

Magnus Noll-Ehlers

Produzentenverantwortung
im Europäischen Umweltrecht



PETER LANG

Europäischer Verlag der Wissenschaften

Inhaltsverzeichnis

A. Einleitung	15
B. Hauptteil	19
I. Rücknahme von Altprodukten	19
1. Gegenstand der Rücknahme	19
a. Altprodukte.....	19
(1) Die Richtlinien zur Produzentenverantwortung.....	19
(2) Der Abfallbegriff im Gemeinschaftsrecht.....	19
(a) Die Grundlagen.....	19
(b) Wiederverwendbare Stoffe.....	21
(3) Folgerungen für den Umfang der Rücknahmepflichten.....	24
b. Einzelne Bestandteile der Altprodukte.....	26
(1) Verpack-RL.....	26
(2) Altfahrzeug-RL.....	26
(3) Elektroschrott-RL.....	26
c. Möglichkeit der Eingrenzung auf bestimmte Abfälle.....	27
(1) Unterscheidung nach örtlicher Herkunft der Abfälle.....	27
(a) Verpack-RL.....	27
(b) Altfahrzeug-RL.....	28
(i) Importprodukte.....	28
(ii) Anknüpfung an Meldeort des Fahrzeugs.....	29
(iii) Anknüpfung an Wohnsitz des Letzthalters.....	30
(a) Vereinbarkeit mit Art. 49 EG.....	30
(i) Erheblichkeit des Finanzierungsmodus.....	31
(ii) Erheblichkeit des mangelnden Erwerbszwecks.....	32
(b) Vereinbarkeit mit Art. 12 EG.....	34
(i) Tatbestand.....	34
(ii) Rechtfertigung.....	35
(iv) Zwischenergebnis.....	39
(c) Elektroschrott-RL.....	40
(2) Unterscheidung nach Art des Abfallbesitzers.....	41
(a) Verpack-RL.....	42
(b) Altfahrzeug-RL.....	42
(c) Elektroschrott-RL.....	42
2. Adressaten der Rücknahmepflicht	43
a. Verpack-RL.....	43
(1) Begriff des Rücknahmesystems.....	43
(2) Pflicht zur Einrichtung von Systemen ?.....	44
(3) Träger der Systeme.....	45

(4) Zwischenergebnis.....	46
b. Altfahrzeug-RL.....	47
(1) Begriff des Rücknahmesystems.....	47
(a) Auslegung nach Wortlaut und Systematik der Richtlinie.....	47
(b) Auslegung im Lichte der Warenverkehrsfreiheit.....	47
(i) Prüfungsumfang.....	47
(ii) Ware.....	49
(iii) Maßnahme gleicher Wirkung.....	49
(iv) Einschlägigkeit der <i>lex</i> -Rechtsprechung ?.....	50
(a) Verkaufsmodalitäten.....	51
(b) Gleiche Geltung.....	55
(c) Gleichberührung.....	55
(i) Bedeutung des Tatbestandsmerkmals.....	55
(ii) Anwendung auf die Altfahrzeug-RL.....	60
(2) Konkretisierungsbefugnis der Mitgliedstaaten ?.....	62
(3) Zwischenergebnis.....	66
c. Elektroschrott-RL.....	66
(1) Gegenüber Privaten.....	66
(a) Art. 5 Abs. 2 lit. a Elektroschrott-RL.....	66
(i) Betrieb durch Mitgliedstaaten oder Wirtschaftsbeteiligte.....	66
(ii) Systembegriff.....	68
(b) Art. 5 Abs. 2 lit. b Elektroschrott-RL.....	68
(c) Art. 5 Abs. 2 lit. c Elektroschrott-RL.....	68
(2) Gegenüber Nichtprivaten.....	68
(3) Zwischenergebnis.....	69
3. Art und Weise der Rücknahme.....	69
a. Separate Rücknahme.....	69
b. Rücknahmequoten.....	69
(1) Höhe der Quoten.....	70
(a) Verpack-RL.....	70
(b) Altfahrzeug-RL.....	70
(c) Elektroschrott-RL.....	70
(2) Rechtsfolge der Quoten.....	71
(a) Verbindlichkeit.....	71
(b) Art der Verpflichtung.....	73
4. Vergleich der Rücknahmepflichten in den Richtlinien.....	79
a. Gegenstand der Rücknahme.....	79
b. Adressaten der Rücknahmepflicht.....	80
c. Art und Weise der Rücknahme.....	83
II. Verwertung von Altprodukten.....	84
1. Adressaten der Verwertungspflicht.....	84

a.	Verpack-RL.....	84
b.	Altfahrzeug-RL.....	84
c.	Elektroschrott-RL.....	85
2.	Art und Weise der Verwertung.....	85
a.	Behandlungspflichten.....	85
(1)	Altfahrzeug-RL.....	85
(2)	Elektroschrott-RL.....	85
b.	Hierarchie der Verwertungsmethoden.....	86
(1)	Vorrang von Wiederverwendung und Recycling.....	86
(a)	Verpack-RL.....	86
(b)	Altfahrzeug-RL.....	86
(c)	Elektroschrott-RL.....	86
(2)	Vorrang der Wiederverwendung vor dem Recycling.....	87
c.	Zielvorgaben.....	87
(1)	Verpack-RL.....	87
(2)	Altfahrzeug-RL.....	88
(3)	Elektroschrott-RL.....	88
3.	Vergleich der Verwertungspflichten in den Richtlinien.....	88
a.	Adressaten der Verwertungspflicht.....	88
b.	Art und Weise der Verwertung.....	89
III.	Finanzierung von Rücknahme und Verwertung.....	91
1.	Die Verpack-RL.....	91
a.	Indizien aus dem Verursacherprinzip.....	91
(1)	Inhalt des Verursacherprinzips.....	91
(2)	Verpflichteter Personenkreis.....	95
(3)	Verbindlichkeit des Verursacherprinzips.....	96
(a)	Keine Verbindlichkeit aufgrund der Verpack-RL.....	96
(b)	Verbindlichkeit aufgrund von höherrangigem Recht.....	96
(i)	Art. 174 Abs. 2 Satz 2 EG.....	97
(a)	Geltungsbereich des Verursacherprinzips.....	97
(b)	Art der Geltung.....	98
(ii)	Art. 15 AbfallR-RL.....	100
b.	Indizien aus der Altöl-RL.....	103
c.	Zwischenergebnis.....	104
2.	Die Altfahrzeug-RL.....	104
a.	Kosten des Letzthalters.....	105
(1)	Kosten aufgrund des nicht vorhandenen oder negativen Marktwertes.....	105
(2)	Begriff der Ablieferung.....	107
(3)	Ausnahmsweise höhere Kostenbelastung der Letzthalter.....	108

b.	Kostentragungspflicht der Hersteller.....	108
(1)	Völlige Freistellung der Hersteller ?.....	109
(2)	Begriff des wesentlichen Teils der Kosten.....	112
c.	Zwischenergebnis.....	114
3.	Die Elektroschrott-RL.....	115
a.	Kostenbelastung der Letztverwender.....	115
(1)	Bei Privaten.....	115
(2)	Bei Nichtprivaten.....	116
b.	Kostentragungspflicht der Hersteller.....	116
(1)	Finanzierung bei Altprodukten von Privaten.....	116
(a)	„Neue“ Altprodukte nach Art. 8 Abs. 2.....	118
(b)	„Historische“ Altprodukte nach Art. 8 Abs. 3.....	119
(2)	Finanzierung bei Altprodukten von Nichtprivaten.....	121
(a)	Novellierung der Vorschrift.....	121
(b)	„Neue“ Altprodukte nach Art. 9 Abs. 1 UAbs. 1.....	122
(c)	„Historische“ Altprodukte nach Art. 9 Abs. 1 UAbs. 3,4.....	123
(d)	Möglichkeit privater Vereinbarungen.....	124
c.	Zwischenergebnis.....	126
4.	Vergleich der Kostentragung in den Richtlinien.....	127
a.	Kostenbelastung der Hersteller.....	127
b.	Direkte Kostenbelastung der Nutzer.....	127
c.	Entsorgungsfinanzierung „historischer“ Altprodukte.....	128
d.	Entsorgungsfinanzierung im Falle einer Insolvenz.....	129
IV.	Vorgelagerte Pflichten.....	130
1.	Bei der Produktion.....	130
a.	Reduktion bestimmter Schadstoffe.....	130
(1)	Verpack-RL.....	130
(2)	Altfahrzeug-RL.....	131
(3)	Elektroschrott-RL.....	131
(4)	Vergleich der Schadstoffreduktion in den Richtlinien.....	131
b.	Kennzeichnungspflichten.....	132
(1)	Verpack-RL.....	132
(2)	Altfahrzeug-RL.....	132
(3)	Elektroschrott-RL.....	132
(4)	Vergleich der Kennzeichnungspflichten in den Richtlinien.....	133
2.	Nach der Produktion.....	133
a.	Veröffentlichung von Verbraucherinformationen.....	133
(1)	Verpack-RL.....	133
(2)	Altfahrzeug-RL.....	133
(3)	Elektroschrott-RL.....	134

(4) Vergleich der Verbraucherinformation in den Richtlinien.....	134
b. Veröffentlichung von Demontageinformationen.....	135
(1) Altfahrzeug-RL.....	135
(2) Elektroschrott-RL.....	135
(3) Vergleich der Demontageinformationen in den Richtlinien... ..	135
3. Bedeutung der vorgelagerten Pflichten.....	135
a. Beachtung der Gestaltungsfreiheit der Hersteller ?.....	136
b. Produzentenverantwortung nur nach Ablauf der Benutzungszeit ? ..	139
c. Zwischenergebnis.....	140
V. Vereinbarkeit der Einbeziehung von „historischen“ Altprodukten mit dem Rückwirkungsverbot.....	140
1. Rückwirkung der Richtlinien zur Produzentenverantwortung....	141
a. Anknüpfungspunkt.....	141
(1) Schrifttum.....	141
(2) Rechtsprechung des Gerichtshofs.....	143
(a) Rechtssache Continentale.....	144
(b) Rechtssache Zuckerfabrik Süderdithmarschen.....	145
(c) Rechtssache Crispoltoni.....	146
(d) Rechtssache Niemann.....	147
(3) Würdigung.....	148
b. Zeitliche Ausweitung des Rückwirkungsschutzes bei Richtlinien ..	149
(1) Bisherige Ausrichtung des Rückwirkungsverbotes an Verordnungen.....	149
(2) Schrifttum.....	150
(3) Rechtsprechung des Gerichtshofs.....	150
(4) Eigener Ansatz.....	152
c. Anwendung auf die Richtlinien zur Produzentenverantwortung ...	154
(1) Verpack-RL.....	155
(2) Altfahrzeug-RL.....	156
(3) Elektroschrott-RL.....	157
(4) Vergleich der Richtlinien.....	158
2. Rückwirkung zur Umsetzung der Richtlinienziele ?.....	159
a. Geeignetheit.....	159
(1) Anreiz zu müllvermeidender Konstruktion.....	159
(2) Erhöhung der Verwertungsquoten.....	160
(3) Verwirklichung des Verursacherprinzips.....	161
(4) Zwischenergebnis.....	162
b. Erforderlichkeit.....	162
(1) Vollständiger Verzicht auf die Rückwirkung ?.....	162
(2) Zeitliche Begrenzung der Entsorgungspflichten ?.....	163
(3) Entsorgung durch die Mitgliedstaaten ?.....	164

(4) Zwischenergebnis.....	164
c. Angemessenheit.....	164
d. Zwischenergebnis.....	166
3. Gebührende Beachtung des Vertrauens der Betroffenen ?.....	166
a. Vorliegen von Vertrauen.....	166
b. Zeitpunkt, an dem Vertrauen erloschen ist.....	168
(1) Seit dem Erlass einschlägiger Vorläuferregelungen ?.....	168
(2) Seit der Veröffentlichung eines Kommissionsentwurfs ?.....	172
(3) Bis zur Verabschiedung der Neuregelung ?.....	173
(4) Würdigung.....	174
c. Gebührende Beachtung.....	176
(1) Form der gebührenden Beachtung.....	176
(a) Übergangsmaßnahmen.....	176
(b) Dauer der Übergangsmaßnahmen.....	177
(2) Umsetzung in den Richtlinien zur Produzentenverantwortung.....	179
(a) Verpack-RL.....	179
(b) Altfahrzeug-RL.....	180
(c) Elektroschrott-RL.....	180
(d) Vergleich der Richtlinien.....	181
4. Zwischenergebnis.....	181
VI. Vereinbarkeit der Pflichten mit Grundrechten.....	182
1. Produktkennzeichnung.....	182
a. Schutzbereich der Berufsfreiheit.....	182
b. Eingriff.....	183
c. Rechtfertigung.....	183
(1) Legitimer Zweck des Eingriffs.....	184
(2) Verhältnismäßigkeit.....	185
(a) Anreiz zu müllvermeidender Konstruktion.....	185
(b) Erhöhung der Verwertungsquoten.....	185
(c) Verwirklichung des Verursacherprinzips.....	187
d. Zwischenergebnis.....	187
2. Veröffentlichung von Entsorgungsmöglichkeiten.....	187
a. Eingriff in die Berufsfreiheit.....	187
b. Rechtfertigung.....	187
3. Veröffentlichung von Demontageinformationen.....	188
a. Negative Informationsfreiheit.....	188
b. Berufsfreiheit.....	191
(1) Eingriff in den Schutzbereich.....	191
(2) Rechtfertigung.....	191
(a) Legitimer Zweck und Geeignetheit.....	191

(b)	Erforderlichkeit.....	191
(i)	Pflicht der Hersteller des Gesamtprodukts.....	191
(ii)	Pflicht der Hersteller von Bauteilen.....	192
(c)	Angemessenheit.....	193
c.	Eigentumsfreiheit.....	194
(1)	Patentrecht.....	194
(2)	Urheberrecht.....	195
d.	Zwischenergebnis.....	196
4.	Produktrücknahme und-Verwertung.....	196
a.	Eingriff in die Berufsfreiheit.....	196
b.	Rechtfertigung.....	196
(1)	Legitimer Zweck.....	196
(2)	Verhältnismäßigkeit.....	196
(a)	Geeignetheit.....	196
(b)	Erforderlichkeit.....	197
(i)	Grundsätzliche Verpflichtung der Wirtschaftsbeteiligten.....	197
(ii)	Verpflichtung der Importeure und Exporteure.....	199
(a)	Höhere Belastung durch weitere Entfernung ?.....	199
(b)	Keine Kompetenz, Personen außerhalb der EU zu verpflichten?.....	199
(c)	Erleichterte Durchsetzung der Pflichten ?.....	201
(c)	Angemessenheit.....	205
c.	Zwischenergebnis.....	205
5.	Entsorgungsfinanzierung.....	205
a.	Eigentumsfreiheit.....	205
b.	Berufsfreiheit.....	208
(1)	Eingriff in den Schutzbereich.....	208
(2)	Rechtfertigung.....	208
(a)	„Neue“ Altprodukte.....	208
(i)	Legitimes Ziel.....	208
(ii)	Verhältnismäßigkeit.....	208
(a)	Geeignetheit.....	208
(b)	Erforderlichkeit und Angemessenheit.....	209
(iii)	Zwischenergebnis.....	209
(b)	„Historische“ Altprodukte:.....	210
(i)	Pflicht alter Marktteilnehmer.....	210
(ii)	Pflicht neuer Marktteilnehmer, insbesondere in der Elektroschrott-RL.....	210
(a)	Verursacherprinzip.....	211
(i)	Grundsatz.....	211
(ii)	Anwendung auf die Entsorgung von Fremdgeräten.....	212

	(iii) Möglichkeit der Gruppen Verantwortlichkeit.....	214
	(iv) Zwischenergebnis.....	216
	(b) Erhöhung der Verwertungsquote.....	216
	(i) Geeignetheit.....	216
	(ii) Erforderlichkeit.....	216
	(c) Zwischenergebnis.....	218
C.	Ergebnis	219
D.	Literaturverzeichnis	223