSchV . . . . .	506
3. Der Anwendungsbereich der 26. BImSchV. . . . .	507
4. Anzeigepflicht gem. § 7 der 26. BImSchV. . . . .	510
<b>VIII. Anforderungen an die elektromagnetische Verträglichkeit . . . . .</b>	<b>512</b>
1. Allgemeine Einführung. . . . .	512
2. Verhältnis des EMVG zur 26. BImSchV. . . . .	513
3. Aufbau und Anwendungsbereich des EMVG. . . . .	514
<b>IX. Übersicht: Baurechtliche Anforderungen an eine Mobilfunksendeanlage . . . . .</b>	<b>516</b>
1. Bauliche Anlage gemäß §§ 1,2 Landesbauordnung (LBO). . . . .	516
2. Genehmigungspflichtigkeit der baulichen Anlage. . . . .	516
a) Errichtung einer baulichen Anlage. . . . .	516
b) Nutzungsänderung einer baulichen Anlage. . . . .	516
c) Änderungen einer baulichen Anlage. . . . .	517
3. Materiell-rechtliche Anforderungen für die Erteilung der Genehmigung. . . . .	518
a) Planungsrechtliche Anforderungen. . . . .	518

b) Bauordnungsrechtliche Anforderungen . . . . .	519
c) Naturschutzrechtliche Anforderungen . . . . .	519
d) Denkmalschutzrechtliche Anforderungen . . . . .	519
e) Immissionsschutzrechtliche Anforderungen . . . . .	519
<b>X. Regelungen der Landesbauordnungen für die Errichtung von Mobilfunkantennen und Basisstationen . . . . .</b>	<b>521</b>

**Kapitel 11: Netzzugang und Zusammenschaltung**

<b>I. Einführung . . . . .</b>	<b>525</b>
<b>II. Die Regelungen im Detail . . . . .</b>	<b>529</b>
1. Allgemeiner Netzzugang . . . . .	529
2. Besonderer Netzzugang . . . . .	530
3. Zusammenschaltung . . . . .	534
a) Systematik . . . . .	534
b) Zusammenschaltung nach §§ 36, 37 . . . . .	536
aa) Normadressaten . . . . .	536
bb) Angebots- und Verhandlungsinhalt . . . . .	538
cc) Beteiligung der RegTP . . . . .	539
dd) Entscheidungsmaßstab und -umfang . . . . .	541
ee) Regelung von Einzelfragen durch die RegTP . . . . .	545
ff) Verfahren . . . . .	547

**Kapitel 12: Stärkung des Marktzugangs durch das Institut „Wesentliche Leistung“**

<b>I. Einführung . . . . .</b>	<b>549</b>
<b>II. Die Regelungen im Detail . . . . .</b>	<b>551</b>
1. Verpflichteter und Berechtigter . . . . .	551
2. Gegenstand des Anspruchs . . . . .	553
3. Verordnung 2887/2000 . . . . .	560
<b>III. Missbrauchsauflage (§ 33 Abs. 2) . . . . .</b>	<b>561</b>



**Kapitel 13: Entgelt und AGB-Regulierung**

<b>I. Einführung</b> .....	565
<b>II. Entgeltregulierung</b> .....	569
1. Anknüpfungspunkt und Voraussetzung für eine Entgeltregulierung .....	569
a) Anknüpfungspunkt für eine Entgeltregulierung nach § 25 .....	569
aa) Angebot/Erbringung von Telekommunikationsdienstleistungen .....	569
bb) Marktbeherrschung und Marktabgrenzung .....	573
b) Anknüpfungspunkt für eine Entgeltregulierung nach § 39 .....	576
aa) Gewährung von besonderem Netzzugang durch Marktbeherrscher .....	577
bb) Durchführung einer angeordneten Zusammenschaltung .....	581
c) Anknüpfungspunkt für eine Entgeltregulierung i. S.d. § 17 i.Vm. § 2 TUDLV .....	584
d) Anknüpfungspunkt für eine Entgeltregulierung nach § 12 .....	584
2. Gegenstand der Entgeltregulierung .....	585
a) Entgelte .....	585
b) Einbezug entgeltrelevanter Bestandteile der AGB in bestimmten Fällen .....	585
aa) Einbezug im Rahmen der Regulierung nach § 25 .....	585
bb) Einbezug im Falle der Regulierung nach § 39 ..	587
cc) Kein Einbezug entgeltrelevanter Bestandteile in die Regulierung nach §§ 12 und 17 .....	588
3. Die Entgeltregulierungsverfahren, Fristen und Konsequenzen im Falle der Beanstandung von Entgelten ..	589
a) Ex-ante-Entgeltregulierungsverfahren .....	589
aa) Verfahrenseinleitung und Arten der Genehmigungsverfahren .....	591
bb) Price-Cap-Verfahren .....	594
cc) Einzelpreisgenehmigungsverfahren .....	596
dd) Keine Entgeltfestsetzung im Verfahren nach § 37 .....	596
ee) Verfahrensabschluss .....	598

ff)	Genehmigungswirkung, insbesondere Rückwirkung und vorläufige Genehmigung . . . . .	600
gg)	Folgen des Fehlens einer Entgeltgenehmigung oder einer vom Antrag abweichenden Genehmigung . . . . .	605
hh)	Überprüfung der Genehmigung im Verwaltungsweg und Bestandskraft . . . . .	612
ii)	Keine Überprüfung der Entgelte durch ordentliche Gerichte nach Genehmigung . . . . .	614
jj)	Ordnungswidrigkeit und Sanktion . . . . .	614
kk)	Werbung mit noch nicht genehmigten Entgelten	615
b)	Ex-post-Regulierung . . . . .	615
aa)	Anwendungsbereich, Einleitungskriterien und Prüfungsumfang des selbstständigen Nachprüfungsverfahrens . . . . .	615
bb)	Anwendungsbereich, Einleitungskriterien und Prüfungsumfang des unselbstständigen Nachprüfungsverfahrens . . . . .	616
cc)	Gemeinsame Verfahrensaspekte, Prüfungsfristen, Verfahrensabschluss . . . . .	619
dd)	Bindungswirkung, verwaltungsgerichtliche Überprüfung und Bestandskraft . . . . .	622
ee)	Zur Frage der Überprüfungsmöglichkeit durch ordentliche Gerichte und das BKartA . . . . .	622
ff)	Ordnungswidrigkeit und Sanktion . . . . .	624
c)	Preise für Bereitstellung von Teilnehmerdaten und Universaldienstleistungen . . . . .	624
aa)	Bereitstellung von Universaldienstleistungen (§17) . . . . .	624
bb)	Bereitstellung von Teilnehmerdaten (§12) . . . . .	626
cc)	Praktische Bedeutung der Regelungen nach §§ 12 und 17 . . . . .	628
4.	Grundsätze der Entgeltbemessung . . . . .	629
a)	Entgeltmaßstäbe nach § 24 für Regulierungsverfahren nach §§ 25, 27, 30 und 39 . . . . .	629
aa)	Ermittlung der Kosten der effizienten Leistungsbereitstellung, (neutrale) Aufwendungen und Anwendung des Vergleichsmarktkonzepts . . . . .	630

bb)	Kartellrechtliche Prüfung nach § 24 Abs. 2	639
(1)	Ausbeutungsmisbrauch (§ 24 Abs. 2 Nr. 1)	639
(2)	Behinderungsmisbrauch (§ 24 Abs. 2 Nr. 2)	642
(3)	Verstoß gegen das Diskriminierungsverbot (§ 24 Abs. 2 Nr. 3)	644
(4)	Sachliche Rechtfertigung	646
cc)	Besonderheiten des Einzelpreisgenehmigungs- und des Price-Cap-Verfahrens	649
(1)	Einzelpreisgenehmigungsverfahren	649
(2)	Price-Cap-Verfahren	650
dd)	Besonderheiten im Nachprüfungsverfahren	654
ee)	Erforderliche Nachweisunterlagen	655
(1)	Nachweisunterlagen für das Einzelpreis- genehmigungsverfahren und das Nach- prüfungsverfahren	656
(2)	Price-Cap-Verfahren	657
b)	Entgeltmaßstäbe nach § 17 (Universaldienst- leistungen)	657
c)	Maßstäbe für Preise für die Bereitstellung von Teilnehmerdaten (§ 12)	659
5.	Hinweise für die Praxis	661
a)	Optionstarife und Bundling-Angebote	661
b)	Rabattprogramme	662
c)	Verpflichtung zum Angebot bestimmter Preis- modelle	662
d)	Änderungskündigung	663
<b>III.</b>	<b>Regulierung Allgemeiner Geschäftsbedingungen</b>	664
1.	Überprüfung durch die RegTP nach § 23	664
a)	Adressatenkreis und Grundlagen	664
b)	Prüfungsmaßstab	665
c)	Vorlagepflicht und Widerspruch	667
d)	Verhältnis zu sonstigem AGB- und Verbraucher- schutzrecht	669
2.	Neuregelung des Einbezugs von AGB im TK-Sektor	671
3.	Hinweise für die Praxis	673
a)	Auswahl problematischer Klauseln wegen Verstoßes gegen TKV	674
b)	Auswahl sonstiger nach allgemeinem AGB-Recht problematischer Klauseln	674

**Kapitel 14: Besonderer Kundenschutz**

<b>I. Einführung</b> .....	676
<b>II. Die Regelungen der TKV im Detail</b> .....	678
1. Anwendungsbereich .....	678
a) Sachlicher Anwendungsbereich .....	678
b) Persönlicher Anwendungsbereich .....	680
c) Zeitlicher Anwendungsbereich .....	682
2. Unabdingbarkeit der Regelungen der TKV .....	683
3. Diskriminierungsverbot für marktbeherrschende Unternehmen .....	684
4. Entbündelung .....	685
5. Sicherstellung von Reselling-Angeboten .....	688
6. Kundeninformationen, Qualität und Leistungs- einstellung .....	693
a) Kundeninformationen .....	693
b) Qualität .....	697
c) Leistungseinstellung .....	699
7. Rechnungen, Forderungsnachweis, Zahlungsverzug und Sperre .....	701
a) Rechnungen .....	701
b) Forderungsnachweis .....	712
c) Zahlungsverzug und Sperre .....	718
8. Schadensersatz, Haftungsbeschränkung und Verjährung .....	724
9. Probleme bei Spam-Werbung, Dialer-Problematik .....	728

**Kapitel 15:**

**Fernmeldegeheimnis, Datenschutz und Überwachung**

<b>I. Einführung</b> .....	735
<b>II. Fernmeldegeheimnis</b> .....	737
<b>III. Datenschutz</b> .....	745
1. Telekommunikationsdatenschutzverordnung (TDSV) ..	746
a) Aufbau und persönlicher Anwendungsbereich der Verordnung .....	747

b) Zulässigkeit der Erhebung, Verarbeitung und Nutzung personenbezogener Daten . . . . .	748
aa) Allgemeine Grundsätze der Datenerhebung, -Verarbeitung und -nutzung . . . . .	748
bb) Einzelne Erlaubnistatbestände . . . . .	750
(1) Bestandsdaten § 5 TDSVi.V.m. § 89 Abs. 2 Nr. 1 a TKG . . . . .	750
(2) Verbindungsdaten § 6 TDSVi.V.m. § 89 Abs. 2Nr. 1bTKG . . . . .	751
(3) Verbindungsdaten mit Entgeltrelevanz. . . . .	752
(4) Störungs- und Missbrauchsverhinderung . . . . .	753
(5) Rufnummernanzeige und Anrufweiterschaltung . . . . .	754
(6) Öffentliche Kundenverzeichnisse und Auskunftserteilung . . . . .	755
(7) Telegrammdienst . . . . .	756
(8) Nachrichtenübermittlungssysteme mit Zwischenspeicherung . . . . .	756
cc) Ordnungswidrigkeiten . . . . .	756
2. Europäischer Rechtsrahmen . . . . .	757
<b>IV. Technische und organisatorische Absicherung von Datenschutz und Fernmeldegeheimnis . . . . .</b>	<b>761</b>
<b>V. Überwachung der Telekommunikation und staatliche Eingriffsbefugnisse . . . . .</b>	<b>763</b>
1. Einführung . . . . .	763
2. Zulässigkeit der Überwachung der Telekommunikation . . . . .	764
a) Begriff „Telekommunikation“ und Anordnungsadressaten . . . . .	764
b) Strafprozessordnung . . . . .	765
c) Gesetz zu Art. 10 GG . . . . .	766
d) Außenwirtschaftsgesetz . . . . .	767
e) Auskunft über Telekommunikationsdaten . . . . .	768
3. Technische Umsetzung der Überwachung . . . . .	770

**Kapitel 16: Besonderheiten beim Internetangebot**

<b>I. Einführung</b> .....	775
<b>II. Die Regelungen im Detail</b> .....	776
1. Definitionen .....	777
a) Telekommunikationsdienstleistungen i. S. v. § 3 Nr. 18TKG .....	777
b) Telekommunikationsdienste i. S.v. § 3 Nr. 5 TKG ...	778
c) Teledienste i.S.v. § 2 Abs. 1 TDG .....	779
d) Mediendienste i. S.v. § 2 Abs. 1 S. 1 MDStV. ....	779
e) Rundfunk i.S.v. § 2 Abs. 1 RStV. ....	780
2. Abgrenzungsprobleme. ....	781
a) Telekommunikationsdienstleistungen-Teledienste ..	781
b) Teledienste - Mediendienste. ....	781
aa) Telespiele. ....	783
bb) Teleshopping. ....	783
c) Mediendienste - Rundfunkdienste. ....	784
<b>III. Grundsätze von TDG/MDStVund TDDSG</b> .....	784
1. Grundzüge des TDG/MDStV. ....	785
a) Ziele des TDG/MDStV. ....	785
b) Begriffsbestimmungen. ....	786
c) Grundlegende Bestimmungen. ....	787
d) Verantwortlichkeit für Inhalte. ....	788
e) Herkunftslandprinzip. ....	790
2. Grundzüge des TDDSG. ....	791
3. Datenschutzbestimmungen des MDStV. ....	793
<b>IV. Überschneidung der Regulierung von Online-Diensten     durch RegTP und andere Regulierungsbehörden.</b> . . . .	<b>794</b>

**Kapitel 17: Verfahren vor der RegTP**

<b>I. Einführung</b> .....	796
<b>II. Die Regelungen im Detail</b> .....	796
1. Verwaltungsverfahren. ....	796
a) Allgemeines Verwaltungsverfahren (§10 VwVfG) ..	797
aa) Anwendbarkeit auf Verfahren nach dem TKG ..	797
bb) Beginn des Verwaltungsverfahrens. ....	797
cc) Verfahrensbeteiligte. ....	797

dd) Verfahrensgrundsätze . . . . .	798
ee) Schutz von Geschäfts- und Betriebsgeheimnissen . . . . .	801
ff) Beschlagnahme . . . . .	802
gg) Beendigung des Verfahrens . . . . .	805
hh) Begriff des Verwaltungsaktes . . . . .	805
ii) Anforderungen an einen Verwaltungsakt . . . . .	807
jj) Wirksamkeit eines Verwaltungsaktes und dessen Bekanntgabe . . . . .	808
kk) Auswirkung von Fehlern . . . . .	810
ll) Durchbrechung der Bestandskraft . . . . .	813
b) Beschlusskammerverfahren . . . . .	816
aa) Anwendbares Verfahrensrecht . . . . .	817
bb) Zuständigkeit der Beschlusskammern . . . . .	818
cc) Beginn des Beschlusskammerverfahrens . . . . .	819
dd) Verfahrensbeteiligte . . . . .	820
ee) Verfahrensablauf . . . . .	822
ff) Schutz vor Geschäfts- und Betriebsgeheimnissen . . . . .	822
gg) Geheimnisschutz im Rahmen der mündlichen Verhandlung . . . . .	823
hh) Anhörung und Akteneinsichtsrecht . . . . .	824
ii) Ermittlungs- und Untersuchungsbefugnisse . . . . .	826
jj) Beschlagnahme . . . . .	827
kk) Beendigung des Beschlusskammerverfahrens . . . . .	830
2. Schlichtungsverfahren gem. § 35 TKV . . . . .	830
3. Das Ordnungswidrigkeitsverfahren . . . . .	836
4. Strafvorschriften und -verfahren . . . . .	837
<b>III. Besondere Aspekte/Hinweise für die Praxis/Gegenüberstellung von Regeln für die einzelnen Verfahrenstypen . . . . .</b>	<b>838</b>

## Kapitel 18: Rechtsschutz

<b>I. Einführung . . . . .</b>	<b>840</b>
<b>II. Allgemeines - Rechtsschutz im Verwaltungsrechtsweg . . . . .</b>	<b>841</b>
1. Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Regulierungsbehörde im allgemeinen Verwaltungsverfahren . . . . .	841
a) Handlungs- und Entscheidungsformen der RegTP im allgemeinen Verwaltungsverfahren . . . . .	841

b)	Rechtsschutz im Vorverfahren . . . . .	842
c)	Rechtsschutz vor dem Verwaltungsgericht - Statthafte Klagearten . . . . .	845
d)	Die wichtigsten Zulässigkeitsvoraussetzungen der Klagen. . . . .	848
e)	Vorläufiger Rechtsschutz nach §§ 80, 80 a VwGO. . . . .	850
f)	Vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 VwGO. . . . .	852
g)	Rechtsschutz als Beteiligter im allgemeinen Verwaltungsverfahren . . . . .	853
2.	Rechtsschutz gegen Maßnahmen der RegTP im Beschlusskammerverfahren . . . . .	854
a)	Handlungs- und Entscheidungsformen der RegTP im Beschlusskammerverfahren . . . . .	854
b)	Rechtsschutz vor dem Verwaltungsgericht . . . . .	855
c)	Rechtsschutz gegen einstweilige Anordnungen nach § 78 . . . . .	855
d)	Rechtsschutz als Beteiligter im Beschlusskammer- verfahren . . . . .	857
3.	Besonderheiten beim Rechtsschutz im Verwaltungs- rechtsweg . . . . .	858
a)	Problematik des Drittschutzes. . . . .	858
b)	Drittschutz in der Entgeltregulierung . . . . .	860
c)	Rechtsschutz im Vergabeverfahren nach §§ 10, 11 . . . . .	862
d)	Rechtsschutz bei der Er- und Zuteilung von Lizen- zen und Frequenzen in den Antragsverfahren nach §§ 8, 47. . . . .	865
e)	Rechtsschutz im Rahmen von Netzzugang und Zusammenschaltung . . . . .	866
f)	Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen. . . . .	867
<b>III.</b>	<b>Rechtsschutz gegen Maßnahmen der RegTP in     sonstigen Fällen. . . . .</b>	<b>869</b>
1.	Rechtsschutz gegen Durchsuchungs- und Beschlag- nahmemaßnahmen im allgemeinen Verfahren . . . . .	869
a)	Durchsuchungen . . . . .	869
b)	Beschlagnahmen . . . . .	870
c)	Ansprüche aus öffentlich-rechtlicher Verwahrung . . . . .	870
2.	Rechtsschutz gegen Beschlagnahme- und Ermittlungs- maßnahmen der Beschlusskammern . . . . .	871
?	a) Beschlagnahmen . . . . .	871



b) Beweiserhebungsmaßnahmen . . . . .	871
3. Rechtsschutz gegen die Verhängung von Bußgeldern . . .	872
<b>IV. Rechtsschutz im Zivilrechtsweg . . . . .</b>	<b>873</b>
1. Geltendmachung von Schadensersatzansprüchen gegen die RegTP im Zivilrechtsweg . . . . .	873
2. Rechtsschutz im Verhältnis zwischen Markt- teilnehmern. . . . .	874
a) Bürgerliche Rechtsstreitigkeiten in Verbindung mit dem TKG (§ 80 Abs. 3). . . . .	874
b) Problematik der Überprüfung von Entgeltgeneh- migungen durch Zivilgerichte. . . . .	876
3. Rechtsschutzmöglichkeiten von Nutzern gegen An- bieter von Telekommunikationsdienstleistungen . . . . .	880
a) Anspruch nach § 40. . . . .	880
b) Sonstige zivilrechtliche Ansprüche. . . . .	882

## **Teil II: Zweisprachige Texte und Anhänge/ Bilingual Texts and Annexes**

<b>I. Fundstellen wichtiger deutscher Gesetze und Verord- nungen /Source of important German Acts and Ordi- nances . . . . .</b>	<b>885</b>
<b>II. Fundstelle der Materialien zum Gesetzgebungsverfahren der TKG-Novelle/Source of materials for the legis- latory proceeding of the amendment of the TKG ...</b>	<b>885</b>
<b>III. Liste ausgewählter EG-Mitteilungen und Verordnun- gen sowie Leitlinien /List of selected EC-Notices, Di- rectives and Guidelines. . . . .</b>	<b>885</b>
<b>IV. Liste Lizenzinhaber Klassen 1-4/List of License- holders Classes 1-4. . . . .</b>	<b>885</b>
<b>V. Liste der Anbieter von Telekommunikationsdienst- leistungen/List of Telecommunications Service Providers . . . . .</b>	<b>886</b>

<b>VI. Nützliche Links und Hinweise zur Zulassung von Funkanlagen und Telekommunikationsendeinrichtungen /Useful links and hints regarding the authorization of radio equipment and telecommunications terminla equipment</b> . . . . .	886
<b>VII. Anhänge /Annexes</b> . . . . .	886

## **Teil III: English Illustration**

### **Chapter 1: Regulatory Framework**

<b>I. Introduction</b> . . . . .	891
<b>II. Existing Regulatory Framework</b> . . . . .	892
1. EU Law during the Phase of Market Liberalization . . . . .	892
a) Competition Directives. . . . .	895
aa) Terminal Equipment Directive. . . . .	895
bb) Services Directive. . . . .	896
cc) Satellite Communications Directive. . . . .	896
dd) Cable Television Directive. . . . .	897
ee) Mobile Communications Directive. . . . .	898
ff) Amendment Directive. . . . .	899
b) Harmonization Directives. . . . .	900
aa) ONP Framework Directive. . . . .	901
bb) ONP Leased Lines Directive. . . . .	901
cc) ONP Voice Telephony Directive. . . . .	902
dd) ONP Interconnection Directive. . . . .	903
2. German Telecommunications Law during the Phase of Market Liberalization. . . . .	904
a) Situation at the End of the Nineteen Eighties.....	904
b) The Postal Services Reforms I - III. . . . .	906
aa) Postal Services Reform I (1989). . . . .	906
bb) Postal Services Reform II (1994). . . . .	908
cc) Postal Services Reform III (1996). . . . .	910
c) Current National Legal Framework. . . . .	912
<b>III. New EU Regulatory Framework</b> . . . . .	913
1. Amended Regulatory Aims. . . . .	915
a) Institutional Level. . . . .	916

b) Material Level . . . . .	917
2. The New Directives . . . . .	917
a) Framework Directive . . . . .	918
aa) Significant Market Power/Market Dominance ..	919
bb) Market Definition Procedure . . . . .	920
cc) Market Analysis Procedure . . . . .	921
dd) Consultation Procedure . . . . .	921
ee) Dispute Settlement Procedure . . . . .	922
b) Authorization Directive . . . . .	923
c) Access Directive . . . . .	926
aa) Obligations for Enterprises with Significant Market Power . . . . .	927
bb) Transparency Requirement . . . . .	928
cc) Non-Discrimination Requirement . . . . .	928
dd) Access and Interconnection Requirement . . . . .	929
d) Universal Service Directive . . . . .	930
e) Data Protection Directive . . . . .	932
<b>IV. The Need for Amendments in German Telecommuni- cations Law . . . . .</b>	<b>934</b>
1. Central Reference Point: SMP . . . . .	934
2. Procedure on Market Definition and Market Analysis . . . . .	936
3. Access . . . . .	938
4. Rate Regulation . . . . .	941
5. Licensing/Frequency Allocation . . . . .	942
6. Legal Protection . . . . .	943
a) The Need for Adaptation and Amendment Concer- ning Official Dispute Resolution Procedures . . . . .	944
aa) National Dispute Resolution . . . . .	944
bb) Resolution of Cross-border Disputes.....	946
b) The Need for Adaptation and Amendment with Regard to Judicial Legal Protection . . . . .	946
aa) Right of Action against Decisions of the RegTP in ex-ante Regulatory Proceedings . . . . .	947
bb) Acceleration of Legal Protection Particularly against ex-ante Decision of the RegTP . . . . .	949
cc) Maintenance of Secrecy . . . . .	952
dd) Guaranteeing the Uniformity of Cartel Case Law . . . . .	953
ee) Concentration of Professional Competence ....	956

## Chapter 2: Control of Enterprises Occupying a Dominant Market Position under Cartel Law

<b>I. Introduction</b> .....	958
<b>II. German Cartel Law</b> .....	959
1. Market Definition .....	959
a) Definition of Product Market .....	960
b) Definition of Geographical Market .....	963
c) Determining Market Dominance .....	964
<b>III. European Cartel Law</b> .....	966
1. Definition of the Market .....	967
2. Determination of Market Dominance .....	968
a) General Criteria .....	968
b) Modifications to the Systematic Arrangement of Cartel Law by Standards of Community Law Relating to the Telecommunications Framework ....	969
aa) Significant Market Power .....	971
bb) The New EU Regulatory Framework .....	972
<b>IV. Application to Telecommunications Markets</b> .....	974
1. Applicability to the GWB Concept of Market Domi- nance to the TKG .....	974
2. Modifications to the General Cartel Law Dogma in Relation to Telecommunications Markets .....	975
a) Relevant Product Market .....	975
b) Relevant Geographical Market .....	976
c) Consideration of Significant Market Power in National Law .....	976
d) Effects of Future Technological Developments on Market Definition .....	978
e) Extension of Service Provision by UMTS .....	979
3. Individual Markets for Telecommunication .....	981
a) Access Markets .....	981
b) Service Markets .....	985
aa) Fixed Network Service Markets .....	985
bb) Mobile Communications Service Markets .....	988
cc) Broadwidth Cable Based Service Markets .....	993
dd) Satellite Based Service Markets .....	994

**Chapter 3: Regulatory and Advisory Authorities  
and their Sphere of Responsibility**

<b>I. Introduction</b> .....	995
<b>II. Regulations in Detail</b> .....	996
1. RegTP. ....	996
a) Establishment, Headquarters and Legal Position ....	996
b) Relative Independence of the RegTP. ....	997
c) Internal Organization and Co-Operation in Regula- tory Questions. ....	1000
d) Ruling Chambers. ....	1001
e) Advisory Board. ....	1004
f) Allocation of Tasks, Internal Jurisdiction/Parti- cipation Rights. ....	1009
2. BKartA (Jurisdiction/Co-Operation with RegTP). ....	1009
a) Relationship between GWB and TKG. ....	1010
b) Jurisdictional Conflicts in the Application of EC Law by the BKartA. ....	1012
c) Co-Operation between RegTP and BKartA. ....	1013
3. European Commission (Responsibilities and Co-Ope- ration). ....	1017
4. Co-Operation with Authorities of other States. ....	1023
<b>III. Special Aspects/Points for Practice</b> .....	1023
<b>IV. Outlook Concerning Developments at a European     Level</b> .....	1024

**Chapter 4: Licensing and Duty of Disclosure**

<b>I. Introduction</b> .....	1025
<b>II. The Rules in Detail</b> .....	1027
1. License Duty. ....	1027
a) General Principles of the License Duty. ....	1027
aa) Operation of Transmission Lines or of a Tele- communications Network for the Offer of Voice Telephony Service (Control of Function).....	1028
bb) Offer to the General Public. ....	1030

b)	The License Classes in Detail . . . . .	1033
aa)	Operation of Transmission Lines, § 6 para. 2 no. 1 c, - License Class 3. . . . .	1034
bb)	Mobile Communications License - License Class 1. . . . .	1036
(1)	In General . . . . .	1036
(2)	Special Aspect: Leasing of Mobile Commu- nication Poles. . . . .	1039
(3)	Special Aspect: Mobile Virtual Network Operators. . . . .	1041
cc)	Satellite License - License Class 2. . . . .	1046
dd)	Voice Telephony Service on the Basis of Self- Operated Networks, § 6 para. 1 no. 2 - License Class 4. . . . .	1047
2.	Requirements for the Issue of a License. . . . .	1052
a)	Objective Requirements for the Issue of a License . . . . .	1053
b)	Personal Requirements. . . . .	1053
c)	Making the Application. . . . .	1056
3.	Procedure of the Issue of the License. . . . .	1058
a)	Application Procedure. . . . .	1058
aa)	Decision of the RegTP.....	1059
bb)	Legal Protection. . . . .	1061
b)	Auction Procedure. . . . .	1063
c)	Invitation to Tender Procedure. . . . .	1068
d)	Radio Link of Subscriber Connection. . . . .	1071
4.	Rights and Duties of the Licensees.....	1072
5.	License Fees. . . . .	1073
a)	Illegality of the TKLGebV 1997. . . . .	1074
b)	Illegality of the TKLGebV 1997 for License Classes 1 and 2. . . . .	1078
c)	New System of Fees and Contributions. . . . .	1079
d)	Fee System of the TKLGebV 1997.....	1083
6.	Revocation of Licenses. . . . .	1085
a)	Revocation According to § 15 no. 1. . . . .	1086
b)	Revocation According to § 15 no. 2. . . . .	1087
7.	Change of Licensee.....	1087
a)	Licenses Issued in the Application Procedure. . . . .	1088
aa)	Transfer of the License, § 9 para. 1. . . . .	1089

bb) Other Forms of Succession of Entitlement, § 9 para. 2 . . . . .	1092
cc) Consequences of Revocation of the License in the Case of § 9 para. 2 . . . . .	1095
dd) Enterprise Transfer as Part of a Share Deal . . . . .	1096
ee) Transfer as Part of Change of Corporate Form According to the UmwG. . . . .	1097
b) Licenses Awarded in the Award or Auction Pro- cedure. . . . .	1099
aa) Permissibility of Mergers among UMTS License Holders and the Rule of Competitive Independence. . . . .	1100
bb) Takeover by a New UMTS Market Participant . . . . .	1105
cc) Shareholdings of UMTS License Holders Amongst Each Other. . . . .	1106
dd) Transfer of Frequencies together with Licenses. . . . .	1107
c) Refunding of Fees or Auction Proceeds. . . . .	1107
8. UMTS Licenses: Infrastructure Sharing - Control of Function and "Competitive Independence". . . . .	1108
9. Duty of Disclosure in Accordance with §4. . . . .	1111
<b>III. Points for Practice . . . . .</b>	<b>1115</b>
1. Reimbursement of Fees in the Case of Return/ Revocation of License. . . . .	1115
2. Seizure of License Rights . . . . .	1116
3. Disputes Concerning the License Requirement . . . . .	1117
4. New European Legal Framework for Authorizations/ Licenses. . . . .	1118

## **Chapter 5: Frequency Allocation**

<b>I. Introduction . . . . .</b>	<b>1120</b>
1. Importance of Frequencies and Frequency Manage- ment . . . . .	1120
2. Distribution and Use of Frequencies. . . . .	1121
<b>II. The Regulations in Detail . . . . .</b>	<b>1125</b>
1. International Organization of Frequency Management . . . . .	1125
a) Global Level-ITU. . . . .	1126

b) European Level . . . . .	1127
aa) CEPT . . . . .	1127
bb) Role of the EC . . . . .	1128
2. Overview of the National Procedure in Germany . . . . .	1129
a) Distribution of Responsibility, Particularly in Relation to Radio . . . . .	1129
b) Overview of Existing Legal Rules . . . . .	1131
aa) Frequency Area Allocation (§ 45) . . . . .	1132
(1) Contents of the Frequency Area Allocation Plan . . . . .	1132
(2) Procedure . . . . .	1134
(3) Legal Protection . . . . .	1135
bb) Frequency Use Plan (§ 46) . . . . .	1136
(1) Content of the Frequency Use Plan . . . . .	1136
(2) Procedure for Establishing the Plan Accord- ing to the FreqNPAV . . . . .	1138
(3) Judicial Enforcement of Participation Rights . . . . .	1140
cc) Frequency Allocation . . . . .	1143
c) Connection between Frequencies and Licenses . . . . .	1144
d) Procedure of Frequency Allocation . . . . .	1144
aa) General Allocations . . . . .	1146
bb) Public Demand for Frequencies . . . . .	1146
3. Details Concerning the Individual Allocation of Frequencies . . . . .	1147
a) Allocation and Standards for the Allocation Deci- sion in the Application Procedure, § 47 para. 1 sentence 1 and § 8 para. 3 FreqZutV . . . . .	1148
b) Issue and Auction Procedure . . . . .	1150
c) Contents of the Allocation Decision . . . . .	1151
4. Fees and Contributions . . . . .	1152
a) Frequency Allocation Fee . . . . .	1152
aa) Problem of Retroactive Validity . . . . .	1153
bb) Subsequent Levying for the Allocation of Frequencies According to the FAG . . . . .	1155
cc) The Return of Unused Frequencies . . . . .	1156
b) Frequency Use Contribution . . . . .	1157
5. Monitoring of Frequency Use . . . . .	1158
6. Revocation and (at Times) Alteration of the Frequency Allocation . . . . .	1158



<b>III. Points in Practice</b> . . . . .	1161
1. Isolated Transferability of Frequencies without Change of Owner . . . . .	1161
2. Fate of Frequencies where there is a Change of Licensee . . . . .	1161
a) Principle: No Transferability. . . . .	1161
b) Principles for the New Issue of Returned Frequencies . . . . .	1163
aa) Transmission of the License and Simultaneous Return of Frequency Allocation.....	1163
bb) New Issue of Frequencies Following Return/Revocation of License and Frequency . . . . .	1166
3. (Partial) Repayment of the (UMTS-) Auction Price in Cases of Frequency Return . . . . .	1168
4. Analogue Switch-off for Sound Radio and Television . . . . .	1170
5. Mobile Antennae Providers . . . . .	1171
6. New European Regulatory Framework . . . . .	1172

**Chapter 6: Universal Service**

<b>I. Introduction</b> . . . . .	1175
<b>II. The Provisions in Detail</b> . . . . .	1176
1. Definition of Terms and Universal Service.....	1176
a) Basis According to the Telecommunications Act (TKG). . . . .	1176
b) Regulations of the TUDLV.....	1177
2. Designation of Enterprises Obligated to Provide Universal Services. . . . .	1179
3. The Imposition of Universal Services.....	1181
4. The Concept of Market within the Framework of §§ \Setseq. . . . .	1183
5. Compensation of Deficit Incurred by the Provision of Universal Services. . . . .	1184
6. Universal Service Levy . . . . .	1186
7. Disclosure of Revenues.....	1188
<b>II. Particular Aspects/Points Relating to Practice</b> . . . . .	1188
1. Aspects Relating to Administrative Law . . . . .	1188

2. Right of Customers to Provision of Universal Services - Influence of the TKV. . . . .	1190
3. Cartel Law: "Exempt Area According to Article 90 para. 2 EC". . . . .	1192
4. Outlook . . . . .	1193

## Chapter 7: Numbering

<b>I. Introduction. . . . .</b>	<b>1196</b>
<b>II. Responsibilities and Co-Ordination Requirements . . . .</b>	<b>1196</b>
1. Global Dimension of Numbering. . . . .	1196
a) Legal Classification of ITU Acts. . . . .	1197
b) Structuring of Telephone Numbers in Detail. . . . .	1198
c) The Future of ITU Numbering. . . . .	1199
2. The European Dimension of Numbering. . . . .	1200
a) Directives of the European Commission. . . . .	1201
b) Decisions of the Council of the European Union . . .	1202
c) Responsibilities and Aims at National Level. . . . .	1203
d) Classification of RegTP Measures. . . . .	1203
<b>III. Requirements under German Law. . . . .</b>	<b>1204</b>
1. Basic Issues. . . . .	1204
2. Numbering Tasks, § 43 para. 1 TKG. . . . .	1204
a) Structuring, Configuration and Administration of Numbering Space. . . . .	1204
b) Structuring and Configuration of Numbering Space .	1205
c) Numbering Space Management . . . . .	1205
3. Conditions for the Right to Use Numbers, § 43 para. 2 .	1206
a) Delegation of Tasks to the RegTP. . . . .	1206
b) Right to Use, no Right of Ownership. . . . .	1206
c) Conditions. . . . .	1207
d) Publication Requirement . . . . .	1208
4. The Allocation of Telephone Numbers, § 43 para. 3 . . .	1208
a) Distinction between Primary Allocation and Second- ary Allocation . . . . .	1208
b) Application for Allocation. . . . .	1209
c) Allocation Fees. . . . .	1214
aa) Problem of Retroactive Validity of the TNGeb V	1216
bb) Number Value. . . . .	1218

cc) Levying Fees for Old Number Stocks of Deutsche Telekom AG. . . . .	1219
dd) Return of Unwanted Numbers. . . . .	1220
5. Power to Modify, § 43 para. 4. . . . .	1221
a) Guarantee of Adequate Supply (Scarcity of Numbers). . . . .	1221
b) Possible Models for Modification of Numbering Space. . . . .	1222
aa) "Partial Modification Model". . . . .	1222
bb) "Total Modification Model". . . . .	1222
cc) "Number Group Modification Model". . . . .	1222
c) Transposition of International Obligations or Recommendations. . . . .	1223
6. Carrier Portability, § 43 para. 5. . . . .	1224
a) General. . . . .	1224
b) Background and Effects of Number Portability. . . . .	1224
c) Scope of Application. . . . .	1225
aa) Fixed Network Area. . . . .	1225
bb) Area of Mobile Communication. . . . .	1226
(1) Second Generation Mobile Communication . . . . .	1226
(2) Third Generation Mobile Communication . . . . .	1227
(3) Special Problem: Mobile Communication Service Providers and Mobile Virtual Network Operators (MVNO). . . . .	1228
d) Costs. . . . .	1229
7. Choice of Long Distance Carrier, § 43 para. 6. . . . .	1229
a) General. . . . .	1229
b) Methods of Long Distance Carrier Selection.....	1231
c) Power of Suspension. . . . .	1231
aa) Fixed Networks. . . . .	1232
bb) Area of Mobile Communication. . . . .	1232
(1) Second Generation Mobile Communication . . . . .	1232
(2) Third Generation Mobile Communications . . . . .	1233
8. Enforcement of Measures, § 43 para. 7.....	1234

**Chapter 8: RightsofWay**

**I. Introduction** .....1235

    1. Telecommunications and Rights of Way.....1236

    2. Constitutionality of the Right to Use of Ways Free of Charge ..... 1237

**II. The Regulations in Detail** ..... 1238

    1. Use of Existing Public Trafficways.....1238

        a) Public Trafficways Pursuant to § 50 para. 1. . . . . 1238

        b) Telecommunications Lines Serving "Public Purposes" . . . . . 1243

        c) Transfer to Licensees (§ 50 para. 2). . . . . 1243

        d) Scope of the Right to Use.....1246

        e) Recognized Engineering Requirements Relating to Telecommunications Lines (§ 50 para. 2 sentence 2) 1248

    2. Maintenance of Trafficways (§ 52 para 2, para. 3). . . . 1250

    3. The Planning of New Telecommunications Lines and Modifications to Existing Telecommunications Lines . . 1253

        a) Granting Approval (§ 50 para. 3). . . . . 1254

        b) Balancing Interests when Establishing Surface Lines (§ 50 para. 3 sentence 2). . . . . 1256

        c) Non-Discriminatory Requirements and Technical Conditions. . . . . 1257

        d) Jurisdiction of the Regulatory Authority (§ 50 para. 4). . . . . 1257

    4. The Right to Joint Use (§ 51). . . . . 1260

        a) Conditions for the Right to Joint Use. . . . . 1262

        b) Right to Joint Use and "Essential-Facilities Doctrine". . . . . 1262

        c) Economic Reasonableness. . . . . 1264

        d) Bürden of Proof. . . . . 1265

    5. The Modification of Existing Telecommunications Lines (§53). . . . . 1266

        a) Requirements of the Claim to Modification or Removal. . . . . 1266

        b) Duties of Compliance and Consequential Costs .... 1267

    6. Special Individual Cases (§§54-56). . . . . 1269

        a) The Protection of Trees (§54). . . . . 1269

        b) Special Installations (§55). . . . . 1270

c) Subsequent Special Installations (§ 56) . . . . .	1272
7. The Use of Other Properties as Public Trafficways (§57) . . . . .	1274
a) General . . . . .	1274
b) The Extended Obligation to Tolerate (§57 para. 1 no. 1) . . . . .	1279
c) Obligation to Tolerate According to § 57 para. 1 no. 2 . . . . .	1286
d) The Duty to the Party Enjoying Right to Use to Pay Compensation (§ 57 para. 2 sentence 1) . . . . .	1287
e) The One-Off Compensation Claim for the Expanded Use of Property (§ 57 para. 2 sentence 2).....	1288
f) Claim to Remedy Damage (§ 57 para. 2 sentence 3)	1292
g) Claims for Removal and Injunction by the Property Owner (§ 1004 BGB) . . . . .	1293
<b>III. Special Aspects/Guidelines for Practice . . . . .</b>	<b>1293</b>
1. General Information . . . . .	1293
2. Legal Process . . . . .	1294
3. Time Barring of Claims . . . . .	1299
<b>IV. New Developments Owing to the New EU Legal     Framework . . . . .</b>	<b>1300</b>

**Chapter 9: Authorization of Telecommunications  
Terminal Equipment and Radio Equipment**

<b>I. Introduction . . . . .</b>	<b>1301</b>
<b>II. The Regulations in Detail . . . . .</b>	<b>1303</b>
1. Purpose and Scope of the FTEG.....	1303
a) Purpose of the FTEG . . . . .	1303
b) Scope of the FTEG . . . . .	1303
c) Exceptions from the Scope . . . . .	1307
d) Relationship of the FTEG and other Provisions ....	1308
2. Requirements on Putting into Circulation . . . . .	1310
a) Overview of Requirements . . . . .	1310
b) Essential Requirements of all Equipment . . . . .	1310
c) Harmonized Standards . . . . .	1312
d) Authorization relating to Definition of Essential Requirements . . . . .	1313

e) Interface Specification . . . . .	1315
f) Identification and Information Requirements . . . . .	1317
g) Requirements Specific to Apparatus . . . . .	1319
h) Further Requirements of Putting into Service . . . . .	1322
3. Conformity Assessment Procedure . . . . .	1323
a) Individual Procedure of Conformity Assessment . . . . .	1324
b) Declaration of Conformity and Technical Documenta- tion . . . . .	1328
c) Notified Body . . . . .	1329
d) Choice of Procedure . . . . .	1330
4. Consequences in Cases of Infringements Against the Authorization Requirements - Risks of Liability . . . . .	1331
5. Summarizing Overview/"Checklist" . . . . .	1333
a) Authorization of Telecommunications Terminal Equipment . . . . .	1333
b) Authorization of Radio Equipment in Harmonized Frequencies . . . . .	1334
c) Authorization of Radio Equipment in Non-harmo- nized Frequencies . . . . .	1335

**Chapter 10: Control of Emissions Aspects of Buildings Law  
Relating to Transmitter Stations**

<b>I. Introduction . . . . .</b>	<b>1337</b>
<b>II. Requirement of a Building Permit for Transmitter Stations . . . . .</b>	<b>1338</b>
1. Physical Structure . . . . .	1339
2. Permit Requirements and Exemptions in Relation to the Erection of Transmitter Stations . . . . .	1339
3. Permit Requirements and Exemption Criteria Concer- ning <i>Change of Use by the Erection of Transmitter</i> Stations . . . . .	1341
4. Permit Requirements and Criteria of Exemption in Relation to Modifications to Buildings by Transmitter Stations . . . . .	1344
///. <i>Permit</i> <i>Procedure</i> .....	1344

<b>IV. Requirements of Building Planning Law with respect to Transmitter Stations</b> . . . . .	1345
1. Development Project in Accordance with § 29 Federal Building Code (Baugesetzbuch - BauGB). . . . .	1345
2. Overview of the Distinction According to Areas Pursuant to the BauGB. . . . .	1347
3. Development Projects in an Areas According to § 30 BauGB or § 34 para. 2 BauGB. . . . .	1347
a) Distinction between Main and Sub-Installations . . . . .	1349
b) Transmitter Stations in Purely Residential Areas . . . . .	1350
c) Transmitter Stations in General Residential Areas and Small Housing Estates. . . . .	1351
d) Transmitter Stations in the Area According to §§ 5 to 9 BauNVO. . . . .	1352
e) Transmitter Stations as Sub-Installations According to § 14 para. 2 BauNVO. . . . .	1352
f) Transmitter Stations as Sub-Installations According to § 14 para. 1 BauNVO. . . . .	1356
4. Development Projects in Undeveloped Urban Areas According to § 34 para. 1 BauGB. . . . .	1356
5. Development Projects in Outlying Areas in Accordance with § 35 BauGB. . . . .	1357
<b>V. Requirements of Building Regulations in Relation to Transmitter Stations</b> . . . . .	1359
<b>VI. Requirements of the Law Protecting the Environment and Historic Monuments</b> . . . . .	1362
<b>VII. Requirements of the Law Controlling Emissions in Relation to Transmitter Stations</b> . . . . .	1365
1. No Permit Requirements According to § 4 BImSchG ..	1365
2. Legal Requirements in Accordance with §§3 para. 1, 22 para. 1, 23 para. 1 BImSchG in Conjunction with the 26 <sup>th</sup> BImSchV. . . . .	1366
3. The Scope of the 26 <sup>th</sup> BImSchV. . . . .	1367
4. Notification Duty According to § 7 of the 26 <sup>th</sup> BImSchV. . . . .	1370
<b>VIII. Requirements of Electromagnetic Compatibility</b> . . . . .	1371
1. General Introduction . . . . .	1371

2. Relationship of the EMVG to the 26<sup>th</sup> BImSchV. . . . . 1373  
 3. Structure and Scope of the EMVG. . . . . 1373

**IX. Overview: Building Law Requirements in Relation to Mobile Communication Transmitting Plants . . . . . 1375**

1. Physical Structure Pursuant to §§ 1,2 Federal State Building Regulations (Landesbauordnung - LBO) . . . . . 1375  
 2. Permit Requirements of Physical Structure. . . . . 1375  
     a) Erection of Physical Structure. . . . . 1375  
     b) Change of Use of a Physical Structure. . . . . 1376  
     c) Modification of a Physical Structure. . . . . 1376  
 3. Substantive Law Requirements in Relation to Grant of Permit . . . . . 1377  
     a) Planning Law Requirements. . . . . 1377  
     b) Requirements of Building Law Regulations. . . . . 1378  
     c) Requirements Relating to Nature Conservation . . . . . 1378  
     d) Requirements Relating to the Protection of Historical Monuments. . . . . 1378  
     e) Requirements Relating to the Law on Control of Emissions. . . . . 1378

**X. Requirements of Federal State Building Regulations Relating to the Erection of Mobile Transmitting Antennas and Basis Stations - Overview. . . . . 1379**

**Chapter 11: Network Access and Interconnection**

**I. Introduction . . . . . 1385**  
**II. The Regulation in Detail . . . . . 1389**  
 1. General Network Access. . . . . 1389  
 2. Special Network Access. . . . . 1390  
 3. Interconnection . . . . . 1393  
     a) Systematic Arrangement . . . . . 1393  
     b) Interconnection According to §§ 36, 37. . . . . 1395  
         aa) Addressees of the Provisions. . . . . 1396  
         bb) Content of Offer and Negotiation. . . . . 1398  
         cc) Participation of the RegTP.....1398  
         dd) Standards and Scope in Decision-Making . . . . . 1401  
         ee) Regulation of Individual Questions by the RegTP. . . . . 1404  
         ff) Procedure. . . . . 1406



**Chapter 12: The Concept of "Essential Services"**

<b>I. Introduction</b> . . . . .	1408
<b>II. The Regulations in Detail</b> . . . . .	1410
1. Party Obligated and Party Entitled. . . . .	1410
2. Object of the Claim.....	1412
3. Regulation 2887/2000. . . . .	1418
<b>III. Control of Abuse (§ 33 para. 2).</b> . . . . .	<b>1419</b>

**Chapter 13: The Regulation of Rates and General Terms and Conditions**

<b>I. Introduction</b> . . . . .	1423
<b>II. The Regulation of Rates</b> . . . . .	1426
1. Reference Points and Requirements for Rate Regulation . . . . .	1426
a) Reference Point for Rate Regulation According to § 25 . . . . .	1427
aa) Offer/Provision of Telecommunications Services . . . . .	1427
bb) Market Dominance and Market Definition. . . . .	1430
b) Reference Point for Rate Regulation According to § 39 . . . . .	1433
aa) The Grant of Special Network Access by Dominant Market Enterprises . . . . .	1434
bb) Enforcement of Ordered Interconnection. . . . .	1438
cc) Reference Point for Rate Regulation Pursuant to § 17 in Conjunction with § 2 TUDLV . . . . .	1440
dd) Reference Point for Rate Regulation According to § 12 . . . . .	1440
2. Object of Rate Regulation.....	1441
a) Rates . . . . .	1441
b) Inclusion of Rate-Related Components of the AGB in Certain Cases . . . . .	1441
aa) Inclusion within the Scope of Regulation According to § 25 . . . . .	1441
bb) Inclusion in the Case of Regulation According to § 39 . . . . .	1443

c)	Rate-related Components not Subject to Rate Regulation According to §§ 12 and 17. . . . .	1444
	Rate Regulation Procedure, Limitation Periods and Consequences Concerning Objections to Rates. . . . .	1444
a)	Ex ante Rate Regulation Procedure. . . . .	1445
aa)	Initiation of Procedure and Types of Authorization Procedure. . . . .	1446
bb)	Price Cap Procedure. . . . .	1449
cc)	Individual Price Authorization Procedure. . . . .	1451
dd)	No Establishment of Rates in the Procedure According to § 37. . . . .	1452
ee)	Conclusion of the Procedure. . . . .	1453
ff)	Effect of Authorization, in Particular Retroactivity and Provisional Authorization. . . . .	1455
gg)	Consequences of the Absence of a Rate Authorization or an Authorization Departing from the Application. . . . .	1460
hh)	Examination of the Authorization in the Administrative Procedure and Validity. . . . .	1467
ii)	No Examination of Tariffs by the Ordinary Courts Following Authorization. . . . .	1468
jj)	Administrating Offence and Sanctions. . . . .	1469
kk)	Advertising with Non-Authorized Tariffs. . . . .	1469
b)	Ex post Regulation. . . . .	1469
aa)	Scope of Application, Instigation Criteria and Extent of Examination within the Independent Revision Procedure. . . . .	1470
bb)	Scope of Application, Instigation Criteria and Extent of Investigation of the Dependent Revision Procedure. . . . .	1471
cc)	Common Procedural Aspects. . . . .	1473
dd)	Binding Effect, Revision Before the Administrative Courts and Validity. . . . .	1477
ee)	Concerning the Question of Revision by the Ordinary Courts and Federal Cartel Office. . . . .	1477
ff)	Regulatory Offenses and Sanctions. . . . .	1479
c)	Prices for the Provision of Subscriber Data and Universal Services. . . . .	1479
aa)	Provisions of Universal Services (§17).....	1479
bb)	Provision of Subscriber Data (§12). . . . .	1481

cc) Practical Importance of the Rules According to §§ 12 and 17. . . . .	1482
4. Principles of Rate Calculation.....	1483
a) Rate Standards According to § 24 in Relation to the Regulation Procedure According to §§ 25, 27, 30 and 39. . . . .	1483
aa) Ascertaining the Costs of the Efficient Provision of Service, (Neutral) Works and Application of the Comparative Market Concept. . . . .	1484
bb) Cartel Law Examination According to § 24 para. 2. . . . .	1493
(1) Exploitation Abuse (§ 24 para. 2 no. 1)_____	1493
(2) Prejudicial Abuse (§ 24 para. 2 no. 2). . . . .	1496
(3) Contravention Against the Prohibition of Discrimination (§ 24 para. 2 no. 3). . . . .	1498
(4) Objective Justification. . . . .	1500
cc) Peculiarities of Individual Price Authorization and the Price Cap Procedure. . . . .	1503
(1) Individual Price Authorization Procedure . . . . .	1503
(2) Price Cap Procedure. . . . .	1504
dd) Peculiarities in the Subsequent Revision Procedure. . . . .	1508
ee) Documentation Required as Evidence. . . . .	1509
(1) Documents of Evidence in Relation to the Individual Price Authorization Procedure and the Subsequent Revision Procedure . . . . .	1510
(2) Price Cap Procedure. . . . .	1511
b) Rate Standards According to § 17 (Universal Service)	1511
c) Price Standards for the Provision of Subscriber Data (§12). . . . .	1513
5. Aspects for Practice. . . . .	1514
a) Option Tariffs and Bundling Offers. . . . .	1514
b) Rebate Program. . . . .	1515
c) Requirement to the Offer of Specific Price Models . . . . .	1516
d) Notification of Termination Pending Change of Contract . . . . .	1516
<b>III. The Regulation of Standard Contract Terms. . . . .</b>	<b>1517</b>
1. Revision by the RegTP According to § 23. . . . .	1517
a) Addressee Group and Bases. . . . .	1517

b) Standard of Examination . . . . .	1519
c) Duty of Presentation and Objection . . . . .	1521
d) Relationship to Remaining Standard Terms and Consumer Protection Law. . . . .	1523
2. New Regulation of the Inclusion of Standard Terms in the TC Sector. . . . .	1524
3. Aspects for Practice. . . . .	1527
a) Selection of Problematic Clauses Owing to Contra- vention of the TKV.....	1527
b) Selection of other Clauses Problematic According to General Law on Standard Contract Terms. . . . .	1528

**Chapter 14: Special Customer Protection**

<b>I. Introduction . . . . .</b>	<b>1530</b>
<b>II. The Regulations of the TKV in Detail . . . . .</b>	<b>1532</b>
1. Scope of Application.....	1532
a) Objective Scope of Application. . . . .	1532
b) Personal Scope of Application. . . . .	1534
c) Temporal Scope. . . . .	1536
2. Absoluteness of the TKV Regulations. . . . .	1536
3. Prohibition on Discrimination by Dominant Providers . . . . .	1537
4. Unbundling. . . . .	1539
5. The Guarantee of Reselling Offers. . . . .	1541
6. Customer Information, Quality and Discontinuance of Service. . . . .	1546
a) Customer Information . . . . .	1546
b) Quality. . . . .	1549
c) Suspension of Service. . . . .	1551
7. Bills, Verification of Charges Billed, Default of Payment and Barring. . . . .	1553
a) Bills. . . . .	1553
b) Verification of Charges Billed. . . . .	1563
d) Default of Payment and Barring.....	1569
8. Compensation, Limitation on Liability and Limitation of Actions. . . . .	1575
9. Problems with Spam Advertising, Problem Situation with Dialers. . . . .	1578

**Chapter 15: Telecommunications Secrecy, Data Protection and Interception**

<b>I. Introduction</b> . . . . .	1584
<b>II. Telecommunications Secrecy</b> . . . . .	1586
<b>III. Data Protection</b> . . . . .	1593
1. The Telecommunications Data Protection Ordinance (TDSV) . . . . .	1595
a) Structure and Personal Scope of the Ordinance . . . . .	1596
b) Permissibility of Collecting, Processing and Using Personal Data . . . . .	1597
aa) General Principles of Data Collection, Processing and Use . . . . .	1597
bb) Individual Criteria for Permission . . . . .	1598
(1) Customer Data (§ 5 TDSV in Connection with § 89 para. 2 no. 1 a TKG) . . . . .	1599
(2) Traffic Data (§ 6 TDSV in Connection with § 89 para. 2 no. 1b TKG) . . . . .	1600
(3) Data Related to Billing . . . . .	1601
(4) Prevention of Faults and Fraudulent Use . . . . .	1602
(5) Calling and Connected Line Identification Presentation and Call Forwarding . . . . .	1603
(6) Public Directories of Customers and Information Services . . . . .	1603
(7) Telegram Service . . . . .	1604
(8) Store and Forward Systems . . . . .	1604
cc) Administrative Offences . . . . .	1604
2. European Legal Framework . . . . .	1605
<b>IV. Technical and Organizational Guarantee of Data Protection and Telecommunications Secrecy</b> . . . . .	1609
<b>V. Telecommunications Interceptions and State Powers of Intervention</b> . . . . .	1611
1. Introduction . . . . .	1611
2. Permissibility of the Interception of Telecommunications . . . . .	1611
a) The Term „Telecommunications" and Addressees of the Order . . . . .	1612

b) Code of Criminal Procedure (Strafprozessordnung, StPO) . . . . .	1612
c) Act on Art. 10 GG. . . . .	1614
d) External Economic Relations Act . . . . .	1615
e) Information about Telecommunications Data . . . . .	1616
3. Technical Implementation of Interception . . . . .	1618

## **Chapter 16: Peculiarities in Internet Services**

<b>I. Introduction</b> . . . . .	1622
<b>II. The Regulations in Detail</b> . . . . .	1623
1. Definitions. . . . .	1624
a) Telecommunications Services Pursuant to § 3 no. 18 TKG . . . . .	1624
b) Telecommunications Services Pursuant to § 3 no. 5 TKG . . . . .	1625
c) Teleservices Pursuant to § 2 para. 1 TDG. . . . .	1626
d) Media Services (§ 2 para. 1 sentence 1 MDStV) . . . . .	1626
e) Broadcasting Pursuant to § 2 para. 1 RStV. . . . .	1627
2. Demarcation Problems. . . . .	1628
a) Telecommunications Services -Teleservices. . . . .	1628
b) Teleservices - Mediaservices. . . . .	1628
aa) Telegaming . . . . .	1630
bb) Teleshopping . . . . .	1630
c) Media Services - Broadcasting Services. . . . .	1631
<b>III. Principles of the TDG/MDStV and TDDSG.</b> . . . .	1631
1. Basic Features of the TDG/MDStV. . . . .	1632
a) Aims of the TDG/MDStV. . . . .	1632
b) Definitions of Terms.....	1633
c) Fundamental Provisions. . . . .	1633
d) Responsibilities for Content . . . . .	1635
e) Country of Origin Principle. . . . .	1636
2. Basic Features of the TDDSG.....	1637
3. Data Protection Provisions of the MDStV. . . . .	1640
<b>IV. Overlaps in the Regulation of Online Services by the Regulatory Authority and other Regulatory Authorities</b> . . . . .	1640

**Chapter 17: Proceedings before the RegTP**

**I. Introduction** . . . . . 1642

**II. The Regulations in Detail** . . . . . 1642

1. Administrative Procedure . . . . . 1642

    a) General Administrative Procedure (§10 VwVfG) . . . 1643

        aa) Applicability to Procedure According to the  
            TKG. . . . . 1643

        bb) Commencement of Administrative Proceeding . 1643

        cc) Parties to the Proceedings. . . . . 1643

        dd) Procedural Principles. . . . . 1644

        ee) Protection of Business and Trade Secrets. . . . . 1646

        ff) Seizure. . . . . 1648

        gg) Conclusion of the Procedure. . . . . 1650

        hh) The Concept of the Administrative Act.....1651

        ii) Requirements on an Administrative Act . . . . . 1652

        jj) Validity of an Administrative Act and its  
            Publication. . . . . 1653

        kk) Effect of Mistakes. . . . . 1656

        ll) Overriding the Administrative Finality. . . . . 1658

    b) Decision Chamber Procedure. . . . . 1662

        aa) Applicable Procedural Law. . . . . 1663

        bb) Jurisdiction of the Decision Chambers. . . . . 1664

        cc) Commencement of the Decision Chamber  
            Procedure. . . . . 1664

        dd) Parties to the Procedure. . . . . 1665

        ee) Course of Procedure.....1667

        ff) Protection of Business and Trade Secrets. . . . . 1668

        gg) Protection of Secrecy within the Scope of Oral  
            Proceedings. . . . . 1668

        hh) Hearing and Right to Inspect Files. . . . . 1669

        ii) Powers of Investigation and Discovery. . . . . 1671

        jj) Seizure. . . . . 1673

        kk) Conclusion of the Decision Chamber Procedure 1675

2. Conciliation Procedure in Accordance with § 35 TKV . 1675

3. The Regulatory Offence Procedure. . . . . 1680

4. Criminal Provisions and Procedure. . . . . 1682

**III. Special Aspects/Points for Practice/Comparison of  
Rules for Individual Types of Procedure** . . . . . 1683

**Chapter 18: Legal Protection**

**I. Introduction** .....1685

**II. General - Legal Protection in the Administrative Legal Process** .....1686

1. Legal Protection Against Measures of the Regulatory Authority in the General Administrative Procedure .... 1686

    a) Forms of Acts and Decisions of the RegTP in the General Administrative Procedure. ....1686

    b) Legal Protection in the Preliminary Proceedings . . . 1687

    c) Legal Protection Before the Administrative Court - Admissible Forms of Action.....1690

    d) The Most Important Requirements for the Admissibility of Actions. ....1693

    e) Interlocutory Judicial Protection According to §§ 80, 80a VwGO. ....1695

    f) Interlocutory Judicial Protection According to § 123 VwGO. ....1697

    g) Legal Protection as a Participant in the General Administrative Procedure. ....1698

2. Legal Protection Against Measures of the RegTP in the Decision Chambers Procedure. ....1699

    a) Forms of Acts and Decisions of the RegTP in the Decision Chambers Procedure. ....1699

    b) Legal Protection Before the Administrative Court . . . . .1700

    c) Legal Protection Against Interlocutory Orders According to § 78. ....1700

    d) Legal Protection as Participant in the Decision Chambers Procedure. ....1702

3. Peculiarities Concerning Legal Protection in the Administrative Legal Process. ....1703

    a) The Problem Presented by the Protection of Third Parties. ....1703

    b) Third Party Protection in Rate Regulation. . . . .1705

    c) Legal Protection in the Award Procedure According to §§ 10, 11. ....1707

    d) Legal Protection Concerning the Issue and Allocation of Licenses and Frequencies in the Application Procedure According to §§ 8, 47. ....1710



e) Legal Protection within the Scope of Network Access and Interconnection . . . . .	1711
f) Legal Protection Against Ancillary Provisions. . . . .	1712
<b>III. Legal Protection against Measures of the RegTP in Other Cases . . . . .</b>	<b>1714</b>
1. Legal Protection against Search and Seizure Measures in the General Procedure . . . . .	1714
a) Searches . . . . .	1714
b) Seizures . . . . .	1715
c) Claims Arising from Public Law Deposit . . . . .	1715
2. Legal Protection against Seizure and Investigative Measures of Decision Chambers.....	1715
a) Seizures . . . . .	1715
b) Measures for the Taking of Evidence.....	1716
3. Legal Protection against the Imposition of Fines. . . . .	1717
<b>IV. Legal Protection in Civil Proceedings . . . . .</b>	<b>1718</b>
1. Enforcement of Compensation Claims against the RegTP in Civil Proceedings . . . . .	1718
2. Legal Protection in the Relationship between Market Participants . . . . .	1719
a) Civil Disputes in Connection with the TKG (§ 80 para. 3) . . . . .	1719
b) Problem of the Revision of Rate Authorizations by Civil Courts . . . . .	1721
3. Possibilities of Legal Protection of Users against Providers of Telecommunications Services.....	1725
a) Claim According to § 40 . . . . .	1725
b) Other Civil Law Claims . . . . .	1727
 Literaturverzeichnis . . . . .	 1728
Sachregister . . . . .	1753