

Das Verhältnis von Gemeinschaftsgrundrechten und Grundfreiheiten des EGV

Von

Alexander Schultz

UNIVERSITÄT ST. GALLEN
HOCHSCHULE FÜR WIRTSCHAFTS-,
RECHTS- UND SOZIALWISSENSCHAFTEN
BIBLIOTHEK



Duncker & Humblot · Berlin

C

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	23
-------------------------	----

Erster Teil

Vergleichende Darstellung der relevanten Eigenschaften von Gemeinschaftsgrundrechten und Grundfreiheiten	25
---	----

Kapitel I

Gemeinschaftsgrundrechte	25
1. Entwicklung des Grundrechtsschutzes	25
a) Einleitung	25
b) Die Entwicklung der Grundrechtsrechtsprechung durch den EuGH	26
c) Spätere Kodifizierungsbemühungen	29
2. Geltungsgrund der Gemeinschaftsgrundrechte	32
a) Stellungnahmen des EuGH	33
b) Auslegung des Vertrages	33
aa) Art. 6 II EUV	33
bb) Art. 220 EGV	34
cc) Richterrecht	35
dd) Legitimität	35
ee) Grundrechtsschutz als Geschäftsgrundlage der Gemeinschaft	36
ff) Grundrechtsschutz als Obliegenheit der EG	39
c) Ergebnis	42
3. Gewinnung der Gemeinschaftsgrundrechte durch den EuGH	42
a) Wertende Rechtsvergleichung der mitgliedstaatlichen Verfassungen auf der Grundlage eines relativierten Maximalstandards	43
b) EMRK	46
4. Rang der Gemeinschaftsgrundrechte im Gemeinschaftsrecht	48

5. Funktionen der Gemeinschaftsgrundrechte	49
a) Gemeinschaftsgrundrechte als Abwehrrechte	49
b) Gemeinschaftsgrundrechte als Leistungsrechte	50
6. Gemeinschaftsgrundrechte als Prinzipien	51
7. Verpflichtungsadressaten der Gemeinschaftsgrundrechte	52
a) Gemeinschaft	52
b) Mitgliedstaaten	53
c) Der Einzelne	54
8. Struktur der Gemeinschaftsgrundrechte	55
a) Schutzbereich	55
aa) Sachlich	55
(1) Freiheitsrechte	56
(2) Allgemeiner Gleichheitssatz	58
bb) Persönlich	58
(1) Natürliche Personen	58
(2) Juristische Personen	59
b) Schranken	60
c) Schranken-Schranken	61
9. Änderungen durch die Verbindlicherklärung der Grundrechtecharta?	64
a) Verhältnis von Chartagrundrechten und allgemeinen Rechtsgrundsätzen	64
b) Fehlende Übereinstimmung von Kompetenzen und Grundrechtsgewährleistungen	65
c) Defizitäres Schrankensystem	66
d) Angestrebter Beitritt zur EMRK	67

Kapitel II

Grundfreiheiten 67

1. Funktionen der Grundfreiheiten	68
a) Grundfreiheiten als Abwehrrechte	68
aa) Rechtsprechungübersicht	69
(1) Warenverkehrsfreiheit	69
(2) Dienstleistungsfreiheit	74

Inhaltsverzeichnis	15
(3) Arbeitnehmerfreizügigkeit	75
(4) Niederlassungsfreiheit	76
(5) Zusammenfassung	78
bb) Auslegung der Grundfreiheitsbestimmungen	78
(1) Wortlaut	79
(2) Systematik	80
(a) Rechtsangleichungsvorschriften	80
(b) Subsidiaritätsprinzip	81
(3) Teleologie	83
(a) Das Binnenmarktziel des EGV	83
(b) Grundsatz der Effektivität des Gemeinschaftsrechts	86
(aa) Die Grundfreiheiten als grundsätzlich effektiveres Mittel	87
(bb) Normative Begrenztheit der Grundfreiheiten als einfache Verbotsnormen	88
(cc) Die Grundfreiheiten als koordinationsrechtlich qualifizierte Verbotsnormen (Herkunftsprinzip)	89
cc) Ergebnis	90
b) Grundfreiheiten als Schutzgewährrechte	91
2. Grundfreiheiten als Prinzipien	91
3. Verpflichtungsadressaten der Grundfreiheiten	92
a) Mitgliedstaaten	92
b) Gemeinschaft	92
c) Der Einzelne	93
4. Struktur der Grundfreiheiten	94
a) Anwendungsbereich	94
aa) Sachlich	94
bb) Persönlich	96
b) Schranken der Grundfreiheiten	97
aa) Vertragliche Rechtfertigungstatbestände	97
bb) Ungeschriebene Rechtfertigungstatbestände (Zwingende Erfordernisse des Allgemeininteresses)	98
(1) Herleitung	99
(2) Dogmatische Einordnung	100
(3) Anwendungsbereich	101

16	Inhaltsverzeichnis	
	c) Schranken-Schranken	102
	aa) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	102
	bb) Gemeinschaftsgrundrechte	102
	5. Änderungen durch die Verbindlicherklärung der Grundrechtecharta?	103

Zweiter Teil

**Verhältnis zwischen Grundfreiheiten und
Gemeinschaftsgrundrechten** 104

Kapitel I

**Tatbestandliches Verhältnis und Konkurrenzen von Grundfreiheiten
und Gemeinschaftsgrundrechten** 104

1.	Tatbestandliche Schnittbereiche von Grundfreiheiten und Gemeinschaftsgrundrechten	104
2.	Rechtsprechung	105
3.	Grundrechtsqualität der Grundfreiheiten	106
4.	Konkurrenzen von Gemeinschaftsgrundrechten und Grundfreiheiten	109
5.	Zusammenfassung	111
6.	Änderungen durch die Verbindlicherklärung der Grundrechtecharta?	111

Kapitel II

**Kollisionen – Gemeinschaftsgrundrechte als Schranken
der Grundfreiheiten** 112

1.	Rechtsprechung	112
	a) Rs. Kommission / Deutschland	112
	b) Rs. Gouda	113
	c) Rs. Bosman	114
	d) Rs. Kommission / Frankreich	115
	e) Rs. Schmidberger	116
	f) Zusammenfassung	117
2.	Gemeinschaftsgrundrechte als kollidierendes Gemeinschaftsrecht	117
	a) Schutzdefizite im Grundrechtsschutz durch den EuGH	118

Inhaltsverzeichnis	17
b) Mögliche Rechtfertigungen binnenmarktfreundlicher Tendenzen	120
aa) Das Binnenmarktziel des Vertrages	121
bb) Der spezifische Geltungsgrund der Gemeinschaftsgrundrechte	122
cc) Unterschiedlicher materieller Charakter beider Normengruppen	123
c) Zusammenfassung	124
3. Gemeinschaftsgrundrechte als Rechtfertigung für mitgliedstaatliche Eingriffe in die Grundfreiheiten	125
a) Ausnahmetatbestände	125
b) Rechtfertigungstatbestände	126
aa) Unmittelbare Bezugnahme auf Gemeinschaftsgrundrechte	126
bb) „Grundrechtskonforme Auslegung“ geschriebener Rechtfertigungstatbestände	126
cc) Ungeschriebene Rechtfertigungstatbestände	128
dd) Keine gemeinschaftsgrundrechtliche Rechtfertigung diskriminierender Maßnahmen?	130
4. Schrankenfunktion der Gemeinschaftsgrundrechte in anderen Kollisionslagen	131
a) Kollisionen im Rahmen der Schutzpflichtfunktion der Grundfreiheiten	132
b) Kollisionen im Rahmen der unmittelbaren Drittwirkung der Grundfreiheiten	133
5. Zusammenfassung	135
6. Grundfreiheiten als Schranken der Gemeinschaftsgrundrechte	136
7. Änderungen durch die Verbindlicherklärung der Grundrechtecharta?	136

Kapitel III

Gemeinschaftsgrundrechte als Schranken-Schranken der Grundfreiheiten

1. Rechtsprechung	137
a) Rs. Rutili	137
b) Rs. Defrenne	138
c) Rs. Cinéthèque	139
d) Rs. ERT	140
e) Rs. Grogan	143
f) Rs. Familiapress	143
g) Zusammenfassung	145

2. Interpretation des Gemeinschaftsrechtes	145
a) Vorfragen	146
aa) Ausnahmetatbestände als Anwendungsbereich des Gemeinschaftsrechtes ...	146
(1) Rechtfertigungstatbestände	147
(2) Bereichsausnahmen	149
bb) Volle Verhältnismäßigkeitsprüfung bei Grundrechtsprüfung	149
b) Zuständigkeit des EuGH	150
aa) Bestimmungen des EUV	151
bb) Art. 220 EGV	151
cc) Implizite Zuständigkeit	152
(1) Bisherige, externe Ansätze	152
(a) Systematik	153
(b) Konstitutive Prinzipien des Gemeinschaftsrechts	154
(c) Universalität des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes	155
(d) EMRK	156
(2) Universelle Geltung der Gemeinschaftsgrundrechte	156
dd) Ergebnis	163
c) Schranken der Zuständigkeitsausübung	163
aa) Subsidiaritätsprinzip	164
bb) Verhältnismäßigkeitsprinzip	165
(1) Verhältnismäßigkeitsprüfung von Prüfkompetenzen	165
(2) Argumente für die Kompetenzbetätigung	167
(a) Konstitutive Prinzipien des Gemeinschaftsrechts	167
(b) Defizite des nationalen Grundrechtsschutzes	167
(aa) Schutzdefizite struktureller Art	168
(α) Grenzüberschreitende Sachverhalte	168
(β) Beschränkung auf Inländergrundrechte	169
(bb) Schutzdefizite nicht-struktureller Art	170
(c) Ergebnis	170
(d) Argumente gegen die Kompetenzausübung	171
(aa) Eingriff in die nationale Identität der Mitgliedstaaten	172

Inhaltsverzeichnis	19
(bb) Verknüpfung von Binnenmarktziel und Grundrechtsschutz ...	174
(α) Große Reichweite der Prüfkompetenz	174
(β) Gefahr der Instrumentalisierung der Grundrechtsrecht- sprechung	175
(3) Abwägung und Lösungsvorschlag	176
cc) Zusammenfassung	179
3. Grundfreiheiten als Schranken-Schranken der Gemeinschaftsgrundrechte	180
4. Änderungen durch die Verbindlicherklärung der Grundrechtecharta?	180
Zusammenfassung der Hauptthesen	182
Schlusswort	184
Literaturverzeichnis	186
Sachwortverzeichnis	200