

Natalie Brall

# Der Export von Leistungen der sozialen Sicherheit in der Europäischen Union



Nomos Verlagsgesellschaft  
Baden-Baden

## Übersicht:

	Seite
Einführung	21
1. Teil: Grundlagen des Problembereichs „Leistungsexport“	24
2. Teil: Gesetzliche Krankenversicherung	34
3. Teil: Gesetzliche Pflegeversicherung	100
4. Teil: Gesetzliche Unfallversicherung	138
5. Teil: Gesetzliche Rentenversicherung	148
6. Teil: Gesetzliche Arbeitslosenversicherung	168
7. Teil: Generalklausel	185
Gesamtzusammenfassung	191
Fazit	196
Anhang	197
Literaturverzeichnis	226

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	17
Einführung	21
1. Teil: Grundlagen des Problembereichs „Leistungsexport“	24
A. Grundsätzliche Beschränkung der Leistungserbringung auf das Inland	24
B. Rechtsquellen	25
I. Nationale Gesetze	25
II. Europäisches Gemeinschaftsrecht	25
1. Für die soziale Sicherung relevantes Primärrecht	25
a) Überblick	25
b) Anwendbarkeit der Grundfreiheiten im Sozialrecht	25
2. Für die soziale Sicherung relevantes Sekundärrecht	28
a) Koordinierungsbefehl und Verordnungen	28
b) Wirkung der Verordnung	29
c) Persönlicher Geltungsbereich	30
d) Sachlicher Geltungsbereich	31
e) Inhalt der VO 1408/71 bezüglich des Leistungsexports	31
III. Sonstiges internationales Sozialrecht	32
2. Teil: Gesetzliche Krankenversicherung	34
A. Allgemeiner Überblick über die Absicherungssysteme im Krankheitsfall in der EU	34
B. Die deutsche gesetzliche Krankenversicherung	37
C. Leistungsexport und Sachleistungsaushilfe nach den SGB-Vorschriften	39
I. Leistungsrecht	39
II. Leistungserbringungsrecht	40
D. Leistungsexport und Sachleistungsaushilfe nach der VO 1408/71	41
I. Regelung des Art. 10 VO 1408/71	41
H. Regelungen der Art. 19 ff. VO 1408/71	42
1. Allgemeiner Überblick	42
2. Abgrenzung: Geld- und Sachleistungen	42
3. Export von Geldleistungen	44
4. Aushelfende Sachleistungsgewährung	44
a) Prinzip der aushelfenden Sachleistungsgewährung	44
b) Modifikationen und Einschränkungen der aushelfenden Sachleistungsgewährung	45
c) Art und Weise der Leistungsanspruchnahme	46
d) Kostenabrechnung der aushelfenden Sachleistungsgewährung	48
5. Qualifizierung der einzelnen deutschen Krankenversicherungsleistungen als Sach- oder Geldleistungen	49

a)	Überblick über die Leistungen im SGB V	49
b)	Krankengeld (§§ 44-51 SGB V)	49
c)	Krankenbehandlung (§ 27 SGB V)	50
d)	Rehabilitationsmaßnahmen (§§ 40-43 a SGB V)	51
m.	Zusammenfassung	51
E.	Leistungsexport und Sachleistungsaushilfe nach dem EG-Vertrag	51
I.	Zentrale Urteile	51
1.	Rechtssachen Decker und Kohll	52
2.	Rechtssache Smits und Peerbooms	53
II.	Verstoß gegen die Grundfreiheiten	54
1.	Vereinbarkeit mit der Dienstleistungsfreiheit gem. Art. 49 EGV	55
a)	Anwendungsbereich	55
aa)	Verhältnis Leistungserbringer und Versicherter	55
aaa)	Grenzüberschreitung	56
bbb)	Entgeltlichkeit	57
ccc)	Abgrenzung zu anderen Grundfreiheiten	58
bb)	Verhältnis Leistungserbringer und Krankenkasse	59
aaa)	Leistung	59
bbb)	Grenzüberschreitung	59
ccc)	Entgelt	60
cc)	Verhältnis Krankenkasse und Versicherter	60
aaa)	Grenzüberschreitung	61
bbb)	Entgelt	61
(1)	Krankenkasse als staatliche Organisation	61
(2)	Finanzierung aus Staatshaushalt	62
(3)	Soziale Ziele der Krankenkassen	62
(4)	Zusammenfassung	69
b)	Beschränkung	69
aa)	Verhältnis Versicherter und Leistungserbringer	69
bb)	Verhältnis Krankenkasse und Leistungserbringer	72
c)	Rechtfertigung	72
aa)	Finanzielles Gleichgewicht der sozialen Systeme	76
aaa)	Erhöhte Kostenerstattung	76
bbb)	Planungssicherheit - Umgehung der Steuerungsinstrumente	77
ccc)	Abrechnungsmöglichkeiten und erschwerte Wirtschaftlichkeitskontrolle	80
ddd)	Mehrkosten	81
eee)	Zusammenfassung	82
bb)	Gründe des Gesundheitsschutzes	83
aaa)	Qualitätssicherung	83
bbb)	Sicherstellung einer flächendeckenden medizinischen Versorgung	85
cc)	Zusammenfassung	86
2.	Vereinbarkeit mit der Warenverkehrsfreiheit gem. Art. 28 EGV	87
a)	Anwendungsbereich	88
b)	Beschränkung	88

c) Rechtfertigung	91
aa) Unterschiedslos anwendbare Regelung	91
bb) Keine abschließende Gemeinschaftsregelung	92
cc) Zwingende Gründe des Allgemeininteresses	92
3. Zusammenfassung	92
F. Auswirkungen auf den Nationalen Gesundheitsdienst	92
G. Änderungsüberlegungen	94
I. Änderungsbedarf	94
H. Modelle zur Änderung des Art. 22 VO 1408/71	94
H. Änderungsvorschlag	98
3. Teil: Gesetzliche Pflegeversicherung	100
A. Allgemeiner Überblick über die Absicherungssysteme im Pflegefall in der EU	100
B. Die deutsche gesetzliche Pflegeversicherung	102
C. Leistungsexport und Sachleistungsaushilfe nach den SGB-Vorschriften	103
I. Leistungsrecht	104
1. Vorübergehender Aufenthalt im EU-Ausland	104
2. Ständiger Aufenthalt im EU-Ausland	104
n. Leistungserbringungsrecht	105
D. Leistungsexport und Sachleistungsaushilfe nach der VO 1408/71	106
I. Anwendbarkeit der VO 1408/71	106
II. Gemeinschaftsrechtliche Zuordnung der Pflegeversicherung	109
1. Einordnungsmöglichkeiten	109
2. Molenaar-Urteil	111
a) Inhalt der Rechtssache Molenaar	111
b) Einordnung als Leistung bei Krankheit	112
3. Zusammenfassung	112
in. Übertragbarkeit der Vorschriften bei Krankheit auf die Pflegeversicherung (Art. 18-24 VO 1408/71)	112
IV. Qualifizierung der Pflegeleistungen des SGB XI als Sach- oder Geldleistungen	113
1. Überblick zu den einzelnen Pflegeleistungen des SGB XI	113
2. Pflegesachleistungen (§ 36 SGB XI)	114
3. Pflegegeld (§ 37 SGB XI)	114
a) Meinungsstand	115
b) Molenaar-Urteil	117
aa) Pflegegeld als Geldleistung	117
bb) Probleme bei der Umsetzung der Molenaar-Entscheidung	118
cc) Analoge Anwendung der Molenaar-Entscheidung auf die Fälle des vorübergehenden Aufenthaltes	120
4. Kombination von Geld- und Sachleistungen (§38 SGB XI)	120
5. Pflegehilfsmittel und technische Hilfen (§ 40 SGB XI)	121
6. Teilstationäre und vollstationäre Leistungen (§§ 41-43 a SGB XI)	121

7. Leistungen für Pflegepersonen (§§ 44, 45 SGB XI)	121
V. Zusammenfassung	122
E. Leistungsexport nach der VO 1612/68	122
I. Exportgebot unmittelbar aus VO 1612/68	123
II. Exportgebot aus dem Diskriminierungsverbot des Art. 7 II VO 1612/68?	125
1. Herleitung	125
2. Reflexion des Ergebnisses und die neue Rechtsprechung	125
a) Kumulative Anwendbarkeit der VO 1408/71 und der VO 1612/68	125
b) Entwicklung der Exportpflicht aus dem Verbot der mittelbaren Diskriminierung	127
c) Stellungnahme	128
F. Leistungsexport und Sachleistungsaushilfe nach dem EG-Vertrag	131
I. Genehmigungserfordernis des Art. 22 I VO 1408/71	131
1. Anwendbarkeit	131
2. Beschränkung	132
3. Rechtfertigung	133
a) Finanzielles Gleichgewicht der sozialen Pflegesicherungssysteme	133
b) Qualitätssicherung	133
c) Unmöglichkeit der Leistungserbringung	134
4. Zusammenfassung	135
II. Kürzung des Pflegegeldes bei Export?	135
G. Änderungsüberlegungen	136
H. Änderungsvorschlag	137
4. Teil: Gesetzliche Unfallversicherung	138
A. Allgemeiner Überblick über die Absicherungssysteme in der EU	138
B. Die deutsche gesetzliche Unfallversicherung	139
C. Leistungsexport und Sachleistungsaushilfe nach den SGB-Vorschriften	140
D. Leistungsexport und Sachleistungsaushilfe nach der VO 1408/71	141
I. Regelung des Art. 10 VO 1408/71	141
H. Regelung der Art. 52 ff. VO 1408/71	142
in. Verfahren des Leistungsexportes und der Sachleistungsaushilfe	144
E. Leistungsexport und Sachleistungsaushilfe nach dem EG-Vertrag	145
F. Änderungsüberlegungen	146
G. Änderungsvorschlag	147
5. Teil: Gesetzliche Rentenversicherung	148
A. Allgemeiner Überblick über die Absicherungssysteme im Falle der Invalidität, des Alters und des Todes (Rente) in der EU	148
B. Die deutsche gesetzliche Rentenversicherung	150

C. Leistungsexport und Sachleistungsaushilfe nach den SGB-Vorschriften	150
D. Leistungsexport und Sachleistungsaushilfe nach der VO 1408/71	151
I. Abgrenzung zu den Fürsorge- bzw. Sozialhilfeleistungen	152
1. Soziale Sicherheit i. S. d. VO 1408/71	152
2. Notifizierung als Kriterium der Anwendbarkeit der VO 1408/71	153
3. Abgrenzungskriterien	153
4. Sonderfälle: Beitragsunabhängige Sonderleistungen bzw. Mischleistungen	154
5. Neuregelung: Art. 10 a) VO 1408/71	156
II. Beurteilung einzelner Leistungen der deutschen gesetzlichen Rentenversicherung nach der VO 1408/71	157
1. Leistungen bei Rehabilitationsmaßnahmen (§§ 9-31 SGB VI)	157
a) Einordnung der Rehabilitationsmaßnahmen als Leistungen bei Krankheit	157
b) Rehabilitationsmaßnahmen als Sach- und Geldleistungen	159
2. Renten	160
a) Rente bei Alter (§§ 35-42 SGB VI)	160
b) Rente wegen verminderter Erwerbsfähigkeit (§§ 43 <sup>4</sup> SGB VI)	161
c) Rente wegen Todes (§§ 46-49 SGB VI)	161
3. Beitragszuschüsse (§§ 106, 106 a SGB VI, § 249 a SGB V)-Movrin-Urteil	161
4. Zusammenfassung	163
IQ. Verfahren der Rentenzahlungen bei Leistungsexport	163
E. Vereinbarkeit der Regelung des Art. 22 VO 1408/71 analog mit dem EG-Vertrag hinsichtlich der Rehabilitationsleistungen	163
I. Anwendungsbereich des Art. 49 EGV	164
n. Beschränkung der Dienstleistungsfreiheit durch den Genehmigungsvorbehalt des Art. 22 VO 1408/71	164
in. Rechtfertigung	164
1. Sicherung der Infrastruktur für Rehabilitation	165
2. Medizinische Leistungen als integrierter Bestandteil des gegliederten Systems	166
F. Änderungsüberlegungen	167
G. Änderungsvorschlag	167
6. Teil: Gesetzliche Arbeitslosenversicherung	168
A. Allgemeiner Überblick über die Absicherungssysteme im Falle der Arbeitslosigkeit in der EU	168
B. Die deutsche Arbeitslosenversicherung	169
C. Leistungsexport nach den SGB-Vorschriften	169
D. Leistungsexport nach der VO 1408/71	170
I. Regelung des Art. 10 VO 1408/71	170
n. Regelungen der Art. 69 ff. VO 1408/71	170
1. Uneingeschränkter Leistungsexport von Leistungen bei Teilarbeitslosigkeit	170
2. Eingeschränkter Export bei Vollarbeitslosigkeit	170
3. Zusammenfassung	172

HI. Von der Verordnung erfasste Leistungen der deutschen Arbeitslosenversicherung	173
1. Arbeitslosengeld (§§ 117 ff.; 169 ff. SGB W)	173
2. Arbeitslosenhilfe (§ 190 I Nr. 5 SGB m)	173
3. Arbeitsförderungsleistungen (§§ 29 ff., 35 ff., 59 ff. SGB IH)	173
4. Insolvenzausfallgeld (§§ 183 ff. SGB ÜT)	174
IV. Voraussetzungen und Verfahren des Leistungsexportes im Fall des Art. 69 VO 1408/71	174
E. Leistungsexport nach dem EG-Vertrag - Vereinbarkeit des Art. 69 VO 1408/71 mit der Arbeitnehmerfreizügigkeit gem. Art. 39 EGV	175
I. Anwendungsbereich des Art. 39 EGV	175
U Beschränkung	177
m. Rechtfertigung	178
1. Finanzielles Gleichgewicht der sozialen Sicherungssysteme	178
2. Unzureichende Kontrollmöglichkeiten	179
3. Verbesserte Chancen eines Arbeitslosen	180
IV. Zusammenfassung	180
F. Änderungsmöglichkeiten	181
G.Änderungsvorschlag	184
7. Teil: Generalklausel	185
A. Vorschläge im Schrifttum	185
I. Eichenhofers Vorschlag zur VO 1408/71	185
n. Pieters <sup>v</sup> Idee vom 13. Staat	186
B. Eigener Vorschlag einer Generalklausel	186
C. Rechtsförmigkeit des Vorschlags	188
D. Durchsetzbarkeit des Vorschlags	188
Gesamtzusammenfassung	191
Fazit	196
Anhang: Systeme sozialer Sicherheit der Mitgliedstaaten	197
I. Allgemeiner Überblick	197
II. Leistungen im Krankheitsfalle in den EU-Staaten	198
1. Belgien	198
2. Dänemark	199
3. Deutschland	199
4. Finnland	199
5. Frankreich	200
6. Griechenland	200



7. Großbritannien	201
8. Irland	201
9. Italien	202
10. Luxemburg	202
11. Niederlande	202
12. Österreich	203
13. Portugal	203
14. Schweden	204
15. Spanien	204
III. Leistungen bei Pflegebedürftigkeit in den EU-Staaten	204
1. Belgien	205
2. Dänemark	205
3. Deutschland	206
4. Finnland	206
5. Frankreich	206
6. Griechenland	206
7. Großbritannien	207
8. Irland	207
9. Italien	207
10. Luxemburg	208
11. Niederlande	208
12. Österreich	209
13. Portugal	209
14. Schweden	209
15. Spanien	210
IV. Leistungen bei Arbeitsunfällen und Berufskrankheiten in den EU-Staaten	210
1. Belgien	210
2. Dänemark	211
3. Deutschland	211
4. Finnland	211
5. Frankreich	211
6. Griechenland	212
7. Großbritannien	212
8. Irland	212
9. Italien	212
10. Luxemburg	213
11. Niederlande	213
12. Österreich	213
13. Portugal	214
14. Schweden	214
15. Spanien	214
V. Leistungen bei Invalidität, Alter und Tod (Rente) in den EU-Staaten	214
1. Belgien	215
2. Dänemark	215
3. Deutschland	215

4. Finnland	215
5. Frankreich	216
6. Griechenland	216
7. Großbritannien	217
8. Irland	217
9. Italien	218
10. Luxemburg	218
11. Niederlande	218
12. Österreich	219
13. Portugal	219
14. Schweden	219
15. Spanien	220
VI. Leistungen bei Arbeitslosigkeit in den EU-Staaten	220
1. Belgien	220
2. Dänemark	221
3. Deutschland	221
4. Finnland	221
5. Frankreich	222
6. Griechenland	222
7. Großbritannien	222
8. Irland	223
9. Italien	223
10. Luxemburg	223
11. Niederlande	224
12. Österreich	224
13. Portugal	224
14. Schweden	225
15. Spanien	225
Literaturverzeichnis	226