

Lothar F. Neumann / Klaus Schaper

Die Sozialordnung der Bundesrepublik Deutschland

Gegenwart und Zukunft

Niedersächsische Landeszentrale
für politische Bildung

Inhalt

1. Einführung	9
1.1 Reizthema »Sozialstaat«	9
1.2 Sozialökonomische Megatrends	12
1.3 Sozialordnung und Lebenslagen	13
2. Die geschichtliche Entwicklung der sozialen Frage und der Sozialpolitik	19
2.1 Die soziale Frage im Frühkapitalismus	19
2.2 Die Bismarcksche Sozialpolitik	25
2.3 Ausbau der Sozialordnung im 20. Jahrhundert	27
2.4 Die Entwicklung zum Sozialstaat Bundesrepublik Deutschland	32
2.5 Die Sozialpolitik in der DDR	36
2.6 Sozialunion und Aufbau Ost	38
3. Ideelle Grundlagen der Sozialordnung	48
3.1 Verfassung und Sozialordnung	48
3.2 Der Wettbewerb ordnungspolitischer Leitideen	52
3.3 Verteilungsprinzipien	56
4. Die Eigenvorsorge	59
4.1 Die soziale Grundpflicht der Eigenvorsorge	59
4.2 Das System der Unterhaltspflichten	61
4.3 Das soziale Grundrecht der Eigenvorsorge	64
4.4 Hilfen zur Selbsthilfe	67
4.5 Einkommensverteilung und steuerliche Umverteilung	70

5.	Das System der Arbeitsbeziehungen.	76
5.1	Die Arbeitsbeziehungen im Betrieb.	76
5.1.1	Arbeitnehmerschutzrechte heute: Deregulierung oder Humanisierung der Arbeit	76
5.1.2	Gruppenarbeit und Mitbestimmung am Arbeitsplatz.	80
5.1.3	Betriebliche Mitbestimmung über den Betriebsrat	82
5.1.4	Mitbestimmung auf Unternehmensebene.	87
5.2	Die Struktur des Arbeitsmarktes.	91
5.2.1	Gewerkschaften und Arbeitgeberverbände: Sozialpartner und Kontrahenten.	91
5.2.2	Tarifautonomie und Lohnpolitik	96
5.2.3	Tarifkonflikte und die Regulierung von Arbeitskämpfen	104
5.2.4	Arbeitsbeziehungen in den neuen Bundesländern.	110
6.	Arbeitsmarkt- und Beschäftigungspolitik.	113
6.1	Stabilitätspolitik durch Globalsteuerung	114
6.2	Arbeitsmarktpolitik der Bundesanstalt für Arbeit (BA).	115
6.3	Arbeitsmarkt- und Beschäftigungspolitik in der Krise.	121
6.4	Alternative Konzepte einer Arbeitsmarkt- und Beschäftigungspolitik	125
6.5	Zur aktuellen Reform des Arbeitsförderungsgesetzes.	132
6.6	Prognosen über die zukünftige Entwicklung des Arbeitsmarktes	133
6.7	Arbeitsmarkt und Arbeitsmarktpolitik in den neuen Bundesländern.	136
7.	Das System der sozialen Sicherung.	141
7.1	Gestaltungsprinzipien der sozialen Sicherung	141
7.2	Sozialbudget und Sozialindikatoren.	151
7.3	Die Sozialversicherung	158
7.3.1	Die gesetzliche Rentenversicherung	158
7.3.2	Die gesetzliche Krankenversicherung und das Gesundheitssystem	188
7.3.3	Die gesetzliche Unfallversicherung und der Arbeitsschutz	210
7.3.4	Die Arbeitslosenversicherung	215
7.3.5	Die gesetzliche Pflegeversicherung.	219
7.4	Familienpolitik und Jugendhilfe.	223
7.5	Soziale Regulierung am Wohnungsmarkt	235

7.6	Sicherung sozial schwächerer Gruppen	244
7.6.1	Armut und Sozialhilfe.	244
7.6.2	Sozialstaatliche Verantwortung für besondere Lebenslagen	253
8.	Sozialpolitische Aspekte des Bildungssystems.	261
9.	Kommunale Sozialpolitik, Wohlfahrtsverbände und soziale Dienste.	270
10.	Die deutsche Sozialordnung im internationalen Vergleich	275
10.1	Sozialpolitik in der Europäischen Union.	275
10.2	Internationale Konkurrenz der Sozialordnungen.	286
11.	Perspektiven der Sozialordnung - Umbau des Sozialstaates.	289
11.1	Der Sozialstaat im Spannungsfeld weltanschaulicher Positionen	289
11.1.1	Finanzkrise des Wohlfahrtsstaates - die neoliberale Systemkritik	289
11.1.2	Der Sozialstaat in neokonservativer Perspektive.	291
11.1.3	Sozialstaatsillusion in der spätkapitalistischen Klassengesellschaft - die linke Systemkritik	291
11.1.4	Sozialpolitik und industrialistisches System - die Kritik der Grünen und Alternativen.	294
11.1.5	Beschäftigungssicherung statt Sozialabbau - die Perspektive der Sozialdemokratie.	296
11.2	Reformmodelle zum Umbau der Sozialordnung.	298
11.2.1	Neue Finanzierungsquellen für den Sozialstaat: Wertschöpfungs- oder Ökosteuer.	299
11.2.2	Neue Formen der Versorgung mit sozialen Dienstleistungen	300
11.2.3	Recht auf Arbeit oder Recht auf Mindesteinkommen	304
11.2.4	Die Stellung der Frau in der Sozialordnung.	306
11.2.5	Krieg der Generationen oder Generationenvertrag?.	311
	Literatur.	313
	Register.	332