

NOAAOSLEHRBUCH

Bieber | Epiney | Haag

Die Europäische Union

Europarecht und Politik

7. Auflage

Prof. Dr. Roland Bieber, Universität Lausanne
Prof. Dr. Astrid Epiney, Universität Fribourg
Marcel Haag, Europäische Kommission, Brüssel



Nomos

Inhaltsübersicht

Inhalt	9
Abkürzungsverzeichnis	27
Quellen-und Literaturhinweise	32
Teil A Grundlagen	35
§1 Entwicklung und Theorie der Europäischen Integration	35
§ 2 Die Grundlagen der Union: Bürger und Staaten	51
§ 3 Strukturprinzipien des EU-Verfassungsrechts	84
§4 Institutionelles System ;	103
§ 5 Finanzverfassung	148
§6 Rechtsquellen	161
§7 Rechtsetzungsverfahren	187
§ 8 Rechtsanwendung und Europäisches Verwaltungsrecht	204
§9 Rechtsschutzsystem	216
Teil B Grundfreiheiten und Politikbereiche	259
§10 Angleichung der Rechtsordnungen	259
§ 11 Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen	273
§ 12 Strafrecht, Polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen	277
§13 Freier Warenverkehr	283
§14 Freizügigkeit	315
§15 Niederlassungs-und Dienstleistungsfreiheit, Freiheit des Kapital-und Zahlungsverkehrs	343
§16 Wettbewerbspolitik	361
§17 Staatliche Beihilfen	387
§ 18 Gesellschafts- und Unternehmensrecht	399
§19 Steuerrecht	406
§ 20 Urheberrecht und Gewerblicher Rechtsschutz	415
§ 21 Wirtschafts- und Währungsunion	420
§22 Sozialpolitik	429
§23 Landwirtschafts-und Fischereipolitik	/ _ 449
§ 24 Verkehrspolitik und Transeuropäische Netze	460
§25 Energiepolitik	471
§26 Industrie	477
§ 27 Wirtschaftlicher und sozialer Zusammenhalt (Regionalpolitik)	480
§ 28 Forschung und Technologie	488
§29 Bildung und Kultur	492
§30 Telekommunikation	497
§ 31 Verbraucherschutz und Gesundheitswesen	502
§32 Umwelt	516

Inhaltsübersicht

Teil C Aussenbeziehungen	533
§ 33 Grundlagen und Verfahren der Außenbeziehungen	533
§ 34 Gemeinsame Handelspolitik und Entwicklungspolitik	548
§ 35 Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik (GASP)	566
§ 36 „Europäische Architektur“, Erweiterung, europäische Außenbeziehungen der EU	573
Teil D Perspektiven	580
§ 37 Ausblick	580
Stichwortverzeichnis	587

Abkürzungsverzeichnis	27
-----------------------	----

Quellen- und Literaturhinweise	32
--------------------------------	----

TEILA GRUNDLAGEN	35
------------------	----

§ 1 Entwicklung und Theorie der Europäischen Integration	35
--	----

A. Überblick	35
--------------	----

B. Zum Entstehen der Europäischen Idee	36
---	----

I. Der Europagedanke und seine Verwirklichung bis 1914	36
--	----

II. Anstöße zur Einigung Europas nach 1914	37
--	-----------

C. Zur Entwicklung der Europäischen Union	39
--	----

I. Die Gründungsverträge und ihre Vertiefung	39
--	----

II. Von den Verträgen der EG zur Verfassung der Europäischen Union	40
--	----

III. Erweiterungen	43
--------------------	----

IV. Die Union als internationaler Akteur	45
--	----

V. Die „Verfassung für Europa“	45
--------------------------------	----

D. Integrationstheorien	46
--------------------------------	----

I. Politikwissenschaft	47
------------------------	----

II. Rechtswissenschaft	47
------------------------	----

III. Ökonomie	48
---------------	----

IV. Geschichtswissenschaft und Soziologie	49
---	----

E. Literatur	49
---------------------	----

§ 2 Die Grundlagen der Union: Bürger und Staaten	51
--	----

A. Vorbemerkung	51
------------------------	----

B. Die Bürgerinnen und Bürger	52
--------------------------------------	----

I. Die Rechte der Bürger	53
--------------------------	-----------

1. Grundfreiheiten	53
--------------------	----

2. Grundrechte	53
----------------	----

a) Grundlagen und Entwicklung	53
-------------------------------	----

aa) Die Rechtsprechung des EuGH	54
---------------------------------	----

bb) Grundrechteerklärungen der Organe	54
---------------------------------------	----

cc) Die Grundrechtecharta	55
---------------------------	----

b) Umfang und Reichweite des Grundrechtsschutzes	56
--	----

aa) Rechtserkenntnisquellen	56
-----------------------------	----

bb) Die geschützten Rechte	56
----------------------------	----

cc) Grundrechtsträger	57
-----------------------	----

dd) Grundrechtsadressaten	57
---------------------------	----

c) Verhältnis zur EMRK	58
------------------------	----

3. Unionsbürgerschaft	58
-----------------------	----

a) Grundlagen	58
---------------	----

b) Begriff der Unionsbürgerschaft	59
-----------------------------------	----

c) Die Unionsbürgerrechte im Einzelnen	60
--	----

aa) Das allgemeine Recht auf Bewegungs- und Aufenthaltsfreiheit	60
--	----

Inhalt

bb)	Das aktive und passive Wahlrecht bei Kommunalwahlen und Wahlen zum EP	62
aaa)	Das Kommunalwahlrecht für Unionsbürger	62
bbb)	Das Wahlrecht zum EP	63
cc)	Recht auf diplomatischen und konsularischen Schutz	64
dd)	Petitionsrecht zum EP	65
ee)	Recht zur Anrufung von Gemeinschaftseinrichtungen	66
ff)	Recht zur Anrufung des Bürgerbeauftragten	67
II.	Die Pflichten der Bürger	68
C. Die Mitgliedstaaten		68
I.	Pflichten der Gemeinschaft/Union: die Achtung der nationalen Identität der Mitgliedstaaten und der Grundsatz der „Gemeinschaftstreue“	70
1.	Art. 6, III EUV	70
2.	Art. 10 EGV	72
3.	Zu den Regelungen in der Verfassung	73
II.	Pflichten der Mitgliedstaaten	73
1.	Pflicht zur loyalen Zusammenarbeit	73
2.	Achtung fundamentaler Grundsätze durch die Mitgliedstaaten	74
3.	Haftung der Mitgliedstaaten für Verstöße gegen Gemeinschaftsrecht	76
III.	Verfassungsrechtliche Grundlagen des Integrationsprozesses in den Mitgliedstaaten	78
1.	Deutschland	79
2.	Österreich	80
3.	Zu den übrigen Mitgliedstaaten	80
D. Literatur		81
I.	Grundrechte	81
41.	Unionsbürgerschaft	81
III.	Souveränität und Föderalismus	82
IV.	„Homogenität“ in der EU, nationale Identität und Gemeinschaftstreue	82
V.	Staatshaftung	83
VI.	Verfassungsrechtliche Grundlagen des Integrationsprozesses in den Mitgliedstaaten	83
§3 Strukturprinzipien des EU-Verfassungsrechts		84
A. Verfassungsqualität-Verfassungsgrundlagen		84
B. Ziele		85
C. Wirtschafts- und Sozialverfassung		87
D. Die Wertordnung der Union		88
E. Die Aufteilung der Zuständigkeiten		89
I.	Grundsätze	89
II.	Gesetzgebung und Außenbeziehungen	90
III.	Modalitäten der Zuständigkeitsausübung	92
F. Das Verhältnis zwischen dem Recht der EU und dem Recht der Mitgliedstaaten		94
G. Einheit und Differenzierung		96

H. Solidarität	98
1. Rechtspersönlichkeit	99
J. Territorialer Geltungsbereich des Rechts der Union	100
K. Symbole der Union	101
L. Literatur	102
§ 4 Institutionelles System	103
A. Grundlagen	103
1. Quellen und Terminologie	103
11. Die besonderen Merkmale des institutionellen Systems der EU	103
1. Grundzüge	103
2. Prinzipien der Zusammensetzung	104
a) Auswahl der Mitglieder	104
b) Größe der Organe	104
3. Befugnisse der Organe	104
a) Grundlagen	104
b) Schranken	105
4. Pflichten der Organe	106
a) Wahrung der Funktionsfähigkeit (Identität und Kooperation)	106
b) Effiziente Erfüllung der Aufgaben	108
c) „Institutionelles Gleichgewicht“	108
III. Organhandeln im Rahmen besonderer Zuständigkeiten	109
1. Verstärkte Zusammenarbeit	109
2. Sonstiges Organhandeln außerhalb der vertraglichen Befugnisse	109
B. Die institutionelle Struktur	109
1. Die Hauptorgane	109
1. Europäisches Parlament (EP)	109
a) Vorbemerkung	109
b) Aufgaben	109
aa) Überblick	109
bb) Beratungsbefugnis	110
cc) Rechtsetzung	110
dd) Kontrolle	110
ee) Ernennungen	111
ff) Rückkopplungsfunktion	112
c) Zusammensetzung	112
d) Organisation und Arbeitsweise *	114
aa) Selbstorganisationsrecht	114
bb) Ausschüsse	114
cc) Fraktionen und Europäische Parteien	115
e) Interparlamentarische Beziehungen	116
aa) Parlamente der Mitgliedstaaten	116
bb) Parlamente von Drittstaaten	116
f) Das EP in der Verfassung	116
2. Europäischer Rat/Rat	117
a) Einleitung	117
b) Europäischer Rat	117

c)	Aufgaben des Rates	118
aa)	Rechtsetzung	118
bb)	Initiativrecht	118
cc)	Exekutivaufgaben	119
dd)	Ernennungen	119
ee)	Kontrolle	120
ff)	Rückkopplungsfunktion	120
d)	Zusammensetzung des Rates	121
e)	Organisation und Arbeitsweise	121
aa)	Geschäftsordnung/Interne Organisation	121
bb)	Abstimmungsgrundsätze	122
cc)	Ausschuss der Ständigen Vertreter; Politisches Komitee, Koordinierungsausschuss	124
f)	Im Rat vereinigte Vertreter der Mitgliedstaaten	125
g)	Entscheidungsorgane in Verträgen mit Drittstaaten	125
h)	Entwicklungen in der Verfassung	125
3.	Kommission	126
a)	Vorbemerkung	126
b)	Aufgaben	126
aa)	Initiativrecht	126
bb)	Rechtsetzung	127
cc)	Rechtsanwendung und Verwaltungstätigkeit	127
dd)	Kontrolle der Einhaltung des EG-Rechts	128
c)	Zusammensetzung	129
d)	Organisation und Arbeitsweise	129
aa)	Selbstorganisationsrecht	129
bb)	Willensbildung	130
4.	Europäischer Gerichtshof, Gericht erster Instanz und gerichtliche Kammern	130
a)	Einleitung	130
b)	Zuständigkeiten des EuGH	131
aa)	Streitigkeiten zwischen den Mitgliedstaaten	131
bb)	Streitigkeiten zwischen EU und Mitgliedstaaten	131
cc)	Streitigkeiten zwischen den Organen und sonstigen Einrichtungen	132
dd)	Streitigkeiten zwischen Einzelnen und der EU	132
ee)	Vorabentscheidungen	132
ff)	Entscheidungen über Rechtsmittel	132
gg)	Sonstige Zuständigkeiten und Aufgaben	133
c)	Zusammensetzung des EuGH, des Gerichts erster Instanz und der gerichtlichen Kammern	133
aa)	EuGH	133
bb)	Gericht erster Instanz	133
cc)	Gerichtliche "Kammern"	134
d)	Arbeitsweise	134
aa)	EuGH	134
bb)	Gericht erster Instanz	134
cc)	Gerichtliche Kammern	135

Inhalt

5.	Rechnungshof	135
	a) Aufgaben	135
	b) Zusammensetzung, Arbeitsweise	136
II.	Die Nebenorgane	136
1.	Wirtschafts-und Sozialausschuss (WSA)	136
	a) Zuständigkeiten	136
	b) Zusammensetzung, Organisation	136
2.	Ausschuss der Regionen (AdR)	137
	a) Zuständigkeiten	137
	b) Zusammensetzung, Organisation	137
III.	Einrichtungen mit besonderen Aufgaben	138
1.	Europäische Zentralbank (EZB), Europäisches System der Zentralbanken (ESZB)	138
	a) Zuständigkeiten	138
	b) Zusammensetzung, Organisation	138
2.	Europäische Investitionsbank, Europäischer Investitionsfonds	139
	a) Zuständigkeiten	139
	b) Organisation	139
3.	Bürgerbeauftragter und Datenschutzbeauftragter	140
4.	Ausgegliederte Dienststellen der Organe	140
5.	Angegliederte juristische Personen	141
6.	Selbstständige juristische Personen, Agenturen	141
7.	Beratungs- und Hilfseinrichtungen der Kommission (Ausschüsse)	142
	a) Beratende Ausschüsse	142
	b) Kontrollierende Ausschüsse	142
8.	Mit der EG verbundene Einrichtungen der EU und der gemeinsam handelnden Mitgliedstaaten	142
IV.	Statut der Mitglieder und Bediensteten, Arbeitsorte, Sprachen	143
1.	Statut der Mitglieder und Bediensteten	143
2.	Arbeitsorte	144
3.	Sprachen	144
C.	Literatur	145
I.	Institutionen allgemein	145
II.	Europäisches Parlament, Europäische Parteien	145
III.	Rat/Europäischer Rat	145
IV.	Kommission	145
V.	Gerichtshof/Gericht erster Instanz	146
VI.	Kontrolleinrichtungen (Rechnungshof, Bürgerbeauftragter, Datenschutzbeauftragter)	146
VII.	WSA, Ausschuss der Regionen	146
VIII.	EZB, Europäische Investitionsbank	146
IX.	Sonstige Einrichtungen, Agenturen, Einzelfragen des Organisationsrechts	147
§5	Finanzverfassung	148
A.	Einleitung	148
I.	Haushalt 2006	148
II.	Rechtsgrundlagen	149

Inhalt

B. Der Haushaltsplan der EU	149
I. Überblick	149
II. Haushaltsgrundsätze	150
1. Rechnungseinheit	150
2. Haushaltsprinzipien	151
C. Einnahmen	152
I. Beiträge	152
II. Eigenmittel	152
III. Anleihen	153
IV. Korrekturmechanismus	154
D. Ausgaben, „Haushaltsdisziplin“	154
E. Beschlussfassung über den Haushalt	155
I. Einnahmen	155
II. Ausgaben	156
F. Ausführung des Haushaltsplans	158
G. Betrugsbekämpfung	159
H. Haushaltskontrolle	159
J. Literatur	160
§6 Rechtsquellen	161
A. Grundlagen	161
B. System des Gemeinschaftsrechts	162
I. Primäres Gemeinschaftsrecht und Vertrag über die Europäische Union	162
II. Vertragsändernde Vorschriften	163
III. Vertragskonkurrenz	164
IV. Ungeschriebenes Primärrecht	165
V. Die Rechtshandlungen der Organe	167
1. Überblick	167
2. Verordnungen	169
3. Richtlinien	170
4. Entscheidungen	172
5. Empfehlung und Stellungnahme	173
6. Sonstige Rechtshandlungen	173
V. Rechtsakte der Gesamtheit der Mitgliedstaaten	175
1. Zuordnung	175
2. Akte der im Rat vereinigten Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten	175
3. Übereinkommen Europäischen Charakters	176
VII. Normenhierarchie	177
C. Wirkung des Gemeinschaftsrechts	179
I. Überblick	179
II. Wirkung des Primärrechts	180
III. Wirkung des abgeleiteten Gemeinschaftsrechts	180
IV. Die unmittelbare Wirkung im Verhältnis zwischen Privatpersonen („Drittwirkung“ des Gemeinschaftsrechts)	182

D. Rechtsquellen des Unionsvertrags	183
1. Handlungsformen	183
II. Rechtswirkungen	184
E. Literatur	185
§ 7 Rechtsetzungsverfahren	187
A. Grundzüge	187
B. Rechtsetzung im Bereich des EGV	188
1. Überblick	188
II. Gesetzgebungsinitiativen	188
III. Anhörungen	189
1. Anhörungen des EP	189
2. Anhörung sonstiger Organe und Hilfsorgane	190
3. Experten und staatliche Beamte, Sozialpartner	190
IV. Entscheidung	190
V. Rechtsgrundlage	191
VI. Verfahren der Zustimmung	192
VII. Verfahren der Mitentscheidung gemäß Art. 251 EGV	192
VIII. Verfahren der Zusammenarbeit	193
IX. Verfahren zum Erlass von Durchführungsrecht	194
X. Verfahren für besondere Rechtsakte	195
C. Rechtsetzung in den Titeln V und VIEUV	196
1. GASP	196
II. Zusammenarbeit in Strafsachen	196
D. Verfahren der Suspendierung der Mitgliedschaft und der Herbeiführung einer „verstärkten Zusammenarbeit“ (besondere verfassungsrechtliche Verfahren)	197
1. Suspendierung der Mitgliedschaft	197
II. Verstärkte Zusammenarbeit der Mitgliedstaaten	197
III. Austritt	198
E. Allgemeine Verfassungsrechtliche Verfahren	198
F. Form und Inkrafttreten von Rechtsakten	200
1. Normenqualität, Gesetzgebungstechnik	200
II. Begründung der Akte	201
III. Öffentlichkeit der Rechtsetzungsverfahren, Veröffentlichung und Inkrafttreten der Rechtsakte, zeitliche Wirkung	201
IV. Sprachen	202
V. Änderung oder Berichtigung der Rechtsakte	202
G. Literatur	203
§ 8 Rechtsanwendung und Europäisches Verwaltungsrecht	204
A. Grundlagen und Überblick	204
B. Direkter Vollzug	207
C. Indirekter Vollzug	208
D. Gemischter Vollzug	214
E. Literatur	214

§ 9 Rechtsschutzsystem	216
A. Einleitung	216
B. Einige Strukturmerkmale des Rechtsschutzes in der EU und der Rechtsprechung des EuGH	216
1. Zuständigkeiten, Charakteristika und Funktionen des EuGH	216
II. Bedeutung des EuGH für die Entwicklung des Gemeinschaftsrechts	218
III. Die Rolle der staatlichen Gerichte	219
IV. Auslegung des Gemeinschaftsrechts	220
1. Grundlagen	220
2. Auslegungsmethoden	221
a) Wortlaut	221
b) Historische Auslegung	221
c) Systematische Auslegung	222
d) Teleologische Auslegung	222
C. Verfahrensarten	223
1. Überblick	223
II. Vertragsverletzungsverfahren	224
1. Zulässigkeit	225
2. Begründetheit	227
3. Wirkungen des Urteils	228
4. Verhängung finanzieller Sanktionen	229
III. Nichtigkeitsklage	229
1. Zulässigkeit	230
a) Passivlegitimation	230
b) Klagegegenstand	230
c) Aktivlegitimation	230
aa) Organe und Mitgliedstaaten	230
bb) Natürliche und juristische Personen	231
d) Klagegründe und Frist	234
2. Begründetheit	235
3. Wirkungen des Urteils	235
IV. Untätigkeitsklage	236
1. Zulässigkeit	236
2. Begründetheit und Wirkungen des Urteils	237
V. Inzidentes Normenkontrollverfahren	237
VI. Schadensersatzklage	238
1. Zulässigkeit	239
2. Begründetheit	239
VII. Gutachten	242
VIII. Vorabentscheidungsverfahren	243
1. Zulässigkeit der Vorlage	244
a) Die vorlageberechtigter unfid -verpflichteten Spruchkörper	244
b) Gegenstand der Vorlage	246
c) Erforderlichkeit der Vorlage	247
2. Wirkung der Urteile des EuGH	249
D. Besonderheiten im Rahmen des Titels IV EGV und der „Dritten Säule“	250
E. Der Ablauf des Verfahrens vor dem EuGH und dem EuGel - ein Überblick	252

Inhalt

F.Literatur	256
I. Auslegung	256
II. EuGH-Rechtsschutz und Verfahren allgemein	256
III. EuGH-Vorabentscheidungsverfahren	257
IV. EuGH-Sonstige Verfahrensarten	258
<u>TEIL B GRUNDFREIHEITEN UND POLITIKBEREICHE</u>	<u>259</u>
§ 10 Angleichung der Rechtsordnungen	259
A. Grundlagen	259
B. Grundsätze und Ziele	260
I. Grundsätze der Rechtsangleichung	260
II. Ziele der Rechtsangleichung	262
C. Rechtsgrundlagen und Methoden	264
I. Handlungsermächtigungen der Gemeinschaft	264
1. Allgemeine Angleichungsermächtigungen (Art. 94-97)	264
a) Auffangermächtigung (Art. 94 EGV)	264
b) Allgemeine Angleichungsermächtigung für den Binnenmarkt (Art. 95 EGV)	264
c) Beseitigung und Vermeidung von Wettbewerbsverzerrungen (Art. 96,97 EGV)	268
2. Sonstige Handlungsermächtigungen	268
II. Vertragsschließungskompetenz der Mitgliedstaaten	269
III. Methoden der Rechtsangleichung	270
D.Literatur	271
§ 11 Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen	273
A. Grundlagen	273
B. Die vertragliche Regelung	273
I. Sachlicher Anwendungsbereich der Zusammenarbeit	273
II. Instrumente und Verfahren, Rechtsschutz	274
C. Stand der Verwirklichung des europäischen Rechtsraums in Zivilsachen	274
D. Literatur	276
§ 12 Straf recht, Polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen	277
A. Rechtsgrundlagen	277
B. Entwicklung	278
C. Verwirklichung der Zusammenarbeit	279
I. Polizeiliche Zusammenarbeit	279
II. Justizielle Zusammenarbeit	280
D. Literatur	282

§ 13 Freier Warenverkehr	283
A. Überblick	283
B. Anwendungsbereich der Vorschriften	284
C. Zollunion	285
I. Verbot von Zöllen und Abgaben gleicher Wirkung	286
II. Der gemeinsame Zolltarif (GZT)	288
D. Das Verbot mengenmäßiger Ein- und Ausfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung	289
I. Grundlagen	289
II. Einfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung (Art. 28 EGV)	291
1. Mengenmäßige Beschränkungen	< 291
2. Maßnahmen gleicher Wirkung	292
3. Rechtfertigung der Beschränkung	298
a) Rechtfertigungsgründe	298
b) Verhältnismäßigkeit	303
4. Prüfungsschema	306
III. Ausfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung (Art. 29 EGV)	306
E. Umformung staatlicher Handelsmonopole	308
F. Exkurs: zur Konvergenz der Grundfreiheiten	310
G. Literatur	313
§ 14 Freizügigkeit	315
A. Überblick	315
B. Anwendungsbereich der Arbeitnehmerfreizügigkeit	316
I. In persönlicher Hinsicht	316
II. In sachlicher Hinsicht	320
III. In räumlicher Hinsicht	322
C. Tragweite der Arbeitnehmerfreizügigkeit	322
I. Primärrechtliche Gewährleistungen	322
1. Tatbestand des Art. 39 EGV	322
2. Rechtfertigung von Beschränkungen	325
a) Ausdrückliche Schranken	326
b) Ungeschriebene Schranken	328
II. Sekundärrechtliche Präzisierungen und Ausgestaltungen	328
D. Vom freien Personenverkehr zum europäischen Bürgerrecht	334
E. Titel IV des EG-Vertrages	334
I. Primärrechtliche Grundlagen	334
II. Hinweis auf den Stand des Sekundärrechts	338
F. Zur Übernahme des „Schengen-Besitzstandes“	338
G. Literatur	340
I. Allgemeines	340
II. Soziale Sicherheit	341
III. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	341

Inhalt

§ 15 Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit, Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs	343
A. Grundlagen	343
B. Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit	343
I. Vertragliche Grundlagen	343
II. Inhalt der Niederlassungsfreiheit	344
III. Inhalt der Dienstleistungsfreiheit	347
IV. Stand der Marktöffnung	350
C. Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs	353
I. Grundlagen	353
II. Freier Kapitalverkehr	354
1. Die Regelung des EGV	354
2. Der Stand der Verwirklichung der Kapitalverkehrsfreiheit	355
III. Freier Zahlungsverkehr	356
IV. Schaffung eines europäischen Finanzraums	357
1. Wertpapier- und Börsenrecht	358
2. Bankrecht	358
3. Schutz der Verbraucher	359
4. Versicherungen	359
D. Literatur	359
I. Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit	359
II. Freier Kapital- und Zahlungsverkehr	360
§ 16 Wettbewerbspolitik	361
A. Grundlagen	361
B. Der Anwendungsbereich der Wettbewerbsregeln	362
I. Sachlicher Anwendungsbereich	362
1. Landwirtschaft	362
2. Verkehr	363
II. Territorialer Anwendungsbereich der EG-Wettbewerbsregeln	363
III. Das Verhältnis zwischen europäischem und nationalem Wettbewerbsrecht	364
C. Das Kartellverbot	365
I. Allgemeines	365
II. Verbotstatbestand (Art. 8i, I EGV)	366
1. Adressaten des Kartellverbots	366
2. Handlung	366
3. Wettbewerbsbeschränkung	367
4. Beeinträchtigung des Handels zwischen Mitgliedstaaten	368
5. Spürbarkeit	369
III. Rechtsfolgen des Kartellverbots (Art. 8i, IIEGV)	370
IV. Freistellung vom Kartellverbot (Art. 8i, III EGV)	370
1. Voraussetzungen	370
2. Unmittelbare Anwendung	371
3. Gruppenweise Freistellung	371

Inhalt

D. Verbot des Missbrauchs einer marktbeherrschenden Stellung	372
I. Allgemeines	372
II. Tatbestand des Art. 82 EGV	373
1. Begriff der beherrschende Stellung	373
2. Relevanter Markt	373
3. Missbräuchliche Ausnutzung	374
4. Beeinträchtigung des Handels zwischen Mitgliedstaaten	375
III. Rechtsfolgen	375
E. Das Verfahren in Kartell- und Mißbrauchsfällen	376
I. Verfahren bei der Kommission	376
II. Zusammenarbeit von Behörden und Gerichten	378
F. Fusionskontrolle	378
I. Allgemeines	378
II. Anwendungsbereich	379
III. Materieller Prüfungsmaßstab	380
IV. Fusionskontrollverfahren	382
G. Öffentliche Unternehmen und Unternehmen mit besonderen Rechten	383
H.Literatur	385
§ 17 Staatliche Beihilfen	387
A. Grundlagen	387
B. Das Beihilfeverbot	388
I. Begriff der Beihilfe	389
II. Wettbewerbsverfälschung	391
III. Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels	391
IV. Spürbarkeit	391
C. Ausnahmen vom Beihilfenverbot (Art. 87, II und III EGV)	392
I. Die Legalausnahmen gemäß Art. 87, II EGV	392
II. Die Ermessensausnahmen gemäß Art. 87, III EGV	393
D. Verfahren bei der Überprüfung staatlicher Beihilfen	395
1. Überprüfung von Beihilfen und Beihilferegelungen	395
2. Gruppenfreistellungsverordnungen	398
E.Literatur	398
§18 Gesellschafts- und Unternehmensrecht	399
A. Grundlagen	399
B. Angleichung des Gesellschaftsrechts der Mitgliedstaaten	400
C. Einführung europäischer Gesellschaftsformen	402
I. Europäische wirtschaftliche Interessenvereinigung	402
II. Europäische Aktiengesellschaft	402
III. Die europäische Genossenschaft	403
IV. Weitere Gesellschaftsformen	403
D. Unternehmensstruktur und Mitbestimmung der Arbeitnehmer	403
E. Gemeinschaftsübereinkommen im Bereich des Gesellschaftsrechts	404
G. Literatur	405

§19 Steuerrecht	406
A. Grundlagen	406
B. Das Verbot steuerlicher Diskriminierung	407
1. Verbot diskriminierender innerstaatlicher Abgaben (Art. 90 EGV)	407
1. Allgemeines	407
2. Tatbestände des Art.90 EGV	408
3. Verhältnis zu anderen Vorschriften des EGV	409
II. Verbot überhöhter Rückvergütung inländischer Abgaben (Art. 91 und 92)	410
C. Harmonisierung der indirekten Steuern	410
1. Allgemeines	410
II. Umsatzsteuern	410
III. Verbrauchsteuern	411
IV. Kapitalverkehrs- und Versicherungssteuern	412
D. Harmonisierung direkter Steuern	412
E. Zusammenarbeit der Finanzverwaltungen	413
F. Doppelbesteuerungsabkommen	413
G. Gemeinschaftssteuern	413
H. Literatur	414
§ 20 Urheberrecht und Gewerblicher Rechtsschutz	415
A. Grundlagen	415
B. Stand der Harmonisierung	415
1. Patentrecht	415
II. Markenrecht, Musterrecht	417
III. Urheberrecht	418
C. Literatur	418
§ 21 Wirtschafts- und Währungsunion	420
A. Einführung	420
B. Allgemeine Wirtschaftspolitik (einschließlich der Konjunkturpolitik)	420
1. Begriff und vertragliche Grundlagen	420
II. Koordinierung der Wirtschaftspolitik im Rahmen der WWU	421
C. Währungspolitik	423
1. Vorbemerkung	423
II. Rechtsgrundlagen	424
III. Vorgeschichte der Währungsunion	425
IV. Anwendung des Vertrages	426
D. Literatur	428
§22 Sozialpolitik	429
A. Grundlagen	429
B. Titel XI EGV: Sozialpolitik, allgemeine und berufliche Bildung und Jugend	430
1. Überblick	430
II. Rechtsgrundlagen	431

Inhalt

II.	Stand der Sozialpolitik der Gemeinschaft	434
1.	Die sozialpolitischen Aktionsprogramme der EG	434
2.	Zum Stand des Sekundärrechts	436
C.	Gleichbehandlung von Mann und Frau	440
I.	Der Grundsatz des gleichen Entgelts-Art. 141,1 EGV	440
II.	Der allgemeine Rechtsgrundsatz der Gleichbehandlung von Mann und Frau	442
III.	Konkretisierung und Erweiterung des Gebots der Gleichbehandlung durch gemeinschaftliches Sekundärrecht	442
IV.	Zu „positiven Maßnahmen“	444
D.	Der Europäische Sozialfonds	445
E.	Titel VIII EGV „Beschäftigung“	445
F.	Literatur	447
§ 23	Landwirtschafts- und Fischereipolitik	449
A.	Grundlagen	449
B.	Vertragliche Regelung	450
I.	Überblick	450
II.	Ziele, Mittel, Methoden	451
C.	Anwendung des Vertrages im Bereich Landwirtschaft	452
1.	Überblick	452
II.	Marktordnungspolitik	452
III.	Preissysteme	454
IV.	Erlaß und Durchführung der Marktordnungen	454
V.	Direkte Subventionen	455
VI.	Agrarstrukturpolitik	455
VII.	Zulässigkeit staatlicher Regelungen im Agrarbereich	456
D.	Fischereipolitik	457
I.	Grundlagen	457
II.	Vertragsausführung	457
1.	Bewirtschaftung der Ressourcen	457
2.	Vermarktungs- und Strukturregeln	458
3.	Außenbeziehungen	458
III.	Das Verhältnis von gemeinschaftlicher und mitgliedstaatlicher Regelungszuständigkeit	458
E.	Literatur	459
§ 24	Verkehrspolitik und Transeuropäische Netze	460
A.	Grundlagen, Befugnisse	460
B.	Vertragsanwendung allgemein	462
C.	Eisenbahnverkehr	463
D.	Straßenverkehr	464
E.	Binnenschifffahrt	465
F.	Seeverkehr	466
G.	Luftverkehr	467
H.	Transeuropäische Netze	469
I.	Literatur	470

§ 25 Energiepolitik	471
A. Grundlagen	471
B. Verwirklichung einer EG-Energiepolitik	473
1. Allgemeine Orientierungen	473
II. Sektorielle Maßnahmen	474
1. Verbrauchseinsparung	474
2. Marktöffnung und Versorgungssicherheit für Kohlenwasserstoffe und Elektrizität	474
3. Kernenergie	475
4. Internationale Zusammenarbeit	475
C. Literatur	476
§ 26 Industrie	477
A. Grundlagen	477
B. Vertragsanwendung	478
C. Sektorale Aktionen	479
D. Literatur	479
§ 27 Wirtschaftlicher und sozialer Zusammenhalt (Regionalpolitik)	480
A. Grundlagen und Befugnisse	480
1. Entwicklung	480
II. Primärrechtliche Grundlagen	482
B. Stand der Regionalpolitik	484
C. Literatur	487
§ 28 Forschung und Technologie	488
A. Grundlagen, Zuständigkeiten	488
B. Vertragsanwendung	489
C. Literatur	491
§29 Bildung und Kultur	492
A. Grundlagen und Entwicklung	492
B. Vertragsanwendung auf dem Gebiet der Bildung	493
C. Vertragsanwendung auf dem Gebiet der Kultur	495
D. Literatur	496
§ 30 Telekommunikation	497
A. Grundlagen	497
B. Stand der Telekommunikationspolitik	498
1. Elektronische Kommunikationsnetze und -dienste	498
II. Telekommunikationsgeräte	500
III. Ergänzende Maßnahmen	500
C. Literatur	501

Inhalt

§ 31 Verbraucherschutz und Gesundheitswesen	502
A. Verbraucherschutz	502
I. Grundlagen und Befugnisse	502
1. Entwicklung	502
2. Begriffliches	503
3. Kompetenzgrundlagen	504
II. Durchführung der Verbraucherpolitik	505
B. Gesundheitswesen	510
I. Grundlagen und Befugnisse	510
II. Durchführung der gemeinschaftlichen Gesundheitspolitik	512
C. Literatur	514
§ 32 Umwelt	516
A. Grundlagen, Befugnisse	516
I. Entwicklung	516
II. Die umweltpolitischen Aktionsprogramme	516
III. Rechtsgrundlagen	517
IV. Inhaltliche Vorgaben	519
B. Das gemeinschaftliche Sekundärrecht-ein Überblick	521
C. Verbleibende Zuständigkeiten der Mitgliedstaaten	526
I. Art. 95, IV-VI EGV	527
II. Art. 176 EGV	530
D. Probleme der gemeinschaftlichen Umweltpolitik	530
E. Literatur	532
TEILC AUSSENBEZIEHUNGEN	533
§ 33 Grundlagen und Verfahren der Außenbeziehungen	533
A. Grundzüge	533
B. Stellung der EU und der Gemeinschaften im Völkerrecht	534
I. Rechtsfähigkeit der Europäischen Gemeinschaften und der EU	534
II. Beziehungen zu dritten Staaten und internationalen Organisationen - Rechtsgrundlagen	535
III. Völkerrechtliche Pflichten der EU und der Gemeinschaften	536
1. Allgemeines Völkerrecht *	536
2. Bindungen der EG an Verträge der Mitgliedstaaten	537
C. Die Befugnisse zum Abschluss internationaler Verträge nach EUV und Gemeinschaftsverträgen	538
I. Die Vertragsschlusskompetenz der Gemeinschaften	538
1. Umfang der Vertragsschlusskompetenz	538
2. Vertragsschlussverfahren	541
a) Verfahren im EG-Bereich	541
b) Verfahren im EAG-Bereich	543
3. Gemischte Abkommen	543

Inhalt

II. Wirkungen der von der EG geschlossenen Verträge	544
III. Die Befugnisse zum Abschluss internationaler Abkommen nach dem EUV	546
D. Literatur	546
§ 34 Gemeinsame Handelspolitik und Entwicklungspolitik	548
A. Die gemeinsame Handelspolitik	548
I. Grundlagen	548
1. EG-Vertrag	548
2. EAG-Vertrag	548
3. Leitlinien der Handelspolitik	549
II. Schutzmaßnahmen zur Vollendung der Handelspolitik (Art. 134 EGV)	550
III. Umfang der gemeinsamen Handelspolitik	550
1. Gegenständlicher Umfang	551
2. Handelspolitische Befugnisse der Mitgliedstaaten	554
IV. Instrumente der gemeinsamen Handelspolitik	554
1. Autonome Maßnahmen	554
2. Vertragliche Handelsbeziehungen	556
3. Koordinierung der mitgliedstaatlichen Instrumente	557
B. Assoziierung	558
I. Grundlagen	558
II. „Konstitutionelle“ Assoziierung	558
III. Assoziierung gemäß Art. 310 EGV, 206EAGV	559
IV. Ausgestaltung der Assoziierungsabkommen	559
C. Entwicklungspolitik	561
I. Grundlagen	561
II. Entwicklungsassoziiierungen und Kooperationsabkommen	563
1. Das AKP-Abkommen	563
2. Sonstige Assoziierungs- und Kooperationsabkommen	564
3. Globale Entwicklungspolitik	564
D. Literatur	565
I. Außenwirtschaftspolitik	565
II. Entwicklungspolitik	565
§ 35 Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik (GASP)	566
A. Grundlagen	566
B. Entwicklung	568
C. Vertragsanwendung	569
1. Modalitäten der GASP und institutionelle Regelungen	569
2. Geographische und sektorielle Aktionen	569
3. Abkommen mit Drittstaaten	570
4. Militärische Aktionen	571
5. Internationale Organisationen, multilaterale Verhandlungen	571
D. Literatur	572

Inhalt

§ 36 „Europäische Architektur“, Erweiterung, europäische Außenbeziehungen der EU	573
A. Einführung	573
B. Erweiterungen und „Beitrittspartnerschaften“	574
C. Der Europäische Wirtschaftsraum	574
C. „Mittelmeer - Partnerschaft“ und Assoziierungsabkommen mit der Türkei	576
E. Besondere bilaterale Beziehungen zu europäischen Staaten	576
F. Europäische und internationale Organisationen	578
G. Literatur	578
TEIL D PERSPEKTIVEN	580
§ 37 Ausblick	580
A. Die Union als Entwicklungsprozess	580
B. Konkretisierung des Europäischen Verfassungsraums	581
1. Festigung des unionsspezifischen Wertesystems	582
2. Verstärkung des demokratischen Fundaments der Union	583
3. Erprobung des Modells der „verstärkten Zusammenarbeit“	585
C. Internationalisierung	585
Stichwortverzeichnis	587