

Europa professionalisieren

Kompetenzordnung und institutionelle Reform
im Rahmen der Europäischen Union

Von

Joachim Jens Hesse und Florian Grotz



Duncker & Humblot • Berlin

Inhaltsverzeichnis

Einleitung.....	13
-----------------	----

1. Kapitel

Nationalstaat und Europäische Union: historische Grundlagen, rechtlich-institutionelle Entwicklung, schrittweise Professionalisierung	17
--	-----------

1. Der europäische Integrationsprozess seit 1945: supranationale Institutionenbildung und situative Entwicklungslogik.....	18
1.1 Die Gründungsphase: Dominanz außen- und sicherheitspolitischer Interessen; die Herausbildung einer „Kerngemeinschaft“.....	18
1.2 Erweiterung und Stagnation: erkennbare Grenzen nationalstaatlichen Souveränitätsverzichts.....	21
1.3 Die Neuordnung Europas nach 1989: Grundlagen für eine Politische Union - die Verträge von Maastricht, Amsterdam und Nizza.....	23
1.4 Vom „ <i>patchwork</i> “ der Verträge zur „Europäischen Verfassung“.....	27
1.5 Ansätze zu einem europäischen „Regierungssystem“.....	31
2. Europa professionalisieren: die EU zwischen aktuellen Herausforderungen und strukturellem Reformbedarf.....	38
2.1 Territorialfrage: Undefinierte Finalität - an den Grenzen der Erweiterung.....	39
2.2 Form und Funktion: Freihandelszone, Staatenbund, Bundesstaat?.....	40
2.3 Horizontale und vertikale Verteilungskonflikte.....	42
2.4 Normative Probleme: europäische Identität, „Demokratiedefizit“, Legitimationsentzug.....	45
3. Fazit: die „Professionalisierung“ Europas als systematischer und kontextbezogener Reformansatz.....	47

- 2.7 Zusammenfassung: Aufgabenentflechtung unter erweiterten Maßstäben.. 151
3. Europapolitische Mitwirkungsmöglichkeiten der Länder: zwischen
gliedstaatlicher Interessenwahrung und gesamtstaatlicher Handlungsfähigkeit.... 153
4. Fazit: Föderalismusreform unter „europäischen Vorzeichen“.....158

4. Kapitel

Der institutionelle Rahmen europäischer Politik: konsequente Arbeits- und Verantwortungsteilung innerhalb und zwischen den Ebenen? 160

1. Das „EU-Regierungssystem“: Stand und Perspektiven institutioneller Reform ... 162
- 1.1 Europäisches Parlament: Abbau des „Demokratiedefizits“ durch
institutionelle Reform?.....163
- 1.2 Europäischer Rat und Ministerrat: Effizienzanforderungen und
nationalstaatliche Interessenwahrung.....171
- 1.3 Europäische Kommission: erweiterte „Rationalisierung“ der Brüsseler
Exekutive.....175
- 1.4 Zusammenfassung: institutionelle Reform zwischen Modelldiskussion
und Status quo-Orientierung.....180
2. „Flexibilisierung“ europäischer Politik: Wege aus der Krise?.....182
- 2.1 Verstärkte Zusammenarbeit im Rahmen der EU: Königsweg einer
differenzierten Integration?.....184
- 2.2 Offene Koordinierung: autonomieschonend und effektiv?.....189
- 2.3 Grenzüberschreitende Regional Kooperation: eine neue Form des
„Regierens“?.....197
- 2.4 Zusammenfassung: die eingeschränkte Leistungsfähigkeit flexibler
Kooperation.....201
3. Die „Europatauglichkeit“ nationalstaatlicher Regierungssysteme.....203
- 3.1 Koordinierung auf zentralstaatlicher Ebene: europapolitisches Handeln
von Regierungen und Verwaltungen.....204
- 3.2 Die Beteiligung nationaler Parlamente im Europäisierungsprozess.....208
- 3.3 Zusammenfassung: institutionelle und personelle „Hausaufgaben“
für eine effektive EU-Politik.....213
4. Fazit: zur Notwendigkeit eines abgestimmten europäischen
Institutionensystems.....214

5. Kapitel

Die EU-Finanzverfassung: struktureller Reformbedarf und aktuelle Entwicklungen 216

1. Status quo: der EU-Haushalt als fragiles „*patchwork*“.....217

2. Einnahmenseitige Handlungsoptionen: volle Haushaltsrechte für die Europäische Union?.....	221
3. Ausgabenseitige Reformperspektiven: auf dem Weg zu einem europäischen Finanzausgleich?.....	228
4. Fazit: die „Agenda 2007“ - notwendige Neuorientierung und erwartbare Entwicklung.....	230

6. Kapitel

Schlussfolgerungen	232
---------------------------------	------------

Materialanhang	237
-----------------------------	------------

Literaturverzeichnis	287
-----------------------------------	------------

Personen- und Sachregister	324
---	------------