

FORSCHUNGSGESELLSCHAFT  
FÜR DAS WELTFLÜCHTLINGSPROBLEM (AWR)  
ASSOCIATION POUR L'ÉTUDE  
DU PROBLÈME MONDIAL DES RÉFUGIÉS

Abhandlungen zu Flüchtlingsfragen

BAND VIII — VOLUME VIII

Édité par  
THEODOR VEITER

**LES RÉFUGIÉS EN AFRIQUE:**  
**De la conception à l'application**  
**d'un instrument juridique de protection**

par

**ISSA BEN YACINE DIALLO**  
Docteur ès Sciences politiques



---

WILHELM BRAUMÜLLER  
UNIVERSITÄTS-VERLAGSBUCHHANDLUNG GES. M. B. H.  
1092 Wien · 7 STUTTGART



## TABLE DES MATIERES

	page
AVANT-PROPOS	
INTRODUCTION	1
A. Les sources propres aux Etats indépendants	2
1. Un lourd héritage	2
2. L'autorité de l'Etat confrontée aux réticences et aux résistances des ethnies	4
3. Les options politiques et idéologiques	6
B. Sources propres aux régimes de discrimination politique et raciale	8
1. La République d'Afrique du sud et la Namibie	8
2. La Rhodésie des sécessionnistes de M. Ian Smith	10
3. Les colonies portugaises	11
CHAPITRE PRELIMINAIRE: LE RÉFUGIÉ, SON FAIT ET SA QUALIFICATION	16
1. L'idée de «réfugié»	16
2. Le concept de «réfugié»	17
a) Le réfugié et le fugitif	20
b) Le réfugié et l'émigré	20
c) Le réfugié et l'apatride	20
<b>PREMIERE PARTIE</b>	
LES ASPECTS SOCIO-ÉCONOMIQUES, POLITIQUES ET JURIDIQUES DU PROBLÈME DES RÉFUGIÉS EN AFRIQUE	
CHAPITRE PREMIER: TABLEAU DE LA SITUATION GÉNÉRALE DES RÉFUGIÉS EN AFRIQUE	23
SECTION I: Les recensements: sources et résultats	23
1. Le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés	23
2. Le Secrétariat de l'OUA	24
3. Les organisations bénévoles	24
SECTION II: Les catégories	27
A. Classification par pays d'origine	27
1. Les réfugiés originaires des Etats indépendants	27
2. Les réfugiés originaires des pays sous domination d'une puissance colo- niale ou d'une minorité raciste	28
B. Classification par groupe socio-professionnel	28
1. Les réfugiés d'origine rurale	28
2. Les réfugiés d'origine urbaine	29

SECTION III: Les types et zones d'installation . . . . .	30
1. L'installation spontanée . . . . .	30
2. L'installation systématique . . . . .	30
3. Les principales zones d'installation des réfugiés en Afrique . . . . .	31
SECTION IV: Nature des besoins . . . . .	32
1. L'aide d'urgence . . . . .	33
2. L'aide en faveur des «ruraux» . . . . .	34
3. L'aide en faveur des «urbains» . . . . .	35
SECTION V: La pratique des Etats africains en matière d'offre d'emplois et de bourses d'études aux réfugiés avant l'élaboration de la convention régionale relative au statut des réfugiés . . . . .	36
<b>CHAPITRE II: LES RÉFUGIÉS DANS LA CONJONCTURE ÉCONOMIQUE ET SOCIALE AFRICAINE . . . . .</b>	<b>41</b>
SECTION I: Les facteurs d'inquiétude des gouvernements africains . . . . .	41
A. La conjoncture économique et sociale en Afrique et les besoins des réfugiés en matière d'éducation et d'emploi . . . . .	42
B. Les problèmes de l'éducation et de l'emploi des réfugiés en Afrique . . . . .	46
1. L'enseignement primaire . . . . .	46
2. L'enseignement secondaire . . . . .	47
3. L'enseignement supérieur . . . . .	48
C. Insuffisance de moyens et difficultés sectorielles . . . . .	49
1. La faiblesse des moyens d'intervention . . . . .	49
2. Les risques d'aggravation de la situation dans certains secteurs . . . . .	50
SECTION II: Contribution des réfugiés au développement économique et social de l'Etat d'accueil . . . . .	52
A. Emigrants et développement économique des Etats d'accueil . . . . .	52
B. La situation de la main-d'oeuvre . . . . .	54
<b>CHAPITRE III: LES ASPECTS POLITIQUES . . . . .</b>	<b>57</b>
SECTION I: La problématique . . . . .	57
SECTION II: Les réfugiés dans la conjoncture politique africaine . . . . .	60
1. L'ère de l'instabilité et de la subversion . . . . .	60
2. Mouvements de réfugiés et subversion . . . . .	61
SECTION III: Les fondements de la coopération politique africaine en matière de réfugiés . . . . .	62
1. La Charte de l'OUA et les droits de l'Homme . . . . .	63
2. Les résolutions . . . . .	64
3. Réfugiés et sécurité régionale . . . . .	65
4. L'assistance aux réfugiés en provenance des pays sous domination d'une «puissance coloniale» ou d'une minorité raciste . . . . .	66

SECTION IV: Les principes d'action . . . . .	69
<b>CHAPITRE IV: LES ASPECTS JURIDIQUES DU PROBLEME DES RÉFUGIÉS EN AFRIQUE AVANT L'ÉLABORATION DE LA CONVENTION RÉGIONALE . . . . .</b>	<b>71</b>
SECTION I: Les réfugiés en Afrique et les instruments juridiques internationaux régissant le statut des réfugiés . . . . .	71
A. Les territoires africains sous domination coloniale et la définition du terme «réfugié» . . . . .	71
1. Une définition restrictive . . . . .	71
2. Les termes de référence politiques, géographiques et chronologiques . . . . .	72
3. Le défaut de considération de la colonisation et des territoires non autonomes comme «événement» et cadre spatial des «événements» . . . . .	73
B. Les Bons offices du Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés . . . . .	75
C. Le Protocole de Bellagio . . . . .	77
SECTION II: Les Etats africains devant le problème de la protection des réfugiés sur le plan régional . . . . .	78
A. Le droit d'asile . . . . .	78
1. Considérations générales . . . . .	78
2. La pratique des Etats africains en matière de droit d'asile avant l'élabo- ration de la convention régionale régissant le statut des réfugiés . . . . .	81
3. Le rapatriement librement consenti . . . . .	86
4. Les documents de voyage . . . . .	88
B. De la qualification de Combattants de la liberté . . . . .	90

## DEUXIEME PARTIE

### LE CADRE RÉGIONAL ET INTERNATIONAL DE RÈGLEMENT

Appréciation critique des cadres institutionnels et structurels . . . . .	98
<b>CHAPITRE V: LE HAUT COMMISSARIAT DES NATIONS UNIES POUR LES RÉFUGIÉS . . . . .</b>	<b>98</b>
SECTION I: Les fondements de l'action et du rôle du Haut Commissaire . . . . .	98
SECTION II: L'intervention du HCR dans le cadre de l'assistance des Etats africains aux réfugiés . . . . .	101
SECTION III: La coopération entre organisations en faveur des réfugiés en Afrique . . . . .	104
1. Les objectifs de cette coopération . . . . .	105
2. Ses principes et ses modalités . . . . .	108

	page
SECTION IV: Les agences bénévoles . . . . .	110
1. Caractéristiques . . . . .	110
2. Formes et modes d'action . . . . .	111
3. Types d'assistance aux réfugiés en Afrique . . . . .	112
<b>CHAPITRE VI: L'ORGANISATION DE L'UNITE AFRICAINE . . . . .</b>	<b>115</b>
SECTION I: Un nouveau cadre juridique de protection des réfugiés en Afrique . . . . .	115
1. Portée et domaine d'application de la Convention de l'OUA . . . . .	115
2. Le résultat de plusieurs compromis . . . . .	115
3. Les objectifs, les voies et les moyens . . . . .	119
4. Le «réfugié» aux termes de l'article I de la Convention africaine . . . . .	121
5. Les droits conférés et les obligations imposées par la Convention de l'OUA . . . . .	122
6. Le droit d'asile . . . . .	123
SECTION II: Le bureau de l'OUA pour le placement et l'éducation des réfugiés . . . . .	125
1. La mission du Bureau . . . . .	125
2. Ses fonctions . . . . .	126
3. Structures et fonctionnement . . . . .	127
4. Les principes directeurs et les domaines prioritaires retenus pour le Bureau en matière d'éducation . . . . .	128
5. Les activités du Bureau . . . . .	130
6. Le budget du Bureau . . . . .	132
SECTION III: La coopération entre l'OUA et les organisations internationales en faveur des réfugiés africains . . . . .	134
1. Un cadre d'action précis et coopératif . . . . .	134
2. Coopération avec le HCR . . . . .	135
3. Coopération avec les autres organisations internationales et les Agences bénévoles . . . . .	137
<b>CHAPITRE VII: CADRE INSTITUTIONNEL . . . . .</b>	<b>138</b>
SECTION I: Le cadre de la coopération instituée en faveur des réfugiés africains . . . . .	138
1. Aide individuelle ou collective? . . . . .	138
2. Les mécanismes créés: nécessité d'un contenu . . . . .	141
3. Une situation difficile . . . . .	142
SECTION II: Par delà la Convention régionale africaine . . . . .	144
1. Un moyen supplémentaire d'action en faveur des droits de l'Homme . . . . .	144
2. De certains droits consacrés . . . . .	144
a) La qualification . . . . .	144
b) Le droit d'asile . . . . .	146
c) La liberté d'expression et d'association . . . . .	146
SECTION III: Actions en faveur des réfugiés et activités des Mouvements de libération nationale . . . . .	147

	page
SECTION IV: Nécessité d'une action politique complémentaire . . . . .	151
1. De la convention aux solutions permanentes . . . . .	151
2. Au delà de la Convention régionale . . . . .	153
a) Dans les Etats nouvellement indépendants d'Afrique . . . . .	154
b) Dans les pays sous domination d'une «puissance coloniale» ou d'une minorité raciste . . . . .	156
<b>CHAPITRE VIII: APPRÉCIATION CRITIQUE DES ACTIONS ENTREPRISES .</b>	<b>158</b>
Les différents types d'action . . . . .	158
SECTION I: Le développement zonal . . . . .	159
1. La zone d'installation de Mboki . . . . .	160
a) Origines et transfert . . . . .	160
b) Structures et fonctionnement . . . . .	161
c) Les réalisations . . . . .	163
SECTION II: L'installation spontanée . . . . .	165
1. Le mouvement des réfugiés au Sénégal . . . . .	165
2. L'administration . . . . .	166
3. Nature et structure de l'aide . . . . .	167
SECTION III: L'établissement rural des réfugiés . . . . .	168
1. Le principe de l'établissement rural . . . . .	168
2. La nature . . . . .	170
3. Les structures de soutien . . . . .	171
4. Le financement . . . . .	173
5. Mise en oeuvre et modalités d'exécution . . . . .	174
a) Compétence administrative et compétence technique . . . . .	175
b) Domaine réservé et action commune . . . . .	175
SECTION IV: L'éducation et l'emploi . . . . .	176
A. Le niveau et l'importance des problèmes . . . . .	176
B. Impératifs du développement ou options individuelles des réfugiés? . . . . .	178
<b>CONCLUSION . . . . .</b>	<b>185</b>