

Professor Dr. Peter Saladin

# Wozu noch Staaten?

**Zu den Funktionen eines modernen  
demokratischen Rechtsstaats in einer  
zunehmend überstaatlichen Welt**



1995

Verlag Stämpfli+Cie AG, Bern

C.H. Beck'sche Verlagsbuchhandlung, München

Manzsche Verlags- und Universitätsbuchhandlung, Wien

# Inhaltsverzeichnis

<b>1.</b>	<b>Einleitung</b> .....	<b>11</b>
1.	<i>Problemstellung</i> .....	11
2.	<i>Die Elemente des Staates</i> .....	16
2.1	Übersicht .....	16
2.2	Staatsgebiet .....	18
2.3	Staatsvolk .....	26
2.4	Souveränität .....	28
2.5	Zwischenergebnis .....	35
2.6	Finalität; zum weiteren Gang der Untersuchung .....	36
<b>II.</b>	<b>Die Aufgaben moderner Staaten und überstaatlicher Organisationen heute und morgen</b> .....	<b>38</b>
3.	<i>Einleitung zu den Staatsaufgaben</i> .....	38
4.	<i>Aufgaben moderner industrialisierter Verfassungsstaaten und Staatengemeinschaften nach geltendem Recht</i> .....	51
4.1	Einleitung .....	51
4.2	Schweiz, Bundesrepublik Deutschland, Republik Österreich ..	53
4.21	Schweiz .....	53
4.22	Bundesrepublik Deutschland .....	66
4.23	Republik Österreich .....	70
4.24	Zusammenfassung .....	72
4.3	Ergebnisse .....	73
4.4	Aufgaben von Staatengemeinschaften im europäischen Raum.	73
4.41	Die Europäische Union .....	73
4.42	Der Europarat .....	80
4.43	OSZE .....	83
4.5	Gegenüberstellung .....	86
5.	<i>Grundsätzliches zu den Aufgaben, welche industrialisierte Verfassungsstaaten und Staatengemeinschaften inskünftig erfüllen können und sollen</i> .....	88
5.1	Methodologische Vorüberlegungen .....	88
5.2	Ethischer Impetus zur Problemlösung .....	93
5.3	Aufgaben öffentlicher Kollektive .....	98
5.4	Eine Rangordnung der Aufgaben? .....	108
5.5	Aufgaben der Staaten - Aufgaben der Staatengemeinschaften	111
5.6	Zusammenfassung .....	119
6.	<i>Zu den konkreten Aufgaben, welche industrialisierte Verfassungsstaaten und Staatengemeinschaften inskünftig erfüllen können und sollen</i> .....	121
6.1	Internationale Beziehungen .....	121
6.2	Militärische Verteidigung .....	124
6.3	Umgang mit Ausländern .....	129
6.4	Privatrechts- und Strafrechtsordnung .....	131
6.5	Bildung und Forschung .....	133
6.6	Kulturpolitik, Natur- und Heimatschutz .....	135

## Inhaltsverzeichnis

6.7	Umweltschutz, Tierschutz, Schutz vor Gefahren der Gentechnologie . . . . .	136
6.8	Regelung des Fiskalwesens . . . . .	143
6.9	Regelung des Geldwesens . . . . .	143
6.10	Verkehrs- und Energiewesen . . . . .	144
6.11	Raumplanung . . . . .	148
6.12	Gesundheitswesen . . . . .	149
6.13	Technologische Entwicklung . . . . .	150
6.14	Soziale Sicherheit, Arbeitnehmerschutz . . . . .	150
6.15	Wirtschaftspolitik, Wirtschaftspolizei; besonders Wirtschaftsförderung . . . . .	152
6.16	Andere Aufgabenbereiche . . . . .	158
6.17	Zusammenfassung . . . . .	158
6.18	Prioritäten? . . . . .	162
<b>III.</b>	<b>Der Staat als rechtsstaatlich-demokratischer Integrator . . . . .</b>	<b>164</b>
7.	<i>Der Staat als Garant von Freiheit und Ordnung . . . . .</i>	<i>164</i>
7.1	Einleitung . . . . .	164
7.2	Rechtsstaatlichkeit . . . . .	166
7.21	Allgemeines . . . . .	166
7.22	Grundrechtsschutz . . . . .	169
7.23	Rechtsstaatliche Strukturen . . . . .	176
7.3	Demokratie . . . . .	180
7.4	Sonderposition des Kleinstaates? . . . . .	183
7.5	Der Staat als Hüter von Ordnung und Sicherheit . . . . .	186
7.6	Schlussbetrachtung . . . . .	187
8.	<i>Der Staat als Integrator? . . . . .</i>	<i>189</i>
8.1	Einleitung . . . . .	189
8.11	Allgemeines . . . . .	189
8.12	Legitimität, Legitimierung . . . . .	189
8.13	Integration . . . . .	194
8.14	Legitimität und Integration . . . . .	198
8.15	Nation und Heimat . . . . .	199
8.2	Die Integrationsleistung der Staaten in Vergangenheit und Gegenwart . . . . .	202
8.21	Der Anspruch und seine (scheinbare) Erfüllung . . . . .	202
8.22	Die Auflösung . . . . .	204
8.23	Neue Integratoren? . . . . .	207
8.3	Die Integrationsleistung der Staaten in der Zukunft . . . . .	212
8.4	Ergebnis . . . . .	214
<b>IV.</b>	<b>Ausblick . . . . .</b>	<b>216</b>
9.	<i>Der Staat als Persönlichkeit und als Mittler . . . . .</i>	<i>216</i>
9.1	Der Staat als Machtgebilde . . . . .	216
9.2	Der Staat als Vollzieher . . . . .	221
9.3	Der Staat als Persönlichkeit . . . . .	223
9.4	Der Staat als Mitte, Mittler, Vermittler . . . . .	237
9.41	Der Staat als <i>pouvoir interne</i> "diare . . . . .	237
9.42	«Vermittlung» der Sprachkultur . . . . .	242
9.43	«Vermittlung» der politischen Kultur . . . . .	243
9.44	Schluss . . . . .	248