

FÜRST FRANZ JOSEF VON LIECHTENSTEIN-STIFTUNG

Abhandlungen zu Flüchtlingsfragen  
Band V

# ASYLRECHT ALS MENSCHENRECHT

FLÜCHTLINGSFRAGEN IM WELTJAHR DER MENSCHENRECHTE

Herausgegeben von

Prof. Dr. jur. THEODOR VEITER

Wissenschaftlicher Generalsekretär AWR



---

WILHELM BRAUMÜLLER  
UNIVERSITÄTS-VERLAGSBUCHHANDLUNG GES. M. B. H.  
1092 WIEN — 7 STUTTGART



## Inhaltsverzeichnis — Table des Matières

Seite — page

### Vorwort

<b>Roland Seeger: Das Asylrecht als Menschenrecht</b>	1
1968: Wirklichkeit und Postulate	1
Problemanalyse	3
1. (Katalog der Menschenrechte)	
2. (Keine universelle Rechtspflege)	
3. (Wahl zwischen drei Verhaltensweisen)	
Erste Zwischenbilanz	6
1. (Das Wissen um den Begriff der Menschenrechte)	
2. (Völkerrechtsordnung ohne wichtigste Gemeinschaftsorgane)	
3. (Menschenrechte sollten zwingende Völkerrechtsregeln sein)	
Völkerrecht in Wandlung	6
Verstärkte Stellung des Individuums	8
1. (Regionales Völkerrecht und innerstaatliches Recht)	
2. (Die Menschenrechtspakte)	
Liberales Staatenpraxis	10
Verbot der Zurückweisung und unmenschlicher Behandlung	12
Nächster Schritt: Asylabkommen	14
Alternative: Menschenrechte	16
<b>Eberhard Jahn: Neuere Entwicklungen auf dem Gebiet des Flüchtlingsrechts</b>	18
Die Flüchtlingskonvention von 1951	18
Das Protokoll von 1967	19
Asylrechtserklärung der Vereinten Nationen	21
Die Entwicklungen auf regionaler Ebene	23
Europarat und Europäische Wirtschaftsgemeinschaft	23
Die Organisation der Amerikanischen Staaten	24
Asiatisch-Afrikanisches Beratendes Rechtskomitee (Asian-African Legal Consultative Committee)	25
Organisation der Afrikanischen Einheit (OAU)	27
Zusammenfassung	31
<b>Ernesto Lapenna: Quelques observations sur le droit d'asile dans le droit international général et conventionnel</b>	32
1. (Le concept d'asile)	32
2. (L'asile accordé par l'Etat)	32
3. (L'asile territorial)	33
4. («Dépolitisation» de l'exercice du «droit d'asile»)	35

6. (Le Statut des réfugiés; la Convention de 1951) . . . . .	36
7. (Le Conseil de l'Europe et l'asile territorial) . . . . .	38
8. (Les engagements financiers de l'Etat accordant l'asile) . . . . .	39
9. (Répartition internationale des charges) . . . . .	41
<b>Bruno Henri Coursier: L'AWR et le droit d'asile</b> . . . . .	42
<b>Manlio Udina: Derniers développements dans le domaine de la protection internationale des réfugiés</b> . . . . .	46
1. (L'Année internationale des Droits de l'Homme) . . . . .	46
2. (La Convention de 1951) . . . . .	46
3. (La Déclaration des N. U. sur l'asile territorial) . . . . .	47
4. (Le pacte international relatif aux droits civils et politiques; l'art. 13 de la Déclaration universelle) . . . . .	48
5. (L'Office d'un Haut Commissaire pour les Droits de l'Homme) . . . . .	51
<b>Theodor Veiter: Menschenrechte, Menschenrechtakventionen und Flüchtlingsrecht im Weltjahr der Menschenrechte</b> . . . . .	52
I. <i>Sind die Menschenrechte geschützt? Ungelöste Fragen im Völkerrecht</i> . . . . .	61
a) Alle Menschen sind frei geboren (Art. 1 der Allg. Erkl.) . . . . .	65
b) Gleichheit an Menschenwürde und vor dem Gesetz (Art. 1) . . . . .	66
c) Das Menschenrecht auf Leben (Art. 3) . . . . .	68
d) Das Menschenrecht auf Freiheit (Art. 3) . . . . .	68
e) Schutz vor Folterung und grausamer Behandlung (Art. 5) . . . . .	69
f) Recht auf Eheschließung (Art. 16) . . . . .	70
g) Das Selbstbestimmungsrecht der Völker . . . . .	70
Ungelöste Kernfragen . . . . .	73
A. Nichtanerkennung von Gruppenrechten . . . . .	73
B. Fehlen föderativer Ordnungen . . . . .	76
C. Programme und Prinzipien statt Normen . . . . .	78
II. <i>Ungelöste Grundrechtsfragen, besonders des Asylrechts, in der Verfassungswirklichkeit</i> . . . . .	80
1. Zögernde Transformierung in innerstaatliches Recht . . . . .	80
2. Nichtberücksichtigung der sozialen Grundrechte . . . . .	80
3. Fehlen eines Asylrechts als subjektiv-öffentlichen Rechts und eines Schutzes vor Entführung . . . . .	82
4. Fehlen eines echten Diskriminierungsschutzes . . . . .	85
<b>Arthur Emsheimer: Asylrecht zwischen Gestern und Morgen</b> . . . . .	
Gedanken zur Asylfrage . . . . .	87
Geschichtliches zum Begriff Asyl . . . . .	87
Asyl, Asylrecht und Recht auf Asyl . . . . .	88
Die Schweiz als Asylland . . . . .	89
Die Flüchtlingskonvention . . . . .	91
Asylrecht und Menschenrechte . . . . .	91
Ausblick . . . . .	93
<b>Helfried Pfeifer: Das Asylrecht in Österreich</b> . . . . .	
Erfüllte und unerfüllte Wünsche . . . . .	94

<b>I. Bisherige Rechtslage</b> . . . . .	94
<b>II. Das Asylrechtsgesetz</b> . . . . .	97
1. Das Feststellungsverfahren . . . . .	98
2. Vorläufige Aufenthaltsberechtigung . . . . .	100
3. Dauernde Aufenthaltsberechtigung . . . . .	101
4. Verfahrensrechtliche Sonderbestimmungen . . . . .	101
<b>III. Erfüllte und unerfüllte Wünsche</b> . . . . .	102
1. (Anerkennungs- und Feststellungsverfahren)	
2. (Anerkennung bisher nur Angelegenheit der Fremdenpolizei)	
3. (Wunsch nach Anerkennung durch eine Kommission — Wunsch nach Zulassung von Asylanträgen in der Muttersprache — Wunsch nach Übersetzung des Asylbescheides in der Muttersprache)	
<b>IV. Die verfassungsmäßige Verankerung des Asylrechts</b> . . . . .	104
<b>Werner Kägi: Unsere Verpflichtung im „Jahr der Menschenrechte“</b> . . . . .	106
<b>I. Idee und Begriff der Menschenrechte</b> . . . . .	107
a) (Die Würde der menschlichen Person das wichtigste Rechtsgut)	
b) (Es geht um die Ordnung der Gemeinschaft)	
c) (Die Menschenrechte stehen allen Menschen zu)	
d) (Menschenrechte sind vor- und überstaatliche Rechte)	
e) (Die Menschenrechte sind unverzichtbar und unveräußerlich)	
f) (Der Rechtsstaat und die Menschenrechte)	
g) (Die „klassischen“ liberalen und die politischen Menschenrechte. Die Sozialrechte)	
<b>II. Zur heutigen Situation der Menschenrechte</b> . . . . .	110
<b>III. Unsere Aufgaben heute</b> . . . . .	115
Erste Aufgabe: Erneuerung, Ausbreitung und Festigung der Idee der Menschenrechte	
Zweite Aufgabe: Rechtliche Verankerung der Menschenrechte in der Verfassung der demokratischen Rechtsstaaten	
Dritte Aufgabe: Mitarbeit an der internationalen und völkerrechtlichen Verwirklichung der Menschenrechte	
<b>IV. Vom Asylrecht zum Recht auf Asyl</b> . . . . .	118
<b>Friedrich Käss: Zeitbedarf und Zeitablauf bei der Integration und Asylgewährung in der Bundesrepublik Deutschland</b> . . . . .	124
1. (Asylgewährung und Integration in notwendigem Zusammenhang — Zahlen über die Eingliederung in der BRD) . . . . .	124
2. Die Eingliederungssituation und ihre Veränderung . . . . .	125
a) bei den Vertriebenen	
b) bei den Deutschen aus der SBZ	
c) Änderung der Situation im Aufnahmeland	
3. (Die Beeinflussung des Zeitablaufes der Eingliederungsmaßnahmen) . . . . .	126
a) Aus der Sicht des Aufnahmelandes. Das finanzielle Problem	
b) Aus der Sicht der einzugliedernden Menschen. Der Lastenausgleich	
4. (Der Zeitablauf als soziales und wirtschaftliches Problem) . . . . .	128

	Seite — page
5. Der Bedarf nach Sicherung des Existenzminimums . . . . .	128
6. (Das Zeitproblem bei der beruflichen Eingliederung; Maßnahmen der Umschulung; Aufbaudarlehen; Liquiditätskredite) . . . . .	129
7. Die landwirtschaftliche Eingliederung . . . . .	130
8. Die wohnungsmäßige Eingliederung . . . . .	131
9. Hausratbedarf und Hausratentschädigung . . . . .	132
10. Mittelbare Eingliederungsmaßnahmen (Schaffung von Arbeitsplätzen — Ausbildungshilfe — Umsiedlung aus dem Erstwohnsitz im Zufluchtsgebiet) . . . . .	133
11. Der Zeitablauf der Entschädigungsmaßnahmen nach dem Lastenausgleich (Hauptentschädigung — Schadenfeststellung — LAG-Novelle 1969) . . . . .	135
12. Maßnahmen im Bereich der Infrastruktur. Ergänzung der rechtlichen Stellung der Vertriebenen und Flüchtlinge mit den Einheimischen durch wirtschaftliche Gleichstellung . . . . .	135
<b>Materialien — Materials — Matériaux</b> . . . . .	<b>137</b>
Asylrechts- und Flüchtlingsrechts-Resolutionen der Generalversammlung oder des Rechtskomitees der AWR 1965—1968	
Résolutions sur le droit d'asile et le droit des réfugiés, adoptées par l'Assemblée générale ou par le Comité international d'experts «Problèmes légaux» de l'AWR 1965—1968	
Resolutions on the Right of Asylum and the Refugee-Right agreed by the General Assembly or by the International Committee of Legal Experts 1965—1968	
Entschließung für ein Recht der Völker, Volksgruppen und Einzelmenschen in Freiheit und Frieden . . . . .	137
Résolution pour une vie des peuples, des groupes ethniques et des individus dans la liberté et dans la paix . . . . .	138
Resolution demanding a life in freedom and peace for all peoples, ethnic groups, and persons . . . . .	140
Entwurf einer internationalen Konvention über das Asylrecht (im Rahmen des Schutzes der Menschenrechte und Grundfreiheiten) . . . . .	141
Projet de Convention internationale sur le droit d'asile (dans le cadre de la protection des droits fondamentaux de l'homme) . . . . .	143
Outline of an international covenant on the right of asylum (as part of the protection of the basic human rights) . . . . .	144
Entwurf einer Deklaration der Generalversammlung der Vereinten Nationen über das Flüchtlingsrecht . . . . .	145
Projet de Déclaration de l'Assemblée Générale des Nations Unies sur le droit des Réfugiés . . . . .	146
Draft resolution of a declaration of the General Assembly of the United Nations on the refugee's rights . . . . .	147
Erklärung der Generalversammlung der AWR betreffend das Recht von Flüchtlingen, in ihr Heimatland bzw. an ihren Wohnort zurückzukehren, den sie infolge von Kriegshandlungen oder kriegsähnlichen Ereignissen verließen . . . . .	147

Déclaration de l'Assemblée Générale de l'AWR relative au droit des réfugiés retourner dans leur patrie ou à leur domicile qu'ils avaient quittés à la suite d'opérations de guerre ou d'opérations semblables . . . . .	148
Declaration of the General Assembly of the AWR concerning the right of refugees to return to their homeland or domicile which they left because of hostilities or warlike events . . . . .	150
Resolution der Ersten Plenarsitzung auf dem AWR-Kongreß in Horgen (Zürich) vom 4. September 1968 betreffend die völkerrechtswidrige Invasion der CSSR am 21. August 1968 . . . . .	151
Résolution de la 1ère séance plénière du Congrès de l'AWR, à Horgen (Zürich), du 4 septembre 1968, concernant l'agression effectuée contre la Tchécoslovaquie le 21 août 1968 . . . . .	151
Resolution of the First Plenary Meeting at the AWR-Convention at Horgen (Zürich), 4 september 1968, on the aggression against the Czechoslovakian Republic (21 August 1968) . . . . .	152
Resolution des Rechtskomitees der AWR auf dem AWR-Kongreß in Horgen (Zürich) 1968 über den internationalen Rechtsbeistand für Flüchtlinge . . . . .	153
Résolution du Comité international d'experts «Problèmes légaux» concernant l'assistance juridique aux réfugiés . . . . .	153
Resolution passed by the International Committee of Legal Experts of the AWR on the legal assistance of refugees . . . . .	153
Draft Resolution of the Committee of Legal Experts upon the Biafra-Question (Horgen/Zürich, September 1968) . . . . .	154
<b>Die Mitarbeiter . . . . .</b>	<b>158</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis — Abréviations . . . . .</b>	<b>159</b>
<b>Inhaltsverzeichnis — Table des Matières . . . . .</b>	<b>161</b>